Raadsvoordracht

Onderwerp:	**Instellen werkgeverscommissie t.b.v. bestuursbureau recreatieschappen (waaronder Groengebied Amstelland)**
Datum:	24 augustus 2021
Portefeuillehouder:	M. Sikkes – van den Berg
Team:	Ruimtelijk Beleid
Steller:	A. Pet +31 203144874 Anke.Pet@diemen.nl

Gevraagde beslissing
Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om bij het algemeen bestuur van Groengebied Amstelland wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een bestuursbureau voor de recreatieschappen (waaronder Groengebied Amstelland).

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis
De governance is al jaren onderwerp van gesprek in de recreatieschappen. Het rapport dat hierover opgesteld is, concludeert dat de huidige situatie van de governance- en beheerstructuur ongewenst is en dat deze in goed overleg met alle betrokken partijen, in het bijzonder de gemeenten in de recreatieschappen, moet worden aangepast. Uitkomst van het gezamenlijk gevolgde proces is om te komen tot een bestuursbureau.

Concrete aanleiding
Het algemene bestuur van recreatieschap Groengebied Amstelland heeft ingestemd met de aanpassing van de Organisatieverordening, vanwege de komst van het bestuursbureau. Aan de raden en staten wordt de mogelijkheid geboden wensen en bedenkingen in te dienen bij het algemeen bestuur. Hierna zal het algemeen bestuur (rekening houdend met de eventuele zienswijzen van raden en staten) de Organisatieverordening definitief vaststellen.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Het bestuursbureau
Het bestuursbureau gaat zorgen voor de voorbereiding van en advisering over de bestuurlijke besluitvorming, het initiëren van schapsoverstijgende beleidsvoorbereidende werkzaamheden en de advisering over de opdrachtgevende taken voor werken en diensten van de recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Geestmerambacht, Groengebied Amstelland (GGA), Spaarnwoude en Twiske-Waterland;

De behoefte aan een duidelijke rolverdeling tussen opdrachtgever (de (gezamenlijke) schapsbesturen) en opdrachtnemer (de beheer- en uitvoeringsorganisatie; nu RNH) wordt door de vorming van een bestuursbureau gerealiseerd. De behartiging van het schapsbelang krijgt hiermee inhoud. De komst van het bestuursbureau leidt voor de deelnemers ertoe dat er een orgaan komt dat vanuit het belang van de schappen de besturen adviseert en dient en bv. nieuwe beleids- en beheersmatige ontwikkelingen signaleert en agendeert.

Daarnaast kan van de gecontracteerde uitvoeringsorganisatie ook niet in alle gevallen verwacht worden dat zij het schapsbelang voor het organisatiebelang van RNH laten gaan. Het bestuursbureau kan daarbij voor alle vijf recreatieschappen aangeven of en wanneer het zinvol is om beleid tussen de schappen af te stemmen. Door meer vooraf af te stemmen in het voorzittersoverleg zal er minder overleg nodig zijn in de afzonderlijke schappen wat uiteindelijke de bestuurlijke drukte moet verminderen.

Het bestuursbureau moet de besturen adviseren over een nieuw (langlopend) contract met de uitvoeringsorganisatie en zorgen dat dat er komt. Hij kan hiervoor onafhankelijk een advies op stellen. RNH voelt zich nu soms ongemakkelijk dat zij zelf de bestuursstukken voor de contractverlenging moet opstellen. Ditzelfde geldt ook voor andere zaken waar de besturen opdrachtgever naar RNH zijn.

Besluitvorming over het oprichten van het bestuursbureau gebeurt door de algemene besturen van de vijf recreatieschappen in Noord-Holland. Dit besluitvormingstraject is inmiddels afgerond waarbij alle algemene besturen van de vijf recreatieschappen hebben ingestemd met de instelling van een bestuursbureau. De instelling van een bestuursbureau betreft een eigenstandige bevoegdheid van de besturen van de recreatieschappen. De kosten van dit bestuursbureau zullen door de recreatieschappen worden gedragen. Dit betekent dat de participantenbijdrage per deelnemer, structureel, zal worden verhoogd. Dit gebeurt via een begrotingswijziging GGA in 2022 en via de Kadernota GGA voor de volgende jaren. Voor Diemen betekent dit een verhoging van de participantenbijdrage met ca. € 2540,-. Dit is een verhoging van nog geen 1,5% van de totale bijdrage.

De organisatieverordening
Voor de komst van het bestuursbureau is geen aanpassing van de gemeenschappelijk regeling van elk schap nodig. Wel is het nodig om de Organisatieverordening die elk schap heeft aan te passen. Het gaat daarbij om de volgende 2 punten (nieuwe artikelen):

- Een artikel (2) waarin de taken en bevoegdheden van het bestuursbureau worden beschreven;
- Een artikel (3) waarin het werkgeverschap van de 3 medewerkers van het bestuursbureau wordt beschreven. Het voorstel is gebruik te maken van een bestuurscommissie (op basis van artikel uit de GR), de zgn. werkgeverscommissie die bestaat uit de 5 voorzitters van de schapsbesturen en het feitelijke werkgeverschap vormt (bv. voeren van sollicitatie- en jaargesprekken en sluiten arbeidsovereenkomst).

Daarnaast wordt nog een aantal kleinere wijzigingen doorgevoerd dat hiermee te maken heeft, bv. nieuwe begrippen en verbeteringen t.o.v. de vorige versie. De wijzigingen in de verordening zijn in geel aangegeven (zie de bijlage).

Wensen en bedenkingen
De raden en staten hebben de mogelijkheid om bij het algemeen bestuur van recreatieschap Groengebied Amstelland wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een bestuursbureau voor de recreatieschappen.

<u>Argumenten en keuzemogelijkheden</u>
Het bestuursbureau behartigt de belangen van de diverse participanten (waaronder Diemen). Na een langdurig proces is deze optie voor een verbetering van de aansturing van de recreatieschappen gekozen. Om dit bestuursbureau in te stellen is het nodig de Organisatieverordening aan te passen. Vergeleken de huidige situatie krijgen de participanten (beperkt) meer invloed dan zij voorheen hadden: het bestuursbureau valt onder de werkgeverscommissie welke bestaat uit de voorzitters van de diverse recreatieschappen.

Geconcludeerd kan worden dat de aanpassing van de Organisatieverordening niet nadelig (zeer beperkt voordelig) is voor de gemeente Diemen. Het instellen van het bestuursbureau zelf zal een groter positief effect hebben op zowel de kwaliteit als de efficiency (tijdwinst voor de gemeenten) van de aansturing van het recreatieschap. Geadviseerd wordt daarom om geen wensen en bedenkingen in te dienen.

Gevolgen en risico's

Financieel

De kosten van dit bestuursbureau zullen door de recreatieschappen worden gedragen. Dit betekent dat de participantenbijdrage per deelnemer, structureel, zal worden verhoogd. Dit gebeurt via een begrotingswijziging GGA in 2022 en via de Kadernota GGA voor de volgende jaren. Voor Diemen betekent dit een verhoging van de participantenbijdrage met ca. € 2540,-.

Juridisch

Met de aanpassing van de Organisatieverordening wordt de instelling van het bestuursbureau juridisch goed geborgd.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Andere risico's?

Niet van toepassing

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Betere kwaliteit en sturing van de recreatieschappen.

Adviesraden

Niet van toepassing

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Het algemeen bestuur van Groengebied Amstelland wordt geïnformeerd dat geen gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid om wensen en bedenkingen in te dienen.

Participatie

Niet van toepassing

Projectmatig

Niet van toepassing

Bijlagen

Concept Organisatieverordening bestuursbureau Groengebied Amstelland

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,	de burgemeester,
T. Kemper	E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: **Instellen werkgeverscommissie t.b.v. bestuursbureau recreatieschappen (waaronder Groengebied Amstelland)**
21-62

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 24 augustus 2021

Gelet op
het voornemen van de algemene besturen van de recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Geestmerambacht, Groengebied Amstelland, Spaarnwoude en Twiske-Waterland tot instelling van een bestuursbureau voor de recreatieschappen om de governance te verbeteren,

Besluit
Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om bij het algemeen bestuur van Groengebied Amstelland wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een bestuursbureau voor de recreatieschappen (waaronder Groengebied Amstelland).

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 14 oktober 2021,

De voorzitter, De griffier,