



Horeca sanctiebeleid Valkenburg aan de Geul 2020-2024

Vastgesteld op

1. Inleiding

Integraal Veiligheidsplan

In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) beschrijft Valkenburg aan de Geul haar doelstellingen op het gebied van veiligheid voor de periode 2018-2021. Het IVP is door de gemeenteraad vastgesteld op 11 december 2017.

Beleidsplan Vergunningen, Veiligheid, Toezicht en Handhaving (VVTH-plan)

Het Beleidsplan Vergunningen, Veiligheid, Toezicht en Handhaving (hierna: VVTH-plan) geeft concreet invulling aan de doelstellingen van het Integraal Veiligheidsplan.

Het VVTH-plan beschrijft de wijze, waarop onze gemeente uitvoering geeft aan haar handhavingstaak. Het VVTH-plan legt de daarbij te hanteren nalevings-, toezicht-, sanctie- en gedoogstrategieën vast.

Handhavingsmatrix horeca

De strategieën uit het VVTH-plan zijn van toepassing op alle bedrijven in onze gemeente, waaronder een groot aantal horecabedrijven.

Bij horecabedrijven is in het kader van de handhaving echter veelal sprake van een specifieke problematiek. Dit leidt ertoe, dat het wenselijk is om voor een aantal horeca-overtredingen een separate handhavingsmatrix vast te stellen.

Middels het onderhavige document wordt de Handhavingsmatrix Horeca geformuleerd. Deze nieuwe matrix is aan te merken als een nadere uitwerking van de strategieën uit het VVTH-plan. Op onderdelen kan de matrix tevens een afwijking van het VVTH-plan impliceren. De handhavingsmatrix geldt ten aanzien van overtredingen van de Opiumwet aanvullend aan de beleidsregels uit de “Vierde wijziging Damoclesbeleid voor woningen en lokalen”. Voor het overige blijft het VVTH-plan onverkort van toepassing op de uitvoering van de handhaving bij horecabedrijven en speelautomatenhallen.

2. Doelstelling

Doel van de Handhavingsmatrix Horeca is het vastleggen van de wijze, waarop Valkenburg aan de Geul uitvoering geeft aan de handhaving van een aantal specifieke horeca-overtredingen. In de nieuwe Handhavingsmatrix Horeca wordt voor de betreffende overtredingen een stappenplan voor de handhaving vastgesteld. Hiermee wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel burgers als ondernemers. De matrix biedt daarmee een kader voor een eenduidige aanpak van deze overtredingen.

3. Reikwijdte

De Handhavingsmatrix Horeca is van toepassing op alle horecabedrijven in de gemeente, zowel alcoholverstrekkende als niet-alcoholverstrekkende.

Ook para commerciële rechtspersonen, sportkantines, gemeenschapshuizen en speelautomatenhallen vallen onder de reikwijdte van deze matrix.

Voor wat betreft de Drank- en horecawetgeving geldt voorts, dat de matrix geldt ten aanzien van slijterijen en ondergeschikte horeca.

4. Uitgangspunten

Beginselplicht tot handhaving

De burgemeester heeft een “beginselplicht tot handhaving”. Dit houdt in, dat in beginsel opgetreden moet worden tegen overtredingen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden die het afzien van handhavend optreden rechtvaardigen.

Afwijkingsbevoegdheid

Het stappenplan uit de Handhavingsmatrix Horeca geldt als uitgangspunt voor de handhaving van de daarin genoemde overtredingen. Daarbij geldt, dat de burgemeester kan afwijken van de handhavingsmatrix indien de feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Zo kan de burgemeester besluiten van een maatregel af te zien en te volstaan met een waarschuwing. Dit geldt zelfs voor de situatie, waarin volgens de matrix een sluiting of intrekking van de vergunning gerechtvaardigd zou zijn.

De burgemeester kan echter ook besluiten een stap uit de Handhavingsmatrix Horeca over te slaan en bijvoorbeeld wél direct een maatregel te treffen, daar waar normaliter eerst een waarschuwing zou volgen. De burgemeester zal afwijkingen van de Handhavingsmatrix Horeca expliciet in zijn besluit motiveren.

Recidive

Bij uitvoering van de Handhavingsmatrix Horeca geldt, dat een volgende stap uit het stappenplan wordt gezet wanneer binnen twee jaar na een vorig incident of vorige constatering opnieuw hetzelfde incident of overtreding plaatsvindt.

Cumulatie

Bij samenloop van twee bestuurlijke maatregelen, die qua zwaarte ongelijk zijn, wordt de zwaarste sanctie opgelegd. Bij meerdere overtredingen kan de burgemeester besluiten een handhavingsstap over te slaan of juist een zwaardere maatregel te treffen. Ook dit wordt bij de besluitvorming expliciet gemotiveerd.

5. Handhavingmatrix met stappenplan

De Handhavingmatrix geeft aan, welke concrete maatregel genomen wordt bij de constatering van een overtreding. In de matrix wordt ten aanzien van de voorkomende overtredingen de volgende indeling gehanteerd:

- A. **Openbare orde (Omgevingsverordening, Opiumwet),**
- B. **Drank- en Horeca (Drank- en Horecawet) en**
- C. **Kansspelen (Wet op de Kansspelen).**

HANDHAVINGSMATRIX HORECA

A. Openbare orde (Omgevingsverordening, Opiumwet)

A1. Ernstig incident/verstoring openbare orde

Bij een ernstig incident/verstoring van de openbare orde danwel een dreiging daarvan, kan de burgemeester zonder voorafgaande waarschuwing de drank- en horecaverunning en exploitatievergunning intrekken. Er is dan immers sprake van feiten en omstandigheden die de ernstige vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid. In de praktijk betekent intrekking van de vergunning, dat de inrichting zo spoedig mogelijk gesloten dient te worden.

- Indicatoren op basis waarvan een ernstig incident/verstoring van de openbare orde wordt aangenomen, zijn onder andere:
- ernstige geweldsincidenten (in, vanuit of in de directe omgeving van het horecabedrijf), zoals:
 - incidenten, waarbij één of meer vuur-, steek-, of slagwapens (is) zijn gebruikt (of met het gebruik ervan is gedreigd)
 - incidenten met één of meer dodelijke slachtoffer(s);
 - incidenten met één of meer ernstig gewonde slachtoffer(s);
 - grootschalige vechtpartijen waarbij grote groepen bezoekers danwel personeel van het horecabedrijf betrokken zijn;
 - ernstige zedendelicten (zoals verkrachting);
 - (onvrijwillige) toediening van bedwelmende middelen zoals bijvoorbeeld GHB;
- het aantal personen, dat betrokken is bij het geweld (hoe meer personen, hoe eerder sprake is van een ernstig incident);
- (in)directe betrokkenheid personeel, en de mate waarin sprake is van verwijtbaarheid of verwijtbare nalatigheid.

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
(Dreigend) ernstig incident/verstoring openbare orde	Constatering 1 ev: intrekken van de exploitatievergunning

NB: In deze situatie wordt tevens opgetreden conform B7 "ernstig incident/verstoring openbare orde".

A2. Geweld (niet zijnde een ernstig incident als bedoeld in A1)

Onder geweld wordt verstaan de situaties waarin een handgemeen of ongewenste intimiteiten plaatsvinden in, vanuit of in de directe omgeving van het horecabedrijf, voor zover geen sprake is van ernstige geweldsincidenten als bedoeld in A2.

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
Geweld	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: sluiting voor 1 maand Constatering 3 ev: sluiting voor 3 maanden of intrekken van de exploitatievergunning

A3. Strafbare feiten in, vanuit of in de nabijheid van de inrichting

Hierbij kan onder andere (maar niet uitsluitend) gedacht worden aan:

- heling;
- illegaal gokken;
 - illegale werknemers;
 - aantreffen vuurwapen;
 - wapenhandel;
 - drugshandel/aanwezig hebben handelshoeveelheid drugs.

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Heling Illegaal gokken Illegale werknemers Aantreffen vuurwapen	Constatering 1: sluiting voor 1 maand Constatering 2 ev: sluiting voor 3 maanden of intrekken van de exploitatievergunning
Wapenhandel	Constatering 1 ev: intrekken van de exploitatievergunning
Drugshandel/aanwezig hebben handelshoeveelheid drugs	Constatering 1 ev: intrekken van de exploitatievergunning (parallel aan uitvoering Damoclesbeleid)

A4. Overtreding geluidnorm/ overtreding maatwerkvoorschrift/ ontbreken (tijdig ingediende) melding incidentele festiviteiten

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Overtreding geluidnorm	Constatering 1: waarschuwing
Overtreding maatwerkvoorschrift	Constatering 2 ev: dwangsomprocedure, sluiting voor de duur van een weekend en/of het verplicht stellen van een digitaal uitleesbare geluidsniveaubegrenzer
Ontbreken (tijdig ingediende) "melding incidentele festiviteiten"	

A5. Exploitatie zonder (geldige) exploitatievergunning

Voorbeelden van illegale exploitatie zijn:

- een inrichting is in werking zonder (geldige) exploitatievergunning;
- de activiteiten van de inrichting zijn gewijzigd zonder vergunning;
- het vloeroppervlak van de inrichting is uitgebreid zonder vergunning;
- de bedrijfsvoering, ondernemer(svorm), en/of (naam van de) vergunninghouder is gewijzigd zonder vergunning;
- de inrichting wordt geëxploiteerd/uitge oefend terwijl de vergunning is ingetrokken, geweigerd of vervallen;
- het terrasgedeelte van de inrichting is in werking danwel gewijzigd of vergroot zonder vergunning;
- schijnbeheer.

Overtredingen/incidenten	Burg Burgemeester/gemandateerde
Exploitatie zonder geldige exploitatievergunning	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2 ev: dwangsomprocedure of directe sluiting voor onbepaalde tijd

NB: Als ook zonder Drank- en horecaverunning wordt geëxploiteerd, dan tevens optreden conform B1 "Horeca- of slijtersbedrijf zonder (geldige) vergunning ingevolge de Drank-en horecawet".

A7. Exploitatie in afwijking van (de voorschriften van) een verleende exploitatievergunning (m.u.v. situatie, zoals beschreven onder A8)

Wanneer een exploitant niet handelt overeenkomstig (de voorschriften, die zijn verbonden aan) de exploitatievergunning, wordt gehandeld overeenkomstig onderstaande tabel. Ook schijnbeheer kan hieronder in bepaalde gevallen begrepen worden.

Overtredingen/incidenten	Burg Burgemeester/gemandateerde
Exploitatie in afwijking van (de voorschriften van) de verleende exploitatievergunning	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2 ev: intrekken exploitatievergunning

A8. Afwezigheid exploitant/leidinggevende

Wanneer een inrichting geopend is voor publiek, moet een op de vergunning genoemde exploitant/leidinggevende aanwezig zijn.

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Afwezigheid exploitant/leidinggevende	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: sluiting voor de duur van een weekend Constatering 3 ev: intrekken van de exploitatievergunning

NB: In deze situatie tevens optreden conform hetgeen is vermeld bij B6 "afwezigheid exploitant/leidinggevende".

A9. Overtreden sluitingstijden/afwijken van ontheffing sluitingsuur

Is de inrichting geopend buiten de vastgestelde openingstijden (zonder dat er een incidentele ontheffing sluitingstijden is verleend) of wordt gehandeld in afwijking van een ontheffing sluitingstijden, dan wordt dit gezien als een ernstige overtreding.

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Overtreden sluitingstijden/afwijken van ontheffing sluitingsuur	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: sluiting voor de duur van een weekend Constatering 3 ev: intrekken van de exploitatievergunning

B. Drank- en Horecawet

B1. Horeca- of slijtersbedrijf zonder (geldige) vergunning ingevolge de Drank –en horecawet

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf zonder (geldige) vergunning ingevolge de Drank- en horecawet	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2 : bestuurlijke boete, of in beslag nemen alcoholvoorraad, of directe sluiting voor onbepaalde tijd Constatering 3 ev: verhoging bestuurlijke boete (indien recidive binnen wettelijke termijn), of in beslag nemen alcoholvoorraad, of directe sluiting voor onbepaalde tijd

NB: Als ook zonder exploitatievergunning wordt geëxploiteerd, dan tevens optreden conform A5 “exploitatie zonder (geldige) exploitatievergunning”.

B2. Niet naleven leeftijdsgrenzen

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Niet naleven van de leeftijdsgrens die geldt voor het verstrekken van alcohol; Niet (duidelijk zichtbaar) aangeven van de leeftijdsgrenzen, die gelden voor de toegang tot een lokaliteit; Niet naleven van de leeftijdsgrens die geldt voor de aanwezigheid in een inrichting waar het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend.	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: bestuurlijke boete of sluiting voor de duur van een weekend Constatering 3 ev: verhoging bestuurlijke boete (indien recidive binnen wettelijke termijn), of intrekken drank -en horecaverunning

B3. Alcohol bij evenementen

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
Schenken zwak-alcoholhoudende drank zonder de vereiste ontheffing Niet naleven voorschriften ontheffing	Constatering 1: mondelijke waarschuwing met sommering dat verstrekking alcohol direct of binnen zeer korte tijdsspanne moet worden gestaakt; Constatering 2 ev: indien geen gevolg wordt gegeven aan mondelinge waarschuwing: bestuurlijke boete, of intrekken ontheffing, of direct afsluiten alcoholvoorziening/ in beslag nemen alcoholvoorraad

B4. Ongewenste mededinging (paracommercie)

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
Handelen in strijd met de bepalingen van de Drank- en horecaverordening Paracommercie	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: bestuurlijke boete of sluiting voor de duur van een weekend Constatering 3 ev: verhoging bestuurlijke boete (indien recidive binnen wettelijke termijn) of intrekken drank-en horecaverunning

B5. Eisen aan inrichting en leidinggevenden

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Leidinggevende voldoet niet (meer) aan de bij AMvB gestelde eisen De inrichting voldoet niet (meer) aan de bij AMvB gestelde eisen	Constatering 1 ev: intrekken drank- horecaverunning
De bij de aanvraag verstrekte gegevens zijn zodanig onjuist of onvolledig, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest.	Constatering 1 ev: intrekken drank- horecaverunning
Niet melden van een verandering van de inrichting of nieuwe leidinggevende	Constatering 1 ev: intrekken drank- horecaverunning
Afschrift drank- en horecaverunning niet aanwezig in inrichting	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2 ev: last onder dwangsom, of bestuurlijke boete

B6. Afwezigheid exploitant/leidinggevende

Wanneer een inrichting geopend is voor publiek, moet een op de vergunning genoemde exploitant/leidinggevende aanwezig zijn.

Overtredingen/incidenten	Burgemeester/gemandateerde
Afwezigheid exploitant/leidinggevende	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: bestuurlijke boete, of sluiting voor de duur van een weekend Constatering 3 ev: verhoging bestuurlijke boete (indien recidive binnen wettelijke termijn), of intrekken drank- en horecaverunning

NB: In deze situatie tevens optreden conform A8 "afwezigheid exploitant/leidinggevende".

B7. Ernstig incident/verstoring openbare orde

Bij een ernstig incident/verstoring van de openbare orde danwel een dreiging daarvan, kan de burgemeester zonder voorafgaande waarschuwing de drank- en horecaverunning en exploitatievergunning intrekken. Er is dan immers sprake van feiten en omstandigheden die de ernstige vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid. In de praktijk betekent intrekking van de vergunning, dat de inrichting zo spoedig mogelijk gesloten dient te worden.

Indicatoren op basis waarvan in ieder geval een ernstig incident/verstoring van de openbare orde wordt aangenomen, zijn:

- ernstige geweldsincidenten (in, vanuit of in de directe omgeving van het horecabedrijf), zoals:
- incidenten, waarbij één of meer vuur-, steek-, of slagwapens (is) zijn gebruikt (of met het gebruik ervan is gedreigd)
- incidenten met één of meer dodelijke slachtoffer(s);
- incidenten met één of meer ernstig gewonde slachtoffer(s);
- grootschalige vechtpartijen waarbij grote groepen bezoekers danwel personeel van het horecabedrijf betrokken zijn;
- ernstige zedendelicten (zoals verkrachting);
- (onvrijwillige) toediening van bedwelmende middelen zoals bijvoorbeeld GHB (lijst II Opiumwet);
- het aantal personen, dat betrokken is bij het geweld (hoe meer personen, hoe eerder sprake is van een ernstig incident);
- (in)directe betrokkenheid personeel, en de mate waarin sprake is van verwijtbaarheid of verwijtbare nalatigheid.

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
(Dreigend) ernstig incident/verstoring openbare orde	Constatering 1 ev: intrekken drank- en horecaverunning

NB: In deze situatie tevens optreden conform A1 “ernstig incident/verstoring openbare orde”.

B8. Aanwezigheid alcoholhoudende drank in voor het publiek geopende ruimte (anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf)

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
Aanwezigheid alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2: bestuurlijke boete Constatering 3: verhoging bestuurlijke boete (indien binnen wettelijke recidivetermijn), of last onder dwangsom, of in beslag nemen alcoholvoorraad

C. Wet op de kansspelen

C1. Aanwezigheid speelautomaten zonder (geldige) vergunning

Overtreding/incident	Burgemeester/gemandateerde
Aanwezigheid kansspelautomaten zonder (geldige) vergunning	Constatering 1: waarschuwing Constatering 2 ev: last onder dwangsom of toepassen bestuursdwang