

# Handhavingsverslag

---

2020-2021

## Inhoud

|                                                                     |          |
|---------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>INHOUD</b>                                                       | <b>1</b> |
| <b>INLEIDING</b>                                                    | <b>2</b> |
| <b>1. BELEIDSMATIGE EN WETTELIJKE KADERS</b>                        | <b>2</b> |
| 1.1 KADERS                                                          | 2        |
| 1.2 SAMENWERKING                                                    | 3        |
| <b>2. UITGEVOERDE HANDHAVINGSACTIVITEITEN</b>                       | <b>3</b> |
| 2.1 RUBRIEK 1: MILIEU, BODEM, GELUID                                | 3        |
| 2.1.1 Milieu                                                        | 3        |
| 2.1.2 Bodem                                                         | 4        |
| 2.1.3 Geluid                                                        | 4        |
| 2.2 RUBRIEK 2: RUIMTELIJKE ORDENING, BOUWEN, ASBEST EN SLOPEN       | 4        |
| 2.2.1 Ruimtelijke ordening                                          | 4        |
| 2.2.2 Bouwtoezicht                                                  | 4        |
| 2.2.3 Toezicht op brandveiligheid                                   | 5        |
| 2.2.4 Asbest/Sloop                                                  | 5        |
| 2.3 RUBRIEK 3: OPENBARE ORDE, VEILIGHEID EN GEBRUIK OPENBARE RUIMTE | 6        |
| 2.3.1 Huisvesting                                                   | 6        |
| 2.3.2 Vuurwerk                                                      | 6        |
| 2.3.3 Drank- en Horecawet/Alcoholwet                                | 6        |
| 2.3.4 Evenementen                                                   | 7        |
| 2.3.5 APV / openbare ruimte                                         | 8        |
| 2.3.6 Projecten                                                     | 8        |
| 2.3.7 Meldingen APV                                                 | 8        |
| 2.3.8 Aanschrijvingen / Bestuursrechtelijke maatregelen             | 8        |
| 2.3.9 Strafrechtelijke maatregelen                                  | 9        |
| <b>3. EVALUATIE VAN DE HANDHAVING</b>                               | <b>9</b> |
| 3.1 MILIEU, BODEM, GELUID                                           | 9        |
| 3.2 RUIMTELIJKE ORDENING, BOUWEN, ASBEST EN SLOPEN                  | 9        |
| 3.3 OPENBARE ORDE, VEILIGHEID EN GEBRUIK OPENBARE RUIMTE            | 10       |
| 3.4 UITVOERINGSPROGRAMMA 2022                                       | 10       |

## Inleiding

Dit handhavingsverslag bevat een overzicht van alle toezicht- en handhavingsactiviteiten die het team Toezicht en Handhaving in 2020-21 in opdracht van het college van burgemeester en wethouders heeft uitgevoerd. Met dit verslag wordt een terugkoppeling gegeven op de voorgenomen activiteiten en projecten uit het Uitvoeringsprogramma 2020-21. In dit verslag wordt aangegeven in hoeverre het toezicht en de handhaving conform planning is uitgevoerd en op welke wijze.

Als gemeente dragen wij een wettelijke verplichting om jaarlijks een handhavingsverslag over het voorgaande jaar te schrijven, dit is in 2021 niet gebeurd over het jaar 2020. De reden hierachter heeft met verschillende ontwikkelingen te maken die zich hebben voorgedaan in de afgelopen twee jaar. Allereerst de coronapandemie, die begin 2020 uitbrak. Deze pandemie heeft de werkzaamheden van toezicht en handhaving op verschillende fronten stevig beïnvloed. Door de ingevoerde maatregelen waren de contacturen van de toezichthouder Milieu op Ameland beperkt van 4 dagen per week naar 1 tot 2 dagen per week. De werkzaamheden zijn hierop aangepast. Daarnaast speelde de personele wisseling bij de toezichthouder Bouw in 2021, waarbij een gat van 3 maanden is gevallen waarin geen toezichthouder Bouw in dienst was. Een aantal werkzaamheden is tijdelijk overgedragen aan de toezichthouder Milieu. Dit is ten koste gegaan van het reguliere werk en de administratie. Halverwege 2021 is dit gat opgevuld en is een nieuwe toezichthouder Bouw aangenomen. Het volledig inwerken van deze nieuwe toezichthouder heeft nog enkele maanden in beslag genomen. Inmiddels worden alle werkzaamheden weer opgepakt.

In dit handhavingsverslag wordt zowel 2020 als 2021 behandeld. Dit zijn twee roerige jaren geweest waarin veel werkzaamheden zijn verschoven, uitgesteld of niet uitgevoerd. Het is daarom niet onlogisch deze twee 'coronajaren' in één verslag te bespreken.

De opbouw van dit handhavingsverslag is als volgt. In het eerste hoofdstuk van dit verslag zijn de beleidsmatige en wettelijke kaders van het handhavingsverslag beschreven. In het tweede hoofdstuk geven wij een beeld van de uitvoering van toezicht en handhaving in 2020-21, zoals welke taken gerealiseerd zijn. Het derde hoofdstuk bevat een evaluatie van de handhavingsresultaten.

## 1. Beleidsmatige en wettelijke kaders

### 1.1 Kaders

Voor 2020-21 zijn uitvoeringsprogramma's gemaakt en vastgesteld. Deze uitvoeringsprogramma's volgen uit het vastgestelde integrale handhavingsbeleid van de gemeente Ameland. Elk jaar dient een evaluatie te worden uitgevoerd waarin de resultaten van de handhaving getoetst worden aan het uitvoeringsprogramma. Deze evaluatie zal vervolgens weer worden gebruikt als input voor het volgende uitvoeringsprogramma. Niet op elke vergunning of bepaling kan worden toegezien, waardoor keuzes moeten worden gemaakt over waarop wel en niet moet worden gecontroleerd.

Het handhavingsverslag is een belangrijk sturingsmiddel in de totale uitvoeringscyclus van het toezicht en handhaving. Het is echter ook wettelijk verplicht. Artikel 21.1 van de Wet milieubeheer schrijft voor dat er verslag dient te worden gedaan van de hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1 van de Wet milieubeheer. Hoofdstuk 18 betreft de handhaving.

Volgens artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (BOR) dient het college jaarlijks een handhavingsverslag op te stellen waarin wordt ingegaan op:

- Het bereiken van de gestelde handhavingsdoelen;
- De uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitsstelling;
- De uitvoering van de afspraken die gemaakt zijn met andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving;
- Evaluatie van de handhavingsresultaten in relatie tot het programma en de gestelde doelen.

De gemeente heeft in het jaar 2020 niet voldaan aan haar wettelijke verplichting van het vaststellen van een handavingsverslag en evaluatie. Hieraan hebben verschillende onvoorziene factoren bijgedragen, zoals omschreven in de inleiding. Desondanks dient alsnog een verslag van 2020 gemaakt te worden. Door in dit verslag zowel 2020 als 2021 te behandelen willen we met terugwerkende kracht voldoen aan deze verplichting zoals vastgelegd in de Wet Milieubeheer en het BOR.

Voor dit handavingsverslag nemen we het uitvoeringsprogramma van 2021 als uitgangspunt. In het uitvoeringsprogramma 2021 heeft de gemeente Ameland gekozen de handavingsprioriteiten op te delen in vakgebieden verdeeld over drie rubrieken. In de rubrieken is de prioriteitstelling opgenomen. De drie rubrieken zijn:

1. Milieu, bodem en geluid;
2. Ruimtelijke ordening en bouwen;
3. Openbare orde, veiligheid en gebruik openbare ruimte.

## 1.2 Samenwerking

De Fryske Utfieringstsjinst Milieu en Omjouwing (FUMO) voert voor de gemeente Ameland op het gebied van toezicht en handhaving de milieucontroles uit van de bedrijven die vallen binnen het basistakenpakket voor Regionale uitvoeringsdiensten. Dit gaat op Ameland om in totaal 15 bedrijven. Tevens voert de FUMO geluidscontroles uit bij horecabedrijven. De Brandweer Fryslân voert voor de gemeente Ameland de brandveiligheidscontroles uit voor de activiteiten bouwen en het brandveilig gebruik. De brandveiligheid op evenementen wordt door de eigen toezichthouders gecontroleerd. De afspraken met de brandweer en de FUMO zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. In waddenverband wordt net als voorgaande jaren samengewerkt op het gebied van toezicht en handhaving op de Drank- en horecawet.

## 2. Uitgevoerde handavingsactiviteiten

### 2.1 Rubriek 1: milieu, bodem, geluid

#### 2.1.1 Milieu

In 2019 waren er in het inrichtingenbestand van Ameland 318 inrichtingen vermeld. Inrichtingen dienen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) in het bezit te zijn van een omgevingsvergunning of vallen onder het Activiteitenbesluit. In 2019 waren er op Ameland 15 vergunning- en 303 melding plichtige inrichtingen, voor 2020 en 21 waren dit de recentste gegevens. In september van 2021 zijn alle bedrijven opnieuw in beeld gebracht. Dit is gedaan door middel van 'Street spotten'. De FUMO heeft het bedrijf Globe Scope in de arm genomen om alle bedrijven in Friesland in beeld te krijgen. Globe Scope heeft een app ontwikkeld waarin de bedrijven inclusief KvK nummer zijn vermeld. Deze inventarisatie is begin 2022 afgerond en was in 2021 dus nog niet verwerkt.

Op grond van een risicoanalyse zijn de inrichtingen, gebaseerd op het inrichtingenbestand 2019, net als in voorgaande jaren ingedeeld in vier categorieën. Bedrijven met het kleinste risico komen te vallen onder categorie 1 en de bedrijven met het grootste risico onder categorie 4. De inrichtingen worden periodiek gecontroleerd op naleving van de Wet milieubeheer en voorschriften die zijn gesteld in de WABO. Bedrijven met grotere risico's worden vaker gecontroleerd dan de bedrijven met kleine risico's. In 2019 is gecontroleerd op basis van het Uitvoeringsprogramma 2019. In de onderstaande tabel is overzicht gegeven van de inrichtingen op Ameland met bijbehorende controlefrequentie.

| Type bedrijf                     | controlefrequentie                                                  |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <b>Categorie 4-inrichtingen:</b> | eenmaal per jaar bezoeken (er zijn 3 categorie 4-inrichtingen)      |
| <b>Categorie 3-inrichtingen:</b> | eenmaal per 2,5 jaar bezoeken (er zijn 12 categorie 3-inrichtingen) |

|                                         |                                                                                     |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Categorie 2- en 1- inrichtingen:</b> | eenmaal per vijf jaar bezoeken (er zijn in totaal 303 categorie 1 & 2-inrichtingen) |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|

Er zijn 15 bedrijven op Ameland die vergunning plichtig zijn voor de milieuactiviteiten. Bedrijven worden naast de milieuvoorschriften ook gecontroleerd op het geven of veranderingen niet omgevingsvergunning plichtig zijn en of uitgevoerde bouwwerkzaamheden wel voldoen aan het bestemmingsplan. De controles van de inrichtingen worden dus zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.

In verband met de coronapandemie zijn er over 2020-21 geen milieucontroles uitgevoerd bij de inrichtingen door de gemeentelijke toezichthouder. Reden hiervoor was dat veel (horeca) inrichtingen gesloten waren en bezoek 'aan huis' niet altijd wenselijk was. Ook het aantal contacturen van de toezichthouder in combinatie met de controle op de corona maatregelen speelde een rol in het niet kunnen uitvoeren van de milieucontroles. Het doel is om de achterstallige milieucontroles in 2022 alsnog uit te voeren, zie hiervoor het Uitvoeringsprogramma VTH 2022.

### 2.1.2 Bodem

Voor de uitvoering van het 'Besluit bodemkwaliteit' wordt toezicht gehouden op het toepassen van grond- of bouwstoffen op of in de bodem. Toezicht bestaat hier uit het achterhalen van de herkomst van de grond- of bouwstof en het opvragen van de kwaliteitsbepaling. Vanaf 1 januari 2014 is het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit een taak van de FUMO, waarbij de gemeente Ameland bevoegd gezag is.

| Jaar        | Controles bodem | Overtredingen Waarschuwbingsbrief | Overtredingen Handhavingprocedure | Geen overtredingen |
|-------------|-----------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--------------------|
| <b>2020</b> | <b>6</b>        | <b>1</b>                          | <b>0</b>                          | <b>5</b>           |
| <b>2021</b> | <b>4</b>        | <b>3</b>                          | <b>1</b>                          | <b>0</b>           |

### 2.1.3 Geluid

De FUMO voert geluidscontroles uit bij horecabedrijven en evenementen. De geluidcontroles bij de horecabedrijven vinden doorgaans één keer per jaar plaats op een zaterdagavond. In 2020-21 zijn er geen controles uitgevoerd omdat de horecabedrijven het grootste deel van beide jaren gesloten of deels gesloten (alleen afhaal) waren. Daarnaast zijn de openingstijden tot ver in 2021 beperkt gebleven tot uiterlijk 10 of 11 uur in de avond, een geluidscontrole had in deze gevallen weinig tot geen zin.

## 2.2 Rubriek 2: ruimtelijke ordening, bouwen, asbest en slopen

### 2.2.1 Ruimtelijke ordening

Zodra er sprake is van een bouwactiviteit en/of bedrijfsactiviteit, heeft men te maken met het bestemmingsplan. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning vindt er een toetsing aan het bestemmingsplan plaats. Deze toetsing wordt herhaald indien er door de toezichthouder wijzigingen worden geconstateerd in de bedrijfsactiviteiten. Het kan dus voorkomen dat er wordt gehandhaafd op het bestemmingsplan terwijl er geen sprake is van bouwactiviteiten. Daarnaast wordt er tijdens bouw- en milieucontroles algemeen toezicht gehouden op het gebruik van bijvoorbeeld percelen in de buitengebieden (bv bouwactiviteiten) en recreatieterreinen.

### 2.2.2 Bouwtoezicht

Het doel van bouwtoezicht is het controleren van de naleving van eisen aan de uitvoering van bouwwerkzaamheden, zoals gesteld in de Woningwet, de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Door

personele wisselingen is het bouwtoezicht een tijdlang niet structureel gebeurd. Sinds de zomer 2021 is een nieuwe bouwtoezichthouder in dienst. Echter, door inwerktijd is deze toezichthouder pas sinds het najaar van 2021 volledig zelfstandig werkzaam.

### 2.2.3 Toezicht op brandveiligheid

Controles op de brandveiligheid worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio de brandweer Fryslân. Voor het toezicht op de brandveiligheid wordt gewerkt aan de hand van het Afspraken document Risicobeheersing Brandweer Fryslân – Friese gemeenten. Het afspraken document deelt gebouwen in categorieën in op basis van het gebruik. Hoe hoger de prioriteit, des te vaker wordt een gebouw gecontroleerd. Een gebouw kan één, twee of drie keer per jaar worden gecontroleerd, of één keer per twee jaar. Onder de zwaarste categorie valt op Ameland alleen 'De Stelp'. Onder de tweede categorie vallen logiesverstrekkende bedrijven, zoals hotels en pensions. Tijdens een controle wordt gekeken of er wordt voldaan aan de voorwaarden die gesteld worden in de omgevingsvergunning brandveilig gebruik. Daarnaast worden bestaande gebouwen en evenementen en feesttenten gecontroleerd. Bij overtredingen krijgt de betrokkene een brief met het controle rapport van de toezichthouder met het verzoek de tekortkomingen te verhelpen. Als uit her controles blijkt dat er geen gehoor is gegeven aan het verzoek tot maatregelen volgt een handhavingprocedure.

| Jaar | Controles brandveilig gebruik | Overtredingen Waarschuwingbrief | Overtredingen Handhavingprocedure | Geen overtredingen |
|------|-------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|--------------------|
| 2020 | 0*                            | 0*                              | 0*                                | 0*                 |
| 2021 | 38                            | 22                              | 1                                 | 15                 |

\* i.v.m. corona heeft de brandweer besloten om gehoor te geven aan de coronamaatregelen en daarmee de controles op brandveiligheid op te schorten. In 2021 heeft er een inhaalslag plaatsgevonden.

### 2.2.4 Asbest/Sloop

Een sloopmelding is vereist wanneer sloopwerkzaamheden leiden tot meer dan 10 m<sup>3</sup> slooppafval of wanneer er asbest vrij komt. De sloopmelding regelt onder andere de veiligheid en de afvoer van de afvalstoffen. Sloopmeldingen worden bijna allemaal (mede i.v.m. de BAG) gecontroleerd op naleving. Ook is er waar nodig in zoverre mogelijk toezicht gehouden op illegaal slopen en opgetreden. In de tabellen staan het aantal ingediende sloopmeldingen/verleende vergunningen en de controles in 2020-21.

|                                                           | Meldingen/vergunningen 2020 | Meldingen/vergunningen 2021 |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>Uitvoeren werk</b>                                     | 5                           | 5                           |
| <b>Uitrit melding</b>                                     | 3                           | 2                           |
| <b>Kapvergunning</b>                                      | 7                           | 3                           |
| <b>Melding aanleg gesloten bodemenergiesysteem</b>        | 3                           | 0                           |
| <b>Brandveilig gebruik</b>                                | 1                           | 1                           |
| <b>Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening</b> | 17                          | 2                           |
| <b>Sloopvergunning</b>                                    | 4                           | 0                           |
| <b>Sloopmelding/asbest verwijderen</b>                    | 30                          | 31                          |
| <b>Bouwen (evt. incl. handelen in strijd met regels)</b>  | 111                         | 108                         |
| <b>Totaal</b>                                             | 181                         | 152                         |

|                               | Controles<br>2020* | Overtredingen<br>2020* | Controles<br>2021* | Overtredingen<br>2021* |
|-------------------------------|--------------------|------------------------|--------------------|------------------------|
| <b>Bouwen / illegale bouw</b> | 0                  | 0                      | 21                 | 0                      |
| <b>Slopen</b>                 | 0                  | 0                      | 6                  | 0                      |
| <b>BAG</b>                    | 0                  | 0                      | 6                  | 0                      |
| <b>Ruimtelijke ordening</b>   | 0                  | 0                      | 0                  | 0                      |
| <b>Monument</b>               | 0                  | 0                      | 1                  | 1                      |
| <b>Totaal</b>                 | 0                  | 0                      | 22                 | 1                      |

\* i.v.m. geringe contacturen en personele wisseling toezichthouder bouw zijn deze controles niet of beperkt uitgevoerd, dit is in 2021 deels ingehaald.

## 2.3 Rubriek 3: openbare orde, veiligheid en gebruik openbare ruimte

### 2.3.1 Huisvesting

Op Ameland worden gebouwen, meer dan in andere gemeenten, voor andere activiteiten gebruikt dan volgens de huisvestingsverordening en het bestemmingsplan is toegestaan. Dit komt doordat woningen die bestemd zijn voor permanente bewoning recreatief worden verhuurd. Tweede woningen binnen de bebouwde kom mogen slechts worden verhuurd aan vaste huurders (permanente bewoners) en hier wordt op gecontroleerd. Eind 2021 is ook een start gemaakt met het inventariseren van illegale huisvesting en personeelshuisvesting. In onderstaande tabel staan de controles in 2020 en 21, ook hier geldt dat i.v.m. geringe contacturen en personele wisseling toezichthouder bouw invloed hebben gehad op het aantal controles.

| Jaar        | Controles huisvesting | Overtredingen<br>Waarschuwbingsbrief | Overtredingen<br>Handhavingprocedure |
|-------------|-----------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>2020</b> | 3                     | 1                                    | 1                                    |
| <b>2021</b> | 3                     | 1                                    | 1                                    |

### 2.3.2 Vuurwerk

Sinds de inwerkingtreding van het Vuurwerkbesluit zijn er nog twee vuurwerkverkooppunten op Ameland. Opslag van professioneel vuurwerk komt binnen de gemeente niet voor. Vanaf 1 januari 2014 is het toezicht een taak van de FUMO, waarbij de gemeente Ameland bevoegd gezag is. In zowel 2020 als 2021 is 1 controle uitgevoerd.

| Jaar        | Controles vuurwerk | Overtredingen<br>Waarschuwbingsbrief | Overtredingen<br>Handhavingprocedure |
|-------------|--------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>2020</b> | 1                  | 1                                    | 0                                    |
| <b>2021</b> | 1                  | 1                                    | 0                                    |

### 2.3.3 Drank- en Horecawet/Alcoholwet

Per 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet. In het uitvoeringsprogramma 2021 wordt nog wel gesproken over Drank- en Horecawet, vanaf nu refereren we aan de Alcoholwet.

In 2021 zijn controles in het kader van de Alcoholwet waar mogelijk uitgevoerd en zijn er overtredingen geconstateerd. Aan de Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Ameland, is in juni 2021 een brief verstuurd door de burgemeester, dat er weer structureel overgegaan wordt tot het uitvoeren van controles op

naleving van de leeftijdsgrenzen uit de Drank- en Horecawet (vanaf 1 juli 2021 Alcoholwet). In deze brief is verzocht om de inhoud van deze brief terug te koppelen richting de horecasector op Ameland.

Net als voorgaande jaren heeft in 2021 het externe bedrijf MB-ALL Toezicht voor de gemeente Ameland alle controles Alcoholwet uitgevoerd. In samenwerking met de overige Friese Waddeneilanden (Schiermonnikoog, Terschelling en Vlieland) is in 2018 een integraal preventie- en handavingsplan opgesteld. Dit "Preventie- en handavingsplan alcohol de Friese Waddeneilanden 2018-2021" geeft duidelijkheid over de wijze waarop onze gemeente zal optreden indien overtredingen op grond van de Alcoholwet plaatsvinden en welke sanctiemiddelen worden toegepast. Het plan is bedoeld om overtredingen op grond van Alcoholwet op te heffen en herhaling te voorkomen en om risicovolle situaties te beëindigen. Dit soort overtredingen worden gekwalificeerd als een overtreding categorie 5. Het beleid stelt dat in deze overtredingssituaties, het niet wenselijk is om een hersteltermijn toe te passen aangezien deze overtredingen van ernstige aard zijn. De actie die gekoppeld is aan deze overtreding, is het direct toepassen van een bestuurlijke boete. Ondernemers worden van tevoren geattendeerd op het feit dat er een controleronde plaats gaat vinden.

MB-ALL Toezicht heeft tijdens de controles op naleving van de leeftijdsgrenzen uit de Alcoholwet, aanvullend ook gecontroleerd op naleving van de coronaregels. Het controleren op de coronaregels staat los van de alcoholcontroles en daarbij horende beleid. In de praktijk werden de coronaregels in meer of mindere mate niet altijd even goed nageleefd. Aan de betreffende horecaondernemers heeft onze burgemeester hier een waarschuwing voor gegeven.

|                                                   | Aantal<br>controles<br>2020 | Aantal<br>overtredingen<br>2020 | Aantal<br>controles<br>2021 | Aantal<br>overtredingen<br>2021 |
|---------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|
| <b>Controles Alcoholwet vergunningen</b>          | 0                           | 0                               | 0                           | 0                               |
| <b>Controles tijdens Evenementen</b>              | 0                           | 0                               | 0                           | 0                               |
| <b>Controles verstrekken alcohol aan jongeren</b> | 26                          | 3                               | 31                          | 8                               |
| <b>Totaal</b>                                     | 26                          | 3                               | 31                          | 8                               |

#### 2.3.4 Evenementen

Ameland is een evenementeneiland. Gezien het hoge aantal evenementen voor zo'n kleine gemeente, wordt hier relatief veel op gecontroleerd. Wegens de doorgaans goede naleving van de regels worden de feesttenten steekproefsgewijs gecontroleerd. Grote evenementen zonder tent worden ook gecontroleerd. Indien nodig volgt een tweede controle.

In zowel 2020 als in 2021 zijn weinig tot geen evenementen geweest die gecontroleerd dienden te worden vanwege de beperkende maatregelen omtrent corona. Uitzonderingen waren in 2021 de kermis in Nes en Hollum, de kofferbakverkoop in Ballum en de Adventure Run. Deze zijn wel gecontroleerd, er zijn geen overtredingen geconstateerd.

| Jaar        | Controles evenementen | Overtredingen<br>Waarschuwbingsbrief | Overtredingen<br>Handhavingsprocedure |
|-------------|-----------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>2020</b> | -                     | -                                    | -                                     |
| <b>2021</b> | 4                     | 0                                    | 0                                     |

### 2.3.5 APV / openbare ruimte

Hieronder vallen de controles en geconstateerde overtredingen die gerelateerd zijn aan de openbare ruimte en Algemene plaatselijke verordening (APV). Vaak zijn dit de controles naar aanleiding van klachten zoals afval in de bermen en het gebruik van de openbare ruimten zoals parkeerterreinen.

| Jaar | Controles APV | Overtredingen<br>Waarschuwbrieven | Overtredingen<br>Handhavingprocedure |
|------|---------------|-----------------------------------|--------------------------------------|
| 2020 | 14            | 3                                 | -                                    |
| 2021 | 16            | 2                                 | -                                    |

### 2.3.6 Projecten

Bij team Toezicht wordt in overleg met de directie jaarlijks één of meerdere projecten uitgevoerd waarbij op een bepaald specifiek thema extra toezicht wordt uitgevoerd. In 2020-21 zijn enkele projecten in gang gezet.

- *Handhavingsproject Omgevingskwaliteit Beschermd Dorpsgezichten*  
In 2021 is een projectplan geschreven n.a.v. de wens van de raad om in ieder geval de problematiek rondom parkeren in de berm en willekeur aan bestratingssoorten in de beschermde dorpsgezichten aan te pakken. Op 2 november 2021 is dit projectplan aangenomen door college. De uitvoering zou eind 2021 starten met een pilot in Hollum, door de coronamaatregelen is dit uitgesteld naar het voorjaar van 2022.
- *Project illegale bewoning*  
In 2021 is gestart met een project oneigenlijk gebruik woning nadat veel overtredingen zijn geconstateerd op verschillende facetten van woninggebruik. In 2021 is de inventarisatie van strijdig gebruik voor een groot deel afgerond, de uitvoering van het project wordt in 2022 vervolgd.

### 2.3.7 Meldingen APV

In 2020 zijn ca. 40 meldingen ingediend, in 2021 zijn het er ca. 50. Deze meldingen vallen over het algemeen onder meldingen APV en openbare ruimte. Bij het afhandelen van deze meldingen is de procedure dat binnen twee werkdagen contact wordt opgenomen met de melder. De in 2020-21 binnengekomen meldingen geven geen aanleiding tot meer structurele handhaving op een bepaalde activiteit. De meldingen betreffen een diversiteit aan aspecten die niet terug zijn te leiden tot één bepaalde activiteit die structurele handhaving noodzakelijk maakt.

### 2.3.8 Aanschrijvingen / Bestuursrechtelijke maatregelen

Wanneer er tijdens het toezicht één of meerdere overtredingen worden geconstateerd, wordt er een aanschrijvingsprocedure opgestart waarbij wordt verzocht tot het ongedaan maken van de overtreding(en). Indien legalisatie niet mogelijk is, wordt er een bestuursrechtelijke handhavingprocedure in gang gezet. Bestuursrechtelijk optreden kan door middel van het opleggen van een dwangsom, het uitvoeren van bestuursdwang of het intrekken van een vergunning. Indien er sprake is van illegale bouw of sloop dienen de werkzaamheden per direct stop te worden gezet (bestuursdwang).

Indien bouwwerkzaamheden direct worden gestaakt, worden onnodig hoge kosten voor het terugdraaien van bouwwerkzaamheden voorkomen. Een bouwplan dient tevens getoetst te worden op veiligheid en andere voorwaarden voordat met de bouw kan worden begonnen. Het overzicht is een opsomming van alle aanschrijvingen die zijn verstuurd op alle vakgebieden.

| Bestuursrechtelijke maatregel | Aantal 2020* | Aantal 2021 |
|-------------------------------|--------------|-------------|
| Aanschrijving                 | 0            | 0           |
| Vooraankondigingen            | 0            | 2           |
| Opleggen dwangsom             | 0            | 0           |

|                               |   |   |
|-------------------------------|---|---|
| <b>Verbeuren dwangsom</b>     | 0 | 1 |
| <b>Bouwstop</b>               | 0 | 5 |
| <b>Verzoek tot handhaving</b> | 0 | 3 |

*\*i.v.m. geringe contacturen en personele wisseling toezichthouder bouw zijn deze maatregelen niet of beperkt uitgevoerd.*

### 2.3.9 Strafrechtelijke maatregelen

Indien er sprake is van een strafbaar feit kan er strafrechtelijk worden opgetreden door het maken van een proces verbaal. Ook kan strafrechtelijk worden opgetreden indien bestuursrechtelijke handhaving niet geschikt is. Dit kan bijvoorbeeld bij sommige gevallen van illegale sloopwerkzaamheden.

| <b>Aard strafbaar feit</b>              | <b>Aantal bestuurlijke boetes 2020</b> | <b>Aantal bestuurlijke boetes 2021</b> |
|-----------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|
| <b>Leeftijdsgrenzen drank en horeca</b> | 3                                      | 8                                      |

Bestuurlijke strafbeschikkingen kunnen in sommige gevallen worden gebruikt voor lichtere strafbare feiten. De gemeente Ameland heeft de mogelijkheid om bijvoorbeeld vanuit de Alcoholwet een bestuurlijke boete of strafbeschikking op te leggen. Dit is beschreven in 2.3.3 Drank- en Horecawet/Alcoholwet. De rapportages worden opgesteld door daartoe bevoegde BOA's. De bestuurlijke boete wordt opgelegd door de burgemeester. De gemeente Ameland heeft zelf geen BOA's in dienst. Deze worden extern aangetrokken voor domein 1 openbare ruimte handhaving.

## 3. Evaluatie van de handhaving

In de verschillende paragrafen van hoofdstuk twee zijn de verschillende uitgevoerde werkzaamheden beschreven. In dit hoofdstuk wordt de situatie van de drie bovengenoemde rubrieken en onderliggende processen over 2020-21 beschreven en kort aangegeven wat voor gevolgen dit heeft in 2022.

### 3.1 Milieu, bodem, geluid

Hieronder vallen onder andere de milieucontroles bij de inrichtingen. Bij de FUMO zijn een 15-tal inrichtingen ondergebracht waarbij de FUMO de controles uitvoert. Voor 2020-21 zijn de controles bij de 6 bedrijven die, op basis van de zwaarte van de inrichting, op de planning stonden uitgevoerd. Wat betreft de milieucontroles op de gemeentelijke inrichtingen, deze zijn vanwege corona uitgesteld. Dit geldt zowel voor het jaar 2020 als voor 2021, in 2022 wordt hierin een inhaalslag gemaakt.

Op het gebied van Bodem zijn de controles naar aanleiding van de gedane meldingen gewoon uitgevoerd. Op één zaak ligt een handhavingstraject en deze loopt nog. Ook de bodem controles liggen ter uitvoering bij de FUMO. De geluidscontroles worden, in verband met de specialisatie, uitgevoerd door de FUMO.

De geluidscontroles worden gedaan bij evenementen en horeca (live muziek). In 2020-21 zijn er geen (geluids-)evenementen geweest op Ameland en daarmee zijn uiteraard ook geen geluidscontroles uitgevoerd.

### 3.2 Ruimtelijke ordening, bouwen, asbest en slopen

In 2020 en 2021 zijn er minder bouw- en sloopcontroles gedaan in verband met corona alsmede de personele wisselingen. Tevens heeft de toezichthouder zich hoofdzakelijk bezig gehouden met toen geldende coronamaatregelen. Tussen begin 2021 en juli 2021 was er maar één toezichthouder. De nieuwe toezichthouder was hij ten tijde van aanstelling niet volledig inzetbaar. Dit heeft tot gevolg gehad dat niet alle openstaande bouw- en sloopcontroles zijn uitgevoerd. In de loop van het najaar van 2021 was het toezicht op bouw/sloop bijna weer op het oude niveau. De controles op asbest liggen bij de FUMO. Omdat

deze controles buiten plaatsvinden zijn ze ondanks corona uitgevoerd. Het gaat in totaal om 7 controles over 2020-21.

### 3.3 Openbare orde, veiligheid en gebruik openbare ruimte

In de afgelopen jaren is geconstateerd dat een groeiend aantal woningen oneigenlijk wordt gebruikt. Denk hierbij aan verhuur van woningen die bestemd zijn voor permanente bewoning en het huisvesten van personeel in woningen die bedoeld zijn voor één gezinshuishoudens. In 2021 is hiervoor een project opgestart om het een en ander in beeld te brengen dan wel de ontstane situatie ongedaan te maken. Ook is er een pilot voorbereid in verband met de Omgevingskwaliteit Beschermd Dorpsgezichten. Beide projecten zullen in 2022 een vervolg krijgen.

Vanwege nieuwe regelgeving op het gebied van vuurwerkopslag heeft één vuurwerkverkooppunt zijn werkzaamheden gestaakt, hierdoor is er nog één verkooppunt van vuurwerk op Ameland. Dit verkooppunt voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. De controles op de Alcoholwet (voorheen Drank- en Horecawet) werden in 2020-21, net als voorgaande jaren, uitgevoerd door een extern bedrijf, MB-ALL. Dit omdat de overtredingen, verstekken alcohol aan jongeren, strafrechtelijk worden afgedaan. De gemeente Ameland heeft zelf geen BOA's (Buitengewoon opsporingsambtenaren) in dienst. Ook zijn voor controles in de openbare ruimte (lees bv. parkeren) BOA's ingehuurd. Het inhuren van de BOA's voor de openbare ruimte is begonnen in 2020, zij hebben toen alleen waarschuwend opgetreden. In 2021 heeft dit een vervolg gekregen waarbij ook de mogelijkheid tot het uitschrijven van een proces verbaal is toegevoegd. Aan het eind van de coronapandemie (december 2021) hebben er nog een 4-tal evenementen plaatsgevonden, geen van deze evenementen heeft de vergunningsvoorschriften overtreden. Over 2020-21 hebben zich wederom vele meldingen voorgedaan die gerelateerd konden worden aan de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) van de gemeente Ameland. Veel meldingen konden na een bezoek dan wel telefoontje van de toezichthouders afgehandeld worden en kregen geen vervolg.

### 3.4 Uitvoeringsprogramma 2022

In februari 2022 is er een nieuw uitvoeringsprogramma geschreven, het Uitvoeringsprogramma 2022 VTH. Het Uitvoeringsprogramma 2022 VTH is op 1 maart 2022 door het college goedgekeurd.