Raadsvoorstel

Voorstel om een (positieve) zienswijze in te dienen op de wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG)

AAN DE RAAD

Samenvatting
In dit voorstel leest u dat de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG) een voorstel (ontwerpregeling) heeft voorbereid om de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. Dit is noodzakelijk om aan de Wet gemeenschappelijke regelingen te voldoen. Door de aanpassingen wordt de positie van de gemeenteraad versterkt. De VNOG vraagt de raden om het voorstel te bespreken en eventueel zienswijzen in te dienen. Wij hebben een voorzet gemaakt voor een zienswijze. In de raad kunt u besluiten of u een zienswijze in wilt dienen en zo ja of de 'conceptzienswijze' akkoord is. Mocht dat laatste niet het geval zijn dan kunt u wijzigingen aanbrengen.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aangepast. Het doel van de wet is versterking van de positie van gemeenteraden in besluitvorming bij gemeenschappelijke regelingen. Gemeenteraden worden ook in hun controlerende rol versterkt. De raden krijgen meer inspraak bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door besturen ervan. Volgens de wet moet de GR VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Op basis van de gewijzigde Wgr dient er op enkele onderdelen een aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling GR plaats te vinden.

Er is een ontwerpregeling opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridische adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De VNOG en de GGD NOG hebben hetzelfde werkgebied van 22 gemeenten voor de uitvoering van hun taken. Beide organisaties werken (mede als één van de onderdelen van het GGD NOG Robuust programma) steeds intensiever samen.

In een brief van 4 april 2023 verzoekt de VNOG het ontwerp voor te leggen aan de raad voor een zienswijze. De VNOG verzoekt colleges en raden om in hun eventuele zienswijze met name in te gaan om een gemeenschappelijke adviescommissie met raadsleden voor de VNOG te stellen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel
1.1. Algemeen
De ontwerpregeling bevat enkele technische aanpassingen en herformuleringen. Daarnaast zijn er wijzigingen opgenomen die voortvloeien uit de wijziging van de Wgr. Zo is opgenomen op welke wijze vormgegeven wordt aan participatie en wordt nu de mogelijkheid geboden om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Ook zijn er nu artikelen opgenomen in het kader van de actieve inlichtingenplicht, toe- en uittreding en evaluatie van de GR. Voor een compleet overzicht van de voorgenomen wijzigingen sturen wij een 'was-wordt'-lijst mee. Over deze wijzigingen hebben wij geen bijzondere opmerkingen. Wel willen wij op de onderstaande onderwerpen nog nader ingaan.

1.2. Zienswijze op het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie
Artikel 24a van de Wgr voorziet in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Deze commissie kan het Algemeen Bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de deelnemende gemeenten m.b.t. de regeling voorbereiden of de raden advies voorzien.

Volgens de toelichtende tekst bij de wijziging van dit artikel in de VNOG is de doelstelling van de gemeenschappelijke adviescommissie om raden met elkaar te laten overleggen. Het is niet de bedoeling om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen. Daarnaast dienen alle raden in te stemmen met de instelling van de gemeenschappelijke adviescommissie.

De toelichtende tekst geeft ook aan dat een commissie formeel niet voor meer dan één gemeenschappelijke regeling mag werken. Dat betekent dat het dus niet mogelijk is om een gemeenschappelijke adviescommissie voor bijvoorbeeld zowel de VNOG als de GGD NOG in te stellen.

U kunt als raad van de gemeente Aalten aangeven dat u het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie ondersteunt. Het is dan wel wenselijk om de bevoegdheden, de taken en werkzaamheden van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het op een goede wijze meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie vormt dan een extra uitdaging.

1.3. Zienswijze op de evaluatie van de regeling
De gewijzigde Wgr (artikel 11a) verplicht tot het maken van afspraken over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

Het voorstel is om in een zienswijze de meerwaarde van een periodieke evaluatie van het functioneren van de gemeenschappelijke regeling te onderschrijven. Om de verbinding te leggen met de bestuursagenda en om ook meerdere zienswijzen in korte tijd te bundelen, verzoeken we de VNOG om de koppeling van de zienswijzen van de evaluatie en de bestuursagenda specifiek te blijven benoemen.

2.1. De VNOG verzoekt gemeenten om heb te informeren over het raadsbesluit
De raden dienen voor 1 augustus 2023 te reageren met een eventuele zienswijze op de wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (VNOG).

De conceptbrief met de voorgestelde zienswijze vanuit de Raad van Aalten is in de bijlage toegevoegd. Het is een conceptversie. Op basis van bespreking in uw raad kunnen er nog aanpassingen plaatsvinden.

Alternatieve beleidskeuzes
U kunt besluiten om geen zienswijze in te dienen. Dan informeren wij de VNOG daarover. U geeft daarmee aan dat de wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland wat u betreft doorgang kan vinden op de wijze zoals deze door de VNOG is voorgesteld.

Financiële consequenties
Het voorstel heeft geen financiële consequenties

Participatie en Communicatie
Indien u besluit om een zienswijze in te dienen verwoorden wij deze in een brief aan de VNOG. Indien u besluit om geen zienswijze in te dienen stellen wij de VNOG daarvan per mail op de hoogte.

Vervolgstappen inclusief tijdspad
De planning is gericht op aanpassing van de VNOG voor de wettelijke termijn van 1 juli 2024. De verdere vaststellingsprocedure verloopt als volgt:

1. *Verwerking zienswijzen:* De VNOG verwerkt de reacties uit de ontvangen zienswijzen en legt de bijgewerkte wijziging weer voor besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur. Na de besluitvorming stuurt de VNOG de wijziging naar de colleges en raden.

2. *Goedkeuring raden:* De colleges zenden de regeling vervolgens voor goedkeuring aan de raden. De raden hebben dertien weken om de te besluiten over de goedkeuring.
3. *Vaststelling regeling:* Na goedkeuring door de raad besluit het college definitief over de wijziging. Vervolgens informeert het college de VNOG. De wijziging is tot stand gekomen als het Algemeen Bestuur heeft vastgesteld dat voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. De regeling wordt vervolgens formeel gepubliceerd (april 2024).

Bijlagen
1. Brief colleges Gemeenschappelijke regeling VNOG
2. Bijlage 1: Ontwerp GR VNOG 2024
3. Bijlage 2: Was-wordt lijst GR VNOG 2024
4. Bijlage 3: Memo ontwikkeling verdeelmodel in GR VNOG
5. Concept Raadsbesluit
6. Conceptbrief gemeente Aalten: Zienswijze op de aangepaste Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG)

Aalten, 8 juni 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester