MOERDIJK

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	wethouder P.M. Joosten – Wesselius
Datum commissiebehandeling	3 april 2025
Datum raadsbehandeling	16 april 2025
Zaaknummer	1553291
Onderwerp	Ontwerpwijziging gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en Voortijdig School Verlaten (VSV) regio West-Brabant.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant;
2. Geen zienswijze uit te brengen in het kader van de zienswijzeprocedure.

Publiekssamenvatting

Binnen de regio West-Brabant werken zestien gemeenten samen op het gebied van leerrecht, het voorkomen van schooluitval en het begeleiden van uitgevallen jongeren terug naar een opleiding, of naar passende ondersteuning bij het vinden van werk of zorg. In 2012 is voor de uitvoering van de regionale samenwerking het Regionaal Bureau Leren West-Brabant opgericht (RBL).

Het RBL voert niet alle taken uit voor alle gemeenten. De huidige gemeenschappelijke regeling (GR) kent drie verschillende uitvoeringsniveaus: alleen administratie (niveau 1), administratie met uitvoering tegengaan voortijdig schoolverlaten in middelbaar beroepsonderwijs (niveau 2a) en administratie met uitvoering leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs (niveau 2).

Twee gemeenten hebben besloten uit te treden uit de GR en samen te gaan werken met de regio Tilburg. Drie gemeenten hebben besloten af te schalen van uitvoeringsniveau 2a naar uitvoeringsniveau 1. Deze ontwikkelingen geven het bestuur van de gemeenschappelijke regeling aanleiding om de GR-bepalingen hierop aan te passen. Tegelijkertijd worden enkele andere aanpassingen naar de actuele situatie voorgesteld zoals onder andere het toevoegen van een bestuurlijk vooroverleg niveau 2 en het aanpassen van het uittredingsartikel.

Het college heeft geen opmerkingen/kanttekeningen over de voorgestelde ontwerpwijzigingen. Het college dient de raad in de gelegenheid te stellen in het kader van de zienswijzeprocedure aan het college wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Deze eventuele wensen en bedenkingen zal het college doorgeven aan de GR.

Inleiding
De gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert hebben besloten af te schalen naar het uitvoeringsniveau 1 (administratie) in de GR. Hiermee komt het uitvoeringsniveau 2a (administratie met uitvoering tegengaan voortijdig schoolverlaten in middelbaar beroepsonderwijs) te vervallen. Daarnaast hebben de gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau besloten uit te treden uit de GR en samen te gaan werken in het kader van leerplicht en voortijdig schoolverlaten met de regio Tilburg. Daarnaast zijn eind 2024 de laatste stappen gezet in het in 2022 ingezette doorontwikkelingsproces van het RBL West-Brabant. Daarbij zijn belangrijke stappen gezet om de dienstverlening van het RBL in de komende periode op orde te krijgen zoals het aanscherpen van de niveau 1 dienstverlening, het toevoegen van een bestuurlijk vooroverleg uitvoeringsniveau 2 en het concretiseren van de uittredingsvoorwaarden.

Deze ontwikkelingen geven aanleiding om de GR-bepalingen hierop aan te passen en om ook andere (kleine) aanpassingen door te voeren zoals onder andere het vervangen van de term 'RMC' naar de nieuwe term 'Doorstroompunt'. Met bijgevoegde brief van 27 februari 2025 (bijlage 1) verzoekt het bestuur van de GR om uw zienswijze op de voorgestelde ontwerpwijzigingen.

Beoogd effect
Doel van dit voorstel is de GR te wijzigen naar de huidige realiteit en uw raad in de gelegenheid te stellen uw zienswijze uit te brengen op de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant.

Argumenten
Binnen de regio West-Brabant werken zestien gemeenten samen op het gebied van leerrecht, het voorkomen van schooluitval en het begeleiden van uitgevallen jongeren terug naar een opleiding, of naar passende ondersteuning bij het vinden van werk of zorg. In 2012 is voor de uitvoering van de regionale samenwerking het Regionaal Bureau Leren West-Brabant opgericht (RBL).

Alle zestien gemeenten werken samen op administratief niveau, waarbij alle jongeren in de leeftijd van 5 tot 23 jaar in beeld zijn in één regionale leerlingenadministratie. Dit wordt aangeduid met 'niveau 1'. Zeven gemeenten Breda, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Drimmelen, Moerdijk, Oosterhout en Geertruidenberg hebben ook de uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten door leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders, volledig ondergebracht in het RBL. Dit wordt aangeduid met 'niveau 2'. Drie gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert werken samen in de uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het voortgezet onderwijs (VO), maar hebben het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het middelbaar beroepsonderwijs (MBO) ondergebracht in het RBL. Dit wordt aangeduid met 'niveau 2a'. De andere gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Steenbergen en Woensdrecht (oftewel team West) en gemeente Altena hebben de uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten door leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders, niet ondergebracht in het RBL en nemen alleen deel in het RBL op het 'niveau 1'.

De belangrijkste ontwerpwijzigingen van de gemeenschappelijke regeling zijn de volgende:

- Uittreding Alphen-Chaam en Baarle-Nassau.
  De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau hebben besloten uit te treden uit de GR. Deze gemeenten worden daarom verwijderd uit de lijst deelnemende gemeenten.
- Afschaling Etten-Leur, Rucphen en Zundert en daardoor het vervallen van uitvoeringsniveau 2a. De gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert hebben besloten af te schalen van uitvoeringsniveau 2a naar uitvoeringsniveau 1. Dit leidt in de GR tekst tot 2 wijzigingen:
  - Uitvoeringsniveau 2a verdwijnt en wordt verwijderd uit de regeling.
  - Etten-Leur, Rucphen en Zundert worden toegevoegd aan uitvoeringsniveau 1.

- Toevoeging artikel Bestuurlijk Vooroverleg niveau 2.
  In de GR tekst wordt een artikel toegevoegd met bindende adviezen met betrekking tot te nemen niveau 2 besluiten.
- Expliciteren afspraken over verrekening positief of negatief financieel resultaat.
  Op dit moment is in artikel 10 van de GR alleen een lid opgenomen over resultaatbestemming in geval van een positief financieel resultaat. In de nieuwe tekst is een lid toegevoegd dat ook een negatief resultaat op de jaarrekening naar rato met de deelnemende gemeenten wordt verrekend. Verder is expliciet gemaakt of een gemeente, in het geval van uittreding wel of niet deelt in het positieve of negatieve resultaat.
- Aanpassing uittredingsartikel en toevoegen afspraken over afschaling van uitvoeringsniveau.
  - De wijze van verrekenen is aangepast naar een bepaling waarin de uittredende gemeente nog een aantal jaren een afnemende gemeentelijke bijdrage betaalt: 100% in het kalenderjaar van uittreden (1 augustus van dat jaar is de uittredingsdatum), 66% in het 1e kalenderjaar na uittreden, 33% in het 2e kalenderjaar na uittreden.
  - Een bepaling is opgenomen dat bij overname van personeel dit voordeel in mindering wordt gebracht op de nog te betalen bijdrage.
  - Daarnaast is een artikel toegevoegd waarin bepaald is dat bij afschaling van uitvoeringsniveau dezelfde regels worden gevolgd als bij uittreding.
  - Volgens de wettelijke uitgangspunten van de Wet gemeenschappelijke Regelingen (artikel 9 lid 1 Wgr) moeten de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden concreet worden beschreven. Met de voorgestelde ontwerpwijzigingen voldoet de GR-tekst geheel hieraan.
- Aanscherping niveau 1 dienstverleningspakket.
- Gebruik van het woord 'Programma' in de GR tekst.
  In de huidige GR tekst wordt het woord 'programma' op verschillende manieren gebruikt. Daardoor is onduidelijk wat ermee wordt bedoeld. In de gewijzigde GR-tekst is de term 'programma' vervangen door de op die plekken bedoelde synoniemen: 'de regeling', 'de uitvoeringsorganisatie' of 'Regionaal Bureau Leren'.

De ontwerpwijzigingen zijn opgenomen in bijlage 2. Voor een nadere toelichting per (gewijzigd) artikel wordt u verwezen naar bijlage 3.

Kanttekeningen en risico's

De ontwerpwijzigingen zijn afgelopen periode voorbereid en besproken in samenwerking met ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten aan de regeling. Met hen is van gedachten gewisseld over de te maken afwegingen. Met name voor het uittredingsartikel zijn afwegingen gemaakt over de wijze van verrekenen.

Bij uittreding van een gemeente, nemen niet automatisch alle kosten direct navenant af waardoor het lastig is om alle financiële consequenties van de uittreding concreet te maken. Ter voorkoming van discussies over welke kosten en tot op welke hoogte en tot wanneer verrekend moeten worden, wordt nu een billijke regeling van verrekenen voorgesteld. De uittredende gemeente betaalt nog een aantal jaren een afnemende gemeentelijke bijdrage: 100% in het kalenderjaar van uittreden (1 augustus van dat jaar is de uittredingsdatum), 66% in het 1e kalenderjaar na uittreden, 33% in het 2e kalenderjaar na uittreden.

December 2024 heeft minister Bruins (OCW) het wetsvoorstel 'Van school naar duurzaam werk' naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de wet die naar alle waarschijnlijkheid vanaf 1 januari 2026 in werking treedt, krijgen scholen, Doorstroompunten en arbeidsmarktregio's meer mogelijkheden om jongeren tot 27 jaar te ondersteunen bij de overgang van school naar werk en bij het behouden van werk. Deze wet zal opnieuw leiden tot het doorvoeren van wijzigingen in de GR-bepalingen.

Middelen
Er zijn aan dit voorstel geen directe financiële en personele middelen verbonden.

Communicatie
Het college zal het bestuur van de GR informeren over uw raadsbesluit in het kader van de zienswijzeprocedure.

Vervolg
Conform de voorschriften uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (artikel 1 lid 3) moet het college voor het treffen (waaronder het wijzigen) van een regeling van een GR uw raad in de gelegenheid stellen om in het kader van de zienswijzeprocedure ten aanzien van de ontwerpwijziging van de regeling aan het college wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Conform de Handreiking van de VNG formuleert het college geen concept zienswijze voor de raad. Het college kan wel opmerkingen/kanttekeningen hebben over de ontwerpwijziging. Deze worden dan met de ontwerpwijziging voor het geven van wensen en bedenkingen aan de raad voorgelegd. Het college heeft geen opmerkingen/kanttekeningen over de voorgestelde ontwerpwijziging van de GR.

De eventuele opmerkingen ten aanzien van de ontwerpwijziging van de regeling en de eventueel door de raad uitgebrachte zienswijze worden ingebracht bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant. Nadat het bestuur een definitieve gewijzigde gemeenschappelijke regeling heeft opgesteld, wordt deze aan de colleges van de deelnemende gemeenten aangeboden. Nadat het college dan een voorgenomen besluit over de gewijzigde regeling heeft genomen, moet het college uw raad om toestemming tot de wijziging van de regeling vragen. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 lid 4 Wgr.). Vervolgens kan het college de wijzigingen definitief vaststellen. Wanneer tenslotte alle colleges een definitief besluit hebben genomen, kan deze, na bekendmaking van de gewijzigde regeling door de uitvoerende gemeente Breda, in werking treden.

Bijlagen

1. Brief 27 mei 2025 verzoek zienswijze op ontwerpwijzigingen GR schoolverzuim en VSV regio West-Brabant (zaaknr. 1569660).
2. Ontwerpwijzigingen GR schoolverzuim en VSV regio West-Brabant.
3. Overzicht ontwerp gewijzigde artikelen met toelichting.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via telefoonnummer 0168-366764 of e-mail griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 11 maart 2025
Burgemeester en wethouders van Moerdijk,

S. Elseman
gemeentesecretaris

A.M.J. Dingemans MEd
loco-burgemeester

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 16 april 2025

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 maart 2025;

overwegende dat:
- De huidige bepalingen van de gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant dienen geactualiseerd te worden door de uittreding van de gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau en door het afschalen van het dienstverleningsniveau 2a naar dienstverleningsniveau1 door de gemeenten Etten-Leur, Zundert en Rucphen.
- Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden concreet moeten worden beschreven.

gelet op:
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

BESLUIT

1. Kennis te nemen van de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant;
2. Geen zienswijze uit te brengen in het kader van de zienswijzeprocedure.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 16 april 2025,

de griffier, de voorzitter,



H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke