

Openbaar

Opsteller
Leidinggevende
Portefeuillehouder

Drs. L.A.M. Jeurinck
Dienstverlening
Mevrouw D.H. Schmalschläger (burgemeester)

Join-nummer
Onderwerp
Te nemen besluit

BenW\4233
Onderbrengen ECGeo bij ICT NML en opheffing van de overeenkomst ECGeo.
1. De raad voor te stellen toestemming te verlenen om de taken en bevoegdheden op het gebied van ECGeo, inclusief de uitvoering van de wet BGT en wet BAG, op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 1.
2. de raad voor te stellen toestemming te verlenen tot opheffing van de bestuursovereenkomst ECGeo per 1-1-24.
3. De raad voor te stellen toestemming te verlenen om toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling ICT NML conform bijlage 1 (Ontwerp tweede wijziging Gemeenschappelijke Regeling ICT NML).
4. Kennisnemen van de Begroting ICT NML voor de module Geo 2024.
6-6-2023

Datum in B&W

1. Onderwerp

Toestemming vragen onderbrengen ECGeo bij ICT NML en opheffing van de overeenkomst ECGeo.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Sinds 2017 hebben de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW-partners) een samenwerkingsverband op het gebied van de geo(basis)registraties genaamd ECGeo. Bij ECGeo worden de wettelijke en ambtelijke taken geborgd waarvan de focus op geo-informatie ligt. Denk hierbij aan het landmeten, beheren van geo-informatie maar ook verstrekken van kaarten en analyses ter ondersteuning voor gemeentelijke processen.

ECGeo beoogt om per 1-1-24 als separaat programma in de ICT NML begroting te landen. ECGeo wordt een apart team met een eigen teamleider en zal haar diensten continueren voor haar afnemers. Bestuurlijk zal de samenwerking aansluiten bij de werkwijze van ICT NML waar het bestuurlijk overleg sturing geeft aan de GR middels stemrecht per inwonersaantal.

De Bestuurlijke grip op de 'GR ICT NML' is goed te noemen, zo zijn alle bestuurders lid van het bestuurlijk overleg en is het opdrachtgeversoverleg (OGO) bedoeld voor de ambtelijke en strategische vraagstukken. De gemeente Leudal heeft als beoogde toetredster het ontwerpbesluit genomen om Burgemeester Schmalschläger te benoemen als bestuurslid ICT NML.

Op 14 februari jl. heeft uw college het ontwerpbesluit genomen (BenW\4023) om de geo-taken onder te brengen bij ICT NML en de huidige samenwerkingsvorm van ECGeo te beëindigen. Op 21 maart jl. heeft de gemeenteraad de gelegenheid gekregen om zienswijzen in te dienen op deze transitie. Er zijn geen zienswijzen ingediend door de betrokken gemeenteraden, dus ook niet door de raad van Leudal.

Het voorliggende voorstel is nodig voor het proces van toetreding, meer in het bijzonder om de raad toestemming te vragen op de ontwerpbesluiten. Vervolgens zal het college het besluit nemen om de geo-taken op te dragen aan ICT NML, mits de ondernemingsraad heeft geadviseerd.

3. Voorstel aan College

Met voorliggend voorstel wordt het college voorgesteld:

1. De raad voor te stellen toestemming te verlenen om de taken en bevoegdheden op het gebied van ECGeo, inclusief de uitvoering van de wet BGT en wet BAG, op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 1.
2. De raad voor te stellen toestemming te verlenen tot opheffing van de bestuursovereenkomst ECGeo per 1-1-24.
3. De raad voor te stellen toestemming te verlenen om toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling ICT NML conform bijlage 1 (Ontwerp tweede wijziging Gemeenschappelijke Regeling ICT NML).
4. Kennisnemen van de Begroting ICT NML voor module Geo 2024.

4. Argumenten

Met het onderbrengen van ECGeo bij ICT NML ontstaat er een stabiele organisatie die in staat is om uitvoering te geven aan toekomstige ontwikkelingen in het Geo-domein zoals de samenhangende objecten registratie (SOR), de omgevingswet en data gedreven werken. Daarnaast geeft de transitie invulling aan de verbeterpunten van de evaluatie van Rijnconsult. Denk hierbij aan:

- Positieve gevolgen voor de kwaliteit van de dienstverlening:
 - professionalisering, ontwikkelbaarheid van medewerkers;
 - directe aansturing; medewerkers in eigen beheer in plaats van gedetacheerd/aangestuurd door gemeenten;
 - ICT NML wordt gezien als een innovatieve omgeving, dit klimaat is daarmee gunstig voor de doorontwikkeling van ECGeo;
 - bedrijfsvoering en borging van de dienstverlening op planning & control en PIOFACH taken.
- Vermindering van de kwetsbaarheid:
 - eenmansfunctie coördinator beter op te vangen, mits achtervang geborgd.
 - door directe aansturing, functiedifferentiatie en achtervang beter te managen.
- De medewerkers krijgen meer kansen:
 - ontwikkelen professionaliteit;
 - mogelijkheden functiedifferentiatie;
 - voor meerdere gemeenten werken;
 - werken in een grotere Bedrijfsvoeringsorganisatie biedt meer doorgroeimogelijkheden en ontwikkelkansen.

Met dit voorstel wordt een volgende stap gezet in het professionaliseren en robuuster maken van de geo samenwerking in de regio. Dit is noodzakelijk vanwege het steeds groter wordende belang van geo-informatie in de uitvoering van de bedrijfsvoering in het fysieke domein en de reeds benoemde wettelijke taken. Vanwege de zorgvuldige procesgang wordt de tijd genomen om de samenwerking per 1 januari 2024 onder te brengen bij ICT NML.

Nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend en de ondernemingsraad advies heeft gegeven op basis van artikel 25 van de wet WOR, zal het college het definitieve besluit nemen.

5. Risico's

Het onderbrengen van ECGeo bij ICT NML in Roermond kan gevolgen hebben voor de klanttevredenheid vanwege de fysieke afstand. Sinds het begin van de samenwerking werkt ECGeo deels op afstand en deel op locatie. Nu een meer klant-leverancier relatie zal ontstaan, bestaat het risico dat de dienstverlening als afstandelijk ervaren wordt. Dit risico wordt gemitigeerd door maatwerk afspraken te maken aangaande fysieke aanwezigheid van ECGeo medewerkers in de gemeenten.

6. Motivering geheim / kabinet

N.v.t.

7. Juridisch kader

Overdracht van de uitvoering van taken (beslispunt 1)

Het college van B&W is bevoegd om een samenwerkingsverband aan te gaan met o.a. andere gemeenten ten aanzien van college-taken. In dat kader brengt het college de uitvoering van Geo-taken onder in de gemeenschappelijke regeling ICT NML met inachtneming van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De benodigde mandaatbesluiten voor uitvoering van de BAG en BGT worden voorgelegd bij het definitieve besluit.

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Aanleiding hiervoor is de behoefte om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (zoals gemeenteraden) bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling te verbeteren. Deze wetwijziging maakt dat de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig de gewijzigde wet aangepast wordt en dat het onderbrengen van Geo-taken en de deelneming aan GR ICT NML met inachtneming van de gewijzigde wet gebeurt.

Opheffing ECGeo (beslispunt 2)

Op grond van artikel 14, derde lid van de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW wordt deze overeenkomst opgeheven bij gelijklopend besluit van de colleges van B&W van de vier deelnemende gemeenten.

Toestemming gemeenteraad (beslispunt 3)

Ingevolge artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de raad om toestemming tot toetreding gevraagd te worden.

8. Financiële samenvatting

De bijgevoegde begroting en financiële consequenties zijn afgestemd in een financiële werkgroep van de deelnemende gemeente ECGeo. Als basis voor de financiële samenvatting dient de businesscase die begeleid is door Rijnconsult. Ten opzichte van deze businesscase zijn de BAG taken toegevoegd aan de begroting van de ECGeo. Tevens is een actualisatieslag gemaakt om een betere aansluiting te vinden met de grondslagen uit de begroting van ICT NML. Deze laatste actualisatie heeft met name betrekking op de indexering zoals deze wordt toegepast binnen ICT NML. Dit heeft geleid tot de bij dit stuk toegevoegde begroting. Op bijgevoegde begroting is de VPB plicht niet van toepassing, ICT NML is in goed overleg met de toezichthouder om dit zo te houden. Tevens zal de BTW op dezelfde wijze terug vorderbaar zoals dit in de huidige regeling bekend is.

Door het onderbrengen van de ECGeo activiteiten binnen ICT NML verandert een aantal financiële punten zoals deze verwerkt worden in de ICT NML begroting. Als ECGeo bij ICT NML onder gebracht is, zal ook de BBV van toepassing zijn op de regeling.

Verbonden partij

ICT NML is in tegenstelling tot de huidige samenwerking in ECGeo verband een verbonden partij (Gemeenschappelijke regeling). Door de deelnemende partijen en het bestuur van ICT NML worden zoveel mogelijk zekerheden ingebouwd ten aanzien van de dekking van de vaste kosten. Dit leidt ertoe dat een verschuiving plaatsvindt van uitvoeringskosten naar collectieve kosten. Deze kosten zijn immers gedekt door de deelnemende gemeente als vaste bijdrage in de begroting. Voor de variabele (gemeente

specifieke) kosten wordt betaald op basis van werkelijk aantal afgenomen uren. Indien deze niet worden afgenomen is betaling ook niet aan de orde.

Geactualiseerde begroting

Op basis van de geactualiseerde begroting is onderstaand het effect per deelnemende gemeente weergegeven.

De financiële structurele consequenties voor de gemeenten op basis van de begroting zijn:

Gemeente	Bijdrage
Leudal	543.467
Nederweert	262.895
Roermond	731.047
Weert	558.061

Dit overzicht bevat de geactualiseerde cijfers en sluit aan op de werkelijke begroting van ICT NML en is gebaseerd op de oorspronkelijke businesscase.

De incidentele kosten komen tot stand door het overnemen van activa (meetbus en apparatuur) en tegemoetkomen van personeel middels het sociaal plan.

Gemeente	Kosten		Baten	Resultaat
Leudal *	37.000		5.800	- 31.200
Nederweert			2.793	2.793
Roermond	7.500		52.014	44.514
Weert	8.000		5.370	- 2.630

* De gemeente Leudal betaald € 1,- per inwoner voor het toetreden tot ICT NML.

9. Overige integrale afstemming

Personele consequenties

Tijdens het businesscase traject onder leiding van Rijnconsult heeft ook de werkgroep HR de personele consequenties in kaart gebracht. Het advies betreft:

De medewerkers die momenteel vanuit de individuele gemeenten werkzaam zijn ten behoeve van het samenwerkingsverband EC Geo krijgen een dienstverband bij ICT NML. Een herijking van functies en rollen is onderdeel van het proces. In de huidige samenwerking waarbij met uitzondering van de gemeente Leudal, medewerkers gedetacheerd zijn, zijn verschillen in beloning voor gelijkwaardige functies zeer beperkt een gegeven. De verschillen zitten m.n. op de uitloopschalen van gemeente Roermond en verlofaanspraken. Deze verlofaanspraken worden al geharmoniseerd in de nieuwe CAO. Verder zijn er verschillen in de vergoeding van reiskosten woon/werkverkeer die niet iedere gemeente kent.

In principe geldt hier 'Overgang van Onderneming' waar de medewerkers de overgedragen taak volgen en van rechtswege in dienst treden van ICT NML. Omwille van uniformiteit met de overige toekomstige

collega's en bedrijfsvoering van ICT NML is er voor gekozen om middels een sociaal plan de medewerkers onder de arbeidsvoorwaarden van ICT NML te laten vallen met dien verstande dat als de medewerker op dit moment een gunstigere arbeidsvoorwaarde heeft dan die van ICT NML, hij/zij zijn gunstigere arbeidsvoorwaarde mee overneemt naar ICT NML.

De ondernemingsraden van de vier gemeenten zullen in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen voor zowel de personele als organisatie gevolgen. Dit staat gepland in mei/juni van 2023. De adviezen van de ondernemingsraden worden in overleg verwerkt in het definitieve besluit dat ter vaststelling aangeboden wordt.

Planning:

Juni/juli 2023: Toestemming Raden ICT NML gemeenten en Leudal, Nederweert, Roermond en Weert

Juli 2023: Formeel besluit Colleges ICT NML gemeenten en Leudal, Nederweert, Roermond en Weert

10. Communicatie

N.v.t.

11. Bijlagen

Bijlagen:

1. Ontwerp Tweede wijziging Gemeenschappelijke regeling ICT NML
2. Begroting ICT NML voor module Geo 2024
3. Geo Raadvoorstel toestemming
4. Geo Raadsbesluit toestemming