raadsvoorstel

Agendapunt 2024, nr. V-pm
Zaaknummer 2218668
Te behandelen door S.G.P. Fleuren

Onderwerp: Beleidsvisie Recreatie en Toerisme Winterswijk 2024 'Groeien in balans'

Aan de raad,

Inleiding
Het doel om te komen tot een nieuwe Beleidsvisie Recreatie en Toerisme vloeit voort uit het Coalitieakkoord 2022-2026:

- *"De vrijetijdseconomie is een belangrijke sector in Winterswijk. De landelijke groei van het toerisme is ook in Winterswijk duidelijk zichtbaar. We zetten samen met de sector in op meer overnachtingen. Dit doen we door het verlengen van het seizoen tot een jaarrond aanbod en minder door het verhogen van de capaciteit."*
- *"De kansen voor dagrecreatie ontwikkelen we verder met als doel ook hier te voorzien in een jaarrond aanbod."*
- ***"Voor de gewenste ontwikkeling van de verblijfsrecreatie op de langere termijn maken we samen met de sector een visie."***
- *"Met de toerismesector maken we nieuwe meerjarige afspraken over de toeristenbelasting."*

In 2023 is de gemeente, in samenwerking met de Vereniging Verblijfsrecreatie Winterswijk en 100% Winterswijk van start gegaan met het proces richting de nieuwe Beleidsvisie Recreatie en Toerisme 2024, met ondersteuning door het Bureau voor Ruimte & Vrijetijd.

Voorstel
De Beleidsvisie Recreatie en Toerisme Winterswijk 2024 'Groeien in balans' vast te stellen.

Relatie met (huidig) beleid
Deze beleidsvisie geeft de kaders en ontwikkelrichting voor recreatie en toerisme in Winterswijk, uitgaande van trends en ontwikkelingen en de specifieke kwaliteiten van Winterswijk. Dit beleid staat uiteraard niet op zichzelf, maar moet in samenhang worden gezien met het gemeentelijke beleid voor de fysieke leefomgeving en ander gerelateerd beleid, zoals:

- Omgevingsvisie Buitengebied en Kom
- Gebiedsgerichte integrale samenwerking
- Kunst, cultuur en erfgoed
- Natuur en landschap
- Vrijetijdsagenda Regio Achterhoek
- Provinciaal en landelijk beleid voor recreatie en toerisme
- Uitvoeringsagenda recreatie & toerisme Winterswijk
- Toeristenbelasting

Deze visie is niet bedoeld als ruimtelijk afwegingskader voor individuele initiatieven. Hiervoor dienen bestemmingsplannen en omgevingsvisie. Deze visie geeft de beoogde sectorontwikkeling en is daarmee een van de bouwstenen voor de bredere gebiedsopgaven van Winterswijk.

Beoogd(e) effect(en)
Met deze visie geven we de beleidskaders en ontwikkelrichting voor recreatie en toerisme in Winterswijk. We brengen dit in samenhang met het gemeentelijke beleid voor de fysieke leefomgeving en de gebiedsgerichte samenwerking in Winterswijk.

Deze visie:
- biedt ruimte voor groei, in balans met omgeving, natuur en landschap;
- versterkt recreatie en toerisme als belangrijke bouwsteen voor integrale beleidsafweging en gebiedsontwikkeling;
- versterkt de unieke, onderscheidende kenmerken van Winterswijk;
- draagt bij aan kwaliteit en vitaliteit van de sector;
- stimuleert aanbodontwikkeling en verbreding van het toeristische seizoen.

Argumenten
Om een goed beeld van recreatie en toerisme in Winterswijk te krijgen, is het opstellen van deze visie gestart met het onderzoeken en uitwerken van de bouwstenen. Dit zijn:
- Economische belang
- Actualiteiten en trends
- Aanbodanalyse Winterswijk
- Vitaliteitsonderzoek verblijfsrecreatie en dagrecreatie Achterhoek
- Inzicht in doelgroepen (Leefstijlvinder)
- Diepte-interviews
- Draagkrachtonderzoek:
    - Inwonersonderzoek: sociale draagkracht
    - Balanstafel: fysieke draagkracht

Recreatie en toerisme groeit
Nederlanders trekken er steeds vaker op uit. Toenemende welvaart en vrijetijd zorgen ervoor dat we meer recreëren in eigen omgeving en vaker binnenlandse vakanties boeken. Ook buitenlandse toeristen weten Nederland steeds vaker te vinden. Winterswijk is toeristisch aantrekkelijk, dus een deel van deze groei zal ook Winterswijk weten te vinden.

Groei geeft kansen, lusten en lasten
De vrijetijdssector is belangrijk voor Winterswijk en levert direct en indirect een grote bijdrage aan de werkgelegenheid, een goede leefbaarheid en het op peil houden van voorzieningen. De landelijke groei van toerisme is ook in Winterswijk merkbaar. Meer bezoek biedt kansen aan recreatieondernemers. Het biedt ruimte om te investeren en draagt zo bij aan kwaliteit en vitaliteit van de sector. Meer bezoek vraagt ook om meer aandacht voor onze beschikbare ruimte, natuur en woongenot. Hoe accommoderen we deze groei, voorkomen we structurele overlast en beschermen we kwetsbare gebieden? Hoe blijven we gastvrij en aantrekkelijk?

We zien kansen in het versterken en benutten van onze kernkwaliteiten, verbreding van het toeristische seizoen en ontlasting van kwetsbare gebieden.

Beleid
Met vier speerpunten van beleid sturen we op ontwikkeling van recreatie en toerisme, in balans met omgeving, natuur en landschap. Deze speerpunten zijn:
1. **Recreatie en toerisme ruimtelijk meewegen**
   Bij alle ruimtelijke ontwikkelingen kijken we in hoeverre koppelkansen ontstaan tussen ruimtelijke opgaven en recreatie en toerisme en andersom.
2. **Actief bezoekersmanagement**
   We stimuleren recreatieve ontwikkeling van onontdekte parels, stimuleren spreiding en ontzien de meest kwetsbare natuurgebieden.
3. **Toekomstbestendige vitale verblijfsrecreatie**
   De sector ontwikkelt zich duurzaam, met vernieuwing en kwaliteit. De sector heeft een gezond toekomstperspectief en is wendbaar om zich aan te passen aan de veranderende tijd en wensen van de gast.

4. **Onderscheidend vermogen**
   We zetten in op de meeste unieke kenmerken van Winterswijk. Deze maken we aantrekkelijk en breed beleefbaar. We werken aan routenetwerken van topkwaliteit.

In deze beleidsvisie is ieder speerpunt uitgewerkt in: ambitie, de huidige situatie, het belang en de beoogde ontwikkelrichting.

Financiële aspecten/risico's
Deze beleidsvisie heeft geen directe financiële consequenties. Na vaststelling van deze visie volgt het opstellen van een uitvoeringsagenda en een voorstel voor nieuwe meerjarige afspraken over de toeristenbelasting. Budget en financiering komen in deze vervolgstappen aan de orde.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
--

Aspecten van duurzaamheid
--

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Deze beleidsvisie is tot stand gekomen vanuit samenwerking tussen gemeente Winterswijk, Vereniging Verblijfsrecreatie Winterswijk en 100% Winterswijk.

In voorbereiding op de visievorming zijn elf verkennende gesprekken gevoerd met personen die direct of indirect betrokken zijn bij recreatie en toerisme in Winterswijk. Er is een inwonersonderzoek uitgevoerd om in beeld te brengen hoe inwoners recreatie en toerisme ervaren. Met een deelname van 733 inwoners had dit onderzoek een hoge respons, representatief verdeeld over kern en buitengebied.

De visie is, in conceptvorm, in feedbackrondes besproken en aangescherpt met:
- Een klankbordgroep sessie
- Werksessie met de recreatiesector
- Bestuur Vereniging Verblijfsrecreatie Winterswijk

Vervolgens is de concept beleidsvisie gepresenteerd aan:
- Gebiedsteam Vitaal Platteland
- Politiek Forum

Vervolgprocedure/evaluatie
Na besluitvorming in de raad volgt het opstellen van een uitvoeringsagenda en een voorstel voor nieuwe meerjarige afspraken over de toeristenbelasting.

Winterswijk, 30 april 2024

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de loco-secretaris,	de burgemeester,
M. Keur	B.J.J. Bengevoord