Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling
Mail behandelaar: c.eidhof@barneveld.nl
Telefoonnummer: 0342 – 495 814

Raadsvoorstel nr. 1652
Barneveld, 24 september 2021
Portefeuillehouder: B. Wijnne

Onderwerp: **Verordening nadeelcompensatie Barneveld (RO-EID)**

Samenvatting raadsvoorstel:

Zodra de Omgevingswet (en titel 4.5 van de Awb) in werking treedt, is er door het nemen van dit besluit een verordening voor nadeelcompensatie. In de verordening staan aanvullende regels over een aantal onderwerpen, waaronder: het heffen van een recht, een adviescommissie en de aanvraag van een voorschot.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. de “Verordening nadeelcompensatie Barneveld” vast te stellen.

1. Inleiding

Naar verwachting treedt in 2022 de nadeelcompensatieregeling van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb, meer expliciet: titel 4.5), in werking. Het gaat daarbij om schade die een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van een publieke bevoegdheid of taak veroorzaakt. Door dit in de Awb te regelen ontstaat er meer eenduidigheid en overzichtelijkheid in het nadeelcompensatierecht.

Ook treedt naar verwachting in 2022 de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet heeft een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling, die aanvullend werkt op de regels uit de Awb (afdeling 15.1 van de Omgevingswet).

Vanaf de inwerkingtreding van de titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet vallen nadeelcompensatie en planschade onder één gezamenlijke noemer: nadeelcompensatie.

Doordat veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding in de wettelijke regelingen zijn opgenomen (Awb en Omgevingswet) en grotendeel uitputtend zijn bedoeld, is het voor de raad slechts mogelijk om over enkele onderwerpen nog aanvullend regels op te nemen in een gemeentelijke verordening. Het betreft onder meer het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding en ook het benoemen van een adviseur/instellen van een adviescommissie.

Op advies van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft de gemeenteraad op 3 maart 2011 de “Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011” vastgesteld. Onder de Omgevingswet -die naar alle waarschijnlijkheid op 1 juli 2022 in werking treedt- vervalt planschade en valt dit onder de noemer nadeelcompensatie. De nieuwe verordening zal naast de huidige procedureverordening actief worden. De huidige verordening blijft onder de Omgevingswet namelijk nog wel enkele jaren relevant vanwege het overgangsrecht (voor het afhandelen van ‘oude’ (plan)schadeverzoeken).

Het is overigens niet verplicht om een Verordening nadeelcompensatie op te stellen. De VNG adviseert echter wel om een dergelijke verordening vast te stellen. Zonder zo’n verordening kan een gemeente bijvoorbeeld geen recht heffen.

2. Door de raad gestelde kaders

Doelstelling 18 van het Koersdocument Omgevingswet is relevant: “Het college bereidt een procedureverordening nadeelcompensatie voor, die in het najaar van 2021 aan de gemeenteraad ter besluitvorming wordt voorgelegd”.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

De raad legt aanvullende spelregels voor behandeling van aanvragen om schadevergoeding (nadeelcompensatie) vast, voor zover niet in de Awb of Omgevingsrecht zelf geregeld.

4. Argumenten

1.1 Er zijn aanvullende regels nodig voor het goed kunnen afhandelen van aanvragen om schadevergoeding
Hoewel het niet verplicht is een verordening vast te stellen, is het voor bepaalde onderwerpen wel aan te bevelen om toch een verordening te hebben. Het betreft onder andere het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag. Indien er geen verordening wordt vastgesteld door uw raad, is het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag niet mogelijk, moet er telkens een adviescommissie worden aangesteld en is niet duidelijk dat er een aanvraagforumlier moet worden gebruikt.

Door de verordening vast te stellen handelt de raad conform afdeling 15.1 Omgevingswet en titel 4.5 Awb.

Met het vaststellen van de verordening zijn beide wettelijke regelingen (Awb en Omgevingswet) goed geïmplementeerd. Het sluit ook aan bij de door de VNG geformuleerde ‘minimale acties Omgevingswet’.

2.1 De datum van inwerkingtreding is op hetzelfde moment als inwerkingtreding van de Omgevingswet
De raad kan op dit moment de verordening vaststellen en bepalen dat deze pas later van kracht wordt. De verordening wordt ruimschoots voor de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet (en titel 4.5 van de Awb) bekend gemaakt. Aangezien er nog veel onduidelijkheid is over de invoeringsdatum is gekozen om deze tegelijk te laten vaststellen met de invoering van de Omgevingswet.

3.1 *Oude verordening “Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011“ blijft geldig voor aanvragen die onder het overgangsrecht vallen*
Voor planschadeverzoeken onder het oude recht, zoals benoemd in artikel 6.1, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening, blijft de verordening ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011’ van toepassing.

Bestemmingsplannen kunnen tot vlak voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden vastgesteld. Ook kunnen lopende bestemmingsplanprocedures, waarvan het ontwerp ter inzage is gelegd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op grond van het voorheen geldende recht (Wro) worden afgerond. Binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van zo’n vaststellingsbesluit kunnen nog planschadeverzoeken worden ingediend. Daar moet de oude verordening (“Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011”) nog voor blijven gelden.

5. Alternatieve scenario’s

1.1 Verordening nadeelcompensatie kan worden opgenomen in een Omgevingsplan
Het is mogelijk om de Verordening nadeelcompensatie op te nemen in het Omgevingsplan. De VNG adviseert echter om dat niet te doen. Zo is de Verordening nadeelcompensatie breder dan het omgevingsrecht en zijn ook de schadeveroorzakende besluiten in de Omgevingswet breder dan in het Omgevingsplan. Daarom is het voorstel nu om een aparte verordening vast te stellen.

6. Proces

Planning:

De verordening treedt in werking op een nader door het college te bepalen datum. Publicatie in het Gemeenteblad heeft voorafgaand daaraan dan ook plaatsgevonden.

Communicatie:

In overleg met Communicatie zal de verordening na vaststelling worden gepubliceerd.

Evaluatie/controle

Mocht blijken dat in de praktijk de verordening aanpassing behoeft, zal er een bijstelling worden voorgesteld.

7. Risico's

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J.J. Luteijn

Bijlage:
1: Verordening Nadeelcompensatie Barneveld