

De raad van de gemeente Midden-Delfland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 december 2023, nr.

Overwegende dat bij de subsidiëring van publieke omroepen de Europese Commissie een heldere definitie verlangt van de publieke taak, om oneerlijke concurrentie met andere omroepen te voorkomen. Volgens het Verdrag van Amsterdam moet de publieke opdracht rechtstreeks verband houden met de democratische, sociale en culturele behoeften van de samenleving en met de noodzaak pluralisme in stand te houden;

dat het beleid voor het media-aanbod van de Stichting WOS wordt bepaald door een onafhankelijk opererend programmabeleidsbepalend orgaan waarvan de samenstelling representatief is voor in de gemeenten Maassluis, Midden-Delfland en Westland levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Voornoemde stichting beschikt voorts over een programmastatuut, waarin waarborgen zijn opgenomen voor de redactionele onafhankelijkheid van zijn werknemers;

dat de onderscheidenlijke colleges van burgemeester en wethouders en het Commissariaat voor de Media belast zijn met het onafhankelijk toezicht op de Stichting WOS. Dit toezicht betreft de financiële verantwoording, de programmering en het onafhankelijk en democratisch functioneren van de lokale omroep;

dat de Stichting WOS transparante en maatschappelijk verantwoorde tarieven hanteert. Ze legt op transparante wijze financiële verantwoording af en scheidt publieke en private inkomsten;

gelet op de artikelen 14 en 106 van het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie (VWEU) (C 326/47) en het besluit van de Europese Commissie van 20 december 2011, betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen C (2011) 9380, PbEU 2012/ L7 (Vrijstellingsbesluit DAEB);

mede gelet op de Mededeling van de Commissie betreffende de toepassing van de regels inzake staatssteun op de publieke omroepen 2009/C257/1 (Omroepmededeling);

mede gelet op de artikelen 2.1, 2.61, 2.70 en 2.170b van de Mediawet 2008;

BESLUIT:

I. Aanwijzing als DAEB

Als DAEB (Dienst van Algemene Economische Belang) wordt aangewezen de Stichting WOS voor het leveren van de volgende van publiek belang zijnde diensten:

- Een ruim scala omroepactiviteiten gericht op een evenwichtige en gevarieerde programmering voor een breed publiek in de gemeente Midden-Delfland, alsmede in de gemeenten Maassluis en Westland.
- Onderdeel van deze omroepactiviteiten is in ieder geval het verzorgen van uitzendingen over de besluitvorming van de vergaderingen van de gemeenteraad van Midden-Delfland.
- Met de activiteiten wordt beoogd te voldoen aan publieke taakstellingen voortvloeiende uit de Mediawet 2008 ten behoeve van de democratische, sociale en culturele behoeften van de Midden-Delflandse samenleving en het waarborgen van pluralisme;
- vanwege de ontwikkeling en diversificatie van activiteiten in het digitale tijdperk dienst de publieke taak audiovisuele diensten via meerdere distributieplatforms te bevatten.

De ontwikkeling en diversificatie van activiteiten moet blijven voldoen aan bovengenoemde democratische, sociale en culturele behoeften van de Midden-Delflandse samenleving.

II. Aard en duur van de openbare dienstverplichtingen

De aanwijzing als DAEB geldt met terugwerkende kracht voor de periode van 16 september 2023 tot 16 september 2028.

Het door de Stichting WOS verzorgen en uitzenden van een op de gemeente Midden-Delfland georiënteerd audiovisueel programma-aanbod dient in die periode te voldoen aan de democratische, sociale en culturele behoeften van de Midden-Delflandse samenleving. Deze audiovisuele diensten moeten worden geleverd in overeenstemming met de verplichtingen zoals vastgelegd in de Mediawet 2008, in het bijzonder de artikelen 2.1, 2.61 en 2.70.

Het Commissariaat voor de Media heeft bij besluit van 17 oktober 2023 aan de Stichting WOS zendtijd toegewezen in de gemeenten Maassluis, Midden-Delfland en Westland voor een periode van vijf jaar. De aanwijzing ziet op de periode van 16 september 2023 tot 16 maart 2028.

III. Levering diensten door ondernemer en betrokken grondgebied

De Stichting WOS levert als onderneming publieke mediadiensten ten behoeve van de inwoners binnen het grondgebied van de gemeente Midden-Delfland. De stichting doet dit eveneens met het gebruik maken van publieke middelen voor het leveren van mediadiensten op het grondgebied van de gemeenten Maassluis en Westland.

IV. Aard van de uitsluitende of bijzondere rechten die de onderneming zijn toegekend

De gemeente Midden-Delfland heeft aan de Stichting WOS geen bijzondere of uitsluitende rechten toegekend. Wel heeft het Commissariaat voor de Media op grond van de Mediawet 2008 aan de WOS een bijzonder recht toegekend, zijnde een zendtijdtoewijzing voor een periode van vijf jaar.

V. Parameters voor berekening, controle en herziening van de compensatie

De vergoeding die de WOS ontvangt is gebaseerd op de methode van kostentoerekening. Voor vergoeding komt in aanmerking het verschil tussen de in aanmerking te nemen inkomsten en uitgaven, inclusief een redelijke winst. Dit is uitgedrukt in volgende formule:

$$\text{Compensatie DAEB} = \text{directe kosten DAEB} + \text{passende bijdrage in gemeenschappelijke vaste kosten} + \text{redelijke winst} - \text{inkomsten DAEB}$$

Kostenparameter en berekening compensatie

De jaarlijkse compensatie wordt berekend op basis van de volgende kostenparameter:

$$\text{Aantal uren zendtijd DAEB} \times \text{afrekeneenheid DAEB (prijs per uur)}$$

De prijs per uur wordt vooraf geraamd, aan de hand van de opgestelde jaarbegroting en de prognose van het aantal uren uitzending voor omroepactiviteiten (programma-aanbod) van de Stichting WOS. De gehanteerde afrekeneenheid DAEB bestaat uit een prognose van alle kosten voor uitvoering van de DAEB met een opslag voor een redelijke winst. De compensatie kan achteraf worden herzien op basis van de daadwerkelijke kosten voor uitvoering van de DAEB.

Inkomsten DAEB

De in aanmerking te nemen inkomsten omvatten alle met de DAEB behaalde inkomsten, als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB.

Uitgaven DAEB

De in aanmerking te nemen kosten omvatten alle kosten die voor het beheer van de DAEB worden gemaakt, als bedoeld in artikel 5, derde lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB. Deze worden aan de hand van algemeen aanvaarde beginselen van kostprijsadministratie berekend. De daadwerkelijke gemaakte directe kosten kunnen achteraf volledig worden gecompenseerd.

Aan de uitgaven zijde is regelmatig sprake van een samenloop. Met bijvoorbeeld het programma-aanbod wordt invulling gegeven aan de DAEB maar tegelijkertijd wordt dit gebruikt om reclame-opbrengsten te generen. Een splitsing in kosten is daar niet altijd te maken. Als de kosten specifiek zijn voor activiteiten buiten de DAEB (bijvoorbeeld marketinguitgaven voor reclame) dan worden deze duidelijk omschreven en apart geboekt. Kosten voor activiteiten die binnen en buiten de DAEB vallen worden naar evenredigheid toegerekend.

De compensatie bestaat daarnaast uit passende bijdrage in de gemeenschappelijke vaste kosten. Dit zijn bijvoorbeeld huisvestings-, licentie en apparatuur kosten. De gemeenschappelijke vaste kosten

kunnen naar redelijke verhouding gedeeltelijk aan de DAEB worden toegerekend, volgens de volgende formule:

$$\frac{\text{- Zendtijd DAEB-activiteiten}}{\text{- Zendtijd totale activiteiten}} \times \text{gemeenschappelijke vaste kosten}$$

Om dit inzichtelijk te maken, zal de WOS:

- Een gescheiden boekhouding hanteren (inkomsten en uitgaven gescheiden administreren: DAEB-activiteiten - overige activiteiten);
- een inzichtelijke registratie overleggen over de totale zendtijd.
-

Redelijke winst

Voor de berekening van de redelijke winst wordt toepassing gegeven aan de safe-harbour regeling die is opgenomen in artikel 5, zevende lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB. Dat wil zeggen dat een rendement op kapitaal dat niet hoger ligt dan de relevante swaprente, met een opslag van 100 basispunten, als redelijke winst wordt beschouwd.

Verhouding DAEB en subsidiebesluit

De conform dit besluit bepaalde vergoeding geldt als plafond voor de toekenning voor compensatie van de DAEB. Burgemeester en wethouders kunnen een lagere vergoeding toekennen voor de uitvoering van de DAEB, voor zover daarin is voorzien in de voorlopige subsidieverlening.

VI. Regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen

1. De WOS voert een gescheiden boekhouding. Hierin wordt onderscheid wordt gemaakt tussen de inkomsten en uitgaven uit de DAEB en de inkomsten en uitgaven die behoren tot de normale bedrijfsactiviteiten van de onderneming. Uit de boekhouding blijkt voorts welke vaste gemeenschappelijke kosten er zijn en in welke mate deze zijn toe te rekenen aan de DAEB (zie onderdeel V van dit besluit).
2. De WOS overlegt jaarlijks:
 - a. Een financieel jaarverslag, bestaande uit een overzicht van uitgaven en inkomsten;
 - b. een jaarrekening, inclusief een balans en toelichting;
 - c. een controleverklaring van getrouwheid en rechtmatigheid opgesteld door een onafhankelijke accountant.
3. Burgemeester en wethouders controleren jaarlijks of sprake is van overcompensatie. Als in enig jaar sprake is van overcompensatie die maximaal 10% van de gemiddelde vergoeding bedraagt, dan wordt deze verrekend met de vergoeding die wordt toegekend in het volgende jaar. Als sprake is van een overschot van meer dan 10% of als de DAEB aanwijzing in dat jaar wordt beëindigd, dan moet het overschot naar rato per gemeente op het eerste verzoek van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Delfland worden terugbetaald door de WOS.

VII. Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking op 16 september 2023.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Aanwijzingsbesluit Stichting WOS tot DAEB 2023-2028.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 12 december 2023,

de griffier,

de voorzitter,

A. de Vos

drs. A.P.J. van Hemmen