

Bundel – Raadsvergadering van 29 februari 2024

Agenda bijlagen

Getekende besluitenlijst raadsvergadering 29 februari 2024

- 1 Opening en mededelingen
- 2 Vaststelling agenda en trekking nummer voor hoofdelijke stemmingen
- 3 Vaststelling besluitenlijst van de raadsvergaderingen van 5 en 22 februari 2024
De raad wordt gevraagd de besluitenlijsten van de vergaderingen van 5 en 22 februari 2024 vast te stellen.
Getekende besluitenlijst extra raadsvergadering 5 februari 2024
Getekende besluitenlijst raadsvergadering 22 februari 2024
- 4 Ingekomen stukken (inclusief raadsinformatiebrieven en afdoening zaken)
De raad wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijze van afdoening van de ingekomen stukken.
Lijst ingekomen stukken raad RV 29 februari 2024
- 5 Rondvraag
Raadsleden die tijdens de rondvraag vragen willen stellen, melden dit onder aanduiding van het onderwerp ten minste 24 uur voor aanvang van de rondvraag schriftelijk bij de voorzitter.
- 6 HAMERPUNTEN
Er zijn geen raadsvoorstellen geagendeerd als hamerstuk.
- 7 BESPREEKPUNTEN
De onderstaande raadsvoorstellen zijn geagendeerd voor bespreking.
- 7.a Raadsvoorstel Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant
In de Wet publieke gezondheid (Wpg) is geregeld dat gemeenten een gemeentelijke gezondheidsdienst in stand houden. De 19 deelnemende gemeenten in Midden-Brabant en Brabant-Noordoost hebben hiervoor een Gemeenschappelijke Regeling GGD Hart voor Brabant (GGD) vastgesteld. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van alle burgers en heeft speciale aandacht voor kwetsbare inwoners en de jeugd. Nu wordt de kadernota 2025 'Blijven investeren in gezond gewoon maken' voorgelegd. De kadernota geeft aan welke belangrijkste inhoudelijke en financiële uitgangspunten de GGD hanteert voor de begroting 2025. De kadernota vermeldt dat de GGD werkt aan een transitieplan om de organisatie toekomstbestendig te maken. De GGD verwacht hiervoor kosten te maken en komt nog met een plan voor de financiering. De kosten staan nu vermeld als PM. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.
Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant
Getekend raadsbesluit kadernota 2025 GR GGD Hart voor Brabant
Bijlage 1 – Aanbiedingsbrief bij Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant
Bijlage 2 – Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant
Bijlage 3 – Beleidsplan-2024-2027 GGD Hart voor Brabant
Bijlage 5 – getekende Brief zienswijze kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant
- 7.b Raadsvoorstel Kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)
De kadernota is het startpunt van het begrotingsjaar 2025. De Omgevingsdienst Brabant Noord (hierna: ODBN) biedt de Kadernota 2025 aan. Hiermee informeren zij ons over nieuwe ontwikkelingen binnen de wettelijke kaders van milieu, natuurbescherming, bouwen en wonen. De ODBN gaat hiermee zoveel als mogelijk bij de uitvoering van haar taken rekening houden. In 2025 vormt de Omgevingswet het integrale, wettelijk kader voor de fysieke leefomgeving. Het reguliere takenpakket van de ODBN bestaat uit basistaken, collectieve taken en verzoektaken. De ODBN geeft de deelnemers de gelegenheid om een reactie te geven over de Kadernota 2025. De reacties worden gewogen om daarmee een zo goed mogelijke begroting 2025 op te stellen. In de volgende stap, bij de behandeling van de begroting 2025 van de ODBN, krijgt de gemeenteraad de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.
Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord
Getekend raadsbesluit Kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord
bijlage 1: getekende brief zienswijze Kadernota 2025 ODBN
bijlage 2: Kadernota 2025 ODBN
- 7.c Raadsvoorstel Kadernota 2025 Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

De Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB) is een gemeenschappelijke regeling waarin de volgende gemeenten deelnemen: Asten, Bernheze, Boekel, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Laarbeek, Maashorst, Nuenen, Oss, Someren, Son en Breugel en Waterschap Aa en Maas. De heffing van de WOZ-objecten voor de deelnemende gemeenten. De kadernota 2025 heeft het doel om inzicht te verschaffen in het beleid van de BSOB en om globaal de financiële gevolgen van het beleid voor 2025 en de hierop volgende jaren in beeld te brengen. De kadernota 2025 maakt onderdeel uit van de bestuurlijke cyclus 2024 en wordt aan de raad ter instemming aangeboden. De raad heeft de mogelijkheid om een afzonderlijke zienswijze in te dienen.

Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

Getekend raadsbesluit Kadernota 2025 Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

Bijlage 1 – Kadernota 2025 BSOB

Bijlage 2 – getekende Zienswijzebrief gemeente Maashorst

- 7.d Raadsvoorstel Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling – Kleinschalig Collectief Vervoer De Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV) voert namens deelnemende gemeenten taken uit om vervoer te garanderen voor mensen met een mobiliteitsbeperking (Wmo-vervoer & OV-Regiotaxivervoer). De Kadernota 2025 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten de GR-KCV hanteert voor de begroting van 2025. Via de zienswijze kan de gemeenteraad haar beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer

Getekend raadsbesluit GR Kleinschalig Collectief Vervoer

Bijlage 1 – Concept kadernota 2025 GR-KCV

Beantwoording technische vragen CDA over Raadsvoorstel Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling – Kleinschalig Collectief Vervoer

- 7.e Raadsvoorstel Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2025. Het algemeen bestuur beslist op 21 maart 2024 over de Kaderbrief 2025 (bijlage 1). Het algemeen bestuur betreft alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept kaderbrief. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden worden verzocht om uiterlijk 14 maart 2024 hun zienswijzen te geven.

Getekend raadsvoorstel Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Getekend raadsbesluit Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlage 1 – getekend zienswijzeverzoek Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlage 3 – Zienswijze Kadernota 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

- 7.f Raadsvoorstel Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost
Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) voert namens deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van leerplicht en kwalificatieplicht. Ook geeft RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie. De Kadernota 2025 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2025. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost

Getekend raadsbesluit Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost

Getekende zienswijze Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost

Bijlage die onderdeel uitmaken van het besluit 1 – Aanbiedingsbrief kadernota 2025 RBL BNO

Bijlage die onderdeel uitmaken van het besluit 2 – Kadernota 2025 RBL BNO

Bijlage ter informatie 1 – Jaarverslag 2202-2023 RBL BNO

Bijlage ter informatie 2 – Factsheet Maashorst 2022-2023 RBL BNO

- 7.g Raadsvoorstel Kadernota 2025 Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)

Gemeenste Maashorst is middels de gemeenschappelijke regeling verbonden aan Het Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC). Het BHIC is het centrale archief en daarmee het geheugen van Brabant. Conform de archiefwet brengt onze gemeente haar archieven over naar het BHIC. Jaarlijks wordt door het BHIC een kadernota aangeboden aan de deelnemers. In het voorliggende raadsvoorstel wordt geadviseerd over de kadernota en de zienswijze die we als gemeente Maashorst hierop hebben. Voor de volledige tekst van de kadernota wordt verwezen naar de bijlage. De belangrijkste punten uit de kadernota zijn:

- In 2022 heeft het bestuur een besluit genomen over de bekostiging van de e-depotvoorziening.*
- Bij het uittreden van het Rijk, vermoedelijk 1-1-2025, zal de gemeenschappelijke regeling aangepast worden en de inwoneraantallen worden geactualiseerd.*
- De totale bijdrage van de gemeenten blijft gelijk en zal worden omgeslagen over de nieuwe actuele inwoneraantallen.*
- Voor Maashorst houdt dit een verhoging van € 600,-- van de totale bijdrage in.*

Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 Brabants Historisch Informatiecentrum BHIC

Getekend Raadsbesluit Kadernota 2025 Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)

Bijlage 1 – Concept kadernota BHIC 2025

Bijlage 3 – Concept getekende zienswijze gemeenteraad aan BHIC

7.h Raadsvoorstel Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

De gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant is namens de zes deelnemende gemeenten opdrachtgever voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Het belangrijkste doel van het Werkvoorzieningschap is het voorzien van alle Wsw-ers van passende arbeid.

De Wsw kent een uitsterfconstructie omdat er geen instroom meer is in de Wsw sinds 2015. De uitvoering van de gemeenschappelijke regeling is dan ook beleidsarm.

Jaarlijks stelt het Werkvoorzieningschap een kadernota op waarin zij aangeeft welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert. Deze keer voor de begroting 2025. Wegens de uitsterfconstructie van de Wsw zijn deze uitgangspunten elk jaar hetzelfde. Via de gevraagde zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven. Financieel gaat het bij deze gemeenschappelijke regeling om een gemeentelijke bijdrage voor de uitvoering van de gemeenschappelijke regeling van ongeveer € 16.000 voor de gemeente Maashorst (zie kopje financiën).

Dit staat los van de bekostiging van de WSW-plaatsen. Hiervoor ontvangt de gemeente WSW-middelen van het Rijk die volgens afspraak één op één worden doorbetaald aan het Werkvoorzieningschap, die zorgt voor de plaatsing en dienstverbanden op basis van de Wsw. IBN Holding B.V. is vervolgens de opdrachtnemer van het Werkvoorzieningschap en zorgt voor het werk van de WSW-ers.

Getekend raadsvoorstel Kadernota 2025 Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Getekend Raadsbesluit Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Bijlage 1 – Aanbiedingsbrief kadernota 2025 van het Werkvoorzieningschap

Bijlage 2 – Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Bijlage 3 – getekende brief zienswijze Raad kadernota 2025 aan Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Bijlage 4 – Update IBN November 2023

8 Motie vreemd aan de orde van de dag – Zonder geld geen gemeenten

Op 26 februari 2024 heeft mevrouw Lukassen (GroenLinks) een motie vreemd aan de orde van de dag aangekondigd met als onderwerp 'Zonder geld geen gemeenten'. Deze motie wordt mede ingediend door Maashorst Vooruit, Voor de Dorpen, CDA en Jong Maashorst.

Getekende motie Zonder geld geen gemeenten_AANGENOMEN

9 Afscheid van mevrouw Donders-de Leest als waarnemend burgemeester van de gemeente Maashorst
Tijdens de vergadering van 29 februari 2024 zal stilgestaan worden bij het afscheid van mevrouw Donders-de Leest als waarnemend burgemeester van de gemeente Maashorst, aangezien dit de laatste raadsvergadering is waarbij zij het voorzitterschap van de raad op zich zal nemen.

10 Sluiting

Besluitenlijst Raadsvergadering

Datum	29-02-2024
Tijd	19:30 – 20:21
Locatie	Raadzaal (Paul Rüpp-zaal)
Voorzitter	Rianne Donders-de Leest (wnd)
Aanwezigen	<p>Raadsleden: de heer Akdeniz (Jong Maashorst), de heer Benneker (Voor de Dorpen), de heer Bethlehem (FVD Maashorst), de heer Bongaerts (CDA), de heer Bos (Jong Maashorst), de heer Derks (CDA), mevrouw Francken (VVD), de heer Geerders (VVD), de heer Geurts van Kessel (CDA), mevrouw Henst (Maashorst Vooruit), de heer Jozeph's (Jong Maashorst), de heer Keizer (UdenPlusLanderd), mevrouw Lukassen (GroenLinks), de heer Maathuis (Voor de Dorpen), de heer Minten (CDA), de heer Poels (CDA), de heer Prinssen (VVD), de heer de Ridder (Gewoon Uden), de heer Segers (SP), de heer Snoeks (SP), mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit), de heer van Tiel (UdenPlusLanderd), de heer van Tiel (Jong Maashorst), mevrouw Troost (Jong Maashorst), de heer van der Ven (Voor de Dorpen), de heer de Vroomen (VVD) en de heer Wittenberg (Jong Maashorst)</p> <p>Collegeleden: de heer van den Broek, de heer van Heeswijk, mevrouw Sour, de heer van Lankvelt en de heer van den Heuvel</p> <p>Griffier: de heer Gradisen</p>
Afwezigen	de heer de Jong (PRO), de heer Keijzer (Maashorst Vooruit), mevrouw van Lanen (Jong Maashorst), mevrouw Vissers (SP)

1 Opening en mededelingen

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter opent de raadsvergadering om 19:30 uur. De voorzitter deelt mede dat er een bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Vissers (SP), de heer Keijzer (Maashorst Vooruit), de heer De Jong (PRO) en mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst).

2 Vaststelling agenda en trekking nummer voor hoofdelijke stemmingen

Besluit:

De heer Keizer (UdenPlusLanderd) wordt door het lot aangewezen als degene die bij een hoofdelijke stemming het eerst zijn stem zal uitbrengen.

De raad stelt de agenda ongewijzigd vast.

Toelichting:

Voor de rondvraag zijn geen vragen ingediend.

3 Vaststelling besluitenlijst van de raadsvergaderingen van 5 en 22 februari 2024

Besluit:

De raad stelt de besluitenlijsten van de raadsvergadering van 5 en 22 februari 2024 ongewijzigd vast.

4 Ingekomen stukken (inclusief raadsinformatiebrieven en afdoening zaken)

Besluit:

De raad besluit tot afdoening van de ingekomen stukken overeenkomstig de daarbij aangeven voorstellen.

5 Rondvraag

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Voor de rondvraag zijn geen vragen ingediend.

6 HAMERPUNTEN

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Er zijn geen voorstellen als hamerstukken geagendeerd.

7 BESPREEKPUNTEN

7.a Raadsvoorstel Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant

Besluit:

Een zienswijze te geven op de kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant om:

- Onder de aandacht te brengen om binnen het traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD kritisch te kijken welke middelen hiervoor nog meer aangewend kunnen worden én te onderzoeken welke kwaliteitsslagen kunnen leiden tot besparingen.
- Rekening te houden met dat er nog ruimte is voor het geven van een zienswijze door gemeenten wanneer het bedrag en het eventuele effect op de inwonersbijdrage voor de transitie toekomstbestendige GGD bekend is.

Toelichting:

Het voorstel is aangenomen met 26 stemmen voor (Jong Maashorst, CDA, Voor de Dorpen, Maashorst Vooruit, VVD, SP, Gewoon Uden, UdenPlusLanderd en GroenLinks) en één stem tegen (FVD Maashorst).

7.b Raadsvoorstel Kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Besluit:

Geen zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Brabant Noord.

Toelichting:

Het voorstel is aangenomen met 26 stemmen voor (Jong Maashorst, CDA, Voor de Dorpen, Maashorst Vooruit, VVD, SP, Gewoon Uden, UdenPlusLanderd en GroenLinks) en één stem tegen (FVD Maashorst).

7.c Raadsvoorstel Kadernota 2025 Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

Besluit:

De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van de BSOB:

De kadernota sluit aan bij de koers die de BSOB ingezet heeft. De ambities van de BSOB om één van de beste dienstverleners op het gebied van belastingen te zijn, is herkenbaar. De BSOB speelt goed in op ontwikkelingen. Ook het ambitieniveau van de BSOB m.b.t. gegevensbescherming vinden wij belangrijk. Op onderdelen kan nog wel concreter aangegeven worden wat de financiële consequenties van de ontwikkelingen zijn en wat dit betekent voor de bijdrage van de deelnemende gemeenten. Belangrijk om dat in de conceptbegroting mee te nemen. Ook de consequenties van de recente uitbreiding met Dienst Dommelvallei is nog niet in de kadernota verwerkt.

Gezien de z.g. ravijnjaren 2026-2027 is het goed te beseffen dat er weinig of geen structurele ruimte in de gemeentebegroting te verwachten is. Dat

betekent dat wij ook van onze GR-en verwachten terughoudend te zijn met nieuwe ontwikkelingen en financiële tegenvallers zoveel als mogelijk binnen de beschikbare middelen op te vangen.

Toelichting:

Naar aanleiding van een vraag van de heer Van Tiel (UdenPlusLanderd) zegt wethouder Van Heeswijk toe terug te komen op de afhandeling van de bezwaarschriften tegen WOZ-aanslagen van 2023.

Het voorstel is unaniem aangenomen.

7.d Raadsvoorstel Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling – Kleinschalig Collectief Vervoer

Besluit:

1. Geen zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van gemeenschappelijke regeling Kleinschalig Collectief Vervoer.

Toelichting:

Unaniem besloten.

7.e Raadsvoorstel Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Besluit:

De volgende zienswijze op de Kaderbrief 2025 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord naar voren te brengen:

De gemeenteraad ondersteunt de Kadernota 2025 van Veiligheidsregio Brabant-Noord. De Kadernota is in lijn met het huidige beleid en anticipeert op toekomstige ontwikkelingen. Er wordt steeds meer gevraagd op het gebied van veiligheid en de uitdagingen worden groter. Denk daarbij aan de werkzaamheden die voortvloeien uit bijvoorbeeld de klimaatverandering. Zo hebben droogte en hoog water extra inzet gevraagd en dat zal naar verwachting in de toekomst ook zo blijven. In de kaderbrief vraagt u geen additioneel budget, maar volstaat u met het toepassen van een indexering. We willen wel graag bij u erop aandringen dat de definitieve indexering in de begroting 2025 zoveel mogelijk aansluit op de toegepaste indexering uit deze kaderbrief. Ook vragen wij kritisch te zijn op uitbreiding van de kosten.

Toelichting:

Unaniem besloten. Er hebben geen beraadslagingen plaatsgevonden over dit onderwerp.

Besluit:

De motie wordt aangenomen met 21 stemmen voor (Jong Maashorst, CDA, Voor de Dorpen, Maashorst Vooruit, SP, UdenPlusLanderd en GroenLinks) en 6 stemmen tegen (VVD, Gewoon Uden en FVD Maashorst).

9 Afscheid van mevrouw Donders-de Leest als waarnemend burgemeester van de gemeente Maashorst

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Mevrouw Donders-de Leest wordt toegesproken en bedankt voor haar inzet als waarnemend burgemeester door plaatsvervangend raadsvoorzitter mevrouw Francken (VVD). Dit gaat vergezeld van een bloemetje en een cadeau. Mevrouw Donders-de Leest spreekt de raad toe, wenst de raad alle goeds en bedankt de raad voor zijn inzet.

10 Sluiting

Besluit:

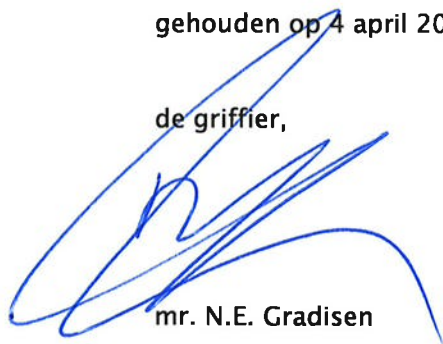
Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter sluit de vergadering om 20:21 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maashorst, gehouden op 4 april 2024

de griffier,



mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,



drs. J.A. van der Pas

7.f Raadsvoorstel Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost

Besluit:

De volgende zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 van Het Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO):

Wij verzoeken RBL BNO om de Raad in staat te stellen om een zienswijze in te brengen op de inhoudelijke en financiële beleidsuitgangspunten van het nieuwe beleidsplan 2025–2028 dat in 2024 wordt opgesteld.

Toelichting:

Unaniem besloten. Er hebben geen beraadslagingen plaatsgevonden over dit onderwerp.

7.g Raadsvoorstel Kadernota 2025 Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)

Besluit:

De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van het BHIC: De kadernota volgt het beleid van het BHIC. Verhogingen van de bijdragen voor de kosten van het e-depot en aanpassing van de inwonertallen zijn al eerder in het besluitvormingstraject betrokken. De gemeenteraad kan instemmen met deze kadernota.

Toelichting:

Unaniem besloten. Er hebben geen beraadslagingen plaatsgevonden over dit onderwerp.

7.h Raadsvoorstel Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost–Brabant

Besluit:

Geen zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost–Brabant.

Toelichting:

Unaniem besloten. Er hebben geen beraadslagingen plaatsgevonden over dit onderwerp.

8 Motie vreemd aan de orde van de dag – Zonder geld geen gemeenten

Besluitenlijst Raadsvergadering

Subtitel	Extra raadsvergadering naar aanleiding van een verzoek tot het houden van een interpellatie
Datum	05-02-2024
Tijd	19:30 – 23:00
Locatie	Raadzaal (Paul Rüpp-zaal)
Voorzitter	Mevrouw Donders-de Leest (wnd. burgemeester)
Griffier	De heer Gradisen
Aanwezigen	<p>Raadsleden: de heer Akdeniz (Jong Maashorst), de heer Benneker (Voor de Dorpen), de heer Bethlehem (FVD Maashorst), de heer Bongaerts (CDA), de heer Bos (Jong Maashorst), de heer Derks (CDA), mevrouw Francken (VVD), de heer Geerders (Gewoon Uden), de heer Geurts van Kessel (CDA), de heer De Jong (PRO), de heer Jozephys (Jong Maashorst), de heer Keijzer (Maashorst Vooruit), de heer Keizer (UdenPlusLanderd), mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst, vanaf 20:07 uur), mevrouw Lukassen (GroenLinks), de heer Maathuis (Voor de Dorpen), de heer Minten (CDA), de heer Poels (CDA), de heer Prinssen (VVD), de heer De Ridder (Gewoon Uden), de heer Segers (SP), de heer Snoeks (SP), mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit), de heer Van Tiel (Jong Maashorst), de heer Van Tiel (UdenPlusLanderd), mevrouw Troost (Jong Maashorst), de heer De Veer (Maashorst Vooruit), de heer Van der Ven (Voor de Dorpen), de heer De Vroomen (VVD) en de heer Wittenberg (Jong Maashorst)</p> <p>College: wethouders de heer Van den Broek, de heer Van Heeswijk, de heer Van den Heuvel, de heer Van Lankvelt en mevrouw Sour</p>
Afwezig	Raadsleden: mevrouw Vissers (SP)

1 **Opening en mededelingen**

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter opent de raadsvergadering om 19:31 uur. De voorzitter deelt mede dat er een bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Vissers (SP) en dat mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst) later ter vergadering zal verschijnen.

2 **Vaststelling agenda en trekking nummer voor hoofdelijke stemmingen**

Besluit:

De heer De Vroomen (VVD) wordt door het lot aangewezen als degene die bij een hoofdelijke stemming het eerst zijn stem zal uitbrengen.

De raad neemt het besluit om het houden van een interpellatiedebat toe te staan. Hierbij neemt de raad het besluit om de vragen van FVD Maashorst niet toe te staan voor het interpellatiedebat, omdat deze niet ten minste 48 uur voor de vergadering zijn ingediend.

Toelichting:

De raad stemt over het toelaten van de vragen van FVD Maashorst inzake het interpellatiedebat. Het toestaan wordt met 7 stemmen voor (FVD Maashorst, UdenPlusLanderd, SP en Gewoon Uden) en 22 stemmen tegen (GroenLinks, Maashorst Vooruit, CDA, Jong Maashorst, Voor de Dorpen, VVD en PRO) verworpen.

3 Verzoek tot het houden van een interpellatiedebat over de gang van zaken bij de noodopvang in het Van der Valk-hotel

Besluit:

De raad besluit om de eerste termijn te laten aanvangen bij de VVD.

De raad schorst de vergadering van 20:59 tot 21:25 uur.

De raad schorst de vergadering van 22:33 tot 22:43 uur.

De motie van treurnis wordt verworpen met 8 stemmen voor (UdenPlusLanderd, PRO, FVD Maashorst, Gewoon Uden en SP) en 22 stemmen tegen (Jong Maashorst, CDA, Voor de Dorpen, Maashorst Vooruit, VVD en GroenLinks).

Toelichting:

De heer Maathuis neemt tijdens dit agendapunt het voorzitterschap op zich.

Het voorstel van de voorzitter om de interpellanten in volgorde van het indienen van de vragen het woord te geven, wordt verworpen met 4 stemmen voor (PRO en Maashorst Vooruit) en 25 stemmen tegen (VVD, Gewoon Uden, GroenLinks, FVD Maashorst, UdenPlusLanderd, SP, CDA, Jong Maashorst en Voor de Dorpen). In plaats daarvan laat de raad de eerste termijn aanvangen bij de VVD.

Mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst) verschijnt om 20:07 uur ter vergadering.

De burgemeester zegt toe de vragen die FVD Maashorst voor het interpellatiedebat heeft ingediend, schriftelijk te beantwoorden.

De heer De Jong (PRO) legt een stemverklaring af bij de motie, waarin hij aangeeft dat de derde bullet genuanceerd beschouwd moet worden.

4 Sluiting

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De heer Maathuis neemt tijdens dit agendapunt het voorzitterschap op zich.

De voorzitter sluit de vergadering om 23:00 uur.


Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maashorst, gehouden op 29 februari 2024

de griffier,



mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,



M.J.D. Donders - de Leest (wnd.)

Besluitenlijst Raadsvergadering

Datum	22-02-2024
Tijd	19:30 – 20:20
Locatie	Raadzaal (Paul Rüpp-zaal)
Voorzitter	Mevrouw Donders-de Leest (wnd. burgemeester)
Griffier	De heer Gradisen
Aanwezigen	<p>Raadsleden: de heer Akdeniz (Jong Maashorst), de heer Benneker (Voor de Dorpen), de heer Bethlehem (FVD Maashorst), de heer Bongaerts (CDA), de heer Bos (Jong Maashorst), de heer Derks (CDA, vanaf 20:10 uur), mevrouw Francken (VVD), de heer Geerders (Gewoon Uden), de heer Geurts van Kessel (CDA), mevrouw Henst (Maashorst Vooruit), de heer De Jong (PRO), de heer Jozephs (Jong Maashorst), de heer Keijzer (Maashorst Vooruit), de heer Keizer (UdenPlusLanderd), mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst), mevrouw Lukassen (GroenLinks), de heer Maathuis (Voor de Dorpen), de heer Minten (CDA), de heer Poels (CDA), de heer Prinssen (VVD), de heer De Ridder (Gewoon Uden), de heer Segers (SP), de heer Snoeks (SP), mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit), de heer Van Tiel (Jong Maashorst), de heer Van Tiel (UdenPlusLanderd), mevrouw Troost (Jong Maashorst), de heer Van der Ven (Voor de Dorpen), de heer De Vroomen (VVD) en de heer Wittenberg (Jong Maashorst)</p> <p>College: wethouders de heer Van den Broek, de heer Van Heeswijk, de heer Van Lankvelt en mevrouw Sour</p>
Afwezigen	<p>Raadsleden: mevrouw Vissers (SP)</p> <p>College: wethouder de heer Van den Heuvel</p>

1 Opening en mededelingen

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter opent de raadsvergadering om 19:30 uur. De voorzitter deelt mede dat er een bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Vissers (SP) en dat de heer Derks (CDA) later ter vergadering zal verschijnen. Daarnaast is bericht van verhindering ontvangen van wethouder de heer Van den Heuvel.

De voorzitter heet mevrouw Henst, die tijdelijk is vervangen in verband met haar zwangerschap en bevalling, van harte welkom terug in de raad.

2 Vaststelling agenda en trekking nummer voor hoofdelijke stemmingen

Besluit:

Het voorstel van de voorzitter om de rondvraag van de heer De Vroomen (VVD) niet toe te laten, wordt aangenomen.

Mevrouw Troost (Jong Maashorst) wordt door het lot aangewezen als degene die bij een hoofdelijke stemming het eerst haar stem zal uitbrengen.

Toelichting:

De voorzitter stelt vast dat de vragen voor de rondvraag van de heer De Vroomen te laat zijn ingediend en dat er geen sprake is van spoedeisendheid om deze vragen toch ter vergadering te beantwoorden. Zij stelt voor om de rondvraag daarom niet toe te staan. Dit voorstel wordt aangenomen met 17 stemmen voor (Jong Maashorst, CDA, Voor de Dorpen en Maashorst Vooruit) en 12 stemmen tegen (VVD, SP, Gewoon Uden, UdenPlusLanderd, PRO, FVD Maashorst en GroenLinks).

De voorzitter deelt mede dat de rechter heeft ingestemd met het ophogen van de capaciteit in de noodopvang in het Van der Valk-hotel van 200 asielzoekers naar 300 asielzoekers.

3 Raadsvoorstel benoeming lid auditcommissie en benoeming commissieleden niet-zijnde raadsleden

Besluit:

De raad besluit de heer W.A.P. (Werner) Snoeks (SP) te benoemen tot lid van de auditcommissie.

De raad besluit de heer T.J.E. (Theo) de Veer namens Maashorst Vooruit te benoemen tot commissielid niet-zijnde raadslid van de commissie Ruimte, Economie en Financiën.

De raad schorst de vergadering van 19:41 tot 19:49 uur.

Ingesteld wordt een commissie tot onderzoek van de geloofsbrieven. Deze commissie bestaat uit mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst), mevrouw Francken (VVD) en de heer Minten (CDA). De commissie adviseert de heer D. (Daan) Wagemakers namens Gewoon Uden te benoemen tot commissielid niet-zijnde raadslid van de commissie Samenleving en Bestuur.

De raad besluit hierna de heer D. (Daan) Wagemakers namens Gewoon Uden te

benoemen tot commissielid niet-zijnde raadslid van de commissie Samenleving en Bestuur.

Toelichting:

Tijdens dit agendapunt wordt namens wethouder de heer Van Lankvelt een traktatie uitgedeeld, omdat er in 2023 meer dan 300 woningen in de gemeente Maashorst zijn gebouwd.

Er wordt unaniem besloten.

4 Vaststelling besluitenlijsten van de raadsvergaderingen van 14 en 21 december 2023 en vaststelling verslagen van de raadsvergadering van 21 december 2023

Besluit:

De raad stelt de volgende besluitenlijsten en verslagen ongewijzigd vast:

- de besluitenlijst van de raadsvergadering van 14 december 2023;
- de besluitenlijst van de besloten raadsvergadering van 21 december 2023;
- de besluitenlijst van de openbare raadsvergadering van 21 december 2023;
- het woordelijk verslag van de besloten raadsvergadering van 21 december 2023; en
- het woordelijk verslag van de openbare raadsvergadering van 21 december 2023.

5 Ingekomen stukken (inclusief raadsinformatiebrieven en afdoening zaken)

Besluit:

De raad besluit tot afdoening van de ingekomen stukken overeenkomstig de daarbij aangeven voorstellen.

Toelichting:

Mevrouw Lukassen (GroenLinks) geeft aan te overwegen de voorbeeldmotie 'Zonder geld geen gemeenten' van Raden in Verzet (ingekomen stuk id 845) in te dienen en roept andere raadsleden op hierover mee te denken.

6 Rondvraag

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Bij de vaststelling van de agenda zijn de vragen van de heer De Vroomen (VVD) niet toegelaten. Voor het overige zijn voor de rondvraag geen vragen ingediend.

7 HAMERPUNTEN

7.a Raadsvoorstel Rapportage Rekenkamer over realisatie doelen voor 2022 Uitvoeringsprogramma 2022 – 2026

Besluit:

1. het college van burgemeester en wethouders te verzoeken om:

- een actueel overzicht op te stellen van de stand van zaken bij de “2022”-punten van het Uitvoeringsprogramma 2022–2026 en hierin, waar mogelijk, op korte termijn ook financiële informatie te vermelden;
- in de reguliere P&C–documenten een directe aansluiting te laten zien met de activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma, waarbij ook financiële informatie wordt verstrekt

2. de aanbevelingen over te nemen om:

- jaarlijks een voortgangsrapportage te vragen over de activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma;
- gedurende het jaar via de P&C– documenten te vragen om te rapporteren over de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma, waarbij ook wordt gevraagd naar de financiële informatie;
- alle in de toekomst uit te voeren plannen te voorzien van eisen ten aanzien van de rapportage over de voortgang en de wijze van communiceren hierover.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.b Raadsvoorstel Wijziging cijfers bevolkingsgroei 'Gezond en Gelukkig Oud in Maashorst' versie 2

Besluit:

Het beleidsprogramma 'Gezond en gelukkig oud in Maashorst 2023–2033 versie 2' vast te stellen.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.c Raadsvoorstel Wijziging gemeenschappelijke regeling Brabants Historisch Informatiecentrum 2024

Besluit:

Geen zienswijze in te dienen op het wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Brabants Historisch Informatiecentrum 2024

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.d Raadsvoorstel Vaststelling bestemmingsplan Paus Joanneslaan 15 Uden

Besluit:

1. Het bestemmingsplan 'Paus Joanneslaan 15, Uden' ongewijzigd vast te stellen
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.e Raadsvoorstel Vaststelling bestemmingsplan Nieuwstraat 31 Volkel

Besluit:

1. Het bestemmingsplan Nieuwstraat 31 Volkel gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen;
3. Het beeldkwaliteitsplan gewijzigd vast te stellen.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.f Raadsvoorstel Vaststelling Bestemmingsplan Schutsboomstraat 60 Schaijk

Besluit:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de 'Nota van zienswijzen, ontwerpbestemmingsplan Schutsboomstraat 60, Schaijk';
2. Het bestemmingsplan 'Schutsboomstraat 60, Schaijk, met IMRO-codering: NL.IMRO.1991.BPsch2022Schutsong-VA01, (on)gewijzigd vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.g Raadsvoorstel Vaststelling bestemmingsplan Nieuwstraat 33 Volkel

Besluit:

1. Het bestemmingsplan Nieuwstraat 33 Volkel gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen;
3. Het beeldkwaliteitsplan ongewijzigd vast te stellen.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

7.h Raadsvoorstel Advies grondprijzen 2024

Besluit:

1. De grondprijzen bouw kavels 2024 vast te stellen zoals opgenomen in bijlage 3 en daarmee aan te sluiten bij het advies van de taxatiecommissie voor grondprijzen 2024.
2. Prijsafspraken in lopende reserveringen/opties/overeenkomsten te respecteren gedurende de looptijd van de gemaakte afspraken.
3. Het college te mandateren om in voorkomende gevallen met maximaal 25% van de grondprijzen 2024 uit bijlage 3 af te wijken op voorwaarde dat de afwijkende grondprijs marktconform is.

Deze bevoegdheid geldt enkel als:

- een kavel een incurante ligging heeft;
- een kavel een incurante vorm heeft;
- reststroken bij kavels aanwezig zijn;
- een bedrijfskavel verkocht kan worden aan een bedrijf met een groot aantal arbeidsplaatsen en/of uit concurrentieoverwegingen.

In gevallen afwijkend op de bovengenoemde uitzonderingen zal het college vooraf met een raadsinformatiebrief naar de raad dienen te komen, waarbij marktconformiteit aangetoond moet worden.

Toelichting:

Unaniem aangenomen.

8 BESPREEKPUNTEN

8.a Raadsvoorstel Ophogen krediet, eigendom & bouwheerschap Sport en Spel Reek

Besluit:

1. In te stemmen met de realisatie van een multifunctionele binnen- en buitensport accommodatie Sport en Spel Reek op één locatie.

2. In te stemmen om eigendom en bouwheerschap bij de beheerstichting "Sport en Spel Reek" neer te leggen.
3. Een verhoging van het krediet van € 2.667.000,- beschikbaar te stellen voor realisatie Sport en Spel Reek.
4. De hieruit voortvloeiende structurele kapitaallasten ad € 93.500,- te dekken uit het begrotingsaldo.
5. Begrotingswijziging 9 van 2024 vast te stellen

Toelichting:

De heer Derks (CDA) verschijnt om 20:10 uur ter vergadering.

Op een vraag van de heer Snoeks (SP) bij welke lopende projecten de raad nog meer kostenstijgingen kan verwachten, en welke kostenstijgingen dat dan zijn, zegt wethouder Van den Broek toe deze vraag schriftelijk te beantwoorden.

De heer Keizer (UdenPlusLanderd) heeft een vraag naar aanleiding van de beantwoording van zijn technische vragen (id 62). In de beantwoording staat dat als opnieuw het initiatief genomen worden tot een herindelingsbesluit waarbij Schaijk en Reek worden toegevoegd aan de gemeente Oss, via een uitgebreide financiële scan of een due-diligence onderzoek alle financiële aspecten in een totaalpakket worden doorgenomen. De heer Keizer vraagt wat er in dit kader met het due-diligence onderzoek wordt bedoeld. Wethouder Van den Broek zegt toe hierover een schriftelijke uitleg te geven.

Het voorstel is unaniem aangenomen.

9 Sluiting

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter sluit de vergadering om 20:20 uur.

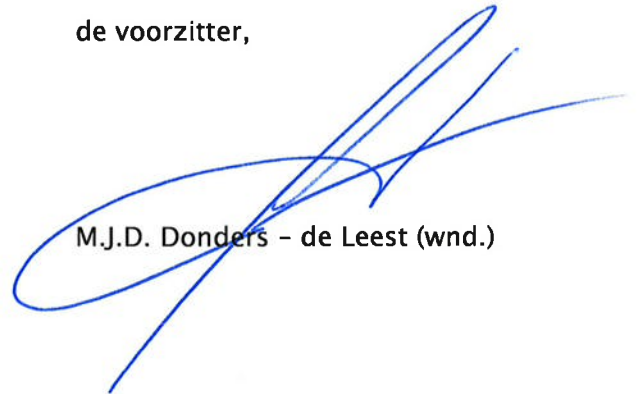
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente
Maashorst, gehouden op 29 februari 2024

de griffier,



mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,



M.J.D. Donders - de Leest (wnd.)

Lijst ingekomen stukken van de raad (raadsvergadering 29 februari 2024)

ID	Datum	Titel	Afzender	Rubricering
864	21-02-2024	14e Voortgangsrapportage SmartwayZ.NL 1 januari 2023 – 30 juni 2023	Smartway Z.NL	A. Voor kennisgeving aannemen
863	21-02-2024	Reactie college op brief Burgercomité Schaijk & Reek	College van B&W	A. Voor kennisgeving aannemen
862	21-02-2024	Toezichtoordeel verantwoording archief en informatiebeheer	College van B&W	F. Raadsinformatiebrieven
861	19-02-2024	Nieuwsbrief COA nummer 7 19 februari 2024 Noodopvang Uden VDV	COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers)	A. Voor kennisgeving aannemen
860	19-02-2024	Verslechterende financiële uitgangspositie voor gemeenten	College van B&W	A. Voor kennisgeving aannemen
859	16-02-2024	E-mail na EXTRA Nieuwsbrief 14 februari 2024 (tijdstip zitting gewijzigd)	COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers)	A. Voor kennisgeving aannemen
858	15-02-2024	Nieuwsbrief februari 2024	RAV Brabant Midden-West-Noord	A. Voor kennisgeving aannemen

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 722 / 2024

Onderwerp: Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant

Auteur	: Dionne Kamp
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Dionne.Kamp@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant

Voorstel

1. Een zienswijze te geven op de kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant om:
 - Onder de aandacht te brengen om binnen het traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD kritisch te kijken welke middelen hiervoor nog meer aangewend kunnen worden én te onderzoeken welke kwaliteitsslagen kunnen leiden tot besparingen.
 - Rekening te houden met dat er nog ruimte is voor het geven van een zienswijze door gemeenten wanneer het bedrag en het eventuele effect op de inwonersbijdrage voor de transitie toekomstbestendige GGD bekend is.

Inleiding

In de Wet publieke gezondheid (Wpg) is geregeld dat gemeenten een gemeentelijke gezondheidsdienst in stand houden. De 19 deelnemende gemeenten in Midden-Brabant en Brabant-Noordoost hebben hiervoor een Gemeenschappelijke Regeling GGD Hart voor Brabant (GGD) vastgesteld. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van alle burgers en heeft speciale aandacht voor kwetsbare inwoners en de jeugd.

Nu wordt de kadernota 2025 'Blijven investeren in gezond gewoon maken' voorgelegd. De kadernota geeft aan welke belangrijkste inhoudelijke en financiële uitgangspunten de GGD hanteert voor de begroting 2025. De kadernota vermeldt dat de GGD werkt aan een transitieplan om de organisatie toekomstbestendig te maken. De GGD verwacht hiervoor kosten te maken en komt nog met een plan voor de financiering. De kosten staan nu vermeld als PM.

Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Beoogd effect

De kadernota is de eerste stap naar de begroting van de GGD voor 2025. Via deze zienswijze geeft de Raad aandachtspunten mee aan de GGD die worden meegenomen in de uitwerking van de begroting

voor 2025. De Raad geeft door het indienen van een zienswijze mede richting aan de inhoudelijke en financiële koers van de GGD.

Argumenten

1.1 Deze kadernota past in het bestaande beleid.

De kadernota 2025 is een nadere uitwerking van het in juli 2023 vastgestelde beleidsplan 'Wij maken samen gezond gewoon 2024-2027'. Hierin zijn vier pijlers benoemd: 'Voorkomen als het moet, beschermen als het kan', 'Zelf, maar niet alleen', 'Iedereen verschillend, allemaal gelijk' en 'Overal om ons heen, binnen en buiten'. De GGD heeft daarbij aandacht voor het versterken van infectieziekten, preventie, de kennisfunctie, samenwerking, gezond opgroeien en gezond ouder worden. Daarnaast zet de GGD in 2025 de stap van gezonde leefomgeving naar de samenhang tussen gezondheid, een gezonde planeet en duurzame ontwikkeling.

1.2 De kadernota past bij de landelijke ontwikkelingen.

De GGD sluit met de kadernota aan op de beweging van ziekte en zorg naar gezondheid en preventie. Een beweging die ook gemaakt wordt met het Integraal Zorg Akkoord en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Het doel van deze akkoorden is meer integraliteit en meer lokale preventienetwerken. De GGD is voor de gemeente een belangrijke partner voor preventie, gezondheidsbevordering en laagdrempelige, toegankelijke ondersteuning van mensen in kwetsbare situaties.

1.3 Een toekomstbestendige organisatie is belangrijk.

Uitgangspunt van het traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD is om de bedreigingen zoals transitie van de zorg, druk op personeel, personele lasten en financiële onzekerheid, om te buigen naar kansen. We vinden het belangrijk dat de GGD een toekomstbestendige organisatie is en blijft. Wel verwachten we van de GGD dat zij kritisch naar de kosten kijkt. Kunnen middelen in de reserve gebruikt worden voor de transitie, kan het budget voor innovatieve projecten hiervoor tijdelijk (gedeeltelijk) aangewend worden en kan de transitie ook leiden tot besparingen.

Kanttekeningen

1.1 Het exacte bedrag voor de inwonersbijdrage 2025 is nog niet bekend.

Door het traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD zijn er incidentele transitiekosten die de GGD niet kan opvangen in hun begroting. Het gevraagde bedrag voor de transitiekosten per gemeente is nog niet precies bekend. Naar verwachting bedragen de totale transitiekosten € 3,5 miljoen voor de regio GGD Hart voor Brabant, welke worden uitgesmeerd over 2 tot 3 jaar. Omdat nog niet bekend is wat dit betekent voor onze inwonersbijdrage, kan er nu geen goed oordeel over worden gevormd. Het is belangrijk dat er voor gemeenten nog ruimte is voor het vormen van een oordeel wanneer het gevraagde bedrag voor de transitiekosten en hoe dit tot stand is gekomen bekend is.

Financiën

De kosten voor de basistaken van de GGD worden op basis van de kadernota begroot op €2.658.478. De kosten worden gedekt uit het bestaande budget voor GGD Basistaken.

Dit is op basis van een inwonersaantal van 59.143 (1 januari 2024). Een hoger inwoneraantal leidt tot een hogere bijdrage. Indien dit leidt tot een tekort in het budget, wordt deze ontwikkeling gemeld bij de tussentijdse rapportage aan de Raad.



De plustaken worden niet benoemd, omdat die per gemeente apart worden ingekocht. In deze bijdrage is nog geen rekening gehouden met de kosten voor de transitie naar een toekomstbestendige GGD en met de kosten voor de aanpassing van het contactschema RijksVaccinatieProgramma (RVP).

Opbouw inwonerbijdrage

Voorlopige berekening gemeentelijke bijdrage per inwoner in 2025

Gemeentelijke bijdrage basispakket 2023 (per inwoner)	€37,18
Gemeentelijke bijdrage basispakket 2024 (per inwoner)	€42,59
<i>Toevoeging maternale kinkhoestvaccinatie</i>	+ €0,24
<i>Indexering 2025 4,94%</i>	+ €2,12
<i>Transitie toekomstbestendige GGD (incidenteel)</i>	+ PM
<i>Aanpassingen contactschema RVP (incidenteel)</i>	+ PM
Gemeentelijke bijdrage basispakket 2025 (per inwoner)	€44,95

Toevoeging maternale kinkhoestvaccinatie

Vanaf december 2019 krijgen zwangere vrouwen maternale kinkhoestvaccinatie aangeboden door de Rijksoverheid. Vanaf 1 januari 2024 wordt de uitvoering van deze maternale kinkhoestvaccinatie formeel overgedragen aan de gemeenten. In de septembercirculaire 2023 is hiervoor per 2024 een bedrag toegevoegd aan het gemeentefonds. Deze ontwikkeling met het benodigde budget hiervoor zal in de tussentijdse rapportage aan de Raad worden gemeld.

Indexering

Conform de afspraken in de GR voor het bepalen van de nominale ontwikkeling wordt de indexeringssystematiek van de gemeente Tilburg gehanteerd. De raming van Tilburg resulteert in een voorlopige indexering van 4,94%. In maart 2024 worden de cijfers definitief bekend en verwerkt in de begroting van 2025. Deze indexering wordt conform lokale afspraken verwerkt in de gemeentelijke kadernota 2025.

Transitie toekomstbestendige GGD

De GGD werkt aan een transitieplan om de organisatie toekomstbestendig te maken. Dit heeft te maken met transitie van de zorg, druk op personeel, personele lasten en financiële onzekerheid. De totale eenmalige transitiekosten bedragen naar verwachting rond de € 3,5 miljoen. Dit bedrag zal worden uitgesmeerd over een periode van 2-3 jaar.

Voor de financiering van het transitieplan van de toekomstbestendige GGD wordt in maart 2024 een voorstel voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. De kosten zijn nu als PM opgenomen.

In de zienswijze is opgenomen dat de gezamenlijke gemeenten betrokken moeten worden bij de oordeelsvorming hierover.

Aanpassing contactschema RVP

In 2025 worden verschillende wijzigingen doorgevoerd in het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). De GGD voert dit uit en de gemeenten worden hiervoor gecompenseerd via het gemeentefonds. Deze ontwikkeling zal in de afwijkingenrapportage aan de Raad worden gemeld.

Duurzaamheid

Bij dit voorstel passen de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen:

3. Goede gezondheid en welzijn

Participatie

Het vragen om zienswijzen is voor dergelijke stukken de gebruikelijke wijze van meedenken over beleidskeuzes en richting.

Communicatie

Het Algemeen Bestuur van de GGD stelt de Kadernota in maart 2024 definitief vast. Een eventuele zienswijze kan de Raad vóór 9 maart 2024 kenbaar maken, zodat deze bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2025 kan worden meegewogen.

Vervolg

Na besluitvorming door de raad wordt een brief verzonden aan de GGD met de zienswijze. De kadernota wordt vervolgens door het algemeen bestuur van de GGD vastgesteld en vormt de basis voor de GGD-begroting 2025.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

Bijlage 2: Kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant

Bijlage 4: Raadsbesluit

Bijlage 5: Brief aan de GGD met zienswijze kadernota 2025

Bijlagen ter informatie

Bijlage 1: Aanbiedingsbrief bij kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant

Bijlage 3: Beleidsplan 2024-2027

Uden, 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

J.A.G.M. van Aaken

de burgemeester,

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 722 / 2024

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 6 februari 2024:

gelet op artikel Wet publieke gezondheid en Gemeenschappelijk Regeling GGD Hart voor Brabant. ;

b e s l u i t

1. Een zienswijze te geven op de kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant om:

- Onder de aandacht te brengen om binnen het traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD kritisch te kijken welke middelen hiervoor nog meer aangewend kunnen worden én te onderzoeken welke kwaliteitsslagen kunnen leiden tot besparingen.
- Rekening te houden met dat er nog ruimte is voor het geven van een zienswijze door gemeenten wanneer het bedrag en het eventuele effect op de inwonersbijdrage voor de transitie toekomstbestendige GGD bekend is.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)



Hart voor Brabant

Aan de raden en de colleges
van de gemeenten die deelnemen
in de gemeenschappelijke regeling
GGD Hart voor Brabant

Kenmerk:	DSuitGGD40431	Datum:	15 december 2023
Behandeld door:	H. Kamphuijs	E-mail:	h.kamphuijs@ggdhvb.nl
Onderwerp:	kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant		

Geachte raad, geacht college,

Hierbij bieden wij u de kadernota 2025 aan van de GGD Hart voor Brabant, met het verzoek aan de raad om daarover zijn zienswijze te geven. Het algemeen bestuur (AB) van de GGD stelt de nota vast in zijn vergadering van 22 maart 2024, waarna zij de basis vormt voor de GGD-begroting 2025.

De kadernota 2025

De kadernota is een uitwerking van onze 10-jarige toekomstvisie, die wij vertaalden naar het beleidsplan 'Wij maken *samen* gezond gewoon 2024-2027'. Dit beleidsplan stelde het algemeen bestuur vast in juli 2023. Wij stelden ons ten doel dat gezondheid een vanzelfsprekend onderwerp wordt voor iedereen. Waarbij we nadrukkelijker de samenwerking zoeken met gemeenten, (zorg)partners en inwoners.

In de kadernota 2025, het tweede jaar van deze beleidsperiode, bouwen wij verder aan de doelen die wij in 2024 met onze gemeenten vormgeven. Dat doen we langs de 4 pijlers van het beleidsplan (zie ook kadernota 2024 en begroting 2024).

Deze kadernota beschrijft de ambities die de GGD in 2025 wil realiseren, met hun financiële gevolgen.

Proces

Graag geven wij in uw commissie of raad een toelichting op de kadernota 2025. Heeft u daarvoor belangstelling, laat dat dan weten aan Heleen Kamphuijs, directiesecretaris, h.kamphuijs@ggdhvb.nl of 088 368 6118.

Als de raad daarna vóór 9 maart zijn zienswijze kan geven over de kadernota, kunnen wij die nog verwerken in de stukken zoals we die naar ons algemeen bestuur sturen. Latere reacties reiken we uit in de AB-vergadering zelf.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van de GGD Hart voor Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Thérèse Claassen', with a stylized flourish extending to the right.

Thérèse Claassen
directeur publieke gezondheid

Bijlagen:

- kadernota 2025 GGD Hart voor Brabant.

Verzonden aan:

- de griffier (per e-mail);
- de ambtenaar volksgezondheid (per e-mail).

Kadernota 2025

Blijven investeren in
gezond gewoon maken

Wij maken
samen
gezond
gewoon

Inhoud

Inleiding	3	<i>Bijlagen</i>	
Publieke gezondheid	4	Bijlage 1: GGD in één oogopslag 2023	19
Onze pijlers	6	Bijlage 2: gemeentelijke bijdrage 2025	20
Voorkomen als het kan, beschermen als het moet	7	Bijlage 3: indexering	21
Zelf, maar niet alleen	8		
Iedereen verschillend, allemaal gelijk	9		
Overal om ons heen, binnen en buiten	10		
Eerlijk, gedurfd en vernieuwend	11		
Hoe doen we dat?	12		
Toekomstbestendige organisatie	14		
Financiën	16		

Inleiding

In deze kadernota vertalen we het tweede jaar van onze beleidsperiode. Wij maken *samen* gezond gewoon 2024 – 2027 naar het beleid voor 2025.

De nota is daarmee een volgende stap op weg naar een sterkere publieke gezondheid. 2025 is ook het jaar waarin de impact van de plannen die zijn gemaakt vanuit het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) zichtbaar worden en er een beweging is van ‘ziekte en zorg’ naar ‘gezondheid, preventie en gedrag’.



Publieke gezondheid



Gewoon gezond kunnen zijn. Dat is wat we willen voor onze inwoners. En met ‘gewoon’ bedoelen we dan dat het normaal is om met gezondheid bezig te zijn. Gezondheid staat voor ons bovenaan ieders agenda. En gezonde keuzes zijn de meest logische keuzes.

De zorg is in transitie. Steeds duidelijker wordt dat ons huidige zorgstelsel niet houdbaar is: personeelstekorten, dubbele vergrijzing en toenemende druk op mantelzorgers: het moet anders.

Het beschermen, bevorderen en bewaken van de gezondheid is dé sleutel tot een toekomst, waarin mensen de hulp en ondersteuning krijgen die zij nodig hebben om het zelf te doen. De GGD is er voor gezondheid met als uitgangspunt: gezondheid is méér dan de afwezigheid van ziekte. De achterliggende gedachte komt uit het model van positieve gezondheid: hoe gaan mensen om met de uitdagingen en kansen die zij in het leven tegenkomen.

IZA en GALA

Eind 2023 zijn op basis van de twee regiobeelden Midden-Brabant en Brabant-Noord regioplannen opgesteld in twee regionale coalities. In samenwerking met inwoners, zorgverleners, verzekeraars, welzijnsorganisaties en de gemeenten zijn er concrete plannen en programma's ontwikkeld om de beweging te maken van ziekte naar gezondheid.

In het werkgebied van onze GGD betreft dat de subregio's die geconcentreerd zijn rondom de ziekenhuizen; Midden-Brabant, Zorgzaam Den Bosch e.o., Samen in Gezondheid en Mooi Maasvallei. Deze samenwerkingsverbanden vormen onze regionale preventie infrastructuur. Hierin werken wij aan onze ambitie 'Wij maken *samen* gezond gewoon'. Daarbij heeft de GGD een opdracht om te werken aan de benodigde cultuurverandering vanuit onze collectieve preventie, de gezonde leefomgeving en aan het zichtbaar maken en sturen op het verkleinen van de gezondheidsverschillen.

Jeugd

Naast de ontwikkelingen in de zorg heeft ook de hervormingsagenda jeugd invloed op de werkzaamheden van de GGD. Met name in de

jeugdgezondheidszorg. De hoofdpunten uit deze hervormingsagenda zijn: inclusieve samenleving, vertrouwen in en versterking van de directe leefomgeving en sociale basis; passende (lokale) ondersteuning, passende zorg zo 'thuis' en/ of dichtbij mogelijk en aansluiten bij de leefwereld van jeugdigen.

De jeugdgezondheidszorg gaat mee in deze beweging. In 2024 wordt helder welke rol de GGD speelt in de ondersteuning van de gemeenten bij de uitvoering van de hervormingsagenda. In 2025 is dit zichtbaar in de activiteiten van de GGD. We onderzoeken samen met de gemeenten hoe we onze dienstverlening nog beter kunnen laten aansluiten bij de vraag in de toekomst.

Infectieziektenbestrijding

De versterkingsagenda Infectieziektebestrijding heeft in 2025 zijn effect; de organisatie staat stevig en heeft voldoende slagkracht om (nog) effectiever te reageren op uitbraken. Ook wordt er aandacht besteed aan onderzoek en preventie. De versterking is mogelijk door structurele financiering van VWS aanvullend op gemeentelijke bijdragen. Het is van belang dit niveau te borgen nu het bereikt is.

Kadernota 2025

De toekomstvisie van de GGD is vertaald naar ambities die we in deze beleidsperiode (2024-2027) willen bereiken. In de kadernota 2025 laten we zien welke stappen we in dit jaar precies gaan zetten op weg naar *Wij maken samen gezond gewoon*. Waar in 2024 de opstart van het nieuwe beleidsplan centraal stond, verschuift in 2025 de aandacht naar onze dagelijkse praktijk. Er komen nieuwe thema's en doelen bij en sommige thema's uit 2024 zetten we voort. We weten dat gezond nog lang niet voor iedereen gewoon is. De praktijk is soms weerbarstiger dan we zouden willen.

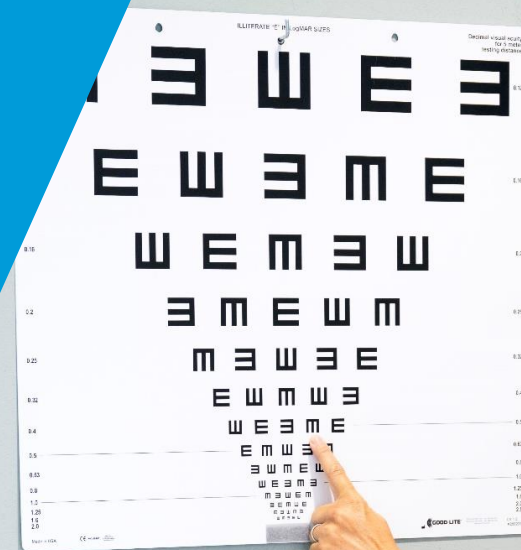
In deze nota vertalen we onze plannen tevens naar de financiën en leggen we de basis voor de begroting 2025. We nodigen de raden van onze gemeenten uit er hun zienswijze op te geven, zodat het GGD-bestuur de kadernota in maart vast kan stellen. De begroting 2025 ligt in mei/ juni voor een zienswijze bij de raden. Het bestuur stelt deze in juli vast.

Wij maken *samen* gezond gewoon!



Onze pijlers

- Voorkomen als het kan, beschermen als het moet
- Zelf, maar niet alleen
- Iedereen verschillend, allemaal gelijk
- Overal om ons heen, binnen en buiten



Voorkomen als het kan, beschermen als het moet



Stimuleren van positieve gezondheid is de sleutel tot een gezonde toekomst. Daarom zetten we daar vol op in. En we vergeten niet waar we goed in zijn: we staan als organisatie klaar om mensen te helpen hun veerkracht te hervinden, als dat nodig is.

- Versterking infectieziekten preventie: net als in 2024 gaan we verder met het werken aan preventie van infectieziekten. In het opgerichte Vaccinatie-Expertise Centrum (VEC) kunnen onze bewoners (oud en jong) de benodigde vaccinaties, inclusief reizigersvaccinaties, krijgen om te voorkómen dat zij ziek worden.
- Ontwikkelingen Rijksvaccinatieprogramma: het Rijksvaccinatieprogramma is volop in beweging. Er komen nieuwe vaccins op de markt, de kennis over vaccinaties neemt toe en soms komt een nieuwe infectieziekte in beeld. Het RIVM is in 2022 gevraagd om in samenwerking met GGD GHOR

Nederland onderzoek te doen naar de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het inrichten van een vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en.

Eén van de hierbij genoemde doelstellingen is het op termijn realiseren van één vaccinatieprogramma voor alle leeftijden: het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) 0-100+”.

- De dalende vaccinatiebereidheid is iets dat zorgen baart. We blijven inzetten op voorlichting en goede kennisoverdracht, zodat onze cliënten weloverwogen hun keuzes kunnen maken.

Zelf, maar niet alleen



Niets is zo persoonlijk als je eigen gezondheid. Voor wie gezond al gewoon is, kan het zelf doen. En wie onze kennis wil gebruiken, weet ons te vinden. Mensen voor wie het moeilijk is, zoeken we actief op. Niemand hoeft het tenslotte alleen te doen.

- In 2025 kunnen ouders zelf hun afspraken voor de Jeugdgezondheidszorg plannen en verzetten.
- Vanuit GALA wordt gekeken naar de 3 Brabantse GGD'en om de kennisfunctie vorm te geven. In 2024 denken we met de gemeenten verder na over de invulling daarvan. In 2025 willen we een kennisloket ontwikkelen, waar gemeenten vragen over gezondheid kunnen stellen.
- In 2025 maakt ons Klantcontact Centrum gebruik van AI om klanten nog beter en actueler te kunnen informeren bij gezondheidsvragen.
- In 2025 wordt in Midden-Brabant en Brabant-Noord vanuit een regionaal netwerk gewerkt aan het verbeteren van de mentale gezondheid van jeugdigen. Op dit netwerk zijn ook informele zorgorganisaties aangesloten waar jeugdigen laagdrempelig gebruik van kunnen maken.

Iedereen verschillend, allemaal gelijk



We zijn allemaal anders, maar willen uiteindelijk allemaal hetzelfde: gezond opgroeien en ouder worden. Dat moet écht voor iedereen mogelijk zijn. Wij maken ons sterk voor iedereen in kwetsbare situaties.

- We maken in 2025 de ketenaanpak Kansrijke start en Kind naar Gezond Gewicht beschikbaar in de hele regio.
- Naast Nu Niet Zwanger dat we nu al aanbieden, heeft in 2025 preventieve preconceptiezorg een plaats in ons aanbod.
- Ouderengezondheid: het beleid dat we in 2024 gaan ontwikkelen op het thema gezond ouder worden, brengen we in 2025 met netwerkpartners in praktijk. De GGD laat het eerlijke geluid horen, zoekt gedurfde samenwerking en denkt in het netwerk een stap vooruit.

***Ongelijk investeren
voor gelijke kansen***

Overal om ons heen, binnen en buiten



Gezond leven start met een omgeving die daarop is ingericht. Daarom zetten we gezondheid en veiligheid altijd voorop: zowel binnen als buiten, offline en online.

- In 2025 zetten we de stap van de Omgevingswet/gezonde leefomgeving naar planetary health¹. Dit betekent dat we zowel werken aan onze eigen duurzaamheid maar dat we ook vooruitkijken naar de effecten als gevolg van klimaatverandering op de gezondheid van onze inwoners. De WHO noemt klimaatverandering niet voor niets de grootste dreiging voor onze gezondheid. Dat merken we nu al aan hete zomers met meer overlijdens, of bijvoorbeeld de opkomst van de tiggermug en de verspreiding van infectieziekten. Duurzaamheid wordt daarmee onderdeel van ons werk.

¹ We gebruiken hier een nieuw begrip dat voortkomt uit het idee dat onze gezondheid direct samenhangt met de gezondheid van onze planeet. Planetary health is een beweging, waarbij wetenschap, politiek, bedrijfsleven en burgers gezamenlijk optrekken

- In 2025 voeren we een evaluatie uit naar taken en ervaringen in het werken met de Omgevingswet. Hierbij toetsen we of de afspraken in het kader van het geactualiseerde basispakket voldoende bijdragen aan de gezamenlijke ambitie en aansluiten op de behoeften van de gemeenten.

om tot fundamentele veranderingen te komen, voor behoud van biodiversiteit, bescherming van het milieu en onze voedselvoorziening en gezondheidszorg.

Eerlijk, gedurfd
en vernieuwend



Hoe doen we dat?

Door zichtbaar te zijn, aansluiting te zoeken, mee te praten en kennis te delen, laten wij ons gezonde geluid horen.

Eerlijk (betrouwbaar, menselijk en verantwoord)

Wij vertellen het eerlijke verhaal, ook als dat niet het leukste verhaal is. Dat ondersteunen we met feiten en onderzoek. We weten als geen ander hoe we de informatie moeten duiden en welke verbanden we kunnen leggen. Dat doen we om risico's te signaleren, keuzes te kunnen onderbouwen en te adviseren over gezonde keuzes. Onze inwoners kunnen vertrouwen op ons eerlijke geluid en dat is onderbouwd en betrouwbaar.

- We zetten AI en technologie in binnen de voorwaarden van wat juridisch haalbaar en veilig is.

Gedurfd (onafhankelijk en gezamenlijk)

Ons geluid wordt gehoord. Zodat we samen het effect bereiken dat we willen. We blijven gezondheid agenderen, omdat gezondheid voor iedereen gewoon moet kunnen zijn.

Inwoners horen ons gedurfde geluid, op diverse plekken en ook als het een moeilijke boodschap is.

- We zetten in 2024 in op de versteviging van onze positie in het netwerk. In 2025 plukken we daar de vruchten van: we zetten gezondheid nog beter op de agenda. Voor 'health in all policies'. Dat doen we landelijk via GGD GHOR Nederland, bij de provincie als partner, in ons netwerk en in onze 19 gemeenten.
- In 2025 dragen we verder bij in de regionale netwerken bij de ontwikkeling van preventie-infrastructuren (IZA/GALA).
- We werken steeds intensiever samen op verschillende beleidsterreinen met de andere Brabantse GGD'en. Het gaat zowel om forensische geneeskunde, jeugdgezondheidszorg, gezonde leefomgeving, als op alle andere terreinen.

- In 2025 zetten we de ingezette samenwerking met de provincie voort en verankeren we deze in onze structurele activiteiten zodat we samen sterk optrekken om de gezondheid van Brabanders te verbeteren.

Vernieuwend (innovatief en verbonden)

We vernieuwen en experimenteren, om mensen te helpen bij het maken van gezonde keuzes. We weten waar het al goed gaat en waar het beter kan. We omarmen de nieuwste mogelijkheden en technologieën en durven af te wijken van wat vertrouwd is. Voor onze inwoners betekent dit dat ze kunnen vertrouwen op moderne dienstverlening: laagdrempelig toegankelijk en betrouwbaar.

- **De ontwikkeling van een Vaccinatie Expertise Centrum:** Na het aanloopjaar 2024 waarin het Vaccinatie Expertise Centrum (VEC) fasegewijze wordt ingericht, zal het in 2025 in volle omvang in werking zijn. Het VEC is een optimale laagdrempelige voorziening voor het geven van informatie en advies over vaccineren in het algemeen en het bieden van vaccinaties in het bijzonder. Het VEC onderhoudt een netwerk van betrokken externe stakeholders en partners waarmee wordt samengewerkt en deelt kennis middels co-creatie, informatie en advies. Het VEC coördineert programmatische vaccinaties en heeft een adviesrol voor (zorg)professionals met betrekking tot efficiency, uitvoering en het bereik van doelgroepen.

- **Smart Glasses:** In 2024 voeren we een onderzoek uit naar wat Smart Glass voor de JGZ kan betekenen. Hiermee bedoelen we een arts of verpleegkundige op afstand mee laten kijken naar de cliënt (bijvoorbeeld bij een huidafwijking). Ook onderzoeken we of deze werkmethode bruikbaar is bij de begeleiding van professionals in opleiding. Criterium is dat het de kwaliteit van zorg ten goede komt. In 2025 willen we deze methode, bij goed resultaat van het onderzoek, breder gaan inzetten.

Toekomstbestendige organisatie



Met het omvangrijk meerjarig traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD brengen we in 2024 een beweging op gang. In 2025 loopt dit meerjarige traject door.

Centraal uitgangspunt van dit traject is om de bedreigingen die we zien, zoals transitie van de zorg, druk op personeel, personele lasten en financiële onzekerheid, om te buigen naar kansen.

Als GGD hebben we een stevige basis, maar de inhoudelijke, financiële en personele uitdagingen, die we op ons af zien komen, vragen ons hierop voor te sorteren.

Centraal daarin staat de wens om impact te blijven maken voor alle mensen in ons werkgebied gecombineerd met een gezonde bedrijfsvoering. Onder andere door een sterkere focus op de collectieve benadering van cliënten, functiedifferentiatie, of verdere differentiatie in ons dienstenaanbod.

We doen dit in samenwerking met onze belangrijkste opdrachtgevers, de gemeenten.

***De inhoudelijke, financiële
en personele uitdagingen
die op ons af komen,
vragen ons hierop
voor te sorteren.***

Personeel

In 2024 ontwikkelden we strategisch HR-beleid dat erop is gericht onze organisatiedoelstellingen te realiseren en continuïteit te behouden. Het centraal stellen van de medewerkers en het zijn van een goede werkgever zijn hierin belangrijke aspecten.

We implementeerden dit al deels in 2024 en gaan daarmee verder in 2025:

- investering in medewerkers
- strategische personeelsplanning
- arbeidsmarktbenadering

Onze bijdrage aan duurzaamheid

Met de Green Deal die wij willen afsluiten in 2024 zijn we een nieuwe fase ingegaan als het gaat om duurzaam werken: impact op mens en omgeving. Vanaf 1 januari 2026 - boekjaar 2025 - moeten alle grote ondernemingen (BV's/NV's) in Nederland de *Corporate Sustainability Reporting Directive* (CSRD) toepassen.

Hoewel GGD Hart voor Brabant de CSRD op basis van Europese of Nederlandse wet- en regelgeving niet verplicht hoeft toe te passen, onderzoeken wij wel de mogelijkheid om hierover te gaan rapporteren vanuit een mogelijke informatiebehoefte van onze gemeenten.

Duurzaamheid is een relevant en urgent thema dat ook is benoemd in ons beleidsplan 2024-2027.

Landelijke middelen/programma's/ontwikkelingen

Landelijke ontwikkelingen helpen ons als GGD meer impact te maken op de gezondheid van onze inwoners. Dat kan zijn door het aanboren van middelen (subsidies), maar ook door deelname in landelijke programma's en het versterken van de samenwerking tussen GGD'en om elkaars leerervaringen, producten en capaciteit slim in te zetten in onze regio. Denk bijvoorbeeld aan landelijke samenwerking rondom preventieve gezondheid van ouderen, het landelijk programma Gezonde Leefomgeving (VWS en LNV) en de versterking pandemische paraatheid.

Financiën



Gemeentelijke bijdrage per inwoner	indicatie in €	Frequentie
Gemeentelijke bijdrage basispakket vastgesteld in begroting 2024	42,59	
Toevoeging maternale kinkhoestvaccinatie aan RVP	0,24	structureel
Gemeentelijke bijdrage basispakket 2024, per inwoner	42,83	
Indexering 2025	2,12	structureel
Transitie toekomstbestendige GGD	PM*	incidenteel
Aanpassingen contactschema RVP	PM	incidenteel
Gemeentelijke bijdrage 2025	44,95	

* Voor de financiering van het transitieplan van de toekomstbestendige GGD leggen wij in maart 2024 een voorstel voor aan ons algemeen bestuur.

Maternale kinkhoestvaccinatie

Vanaf december 2019 krijgen zwangere vrouwen de maternale kinkhoestvaccinatie aangeboden door de Rijksoverheid. Vanaf 1 januari 2024 wordt de uitvoering van deze maternale kinkhoestvaccinatie [formeel overgedragen aan de gemeenten](#). Gemeenten krijgen daarvoor een uitkering in het gemeentefonds, die we hebben vertaald naar de gemeentelijke bijdrage. Daardoor is dit voor de gemeenten budgetneutraal. In het voorjaar van 2024 volgt hiervoor nog een begrotingwijziging die voor zienswijze naar de raden gaat.

Indexering 2025

De exploitatie van de GGD is loon- en prijsgevoelig. Daarom is er een consistente index voor de gemeentelijke bijdrage, met objectieve maatstaven en vrij van beleidsmatige keuzes. Hierbij volgen we de afspraken in onze gemeenschappelijke regeling: het systeem van de gemeente Tilburg. Jaarlijks voorspelt zij de loon- en prijsstijgingen op basis van cijfers van het Centraal Planbureau, met een correctie voor de werkelijke ontwikkeling in de twee vorige jaren. Hierdoor loopt de index gelijk met de reële stijging van lonen en prijzen.

In december stuurde de gemeente Tilburg de voorlopige cijfers: een index voor 2025 van 4,94% (zie bijlage 3). De definitieve cijfers verwerken we in april in de begroting; de index kan dan ook hoger zijn, bijvoorbeeld door de onzekere economie.

Als het gaat om de jaarlijkse indexering (loon- en prijsstijgingen) verankeren we vanaf 2025 substantiële CAO-stijgingen in een bepaald jaar in een aanpassing inwonerbijdrage in datzelfde jaar.

Transitie toekomstbestendige GGD

Om de transitie te maken en de kosten van het actualiseren van het functiehuis structureel op te vangen in de eigen begroting stellen we in 2024 een transitieplan en businesscase op. De totale eenmalige transitiekosten bedragen naar verwachting rond de € 3,5 mln., uitgesmeerd over een periode van 2-3 jaar. Deze eenmalige kosten zijn met name nodig voor de opleiding en vervangingskosten van medewerkers in het kader van taakherschikking. Daarnaast houden we rekening met kosten voor procesbegeleiding en ICT-aanpassingen. Deze transitiekosten kunnen wij niet opvangen in onze begroting. In maart 2024 doen wij het bestuur een voorstel voor de financiering van deze transitie. Wij werken dat in de begroting 2025 verder uit.

Aanpassingen contactschema Rijksvaccinatieprogramma

In 2025 worden verschillende wijzigingen doorgevoerd in het schema van het Rijksvaccinatieprogramma waarvoor wij extra kosten moeten maken. Gemeenten krijgen daarvoor een doeluitkering in het gemeentefonds, die we vertalen naar een incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage. Dit is voor de (gezamenlijke) gemeenten budgetneutraal. Op het moment dat de bijdrage van het Rijk bekend is, verwerken we die in een begrotingswijziging die we voorleggen aan

ons bestuur. Omdat dit voor onze gemeenten per saldo budgetneutraal is, leggen wij deze wijziging niet voor als zienswijze voor aan onze gemeenten.

Landschap informatievoorziening

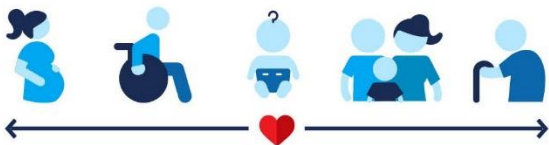
De coronacrisis heeft diverse kwetsbaarheden blootgelegd op het gebied van wendbaarheid, schaalbaarheid en betrouwbaarheid van de informatievoorziening (IV). Een fundamentele verbetering van het IV-landschap is nodig. Een IV-landschap dat de reguliere infectieziektebestrijding optimaal ondersteunt en dat kan worden opgeschaald in het geval van een pandemie. Er wordt een voorlopige inschatting gemaakt dat dit voor elke GGD gaat over 2 fte. Ook onze GGD heeft het verzoek gekregen van GGD GHOR Nederland om hiervoor in de kadernota 2025 voorlopig 2 fte mee te nemen, maar wij hebben besloten hiervoor geen aanvullende middelen via de gemeentelijke bijdrage aan te vragen en op zoek te gaan naar middelen binnen de eigen begroting.

Bijlagen



Bijlage 1: GGD in één oogopslag 2023

Waar we voor staan en waar we voor gaan



Wij beschermen, bevorderen en bewaken de gezondheid van

1,1 miljoen inwoners

waarvan ruim 200.000 jeugdigen

We zetten daarbij extra in op de gezondheid van mensen in kwetsbare situaties. Zodat alle mensen gezonde kansen krijgen om alles uit hun leven te halen.

Over GGD Hart voor Brabant



800 medewerkers maken zich sterk voor de gezondheid van alle inwoners en spelen in op de lokale situatie.



Geld



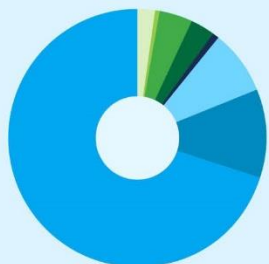
Investeren in een sterke publieke gezondheid is investeren in de gezondheid van alle inwoners

Inkomsten totaal 2023	€ 72,7 miljoen
Basispakket	€ 44,1 miljoen
Plustaken voor gemeenten	€ 12 miljoen
Plustaken voor anderen	€ 16,6 miljoen

Diensten

Wij maken *samen* gezond gewoon. Dat doen wij op de pijlers:

- Voorkomen als het kan, beschermen als het moet
- Iedereen verschillend, allemaal gelijk
- Zelf, maar niet alleen
- Overall om ons heen, binnen en buiten



- Jeugdgezondheid
- Gezondheidsbescherming
- Gezondheidsbevordering en leefstijl
- Monitoren, signaleren en advies
- Publieke gezondheid bij rampen en crises
- Toezicht houden
- Openbare geestelijke gezondheidszorg
- Overige

Per inwoner

Gemeentelijke bijdrage

Stijging door:

- indexering
- actualisering basispakket per 2024
- het Rijksvaccinatieprogramma*
- prenataal huisbezoek zwangeren in een kwetsbare situatie (vanaf juli 2022)*

* Betekent ook: stijging Gemeentefonds

2024: stijging door actualisering basispakket



Bijlage 2: gemeentelijke bijdrage 2025

Gemeente	Aantal inwoners	Gemeentelijke bijdrage in € (indicatie)
Bernheze	32.362	1.454.672
Boekel	11.291	507.530
Boxtel	33.887	1.523.221
Dongen	27.107	1.218.460
Gilze en Rijen	27.149	1.220.348
Goirle	24.320	1.093.184
's-Hertogenbosch	160.029	7.193.304
Heusden	45.956	2.065.722
Hilvarenbeek	15.926	715.874
Land van Cuijk	91.807	4.126.725
Loon op Zand	23.768	1.068.372
Maashorst	59.143	2.658.478
Meierijstad	84.029	3.777.104
Oisterwijk	32.979	1.482.406

Oss	94.649	4.254.473
Sint-Michielsgestel	30.079	1.352.051
Tilburg	229.158	10.300.652
Vught	32.266	1.450.357
Waalwijk	50.244	2.258.468
Totaal	1.106.149	49.721.398

Toelichting:

Aantal inwoners: de voorlopige CBS-cijfers van 1 september 2023. De definitieve cijfers baseren we op de inwonersaantallen per 1 januari 2023: dat is dan de basis voor de begroting 2025.

Bijlage 3: indexering

Indexering 2025 (indicatie)

Prijzen	2023	2024	2025	Totaal
Begroting 2024	4,54%	4,22%	0,00%	
Kadernota 2025	4,54%	5,32%	3,96%	
Totaal	0,00%	1,10%	3,96%	5,06%
<i>Lonen</i>				
Begroting 2024	6,05%	4,22%	0,00%	
Kadernota 2025	6,05%	5,15%	3,96%	
Totaal	0,00%	0,93%	3,96%	4,89%
Correctie prijsontwikkeling 2023 en 2024			1,10%	
Correctie loonontwikkeling 2023 en 2024			0,93%	
Gewogen correctie nominale ontwikkeling 2023/ 2024			0,98%	
Gewogen correctie nominale ontwikkeling 2025			3,96%	
Totaal index gemeentelijke bijdrage 2025			4,94%	4,94%

Loon/ prijsverhouding	€	%	Afgerond %
Lasten begroting 2024 (x1.000)	80.274		
Personele lasten	56.918	70,90%	71%
Materiële lasten	23.356	29,10%	29%

Toelichting

In maart 2024 actualiseren we de indexcijfers, op basis van de cijfers van de gemeente Tilburg. Dat leidt dan nog tot het aanpassen van de gemeentelijke bijdrage.

Wij maken
samen
gezond
gewoon



Samen

WIJ MAKEN GEZOND GEWOON



Hart voor Brabant

Voorwoord

Samen gezond gewoon maken. Dat is de ambitie die we met elkaar hebben neergezet. Heel bewust spreken we daarbij over 'samen'. Publieke gezondheid is tenslotte niet alleen van de GGD. Integendeel. Om echt het verschil te kunnen maken, is samenwerking onmisbaar. Daarom staat 'samen' voor de GGD én alle mensen en organisaties die met elkaar werken aan publieke gezondheid.



Wij maken samen gezond gewoon, is de titel van onze toekomstvisie op publieke gezondheid. We stelden deze eind 2022 vast. De komende tien jaar is die ambitie het leidende principe bij alles wat we doen. Een visie voor een langere periode, omdat de uitdagingen van vandaag de dag ook om een langere adem vragen.

De toekomstvisie kwam tot stand door onszelf de vraag te stellen: hoe ziet de publieke gezondheid eruit in 2033? Samen met de GGD West-Brabant gingen we op zoek naar het antwoord op die vraag. Daarbij betrokken we onze bestuurders, partners, inwoners en medewerkers. We organiseerden zes visiecafés en spraken met ongeveer tweehonderd collega's, bestuurders, raadsleden en partners. Ook gingen we de straat op om de input van inwoners op te halen.

Een nieuwe visie betekent niet dat we alles wat we al goed doen overboord gooien. Wel dat we, met een duidelijke en gezamenlijke ambitie voor ogen, verder bouwen vanuit de sterke basis die we al hebben staan. We zijn een deskundige, professionele organisatie die weet wat ze wil. Een organisatie waarin we met elkaar iedere dag weer werken aan het realiseren van onze doelen. Vanuit dat stevige fundament kunnen we nieuwe accenten aanbrengen waarmee we nog meer impact kunnen behalen voor onze inwoners.

Met onze gezamenlijke visie op publieke gezondheid op de lange termijn en onze ambitieuze, maar noodzakelijke doelen op de korte termijn, kunnen wij écht het verschil gaan maken.

Het dagelijks bestuur van de GGD Hart voor Brabant,

T.H.I. Claassen,
secretaris

W.J.L. Buijs-Glaudemans,
voorzitter

Van visie naar beleidsplan

Een visie voor de lange termijn vraagt natuurlijk wel om doelen op de kortere termijn.

In dit beleidsplan vind je daarom hoe wij in de periode 2024-2027 willen werken aan het vanzelfsprekend maken van het onderwerp gezondheid.

Om onze doelen te bereiken, laten wij ons gezonde geluid horen:

- eerlijk
- gedurfd
- vernieuwend

Eerlijk door onze boodschap te ondersteunen met betrouwbare feiten en gedegen onderzoek.

Gedurfd doordat we het onafhankelijke verhaal vertellen, ook als dat niet het leukste verhaal is.

We blijven gezondheid agenderen en samenwerken om ons (tegen)geluid nog luider te laten klinken. En tenslotte *vernieuwend* door soms buiten de gebaande paden te treden en te kiezen voor nieuwe mogelijkheden en technologieën om mensen beter te bereiken en te helpen bij het maken van gezonde keuzes. Dit doen we samen met onze partners en steeds vanuit het principe van positieve gezondheid.

Dit beleidsplan laat zien welke ambities de komende periode prioriteit krijgen, vanuit de 4 pijlers van de toekomstvisie:

- Voorkomen als het kan, beschermen als het moet.
- Iedereen verschillend, allemaal gelijk.
- Zelf, maar niet alleen.
- Overall om ons heen, binnen en buiten.

Indicatoren

Bij nieuwe ambities en doelen horen ook nieuwe indicatoren. In 2023 gaan we deze samen met gemeenten opstellen. Deze indicatoren nemen we op in onze volgende begrotingen en in de jaarstukken. We willen indicatoren die meetbaar zijn en waarmee we, als dat nodig is, kunnen bijsturen. Zo kunnen we de voortgang op onze doelen monitoren en onze inzet en bijdrage verantwoorden.

Zo maken we **samen** gezond gewoon



Samen werken

aan publieke gezondheid.

Samen

**WIJ MAKEN
GEZOND
GEWOON**



Hart voor Brabant

Wij maken **samen** gezond gewoon

Met de ambities in dit beleidsplan 2024-2027 leggen wij de lat hoog. Minder is simpelweg niet genoeg. Willen we publieke gezondheid op de lange termijn verbeteren, dan vraagt dat vandaag om actie. Gelukkig hoeven we dit niet alleen te doen. Dat zou ook niet kunnen. Gezondheid is zo kwetsbaar, zo belangrijk en tegelijkertijd zo breed dat gezond gewoon maken een taak is voor iedereen die werkt of wil bijdragen aan publieke gezondheid.

Impact op de gezondheid van de Brabander

We werken met het netwerk vanuit de behoefte van de inwoners. Voor hen doen we het. Hoe meer we weten over hun gezondheidsdromen, -wensen en -angsten, hoe beter wij daar op in kunnen spelen. We brengen informatie (data) en ervaring samen. De zoektocht naar de echte oplossingen verbindt het netwerk. Daarom betrekken we inwoners bij het realiseren van onze ambities. Met, voor en door gezonde Brabanders.

Onze missie:

Wij maken **samen** gezond gewoon. Dat doen we met de inwoners voorop en met alle betrokken partners in het netwerk van publieke gezondheid. De GGD laat het eerlijke geluid horen; dat betekent dat we onderbouwd en dus datagedreven werken. De informatie over de gezondheid van inwoners verrijken we met GGD-expertise.

We vertalen doelen naar concrete resultaten en toetsen continu of we op schema liggen om deze te bereiken. Dat geeft ons, als GGD, de juiste focus om echt met elkaar in het netwerk te werken aan gezond gewoon.



**WIJ MAKEN
GEZOND
GEWOON**

samen

Samen

Iedereen die werkt en/of wil bijdragen aan publieke gezondheid is een partner. Dat betekent dat we onze samenwerking met bestaande partners benutten, net als met onze opdrachtgevers: onze 19 gemeenten, zorg- en welzijnsorganisaties, onderzoeksinstituten, onderwijsorganisaties, veiligheidspartners, omgevingsdiensten, overheden, andere GGD'en en landelijke partners. We gaan ook op zoek naar nieuwe partnerschappen. En we versterken de samenwerking met inwoners. Dat kan via bewonerscollectieven of burgerpanels of nieuwe manieren die we nog gaan ontdekken met elkaar. Ook bedrijven kunnen nieuwe partners zijn. Samen werken aan gezonde medewerkers maakt ook gezond gewoon.

Een krachtig bestuur

Het GGD-bestuur speelt in de samenwerking rondom publieke gezondheid een essentiële rol. Als opdrachtgever namens hun gemeenten houden onze bestuurders ons scherp op de realisatie van onze ambities. Houden we ons aan onze opdracht? Vragen actuele ontwikkelingen misschien een bijsturing?

Tegelijkertijd zijn onze bestuurders ook een belangrijke ambassadeur van *Wij maken gezond gewoon*. Gevoed met GGD-kennis en -ervaring laten zij op de juiste plekken het eerlijke, gedurfde en vernieuwende geluid horen.



3 kernbeloftes

van de GGD Hart voor Brabant.

Samen

**WIJ MAKEN
GEZOND
GEWOON**



Hart voor Brabant

De GGD is eerlijk, gedurfd en vernieuwend

Elke partner in het netwerk speelt een belangrijke rol. De GGD Hart voor Brabant is het gezonde geweten van de samenleving. Wij komen op voor het belang van publieke gezondheid. Daarom doen we drie kernbeloften.

De GGD werkt eerlijk, gedurfd en vernieuwend. Deze kernbeloften gebruiken we in al ons werk bij het beschermen, bevorderen en bewaken van de gezondheid van de inwoners.



3 Kernbeloftes

Het eerlijke geluid

Wij vertellen het eerlijke verhaal, ook als dat niet het leukste of fijnste verhaal is. Dat ondersteunen we met feiten en onderzoek. We weten als geen ander hoe we de informatie moeten duiden en welke verbanden we kunnen leggen. Dat doen we om risico's te signaleren, keuzes te kunnen onderbouwen en te adviseren over gezonde keuzes.

Voor de inwoners betekent dit dat ze ons kunnen aanspreken op het eerlijke verhaal over gezondheid. Inwoners kunnen erop vertrouwen dat onze adviezen altijd goed onderbouwd, eerlijk en betrouwbaar zijn.

Het gedurfde geluid

Ons geluid moet gehoord worden. Alleen dan kunnen we het effect bereiken dat we willen. We blijven gezondheid agenderen en werken samen om ons geluid nog luider te laten klinken.

Voor de inwoners betekent dat dat wij het gedurfde verhaal vertellen, omdat gezondheid voor iedereen gewoon moet kunnen zijn. Ook wanneer dit een moeilijke boodschap is.

Het vernieuwende geluid

We vernieuwen en experimenteren, om mensen te bereiken en te helpen bij het maken van gezonde keuzes. We weten wat goed gaat en kijken van daaruit verder. We omarmen de nieuwste mogelijkheden en technologieën en durven af te wijken van wat vertrouwd is.

Voor de inwoners betekent dit dat ze kunnen vertrouwen op moderne en vernieuwende dienstverlening. Zodat je eenvoudig je vragen kunt stellen en gemakkelijk toegang hebt tot betrouwbare informatie en adviezen.

4 pijlers

vormen de basis van dit plan.

samen

**WIJ MAKEN
GEZOND
GEWOON**



Hart voor Brabant

Vier pijlers om samen gezond gewoon te maken

In onze visie op publieke gezondheid maken we gezond vanzelfsprekend. Gezondheid kunnen we niet voor iedereen altijd garanderen. Maar we kunnen wel garanderen dat gezondheid op de eerste plaats staat. Daarbij richten we ons op vier belangrijke pijlers.



Voor elk van deze pijlers werken we uit voor welke ambitie we gaan in 2027.

Wat is het eerlijke, gedurfde en vernieuwende geluid dat klinkt vanuit de GGD?

Tot slot geven we een paar voorbeelden van ontwikkelingen en diensten die laten zien hoe dit verder vorm krijgt.

Voorkomen als het kan, beschermen als het moet

Stimuleren van positieve gezondheid is de sleutel tot een gezonde toekomst. Daarom zetten we daar vol op in. En we vergeten niet waar we goed in zijn: we blijven als organisatie klaar staan om mensen te helpen als dat nodig is.



Onze gezonde ambitie:

In 2027 vinden en gebruiken inwoners en partners de GGD als dé plek voor betrouwbare kennis en onderbouwde interventies om gezondheid te bevorderen.

“
Het gezondheidshuis.
”



Uiterlijk in 2027:

1. Vragen inwoners en partners op eigen initiatief om het belang van publieke gezondheid mee te wegen bij belangrijke besluiten en ontwikkelingen. Dit doen zij zelf of ze vragen actief om de kennis en ervaring van de GGD.
2. Om dit te bereiken is al onze kennis en informatie over gezondheid en goede interventies 24/7 beschikbaar en begrijpelijk voor iedereen.
3. De vernieuwing die dit vraagt:
 - a. Dichtbij en mét inwoners werken aan nieuwe methoden en interventies die gezonde keuzes voor een gezonde balans stimuleren.
 - b. Zoeken naar die onderwerpen waar we de aandacht kunnen verleggen van het beschermen (achteraf) naar het bevorderen van gezondheid vooraf, daarmee pakken we samen de bronnen nog beter aan.
 - c. Nieuwe kennis en ervaring ontwikkelen vanuit de beweging naar planetary health
 - d. Benutten van digitale netwerken en digitale hulpmiddelen om informatie en hulp 24/7 beschikbaar en eenvoudig bruikbaar te maken.
 - e. Inzetten van de lokale/regionale kennis en expertise in landelijke netwerken en bewegingen om bij te dragen aan gewoon gezond.

Denk aan: het nog beter inzetten van (media) aandacht voor belangrijke onderzoeksresultaten om meer aandacht te creëren voor publieke gezondheid. Zoals in 2022 bij het onderzoek naar de gevolgen van luchtkwaliteit op de gezondheid van Brabanders.

Denk aan: de zichtbare en actieve rol van het GGD-bestuur als ambassadeur van het Gezond en Actief Leven Akkoord in de regio.

Denk aan: verstevigen van inzet en aandacht voor de proactieve aanpak van het voorkomen van infectieziekte (pandemische paraatheid).

Zelf, maar niet alleen

Niets is zo persoonlijk als je eigen gezondheid. Voor wie gezond al gewoon is, kan het zelf doen. En wie onze kennis wil gebruiken weet ons te vinden. Mensen voor wie het moeilijk is, zoeken we actief op. Niemand hoeft het tenslotte alleen te doen.



Onze gezonde ambitie:

In 2027 maken inwoners bewuste keuzes die bijdragen aan hun positieve gezondheid. De inwoner weet waar hij hulp en ondersteuning kan krijgen als het moeilijk is die keuze zelf te maken.

“

Zelf als het kan,
samen als het moet.

”



Uiterlijk in 2027:

1. Vertrouwen we op de kennis en kunde van onze inwoners en partners. Zij kunnen de goede keuzes maken voor een gezonde balans. Zij nemen de regie.
2. Helpen we inwoners en partners dit te doen met goede betrouwbare informatie op de goede plekken (dit kunnen digitale en fysieke plekken zijn).
3. Versterken we de gezondheidsvaardigheden van inwoners met en via partners om hen vertrouwen en de vaardigheden te geven. De GGD creëert de juiste randvoorwaarden waaronder mensen zelf regie kunnen nemen.
4. Dit vraagt vernieuwing door:
 - a. Nieuwe samenwerkingsvormen met nieuwe en andere partners (denk bijvoorbeeld aan werkgevers).
 - b. Nieuwe vangnetoplossingen om op tijd te signaleren welke groepen het (nog) niet alleen lijken te kunnen.
 - c. Actieve benadering van doelgroepen waarvan wij weten dat zij nog onvoldoende in staat zijn zelf de gezonde keuzes te maken.
 - d. Goede keuzes ook te verbreden naar duurzame keuzes op lange termijn (planetary health).

Denk aan: “Wij zijn zelf het medicijn”
Wat kan je zelf nu al doen om de kans op o.a. dementie te verkleinen?

Denk aan: het actief en zichtbaar steunen van landelijke lobby rondom suikertaks, belastingvrije groente en fruit.

Denk aan: digitale gesprekstools en bijbehorende coaching om hier gebruik van te kunnen maken

Iedereen verschillend, allemaal gelijk

We zijn allemaal anders, maar willen uiteindelijk allemaal hetzelfde: gezond opgroeien en ouder worden. Dat moet écht voor iedereen mogelijk zijn. Wij maken ons sterk voor iedereen in kwetsbare situaties.



Onze gezonde ambitie:

In 2027 neemt het verschil in gezonde levensjaren niet verder toe.

“

Ongelijk investeren in gelijke kansen.

”



Uiterlijk in 2027:

1. Durven we in het netwerk en samen met betrokken doelgroepen te kiezen voor echte verschuivingen in de GGD dienstverlening en onze aandacht te richten op die groepen die het méér nodig hebben. Dat betekent dat we sommige groepen anders zullen moeten bedienen zodat er meer ruimte ontstaat voor diensten voor die groepen waar we meer impact kunnen maken.
2. Weten we welke groepen we kunnen bedienen met minder intensieve dienstverlening en welke groepen juist intensievere dienstverlening nodig hebben. Dit baseren we niet alleen op data, maar ook op de ervaring van professionals en inwoners zelf. Dit is niet statisch, dus monitoren we dit continu en toetsen we structureel of de verschuiving het gewenste effect bereikt.
3. Dit vraagt vernieuwing door:
 - a. Samenwerking met de doelgroep en nieuwe partners om de échte bronnen van problemen te herkennen en vanuit het netwerk op te kunnen lossen.
 - b. Durven loslaten van dienstverlening als de oplossing van het probleem door een andere netwerkpartner wordt aangeboden.
 - c. Nieuwe/andere werkvormen in te zetten: dialooggesprekken in de wijk, disruptieve innovatie, deep democracy, citizen science, online werkmethoden etc.
 - d. Voorspellen van nieuwe kwetsbare situaties als gevolg van klimaatverandering en hierop nu al inzetten.

Denk aan: wijkgericht werken met inwoners en partners.

Denk aan: de inzet van nieuwe analyse- en verwerkingsmethoden. Dit zouden blockchain-achtige technieken kunnen zijn.

Denk aan: snel herkennen van en anticiperen op (nieuwe) migratiestromen en met de doelgroep bepalen wat hen helpt gewoon gezond te kunnen zijn.

Overal om ons heen, binnen en buiten

Gezond leven start met een omgeving die daarop is ingericht.

Daarom zetten we gezondheid en veiligheid altijd voorop: zowel binnen als buiten, offline en online.



Onze gezonde ambitie:

In 2027 is het gewoon dat gezondheid wordt meegenomen bij het maken van keuzes voor de inrichting van leefomgeving.

“Inwoners pikken 't niet als dit niet zo is.”



Uiterlijk in 2027:

1. Benutten we de invloed van de omgeving op gezondheid, niet alleen door inwoners te beschermen tegen ongewenste risico's, maar juist door het benutten van de kansen om via de omgeving gezondheid te bevorderen.
2. Spreken we ons uit door met een onderbouwde mening te laten zien wat de effecten van de omgeving op de publieke gezondheid zijn.
3. Dit vraagt vernieuwing door:
 - a. Het verband te leggen tussen gezondheid en belangrijke (nieuwe) thema's zoals klimaat, duurzaamheid, energietransitie, economie, voedselproductie en wonen.
 - b. Partners uit nieuwe/andere domeinen bewust maken van "hun" effecten op gezondheid, zowel positief als negatief.
 - c. Een stap vooruit te denken, de boodschap volhouden en herhalen tot deze ook echt gehoord wordt. De belangenafweging en besluitvorming op de juiste tafels te laten plaatsvinden.
 - d. Creëren we nieuwe kennis over andere omgevingsfactoren die gezondheid beïnvloeden, denk aan energie-uitstoot en/of milieu-impact.

Denk aan: de inzet van de app om de impact van veehouderij op de positieve gezondheid van omwonenden inzichtelijk te maken.

Denk aan: advisering over ingrepen in de omgeving die je helpen meer te bewegen (fietsroute naar het sportpark/school/winkels is korter dan de autoroute).

De GGD

als organisatie voor en van mensen.

Samen

**WIJ MAKEN
GEZOND
GEWOON**



Hart voor Brabant

De GGD als organisatie voor en van mensen

Binnen de GGD werken gedreven en bevlogen professionals die ervoor kiezen zich in te zetten voor de gezondheid van onze inwoners. Onze mensen moeten hun werk met plezier en vitaal kunnen verrichten. 'Wij maken samen gezond gewoon' vraagt ook veel van hen. We leggen de lat hoog en doen dat in een sector die onder druk staat. Vanwege krapte op de arbeidsmarkt, stijgende gezondheidsverschillen en wantrouwen richting overheden en kennisorganisaties. Juist daarom vinden we het belangrijk dat mensen met plezier bij onze GGD kunnen werken. We werken aan drie belangrijke thema's zodat iedereen het eerlijke, gedurfde en vernieuwende geluid kan laten horen:

1. Aandacht, vitaliteit en ontwikkeling

We geven iedereen echte aandacht en we zijn er voor elkaar. Onze mensen kunnen gebruik maken van goede voorzieningen in een prettige werkomgeving. We investeren in de ontwikkeling van onze mensen, door leren en ontwikkelen een belangrijke pijler te maken in ons HR-beleid. Gewoon gezond zijn is ook belangrijk in de GGD. Vitaliteit is essentieel en krijgt aandacht. We pakken hier een actieve rol, zodat onze collega's met plezier werken, met een goede balans tussen werk en privé.

2. Eerlijk en onderbouwd werken

Onze mensen kijken naar kansen. Waar kan het nog beter, wat helpt onze inwoner vooruit vanuit het principe van positieve gezondheid. Hun eerlijke geluid is onderbouwd. Onze mensen vertrouwen op hun expertise en onderbouwen hun boodschap met inzichten uit data van onze monitors, maar ook uit onze dossiers en de wetenschap. Met de doelgroep geven we betekenis aan de cijfers. Dat helpt ons om het gedurfde geluid te laten klinken. Onze mensen voelen zich gesteund als dit spannend is. Vanuit de positieve intentie om de publieke gezondheid te verbeteren. We tonen persoonlijk leiderschap en laten het eerlijke gedurfde geluid horen op de goede plekken. Zowel binnen als buiten de organisatie.

3. Toekomstgericht

De GGD is toekomstgericht en dus duurzaam. Dat betekent veel voor de organisatie waarin we werken. We nemen bijvoorbeeld maatregelen die bijdragen aan minder afvalstromen, beperken onze onnodige reisbewegingen en zoeken ook naar nieuwe kansen.

Toekomstgericht betekent ook dat onze mensen vernieuwen, ze denken een stap vooruit. Ze dragen bij aan het creëren van nieuwe kennis, ze zoeken verbindingen met nieuwe domeinen en partners. Ze bedenken en dragen bij aan nieuwe interventies. Wanneer de vernieuwing succesvol is, zijn we trots en laten we dit zien.

Dit vraagt ook om focus. We durven te prioriteren omdat we weten dat we niet alles tegelijk kunnen. En we durven te stoppen met diensten die niet meer passen of die niet effectief zijn. We maken af waar we aan beginnen en dat verankeren we in de normale gang van zaken. Dat geeft ruimte om weer nieuwe dingen op te pakken.

Samen

WIJ MAKEN GEZOND GEWOON

Beleidsplan 2024-2027 GGD Hart voor Brabant, vast te stellen door het algemeen bestuur op 6 juli 2023.

Heeft u vragen of opmerkingen?

Bel naar 088-368 7000 of mail naar contact@ggdhvb.nl



Hart voor Brabant

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
722 / 2024		Dionne Kamp	29 februari 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Zienswijze kadernota 2025 GGD HvB		0413281585	

Beste bestuur,

De kadernota 2025 van de GGD Hart voor Brabant is in de raadsvergadering van 29 februari 2024 aan de orde geweest. De raad van de gemeente Maashorst heeft besloten om een zienswijze in te dienen.

Als aandachtspunt verwachten we van de GGD dat zij binnen het traject Transitie naar een toekomstbestendige GGD kritisch kijkt welke middelen uit de reserve gebruikt kunnen worden voor de transitie en of het budget voor innovatieve projecten hiervoor tijdelijk (gedeeltelijk) aangewend kan worden. Ook vragen we de GGD om te onderzoeken welke kwaliteitsslagen in de transitie kunnen leiden tot besparingen.


Verder willen we als gemeenteraad nog ruimte voor het geven van een zienswijze wanneer het exacte bedrag en het eventuele effect op de inwonersbijdrage voor de transitie toekomstbestendige GGD bekend is.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u bellen met Dionne Kamp van het team TEAM SOCIAAL BELEID op telefoonnummer 0413281585. Ook kunt u een e-mail sturen naar Dionne.Kamp@gemeentemaashorst.nl

Met vriendelijke groet,
de Raad van de gemeente Maashorst,
de burgemeester,

de griffier,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)


mr. N.E. Gradisen

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 80584-2023 /

Onderwerp: kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord

Auteur	: Arman de Graaf	
Domein/team	: Ruimte / Vergunningverlening, toezicht en handhaving	
E-mail	: Arman.deGraaf@gemeentemaashorst.nl	Effect op de begroting
Port.	: F.J.M. van Lankvelt	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord

Voorstel

1. Geen zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Brabant Noord.

Inleiding

De kadernota is het startpunt van het begrotingsjaar 2025. De Omgevingsdienst Brabant Noord (hierna: ODBN) biedt de Kadernota 2025 aan. Hiermee informeren zij ons over nieuwe ontwikkelingen binnen de wettelijke kaders van milieu, natuurbescherming, bouwen en wonen. De ODBN gaat hiermee zoveel als mogelijk bij de uitvoering van haar taken rekening houden. In 2025 vormt de Omgevingswet het integrale, wettelijk kader voor de fysieke leefomgeving. Het reguliere takenpakket van de ODBN bestaat uit basistaken, collectieve taken en verzoektaken.

De ODBN geeft de deelnemers de gelegenheid om een reactie te geven over de Kadernota 2025. De reacties worden gewogen om daarmee een zo goed mogelijke begroting 2025 op te stellen. In de volgende stap, bij de behandeling van de begroting 2025 van de ODBN, krijgt de gemeenteraad de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.

Beoogd effect

De raad te informeren over de toekomstige ontwikkelingen bij de ODBN.

Argumenten

1.1 De ODBN heeft de ontwikkelingen in de Kadernota 2025 voldoende in beeld gebracht.

Een belangrijk doel van de Kadernota is het signaleren van nieuwe ontwikkelingen en de deelnemers daarover in een vroeg stadium te informeren zodat de effecten van deze

ontwikkelingen tijdig in de bedrijfsvoering en de begroting van alle betrokken partijen meegenomen kan worden. De daadwerkelijke inzet wordt later dit jaar geraamd bij het opstellen van het werkprogramma 2025.

Per programma zijn de belangrijkste ontwikkelingen aangegeven alsmede de effecten.

Programma individuele dienstverlening

Een doorlopende ontwikkeling met grote invloed op onze kerntaken is het informatiegestuurd werken. De ODBN moet blijven investeren in de mogelijkheden om data en informatie zo in te zetten dat we onze zaken slimmer en doeltreffender te kunnen uitvoeren.

Vanaf 2025 wordt gewerkt met een nieuw gemeentelijk uitvoeringskader – opgesteld met de Omgevingswet als uitgangspunt – dat bestaat uit twee documenten: de omgevingsanalyse en het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2025- 2028 (ROK VTH). De omgevingsanalyse is een inventarisatie van de relevante ruimtelijke opgaven binnen het ruimtelijk domein. Op basis van deze analyse maken we een vertaling naar jaarlijks te realiseren doelen. Het ROK VTH geeft de handvaten om deze vertaling te maken naar de jaarlijkse gemeentelijke uitvoeringsprogramma'

Programma Regionale dienstverlening

In 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Dat betekent echter niet dat we in 2025 'klaar' zijn met het implementeren van de Omgevingswet. Op een aantal onderdelen van de Omgevingswet geldt dat we hier voor het eerst ervaring mee opdoen, waarna we de werkwijze in 2025 verder kunnen bestendigen en professionaliseren. Andere onderdelen vragen echter ook in 2025 nog om nadere invulling:

Omgevingsplan:

De ODBN heeft veel belang bij de uitvoerbaarheid van de omgevingsplannen. Ook voor de omgevingsplannen geldt dat de ODBN vanuit haar expertise een inhoudelijke bijdrage gaat leveren.

Voor andere activiteiten onder de Omgevingswet – zoals de omgevingstafels, het werken met het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), en het uitwerken van de milieubelastende activiteiten (MBA's) – geldt dat deze verder worden uitgewerkt, nadat hier in 2024 voor het eerst ervaring mee hebben opgedaan. Het jaar 2024 valt wat dat betreft te beschouwen als een pioniersjaar, waarin de eerste ervaring wordt opgedaan met het werken onder het nieuwe wettelijk regime. Dat geldt voor 2024, maar ook voor de daaropvolgende jaren, waarbij in 2025 in elk geval helder moet zijn hoe de ODBN zijn adviesrol kan invullen als het gaat over Omgevingsvisies en Omgevingsplannen.

Programma bedrijfsvoering

Al enkele jaren is er een krapte op de arbeidsmarkt. Het groeiende aantal taken dat is belegd wordt steeds een grotere de uitdaging. Naast de vervangingsvraag moeten we ook deze groei zien op te vangen. Deze ontwikkelingen vragen om innovatieve oplossingen. Steeds meer nieuwe collega's noemen dat specifiek als argument om te kiezen voor de ODBN als werkgever. Het is dan ook een pijler in onze arbeidsmarktbenadering.

In het kader van het InterBestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP-VTH) wordt gewerkt aan een centraal opleidingsprogramma, landelijke bekendheid als kolom en een uniforme aanpak voor

de arbeidsmarktbenadering. Wij zullen daarbij aansluiten en hopen daar in 2025 een groter bereik mee te realiseren.

2.2 De kadernota geeft aanleiding om geen zienswijze in te dienen.

De financiële huishouding van de ODBN is op orde. De stijging van kosten van de individuele bijdrage is te verklaren aan de hand de CAO ontwikkelingen 2024 en 2025.

2.3 Het adoptiepanel heeft een positief advies uitgebracht.

Het adoptiepanel van de ODBN geeft een onafhankelijk advies over P&C-gerelateerde voorstellen die door het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur (AB) worden aangeboden. De adoptiepanel bestaat uit diverse ambtenaren met Financieel en VTH-achtergrond uit de verschillende organisaties. Het adoptiepanel adviseert positief over de Kadernota 2025.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Bij het opstellen van de Kadernota 2025 zijn de definitieve prijsstijging en de cao-afspraken voor 2024 én het begrotingsjaar van de Kadernota nog niet bekend. In de Kadernota wordt daarom uitgegaan van de voorspellingen van het Centraal Planbureau op basis van de Macro Economische Verkenning. In deze verkenning van het CPB wordt voor de overheid uitgegaan van een loonvoet van 6,5% ipv 3,3% voor het jaar 2024 (+ € 3,19) en 5,3% (+€ 5,63) voor 2025. Deze indexeringen zijn gebruikt voor de jaarschijven 2024 en 2025. Op het tarief heeft dit een totaal stijgend effect van € 8,82. Het totaal gemiddeld uurtarief komt uit op € 121,16.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Participatie

Niet van toepassing

Communicatie

De ODBN wordt geïnformeerd over het besluit van de raad.



Vervolg

Na vaststelling van de kadernota wordt de begroting 2025 ter vaststelling voorgelegd.

Bijlagen ter informatie

1. Zienswijzebrief kadernota 2025 ODBN (esuitenummer: 80584-2023:543124)
2. Kadernota 2025 ODBN (E-suitenummer: 80584-2023:974277)

Uden, 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 80584-2023

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 12 december 2023:

gelet op artikel artikel 28 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord;

b e s l u i t

1. Geen zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Brabant Noord.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Omgevingsdienst Brabant Noord
Victorialaan 14
5213 JG 's-Hertogenbosch

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
	80584-2023	Arman de Graaf	29 februari 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
reactiebrief zienswijze procedure Kadernota 2025		0413 -281 911	

Geachte bestuur,

De kadernota 2025 is in de raadsvergadering van 29 februari 2024 aan de orde geweest. De raad van de gemeente Maashorst heeft besloten om geen zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 Omgevingsdienst Brabant Noord.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met mij of één van mijn collega's van de receptie en telefonie op telefoonnummer 0413 – 281 911 of per e-mail via info@gemeentemaashorst.nl.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Maashorst,
de griffier, de burgemeester,


mr. N.E. Gradisen


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Om administratieve en/of organisatorische redenen maken wij gebruik van een digitale ondertekening. Daarom bevat dit document mogelijk geen fysieke handtekening.

Samen werken aan de leefomgeving

Kadernota 2025

's-Hertogenbosch, november 2023



Omgevingsdienst Brabant Noord

Beste lezer,

De ODBN werkt aan een schone, duurzame en veilige leefomgeving. Daarbij houden we ons bezig met een breed en divers pallet aan thema's, waaronder stikstof, energie, industrie en natuur. De thema's waar de ODBN aan werkt zijn zeer dynamisch. We zien dat burgers ook steeds meer betrokken zijn bij hun leefomgeving. Ons werk is daarmee maatschappelijk zeer actueel. De dynamiek op onze thema's vraagt om een flexibele organisatie die weet in te spelen op het sterk veranderende werkveld. Onze jaarlijks op te leveren kadernota – waarin we nader ingaan op de ontwikkelingen die ons werk zullen gaan raken – is daar een belangrijk onderdeel van.

Het omgevingsstelsel is sterk in beweging. Het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH en diverse juridische, maatschappelijke en beleidsmatige ontwikkelingen leggen de rol en taken van de omgevingsdiensten onder een vergrootglas. Ook staan we aan de vooravond van een enorme wetswijziging met de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024. In 2025 zullen we een jaar gewerkt hebben met de wet, maar we hebben niet de illusie dat we dan volledig 'uitontwikkeld' zullen zijn. We merken dat de komst van de Omgevingswet en met name de aanloop naar de omgevingsplannen de discussie voedt over de rol van de omgevingsdiensten – vooral op het gebied van beleidsmatige advisering – die zich traditioneel als uitvoeringsdiensten positioneren. Wij zullen de komende jaren in nauwe afstemming met onze deelnemers onderzoeken welke consequenties het werken onder de Omgevingswet en andere ontwikkelingen heeft voor onze rol, taken en middelen als omgevingsdienst.

De Omgevingswet decentraliseert veel taken ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Tegelijkertijd zien we dat steeds meer vraagstukken vragen om centrale regie. Thema's als de kwaliteit van de Nederlandse wateren en de stikstofcrisis vragen om landelijke visie en besluitvorming. We merken dat het daaraan ontbreekt, waardoor wij in de uitvoering tegen problemen aanlopen. Veel dossiers wachten al jaren op een concrete oplossing. Ondertussen zorgen juridische uitspraken over ons wettelijk kader ervoor dat een deel van onze vergunningverlening stil is komen te liggen. Oplossingen vanuit het Rijk laten te lang op zich wachten. We hebben als omgevingsdiensten de plicht om een stevig signaal af te geven richting het Rijk. Dat doen we via Omgevingsdienst NL, onze overkoepelende vereniging. Gelet op de huidige beleidsmatige inertie verwachten we echter nog geen landelijke oplossingen in 2025.

De diverse juridische, beleidsmatige en maatschappelijke veranderingen maken ons werk bijzonder dynamisch. We kunnen dan ook niet stil blijven zitten. We zoeken meer dan ooit de samenwerking met onze deelnemers en partners, investeren in onze medewerkers – ons belangrijkste kapitaal – en onderzoeken de diverse mogelijkheden om ons werk slimmer in te richten. Dit doen we bijvoorbeeld door gebruik te maken van technologische innovaties, meer risico- en informatiegestuurd te werken en door robotisering van eenvoudige taken.



Meer dan ooit benadrukken we het belang van samenwerking in onze regio, ook vanwege de toegenomen complexiteit van ons werkveld en gelet op de krapte op de arbeidsmarkt. De ODBN draagt actief bij aan het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH. Ook versterken we onze banden met onze regionale partners, waaronder de waterschappen, de veiligheidsregio, de politie en het OM. We hechten vooral ook aan de nauwe samenwerking en afstemming met onze deelnemers. Het werken onder de Omgevingswet gaat nogal wat vragen van onze regio. Daarom is het van cruciaal belang dat we elkaar goed weten te vinden, transparant en eerlijk zijn naar elkaar en elkaar waar mogelijk ondersteunen. We hebben elkaar nodig om de grote ontwikkelingen in goede banen te leiden. De trend waarin we elkaar steeds beter weten te vinden gaan we voortzetten, ook in 2025



Jan Lenssen
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord
November 2023

Voorwoord	2
Inleiding	6
1 Omgevingsdiensten in Transitie	10
2 Ontwikkelingen in de Regionale Dienstverlening	18
2.1 Werken onder de Omgevingswet	21
2.2 Informatiegestuurd Werken	22
2.3 Agrarisch/Transitie zorgvuldige veehouderij	24
2.4 Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	25
2.5 Energie	26
2.6 Water	27
2.7 Circulaire Economie en Afval	28
2.8 Stikstof	29
2.9 Samen Sterk in Brabant (SSiB)	30
2.10 Ontwikkelingen binnen de Milieuklachtencentrale (MKC)	31
3 Ontwikkelingen in de Individuele Dienstverlening	32
3.1 Uitvoering VTH-taken	34
3.2 Vergunningverlening	37
3.3 Toezicht	39
3.4 Handhaving	40
3.5 Specialistische dienstverlening	42
3.6 Bodemtaken	46
3.7 Asbest en bouwtaken	47
3.8 Natuurbescherming	47
3.9 Mobiliteit	49
4. Ontwikkelingen in de Bedrijfsvoering	52
4.1 Arbeidsmarkt	52
4.2 CAO-ontwikkelingen	53
4.3 Prijsontwikkeling	53
4.4 overige financiële ontwikkelingen	54
5 Financiële impact Kadernota 2025	56
5.1 Algemeen	58
5.2 Financieel-technische uitgangspunten	58
5.3 Tarief	61

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is een gemeenschappelijke regeling van 11 overheden: 10 gemeenten in Noordoost-Brabant en de provincie Noord-Brabant (onze deelnemers). Samen dragen we een gedeelde verantwoordelijkheid voor een schone, duurzame en veilige leefomgeving voor mensen, dieren en planten. Als verlengstuk van het lokale en provinciale bestuur voert de ODBN een deel van de wettelijke overheidstaken op dit gebied uit.



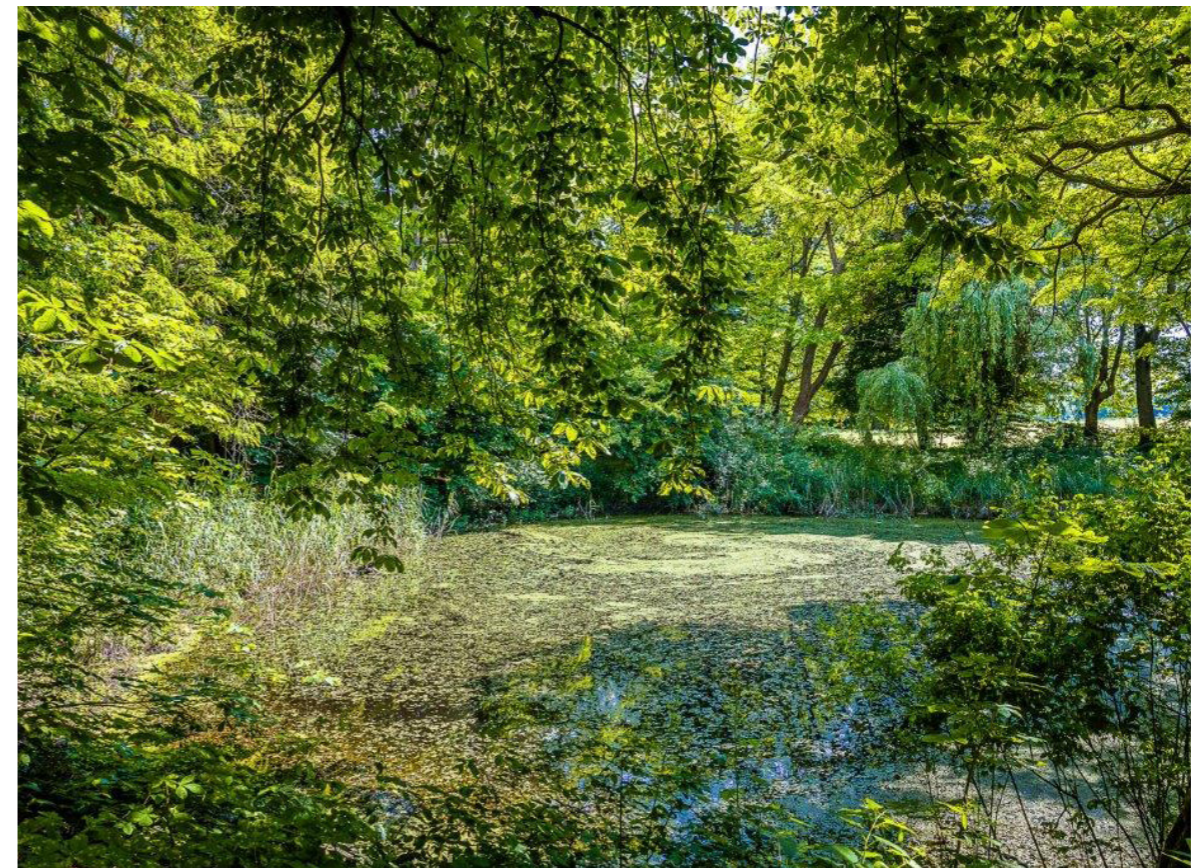
Bij de ODBN werken uitvoeringsexperts op het gebied van vergunningen, toezicht, handhaving en diverse specialismen zoals geluid, bodem, asbest, natuur, omgevingsveiligheid, luchtkwaliteit, geur en mest. De ODBN heeft op de genoemde terreinen een adviserende taak en werkt aan innovatie en ontwikkeling. De taak rondom de groene wetten voert de ODBN voor heel Brabant uit. Vanuit het kantoor in 's-Hertogenbosch werken meer dan 300 collega's dagelijks aan een schone, duurzame en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst. Dat is onze **missie**.

Onze leefomgeving is divers en een actueel thema voor elke inwoner en ondernemer. Als deskundige uitvoeringsorganisatie signaleren en agenderen we de voortdurende veranderingen in onze leefomgeving. Dit betekent doorlopende ontwikkeling en vernieuwing van ons werk. Onze deskundige medewerkers op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) werken binnen de kaders van de wetten van milieu, natuurbescherming, bouwen en wonen. Zo kunnen we de gemeenten in Noordoost-Brabant en de provincie Noord-Brabant professioneel en

met kennis van zaken adviseren. De ODBN richt zich op samenwerking; binnen de eigen organisatie, met gemeenten, de Provincie en andere relevante organisaties. Gemeenten en de Provincie voelen zich als eigenaar en als opdrachtgever betrokken. Dat is onze **visie**.

Als ODBN zijn we primair een uitvoeringsorganisatie van VTH-taken. We streven naar continue verbetering van de kwaliteit en investeren in de deskundigheid van onze medewerkers, ons belangrijkste kapitaal. Naast de uitvoering van VTH-taken adviseren wij steeds meer over de effecten van beleid in de praktijk. Door ons werk zien we wat er in de leefomgeving gebeurt. Ook Brabantbreed en landelijk dragen we onze expertise uit en staat onze leefomgeving in Brabant Noord centraal. Kortom onze **ambitie** is:

.....
“De ODBN is dé deskundige uitvoerder op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Vanuit onze kennis van de praktijk adviseren wij over milieu en natuur en de uitvoerbaarheid en effecten van beleid.”



In onze jaarlijkse kadernota informeren wij u over ontwikkelingen die wij signaleren in ons werk en in onze (leef)omgeving. De effecten van deze ontwikkelingen – voor zowel de taakuitvoering als voor onze financiën – brengen we zoveel mogelijk in kaart. De Kadernota 2025 en de reactie van onze deelnemers daarop zijn van groot belang voor het vormgeven van de Begroting 2025 en de meerjarenraming 2025-2027. De daadwerkelijke inzet voor 2025 wordt geraamd in de werkprogramma's en de provinciale opdracht.

De kadernota is een product van de inhoudelijke kennis en expertise van de (medewerkers van de) ODBN. De kadernota is afgestemd met de deelnemers in het Regionaal Strategisch Platform en de groep 'adoptie-ambtenaren'. Deze laatste groep is samengesteld uit ambtenaren van verschillende deelnemers die de planning- en controlecyclus het hele jaar volgen en hun advies daarover uitbrengen.

Niet alle ontwikkelingen worden benoemd in deze kadernota, slechts de meest belangrijke. Daar waar mogelijk, en voor de ODBN relevant, koppelen we de ontwikkelingen aan onze taakuitvoering en maken we onderscheid tussen ontwikkelingen die invloed hebben op onze basistaken en op de verzoektaken. De uitvoering van het basistakenpakket is wettelijk belegd bij de omgevingsdiensten. De verzoektaken kennen ook een wettelijke grondslag – in die zin dat ook deze taken uitgevoerd moeten worden – maar onze deelnemers kunnen ervoor kiezen deze taken zelf uit te voeren of bij de ODBN te beleggen. De ODBN voert dergelijke taken uit op voorwaarde van voldoende massa.

Planning & Control-cyclus

De P&C-cyclus van de ODBN kent drie programma's die leidend zijn voor de indeling van de diverse P&C-documenten (de kadernota, begroting, de bestuursrapportages en het jaarverslag). Het betreft de volgende programma's:

1. **Regionale Dienstverlening en collectieve taken:** Dit programma gaat over de taken die de ODBN voor de regio uitvoert, zoals de collectieve taken en Samen Sterk in Brabant (SSiB). Hierin worden de overkoepelende thema's beschreven die op diverse punten in deze begroting zijn effect gaan vinden. Denk bijvoorbeeld aan de thema's als Omgevingswet en het stikstofdossier.
2. **Individuele dienstverlening:** dit programma gaat over de wettelijke basistaken die de deelnemers bij de ODBN hebben belegd en over de verzoektaken die we specifiek in opdracht van individuele deelnemers uitvoeren. Hierin zijn ook de aanvullende verzoektaken ondergebracht die buiten het werkprogramma vallen.
3. **Bedrijfsvoering**

Deze indeling houden we ook aan voor de Kadernota 2025. Anders dan voorgaande jaren openen we echter met beschouwing van enkele grote ontwikkelingen in het omgevingsstelsel. We zien dat de omgevingsdiensten zich in een transitiefase bevinden. Daar nemen wij u graag in mee.



Omgevingsdiensten in Transitie

In dit hoofdstuk behandelen we enkele grote ontwikkelingen die illustratief zijn voor veranderingen in het omgevingsstelsel. Het betreft ontwikkelingen met een lange aanloop, die bovendien in 2025 nog lang niet 'klaar' of

'uitontwikkeld' zijn. Ze maken echter duidelijk dat we voor een aantal belangrijke keuzes staan, met grote gevolgen voor ons werk.



1 Omgevingsdiensten in Transitie

Het omgevingsstelsel bevindt zich in een cruciale fase. Verschillende juridische, maatschappelijke en politiek-bestuurlijke ontwikkelingen hebben grote invloed op de wijze waarop wij onze taken uitvoeren. Onder andere de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt, de onzekerheid rond de Omgevingswet, diverse rechterlijke uitspraken en belangrijke stelselwijzigingen maken dat we anders gaan kijken naar onze rol als omgevingsdienst.

Europese wetgeving en doelstellingen

Veel van het werk van de omgevingsdiensten wordt beïnvloed of ingegeven door Europese wetgeving. Zo hebben we in Brabant-Noord 21 Natura 2000-gebieden, die onder de beschermende regels vallen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. Daarnaast hebben we onder andere te maken met de Nitraatrichtlijn – die het gebruik van stikstof in de landbouw reguleert om watervervuiling van oppervlaktewater en grondwater te voorkomen – en de Kaderrichtlijn Water, opgesteld om de waterkwaliteit in Europa te verbeteren.

De Europese ambities op het gebied van natuur, het klimaat en het milieu zijn groot en worden steeds groter, getuige ook de ontwikkelingen op het Europese Green Deal: het programma waarmee men ernaar streeft om van Europa in 2050 het eerste klimaat-neutrale continent te maken. De Green Deal omvat een breed pakket aan maatregelen om de doelstellingen uit het programma te behalen. Zo is recent een Europees akkoord bereikt voor de Europese Natuurherstelwet. Met deze wet wordt beoogd de natuur te herstellen en biodiversiteitsverlies tegen te gaan.



Voorstanders van een strengere Natuurherstelwet stellen dat deze afgezwakte versie niet ver genoeg gaat gelet op de slechte staat van de Europese natuur, maar tegenstanders vrezen nog altijd voor een herhaling van de stikstofcrisis, gelet op de inspanningsverplichting uit de Natuurherstelwet.

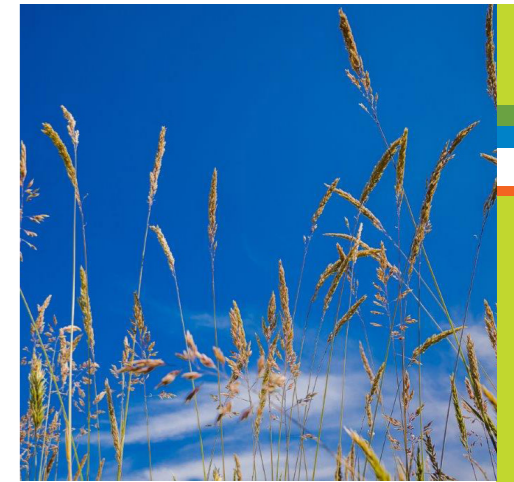
Als omgevingsdienst staan we voor onze leefomgeving en daarom onderschrijven wij het belang van een effectief milieu- en natuurbeleid. We zien echter ook dat het in de uitvoering nogal eens knelt. In Nederland staan we voor de ingewikkelde taak om natuur- en milieubelangen te verenigen met economische en maatschappelijke belangen zoals onze agrarische sector en de woningbouwopgave. Alles komt samen op een relatief klein stukje grond, en precies daar wringt de schoen.

De Nederlandse opgave

Nederland is een klein en dichtbevolkt land, wat het ingewikkeld maakt om diverse ontwikkelingen in onze leefomgeving te realiseren, zonder diezelfde leefomgeving te schaden. We hebben een grote woningbouwopgave, willen onze positie als tweede grootste exporteur van landbouwgoederen handhaven en ook andere economische ontwikkelingen proberen we zo min mogelijk in de weg zitten. Het wordt echter steeds moeilijker om economische belangen te verenigen met natuur- en milieubelangen. Het is slecht gesteld met de Nederlandse natuur, de waterkwaliteit is de slechtste van alle EU-lidstaten en de biodiversiteit loopt extreem snel terug.

De omgevingsdiensten bevinden zich aan het einde van de uitvoeringsketen. Onze invloed is beperkt en we hebben ons te verhouden tot het wettelijke kader. Tegelijkertijd merken wij het meteen wanneer het misgaat. Bijvoorbeeld omdat onze vergunningverlening vastloopt of omdat onze handhavers in het buitengebied de natuur achteruit zien gaan. We staan voor een grote opgave als het gaat om de bescherming van onze natuur en onze leefomgeving.

De situatie vraagt om duidelijke keuzes over de inrichting en het gebruik van onze leefomgeving. Er is veel behoefte aan centrale regie vanuit het Rijk, maar we constateren dat belangrijke besluiten steeds vooruitgeschoven worden. Niet voor niets spreekt het Planbureau voor de Leefomgeving zich uit tegen het uitstelgedrag van de nationale overheid. Het is wachten tot de wal het schip keert, zoals reeds het geval in de huidige stikstofcrisis. Via Omgevingsdienst NL geven we een signaal af richting het Rijk. Zo hebben we recent een position paper voorbereid over agrarische vergunningverlening ten behoeve van de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van de Tweede Kamer, waarin onze directeur Jan Lenssen namens Omgevingsdienst NL onder andere pleitte voor het maken van concrete keuzes. Gelet op de huidige ontwikkelingen verwachten we echter niet dat in 2025 een volledig antwoord is gevonden op de grote opgaves zoals de waterkwaliteit, de stikstofcrisis en de woningbouwopgave.



Rechterlijke uitspraken

Het uitblijven van overheidshandelen zien we ook terug bij verschillende rechterlijke uitspraken. Steeds vaker spreekt de rechter zich uit over het gevoerde overheidsbeleid. Burgers die zich zorgen maken over hun leefomgeving en diverse belangenorganisaties weten de weg naar de rechter dan ook steeds beter te vinden. Er is al jaren een scherpe toename zichtbaar van het aantal zaken waarbij burgers het Europese natuurrecht via de rechter proberen af te dwingen. Of het nu gaat om geurnormen – die volgens de rechter te ruim zijn opgezet om omwonenden te beschermen – of om rechtszaken van omwonenden die zich zorgen maken om de uitstoot van lokale bedrijven, het gaat steeds om dezelfde trend: burgers of belangenorganisaties menen dat de overheid onvoldoende doet om hen of de natuur te beschermen en maken de stap naar de rechter. En daar vinden zij niet zelden gehoor.

Het huidige VTH-instrumentarium is ontoereikend gelet op voorgaande ontwikkelingen. Het louter volgen van de nationale wetgeving blijkt steeds vaker onvoldoende. Ons werk wordt meer en meer bepaald door jurisprudentie, in plaats van wetgeving en beleid. We kunnen niet altijd meer uitgaan van middelvoorschriften, terwijl ons rechtssysteem daar wel op is ingericht. De voorschriften vertegenwoordigen soms een papieren werkelijkheid, terwijl we als omgevingsdienst willen staan voor de effecten in de praktijk. Dat is immers onderdeel van onze vastgestelde ambitie.

Meten is weten?

We willen daadwerkelijk weten wat buiten gebeurt. Een mogelijke oplossing is om meer te gaan meten en monitoren. Dat is wel makkelijker gezegd dan gedaan. Het feitelijk meten vraagt om fundamentele veranderingen in ons systeem. Het vraagt ook om zeer specialistische kennis en expertise, die we niet zomaar in huis hebben. Landelijk is de OMWB de enige dienst met een eigen



specialistisch meetteam met de benodigde meetapparatuur. Overigens is het ook belangrijk om altijd te realiseren dat meten geen panacee is. We lossen er niet alles mee op en moeten ervoor waken dat we de papierenwerkelijkheid niet vervangen met een cijfermatige schijnwerkelijkheid.

De traditionele rol en taak van de omgevingsdiensten staat onder druk. Als uitvoeringsdienst hebben we beperkte invloed op het systeem. Door in gesprek te gaan met onze deelnemers en door onze positie uit te dragen via ODNL of door deelname aan de dialoog over stelselwijzigingen – zoals binnen het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP) – proberen wij onze bescheiden invloed toch zo effectief mogelijk aan te wenden.

De Omgevingswet

Een beschouwing van juridische ontwikkelingen met invloed op ons werk is niet compleet zonder de Omgevingswet. Op 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking treden, waarmee een einde komt aan een lange periode van voorbereidingen en uitstel. De invoering van de Omgevingswet gaat gepaard met grote onzekerheden. Het is een wet die decentraliseert in een tijd waar behoefte is aan centrale regie. Daarnaast is de Omgevingswet geframed bedoeld om ontwikkelingen zo veel mogelijk in te passen, in een fase waarin onze speelruimte ernstig beknot wordt door de huidige staat van de natuur. In de praktijk zal moeten blijken of de doelstellingen van de Omgevingswet echt haalbaar zijn.

De Kadernota 2025 gaat natuurlijk over 2025. Het is echter te kort door de bocht om te stellen dat de overgang naar het nieuwe wettelijke stelsel ons in 2025 niet meer bezig zal houden. 2024 wordt het jaar waarin we de eerste ervaring opdoen met de Omgevingswet, het jaar waarin wij met elkaar de eerste fouten maken, de eerste jurisprudentie wordt opgebouwd en we gezamenlijk steeds meer zicht krijgen op hoe de wetwijziging in de praktijk uitpakt. Vervolgens is het zaak om de uitvoering in 2025 en verder te bestendigen en te professionaliseren.



We zien dat binnen onze regio behoefte is aan samenwerking en afstemming op het gebied van de Omgevingswet, en dan met name in relatie tot de omgevingsplannen. Het ontbreekt vooralsnog echter aan een partij die de regie op zich neemt. Voor de omgevingsdiensten is het belangrijk dat de deelnemers voldoende oog hebben voor de uitvoerbaarheid. Zij kunnen daarbij gebruik maken van onze kennis en expertise, maar hoe en in welke vorm we afstemming realiseren is onderdeel van een lopende discussie, die gaat over de rol van de ODBN als adviseur.

De ODBN als adviseur

De ODBN is een uitvoeringsdienst. De beleidskeuzes worden gemaakt door onze deelnemers. Tegelijkertijd moeten we vaststellen dat wij veel expertise in huis hebben als het gaat om onze leefomgeving. Door de krapte op de arbeidsmarkt zien we dat het voor onze deelnemers moeilijker is alle benodigde kennis in huis te hebben en te houden, iets waar wij zelf overigens ook mee te maken hebben.

We merken dat onze deelnemers steeds vaker van ons vragen om onze adviesrol uit te breiden. Wij zien daar het belang van in, maar zijn ook niet blind voor de bezwaren. Beleid hoort bij onze deelnemers en de mate waarin wij kunnen voorzien in een adviesrol is ook afhankelijk van de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en of hier een aanvullende financiering voor kan worden gevonden. We verwachten dat de discussie over de adviesrol van de ODBN in 2024 nog steviger gevoerd zal worden. Het is zaak met elkaar te verkennen hoe deze rol eruit zou moeten komen te zien en uiteraard ook wat deze dan mag kosten, ook gegeven de verwachte korting op het Gemeentefonds. Uiterlijk 2025 willen we uitsluitsel hebben over de wijze waarop de ODBN deze rol kan invullen.

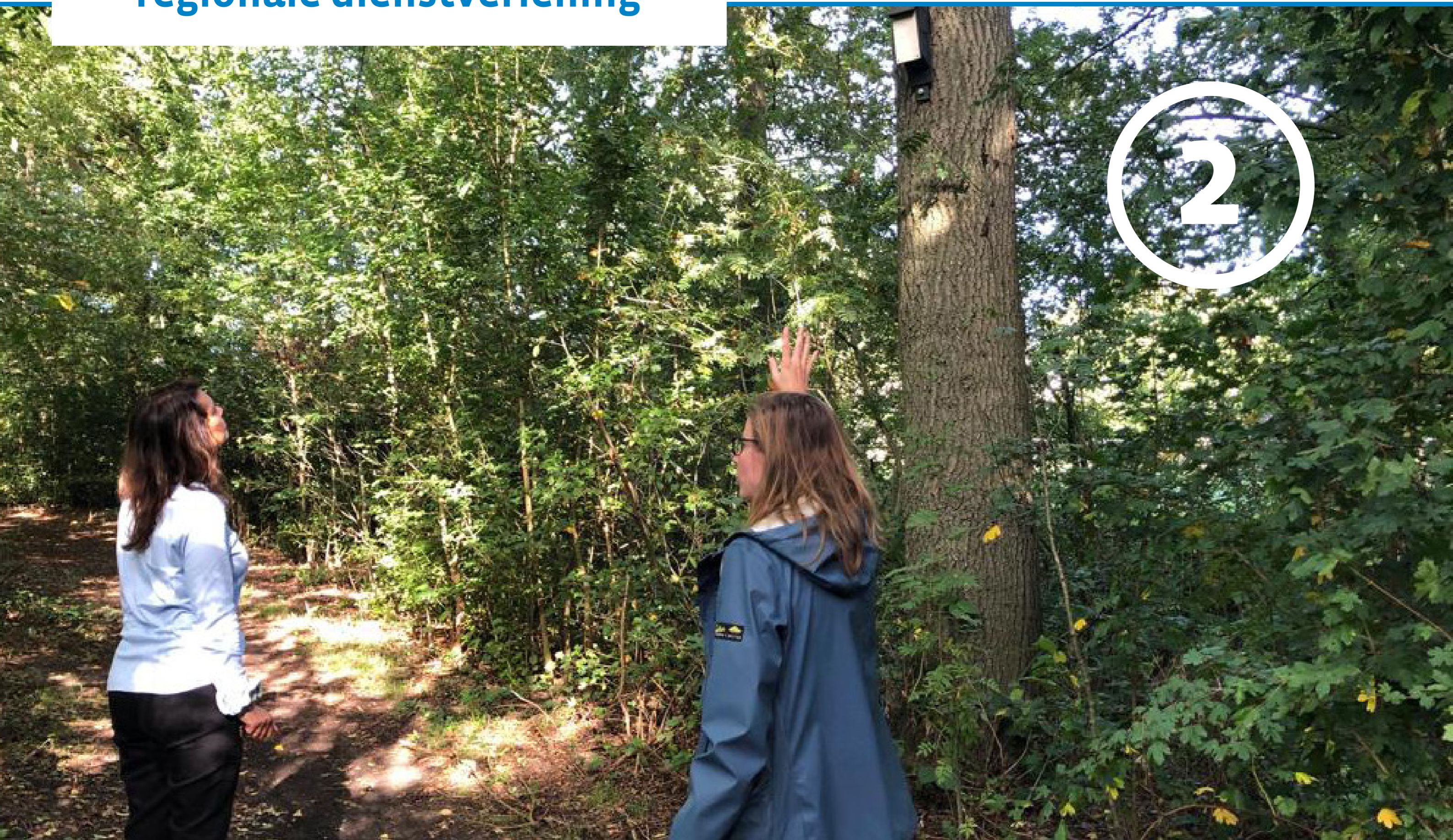
De ontwikkelingen in relatie tot de personeelskrapte

De rol van de ODBN verandert, of het nu gaat om advisering of het werken onder de Omgevingswet. Bij een andere rol horen andere competenties. Tegelijkertijd moeten we constateren dat de krapte op de arbeidsmarkt ons nog altijd parten speelt. Het is ook voor de ODBN een doorlopende uitdaging om medewerkers aan te trekken met specialistische kennis. Het inwerken en opleiden van nieuwe medewerkers vraagt veel van onze capaciteit en zorgt voor hogere kosten en een hogere werkdruk. Ook is het lang niet altijd mogelijk om nieuwe medewerkers zelf op te leiden, zeker wanneer het gaat om zeer specialistische taken waarvoor ook veel specialistische kennis vereist is.

De krapte op de arbeidsmarkt maakt de roep om samenwerking alleen maar sterker. We doen er goed aan om onze krachten in de regio waar mogelijk te bundelen, al was het maar om niet te veel in dezelfde opdrogende vijver te vissen. Ook zullen we meer moeten gaan prioriteren, en nagaan hoe de groeiende en veranderende vraag vanuit onze deelnemers – waaronder de mogelijke adviesrol van de ODBN – zich verhoudt tot ons personeelsbestand. In hoofdstuk 4 gaan we nader in op de bedrijfsvoeringsconsequenties van de krapte op de arbeidsmarkt.



Ontwikkelingen in de regionale dienstverlening



2. Ontwikkelingen in de Regionale Dienstverlening

Inhoud programma

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) voert het programma Regionale Dienstverlening en Collectieve Ontwikkelingen uit. Hierin zijn werkzaamheden opgenomen die worden uitgevoerd voor het collectief aan deelnemers. Daarnaast vallen ook thema's die raken aan de inhoudelijke doorontwikkeling van de VTH-taken en specialistische taken onder dit programma. Het gaat onder andere over onderwerpen zoals het Ontwikkelprogramma 2025, Samen Sterk in Brabant (SSiB) en de klachtenregeling.

Een belangrijk onderdeel van de Regionale Dienstverlening is het jaarlijks op te stellen Ontwikkelprogramma. In het Ontwikkelprogramma bundelen we de meerjarige ontwikkelopgaven van de ODBN. Het Ontwikkelprogramma 2025 wordt opgesteld op basis van deze Kadernota, de begroting en de op dat moment actuele ontwikkelingen.

Het Ontwikkelprogramma richt zich op productinnovatie en -ontwikkeling, kwaliteitsverbetering en het efficiënter uitvoeren van de primaire taken. Het programma en de daaruit volgende projecten vormen daarmee een vliegwiel voor noodzakelijke ontwikkelingen op het programma Individuele Dienstverlening.



2.1 Werken onder de Omgevingswet

In 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Dat betekent echter niet dat we in 2025 'klaar' zijn met het implementeren van de Omgevingswet. Op een aantal onderdelen van de Omgevingswet geldt dat we hier voor het eerst ervaring mee opdoen, waarna we de werkwijze in 2025 verder kunnen bestendigen en professionaliseren. Andere onderdelen vragen echter ook in 2025 nog om nadere invulling:

Omgevingsvisie: gemeenten zijn verplicht om voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen. In de omgevingsvisie legt een gemeente de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving vast, voor de lange termijn. De omgevingsvisie geldt voor het gehele grondgebied en beschouwt ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed in samenhang. De omgevingsvisie is vormvrij, de gemeenteraad bepaalt het detailniveau, en is bedoeld om richting te geven aan het verder uit te werken beleid. De ODBN kan vanuit haar expertise mogelijk een adviserende rol spelen bij het vaststellen van de Omgevingsvisie, maar dat is onderdeel van de bredere discussie over de adviseursrol van de ODBN en de bijbehorende capaciteitsvraag.

Omgevingsplan: gemeenten moeten hun omgevingsplannen op 1 januari 2032 gereed hebben. Het omgevingsplan bevat de algemene regels van de gemeente voor de fysieke leefomgeving. De gemeente legt vast hoe zij haar leefgebied wil ontwikkelen en beschermen. Alle gemeenten hebben daarbij de ruimte voor een eigen afweging van verschillende belangen in de leefomgeving. Als ODBN hebben we veel belang bij de uitvoerbaarheid van de omgevingsplannen. Ook voor de omgevingsplannen geldt dat de ODBN vanuit haar expertise een inhoudelijke bijdrage kan leveren. Hoe en in welke vorm we deze bijdrage organiseren is onderdeel van een lopende verkenning met onze deelnemers.

Voor andere activiteiten onder de Omgevingswet – zoals de omgevingstafels, het werken met het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), en het uitwerken van de milieubelastende activiteiten (MBA's) – geldt dat we deze verder zullen uitwerken, nadat we hier in 2024 voor het eerst ervaring mee hebben opgedaan. 2024 valt wat dat betreft te beschouwen als een pioniersjaar, waarin we de eerste ervaring opdoen met het werken onder het nieuwe wettelijk regime, onvermijdelijk fouten maken en veel zullen leren. Goede samenwerking is onontbeerlijk om de overgang naar de Omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dat geldt voor 2024, maar ook voor de daaropvolgende jaren, waarbij in 2025 in elk geval helder moet zijn hoe de ODBN zijn adviesrol kan invullen als het gaat over Omgevingsvisies en Omgevingsplannen.



Effecten 2025 en verder

- Na het pioniersjaar 2024 is 2025 een jaar waarin we onze werkwijzen onder de Omgevingswet verder bestendigen.
- We verwachten dat in 2024 en 2025 veel jurisprudentie opgebouwd zal worden rond de Omgevingswet, zeker voor wat betreft de zorgplicht en diffuse termen als 'significante ongewone voorvallen' en 'voldoende bescherming'.
- We verwachten dat de omgevingsplannen en zeker de omgevingsvisie vanaf 2025 een grote rol gaan spelen. Als ODBN kunnen we vanuit onze expertise adviseren over deze plannen. Het gesprek over de vorm en benodigde capaciteit moet in 2024 plaatsvinden.

2.2 Informatiegestuurd Werken

Als deskundig uitvoerder van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is de ODBN verantwoordelijk voor lokale en landelijke doelstellingen op het gebied van milieu, klimaat en energie en verzamelen wij op deze gebieden veel data. Deze data, gecombineerd met externe databronnen, kan gebruikt worden om risico's te identificeren en prioriteren. Zo kunnen wij als ODBN steeds beter risicogericht en efficiënter gaan werken. De ODBN heeft grote ambities ten aanzien van het informatiegestuurd werken, dat de basis moet vormen voor onze VTH-taken, maar ook voor onze bedrijfsvoering. Daartoe hanteren we enkele focuspunten:

- **Het verbeteren van onze datakwaliteit:** de verbetering van datakwaliteit is een belangrijk aandachtspunten voor alle omgevingsdiensten, blijkt ook de doelstellingen van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH en het jaarlijkse rapport 'Omgevingsdiensten in Beeld'. Door te zorgen voor betrouwbare en bruikbare data leggen we een solide basis om informatiegestuurd werken verder in te bedden in onze organisatie. Het is belangrijk blijvend te investeren in technologieën en processen om de datakwaliteit te verhogen en slimme combinaties te maken met andere (externe) databronnen.
- **Het (door)ontwikkelen van bestaande dataproducten:** De producten maken het gebruik van data tastbaar en creëren waarde voor de ODBN, opdrachtgevers en samenwerkingspartners. Denk hierbij aan hernieuwde inzichten voor het management, middelen om het VTH-proces efficiënter uit te voeren en het ontdekken van nieuwe verbanden die risicoprioritering kunnen aanscherpen.
- **Het versterken van de data-cultuur:** Medewerkers worden zich meer bewust van het belang van data en gebruiken actief data(producten) bij het uitvoeren van hun werk. Het gebruik van dataproducten en de bewustwording van de opbrengsten van data, zal een positieve impact hebben op datakwaliteit en stimuleert ook verdere innovatie op het gebied van data.

Het landschap op het gebied van data, privacy maar ook kunstmatige intelligentie is enorm in beweging. De innovaties volgen elkaar in rap tempo op en hebben veel invloed op hoe wij naar data kijken en vergroten onze mogelijkheden. Nieuwe technologie gaat natuurlijk ook gepaard met de nodige risico's. Het is belangrijk dat we oog houden voor wat we wel en vooral ook niet kunnen of mogen doen met data. Daarom willen we als organisatie flexibel en adaptief zijn, zodat we kunnen inspelen op nieuwe eisen en uitdagingen.



Effecten 2025 en verder

- In 2025 hebben we onze datakwaliteit van een belangrijke impuls voorzien. Datakwaliteit is echter een doorlopende ontwikkeling, waar we ook in 2025 en de daaropvolgende jaren aan zullen blijven werken.
- Door de (door)ontwikkeling van diverse dataproducten en de versterking van de datacultuur in onze organisatie verwachten we in 2025 doelmatiger en doeltreffender te kunnen werken.
- We spelen in op veranderingen op het gebied van data, privacy en AI en zorgen ervoor dat we voldoen aan de huidige en toekomstige wettelijke kaders op dat gebied.

2.3 Agrarisch/Transitie zorgvuldige veehouderij

De transitie naar een zorgvuldige veehouderij is een belangrijk onderwerp in Brabant, maar wordt helaas nog altijd gekenmerkt door grote onzekerheid. De uitwerking van Europese richtlijnen, landelijk en provinciaal beleid en diverse rechterlijke uitspraken hebben allemaal grote invloed op de transitie. We volgen de ontwikkelingen binnen de veehouderij en aanpalende onderwerpen – zoals stikstof – nauwgezet, maar het is eigenlijk ondoenlijk om concrete uitspraken te doen over 2025. Het stikstofdossier is zeer volatiel. Het ontbreekt aan landelijke visie voor de lange termijn en mede daarom wordt onze uitvoering steeds vaker bepaald door jurisprudentie in plaats van beleid. Dat zien we bijvoorbeeld rond uitspraken van de rechter rond het functioneren van emissiearme

stalsystemen. Procedures komen stil te liggen of moeten worden geweigerd omdat extern salderen vooralsnog niet meer mogelijk is.

De ODBN focust zich voornamelijk op de uitvoeringsconsequenties van het (veranderende) beleid, zodat de VTH-taken kwalitatief hoogwaardig en efficiënt uitgevoerd kunnen worden. Volgens de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant moeten verouderde stallen op 1 juli 2024 (dit was eerder 1 januari 2024) voldoen aan de daarin opgenomen emissie-eisen. We zien inmiddels een stevige toename in het aantal vergunningsaanvragen, maar nog niet de piek in die men zou verwachten gegeven de omvang van de veehouderijsector in ons werkgebied.

Effecten 2025 en verder

- Als ODBN blijven we actief betrokken bij de ontwikkelingen en analyseren deze om de impact op onze uitvoering in kaart te brengen.
- We zoeken Brabantbreed de samenwerking, onder meer in het recent opgerichte Agrarisch Platform Brabant waarmee we onze krachten in Brabant hebben gebundeld.

2.4 Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die zijn aangemerkt als zeer schadelijk voor het milieu en de (volks)gezondheid. Het zijn stoffen die niet of nauwelijks afbreekbaar zijn in het milieu, die kankerverwekkend kunnen zijn en zich ophopen in onze leefomgeving. Zowel op Europees als op landelijk niveau hebben gevaarlijke stoffen die risico's opleveren voor mens en milieu de afgelopen jaren veel aandacht gekregen. Het streven is om deze stoffen in de toekomst uit de leefomgeving te weren en zo emissies naar lucht, water en bodem te voorkomen.

Omgevingsdiensten voeren controle uit op de stoffen die opgeslagen en uitgestoten worden door bedrijven. Echter, ZZS vraagt om specialistische kennis die versnipperd is over verschillende overheidsinstanties. Het is voor omgevingsdiensten dan ook zeer lastig om toezicht en handhaving uit te voeren op deze stoffen. Samen met partijen als de OMWB, ODZOB, Rijkswaterstaat, drinkwaterbedrijven en de waterschappen werkt de ODBN in 2025 verder aan haar aanpak voor de bronaanpak van ZZS-stoffen.

Effecten 2025 en verder

- Vanuit het Interbestuurlijke Programma VTH is het kennisnetwerk ZZS opgezet. Onze samenwerking met de OMWB, ODZOB, de waterschappen en het RIVM zorgt voor een gefundeerd kennisnetwerk van vergunningverleners en toezichthouders die kennis en ervaring met elkaar uitwisselen. In 2025 evalueren we deze samenwerking.

2.5 Energie

De toenemende urgentie van klimaatbeleid, de vraagstukken rond de beschikbaarheid en betaalbaarheid van energie en de stelselwijziging naar de Omgevingswet, hebben geleid tot veel wetswijzigingen in 2023 en 2024. Energietoezicht is een basistaak geworden en in het verlengde daarvan ontvangen Omgevingsdiensten voor de periode 2022 tot en met 2026 een specifieke uitkering voor toezicht en handhaving energie (SPUK-THE).

Voor 2025 worden geen nieuwe grote wijzigingen verwacht die effect hebben op de VTH-taken voor energie. De aandacht gaat vooral uit naar het verder doorontwikkelen van de organisatie (kennis en capaciteit) en informatiegestuurd werken (IGW). Dat zal doorwerken in zowel de toezichtmethoden als de verdeling van middelen.

Gemeenten zijn de regisseurs van de lokale energie- en warmtetransitie en hebben daarin een grote opgave. De rol van de omgevingsdienst concentreert zich nu nog vooral op bovengenoemde wettelijke verplichtingen voor energiebesparing bij bedrijven, maar de energietransitie raakt de taken van de Omgevingsdienst op meer punten. Denk aan vergunningverlening van wind- en zonneparken, het aardgasvrij maken van bedrijven en bedrijventerreinen, het stimuleren van energiebesparing bij bedrijven, veiligheidsaspecten rond buurtaccu's en waterstof of geluidaspecten van warmtepompen en windturbines. De komende jaren wordt op al deze terreinen een forse ontwikkeling verwacht. Om de ODBN goed voor te bereiden op de vragen die gaan komen en inzicht te krijgen in de bijdrage die de ODBN (met kennis en informatie) kan leveren, is het belangrijk tijdig in gesprek te raken over de ontwikkelingen die gemeenten als de regisseurs van de lokale energie- en warmtetransitie voor de komende jaren voorzien.



Effecten 2025 en verder

- Voor 2025 verwachten we geen grote wijzigingen met effect voor de VTH-taken energie.
- We gaan in gesprek met onze deelnemers als regisseurs van de lokale energie- en warmtetransitie over de bijdrage van de ODBN aan deze transitie.

2.6 Water

Steeds meer nadruk komt te liggen op schoon en veilig (drink)water. Zowel de hoeveelheid water als de kwaliteit van water in onze regio staat onder druk. Dat geldt voor heel Nederland. We hebben de slechtste waterkwaliteit van alle EU-lidstaten, waarbij slechts 1% van onze wateren het predicaat 'goed' krijgt. De industrie draagt hieraan bij door het lozen van schadelijke stoffen op riolering en oppervlaktewater. Daarnaast zien we ook steeds sterker de negatieve effecten van (kunst)mest op het milieu en de natuur.

Door indirecte lozingen komen gevaarlijke stoffen terecht in rioleringen. Dit water moet worden gezuiverd door de rioolwaterzuiveringsinstallaties van de waterschappen. Er is echter gebleken dat een aantal stoffen niet of nauwelijks gezuiverd kan worden en daarmee achterblijft in het oppervlaktewater. Het controleren op deze indirecte lozingen is een van de taken waar we als omgevingsdienst voor aan de lat staan. Zowel onze deelnemers als de waterschappen hebben baat bij goede afstemming bij de vergunning van en controle op deze lozingen. Samen met de waterschappen werken we al enkele jaren aan het verbeteren van onze dienstverlening op het gebied van indirecte lozingen.

Effecten 2025 en verder

- In 2025 werken we actief samen met de waterschappen bij de controle van indirecte lozingen, delen we digitaal informatie met elkaar over de locatie van deze lozingen en komen we structureel bij elkaar tijdens kennisnetwerkdagen om ervaringen uit te wisselen en kennis te delen.
- We evalueren de samenwerkingsafspraken tussen de waterschappen en ODBN om deze aan te scherpen of waar nodig bij te stellen.

2.7 Circulaire Economie en Afval

Circulaire economie is een onderwerp dat steeds belangrijker wordt. In een circulaire economie worden spullen die nu nog als afval worden gezien, hergebruikt. Zo hebben we minder of geen nieuwe grondstoffen uit de aarde nodig. De EU streeft naar een complete circulaire Europese economie in 2050. Daarvoor is een EU-Actieplan voor de circulaire economie opgezet. Nederland heeft deze doelstelling als EU-lidstaat overgenomen. Daarvoor is onder andere een Nationaal Programma circulaire Economie 2023-2030 opgezet.

Ook voor de provincie Noord-Brabant is circulaire economie een belangrijke doelstelling. De provincie en de Brabantse Omgevingsdiensten werken aan een nieuwe opdracht om de circulaire economie in het VTH-stelsel te implementeren. Een voorbereidend onderzoek van Tauw benoemt diverse nieuwe mogelijke taken voor de Omgevingsdiensten op het gebied van circulaire economie. De ODBN zal haar rol in 2025 binnen de circulaire economie verder onderzoeken, mede aan de hand van de verkenning van Tauw.

Effecten 2025 en verder

- Het belang van de Circulaire Economie in de opdrachten van de ODBN neemt toe;
- De ODBN onderzoekt samen met provincie en andere Brabantse diensten hoe we vanuit de taken van de ODBN kunnen bijdragen aan de circulaire economie. Resultaten daarvan worden in 2024 verwacht, waarna de uitwerking mogelijk in 2025 kan plaatsvinden;

**2.8 Stikstof**

De Rijksoverheid heeft samen met de provincies een plan opgesteld om de stikstofemissies en -deposities in Nederland sterk terug te dringen. Ook de provincie Noord-Brabant heeft beleid opgesteld om de depositie van stikstof te verminderen. De Omgevingsdienst Brabant Noord beoordeelt in opdracht van de provincie de vergunningaanvragen voor de gehele provincie Noord-Brabant. De ODBN is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving van de regels in haar werkgebied.

We zien dat bestaand beleid steeds vaker de rechterlijke toets niet kan doorstaan. Dit heeft ook consequenties voor onze uitvoering. Dat geldt ook voor de verdere uitwerking van het adviesrapport van Remkes van oktober 2022. We verwachten meer handavingsverzoeken, intrekingsverzoeken en we zullen steeds vaker moeten inzetten op repressieve handhavingstrajecten. Daarnaast loopt er een wetsvoorstel waardoor intern salderen weer vergunningsplichtig wordt. Dit heeft consequenties voor zowel de vergunningverlening als toezicht en handhaving. Ook de data uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de daarin genoemde datum voor het aanpassen van de (verouderde) stallen hebben een grote impact op het werk van vergunningverlening en toezicht en handhaving.

Ook in 2025 zal het stikstofdossier ongetwijfeld nog veel inspanning van ons vergen. We houden de ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en vertalen deze naar de uitvoering. In de toekomst verwachten we slimmer gebruik te kunnen maken van data, onder meer om de effecten van onze inspanningen op het stikstofdossier inzichtelijk te maken.

Effecten 2025 en verder

- Ook in 2025 zal de inzet van de ODBN op het stikstofdossier groot zijn, maar de exacte omvang is door telkens nieuwe (juridische) ontwikkelingen moeilijk in te schatten.
- Met het ontsluiten van data geven we inzage in de bijdrage van de ODBN op dit dossier.

2.9 Samen Sterk in Brabant (SSiB)

Samen Sterk in Brabant (SSiB) is een provinciebrede samenwerkingsvorm, waarin gemeenten, provincie, terreinbeherende organisaties, particuliere grondeigenaren, waterschappen en waterwinbedrijven participeren. Samen met het netwerk wordt gewerkt aan een schoon, veilig en groen buitengebied. SSiB handhaaft op zaken als stroperij, wildcrossen, afvaldumpingen en het overtreden van de toegangsbepalingen. Daarbij kan SSiB onder andere steunen op een eigen handhavingsteam, dat samen met boa's van de handhavingpartners en met ondersteuning van de politie optreedt in de Brabantse natuur- en buitengebieden.



De ODBN is formeel de werkgever van SSiB, maar de inhoud van de opdracht van SSiB wordt vastgesteld door de Stuurgroep SSiB. SSiB hanteert dan ook een eigen planning en controle-cyclus, inclusief bijbehorende documenten zoals het meerjarenprogramma en het jaarverslag. Zie hiervoor www.ssibrabant.nl.

2.10 Ontwikkelingen binnen de Milieuklachtencentrale (MKC)

Voor de gemeenten en de provincie voert de ODBN de milieuklachtenregeling uit. Burgers moeten hun beklag kunnen doen wanneer zij overlast ervaren van bedrijven of (particuliere) handelingen die (mogelijk) in strijd zijn met de wetgeving, bijvoorbeeld wanneer sprake is van geluidsoverlast, geuroverlast of bodemverontreiniging. Burgers kunnen hun milieuklacht kwijt bij de MilieuklachtenCentrale (MKC), een samenwerkingsconstructie van de Brabantse omgevingsdiensten. De MKC zet de klacht vervolgens door richting de betrokken omgevingsdienst.

In 2024 werken we met een nieuw systeem voor de registratie van milieuklachten. In 2025 zullen we het werken met het nieuwe systeem verder professionaliseren. Verder zetten we ook bij de afhandeling van de milieuklachten steeds meer in op het informatiegestuurd werken. We krijgen aan de hand van de data over de binnengekomen klachten een steeds beter beeld over de aard van de klachten. We gebruiken de beschikbare informatie bijvoorbeeld om bedrijven waarover veel klachten binnenkomen extra te controleren. Ook betrekken we de data bij het branchegericht toezicht.

Effecten 2025 en verder

- In 2025 zullen we het werken met het nieuwe systeem voor de milieuklachten verder bestendigen
- We verwachten steeds meer inzicht te krijgen in de aard en trends van klachten zodat we in 2025 effectiever op de klachten in kunnen spelen.

Ontwikkelingen in de Individuele dienstverlening

3



3 Ontwikkelingen in de Individuele Dienstverlening

Inhoud programma

Het programma Individuele Dienstverlening sluit aan op de individuele werkprogramma's en opdrachten die we met onze deelnemers vaststellen. Het gaat om onze kerntaken: vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering op het gebied van milieu, natuurbescherming, ruimtelijke ontwikkeling en omgevingsrecht. Voor de basistaken geldt dat onze deelnemers deze bij de ODBN neer dienen te leggen. Voor de (overige) verzoektaken geldt dat deelnemers zelf in afstemming met de ODBN de afweging maken of en in welke omvang dat deze belegd worden bij de ODBN.

3.1 Uitvoering van onze kerntaken

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn onze kernactiviteiten samen met onze meer specialistische taken op het gebied van onder andere asbest, energie en bodem en onze specialistische adviserende dienstverlening. We staan aan de vooravond van grote veranderingen in het VTH-stelsel. Alle ontwikkelingen in deze kadernota hebben een relatie met de uitvoering van deze taken.

Samenhang in onze kerntaken

Voor al onze taken – van onze VTH-taken tot en met onze specialistische advies-, asbest-, en bodemtaken, gemeentelijk en provinciaal – geldt dat het van groot belang is om deze in samenhang met elkaar uit te voeren. Zo moeten onze vergunningverleners oog houden voor het werk van onze toezichthouders en handhavers (bijvoorbeeld op het gebied van de handhaafbaarheid) en moeten onze toezichthouders nauw samenwerken met onze (strafrechtelijke) handhavers. Onze taken dienen dus in samenhang met elkaar gezien te worden. Dit was altijd al zo, maar krijgt onder de Omgevingswet een extra dimensie.

2025 is het tweede jaar waarin we onze VTH-taken uitvoeren onder het wettelijke stelsel van de Omgevingswet. De Omgevingswet gaat uit van een integrale blik. Niet voor niets gaan de omgevingsvisies en de omgevingsplannen uit van een integrale benadering van de leefomgeving.

Dit geldt ook voor de omgevingsvergunningen, waarin alle belangen en doelen in de leefomgeving tegen elkaar afgewogen moeten worden. Deze belangen kunnen nogal eens conflicteren. Mede gelet op de krappere doorlooptijden onder de Omgevingswet is het zaak dat we zowel intern als extern elkaar transparant en tijdig informeren en waar nodig samen optrekken.



Een doorlopende ontwikkeling met grote invloed op onze kerntaken is het informatiegestuurd werken. Als ODBN blijven we investeren in de mogelijkheden om data en informatie zo in te zetten dat we onze zaken slimmer en doeltreffender te kunnen uitvoeren. We krijgen meer grip op onze leefomgeving, kunnen onze invloed op de leefomgeving steeds beter duiden en weten door steeds risicogerichter te werken daar te zijn waar we het verschil kunnen maken. De ontwikkelingen op het gebied van onze datakwaliteit en informatievoorziening zullen ook steeds belangrijker worden in het verlengde van het toegenomen belang van integraal werken.

Het ROK VTH 2025-2028

Vanaf 2025 wordt gewerkt met een nieuw gemeentelijk uitvoeringskader – opgesteld met de Omgevingswet als uitgangspunt – dat bestaat uit twee documenten: **de omgevingsanalyse** en het **Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2025-2028** (ROK VTH). De omgevingsanalyse is een inventarisatie van de relevante ruimtelijke opgaven binnen het ruimtelijk domein. Op basis van deze analyse maken we een vertaling naar jaarlijks te realiseren doelen. Het ROK VTH geeft de handvaten om deze vertaling te maken naar de jaarlijkse gemeentelijke uitvoeringsprogramma's. Daarbij wordt risicogericht gewerkt, zodat die activiteiten worden geselecteerd met een verhoogd risico. Dat ligt in het verlengde van het groeiende belang van data en informatie voor onze organisatie. Met het vaststellen van het ROK VTH komen de twee oude kaders, het ROK VV (vergunningverlening) en het ROK TH (toezicht en handhaving) te vervallen. Een belangrijk onderdeel van het ROK VTH 2025-2028 is het cyclisch werken. Dit betekent dat we periodiek onze werkzaamheden onder het nieuwe ROK zullen evalueren en indien nodig zullen bijstellen.



Voor de provinciale taken werken we onder het Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. Ook voor de provinciale taken zullen we steeds risicogerichter gaan werken en onderkennen we het belang van een goed sluitende PDCA-cyclus.

Effecten 2025 en verder

- Onder de Omgevingswet zal integraliteit in onze werkzaamheden meer gewicht krijgen. In 2024 zullen we voor het eerst ervaren of we elkaar voldoende weten te vinden, waarna we onze integrale werkwijze vanaf 2025 steeds verder zullen aanscherpen.
- Vanaf 2025 zullen we nog meer risico- en datagestuurd werken bij de uitvoering van onze VTH-taken. Daarmee zorgen we ervoor dat we als ODBN onze impact op de leefomgeving vergroten.
- In 2025 zullen we voor het eerst werken op het nieuwe ROK VTH 2025-2028. In 2024 worden de eerste acties in gang gezet om vanaf 2025 conform het nieuwe kader te kunnen werken.
- Vanaf 2025 zullen we jaarlijks onze werkzaamheden onder het ROK VTH-2025-2028 evalueren.

3.2 Vergunningverlening

Als ODBN verzorgen we de vergunningverlening en ontheffingen op het gebied van milieu en natuur voor onze deelnemers. Onder vergunningverlening verstaan we: het voorbereiden van beschikkingen tot het verlenen, wijzigen, intrekken of weigeren van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu en het beoordelen van meldingen, het voorbereiden van beschikkingen (toestemming om andere gelijkwaardige maatregelen te treffen) en het opstellen van (maatwerk) voorschriften. De wijze waarop we invulling geven aan de vergunningverleningstaak was vastgelegd in het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening (ROK-VV). Vanaf 2025 zullen we onze gemeentelijke taken voor wat betreft vergunningverlening uitvoeren in overeenstemming met het nieuwe ROK VTH 2025-2028. Voor de provinciale taken werken we onder het 'Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht'.

Vergunningverlening onder de Omgevingswet

De consequenties van de Omgevingswet voor vergunningverlening zijn op het moment van schrijven nog niet volledig te overzien. Voor bepaalde activiteiten komt de vergunningsplicht te vervallen. Deze activiteiten worden meldings- of informatieplichtig. Andersom gaat dit echter ook op. Bepaalde activiteiten zullen juist vergunningsplichtig worden onder het nieuwe wettelijke kader. Dit geldt met name binnen de veehouderijen. De veranderingen in de vergunnings-, meldings- en informatieplicht heeft gevolgen voor de omvang van onze opdracht. Vaak wordt verondersteld dat een verschuiving plaats zal gaan vinden van vergunningverlening naar toezicht en handhaving.

Wat dat betreft zijn de meningen echter verdeeld. Deze trend werd eveneens verwacht bij de inwerkingtreding van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo), maar deze verschuiving is destijds uitgebleven.

Wat wel duidelijk is, is dat de rol van vergunningverleners verandert onder de Omgevingswet. We voorzien dat het speelveld op het gebied van vergunningverlening complexer wordt. De soms tegenstrijdige belangen van alle partijen komen samen in een aanvraag. Binnen het stelsel van de Omgevingswet adviseert de vergunningverlener over de (on)mogelijkheden bij vergunningsaanvragen en meldingen. Onze vergunningverleners zullen steeds meer gevraagd worden om mee te denken over hoe een initiatief mogelijk gemaakt kan worden. Mogelijk zullen vergunningverleners zo steeds meer optreden als adviseurs voor onze toezichthouders. De rol van de vergunningverleners zal in de loop van 2024 duidelijker moeten worden, waarna we deze in 2025 kunnen concretiseren en bestendigen.

Actuele vergunningen

Verder zien we dat het digitaliseren en actueel houden van vergunningen steeds belangrijker wordt, ook in het kader van transparantie. De ontwikkeling van de Altijd Actuele Digitale Vergunning (AADV) door de provincie Zuid-Holland is wat dat betreft een goede stap geweest. Met behulp van het programma Digi-V worden provinciale vergunningen – die nog niet zijn ontsloten via het DSO – gedigitaliseerd en vindbaar gemaakt voor iedereen in Nederland; van ondernemers en kennisinstellingen tot burgers en overheidsinstanties.

Effecten 2025 en verder

- In 2025 zal de veranderende rol en werkvoorraad van de vergunningverleners onder de Omgevingswet duidelijker zijn, waarna we deze rol verder kunnen professionaliseren en effectiever kunnen inrichten.
- We zullen in 2025 aanvullende afspraken maken over de wijze waarop onze dienst de Altijd Actuele Digitale Vergunning inzet en doorontwikkeld.



3.3 Toezicht

Naast vergunningverlening verzorgt de ODBN het toezicht op naleving van de milieuregels. De kaders voor de wijze waarop wij toezicht houden en handhaven zijn nu nog vastgelegd in het Regionaal Operationeel Kader Toezicht en Handhaving (ROK-T&H). Vanaf 2025 zullen we onze toezichttaken uitvoeren onder het nieuwe uitvoerings- en handhavingskader. Net als voor vergunningverlening geldt voor toezicht dat we onze provinciale toezichttaken blijven uitvoeren in overeenstemming met het Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Toezicht onder de Omgevingswet

Ook voor toezicht geldt dat we verwachten dat het werk complexer wordt onder de Omgevingswet. Er zal meer getoetst moeten worden op algemene- en minder op specifieke regels, omdat niet alles meer in detail vastgelegd zal worden in de omgevingsvergunning. Toezichthouders kunnen daardoor aan de voorkant over minder informatie beschikken. Dit doet straks mogelijk een beroep op andere competenties van onze toezichthouders, maar de praktijk onder de Omgevingswet blijft op dit moment moeilijk in te schatten.

Informatiegestuurd toezicht

In 2025 geldt ook voor toezicht het informatiegestuurd werken als doorlopende ontwikkeling. Mede met het oog op de krapte op de arbeidsmarkt, maar natuurlijk vooral in het kader van een doeltreffende en doelmatige uitvoering, zetten wij onze data beter in om gericht toezicht te kunnen houden en daar te acteren waar we het verschil kunnen maken. Daarbij maken we vaker gebruik van de ons beschikbare communicatiemiddelen om normadressaten en deelnemers bewuster te maken en naleefgedrag te bevorderen. We verwachten dat het klassieke toezicht steeds meer zal veranderen met de komst van nieuwe werkwijzen en technieken, waaronder geavanceerde data-analyses, de inzet van drones en het risicogericht prioriteren.

Een belangrijk onderdeel van het nieuwe ROK VTH 2025-2028 is het risicogericht werken. Het streven van het risicogericht werken is om de beschikbare capaciteit daar in te zetten waar de risico's het grootste zijn. In 2024 worden de eerste stappen gezet naar het meer risicogericht werken. Om te zorgen voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering, zal data worden ingezet om gericht toezicht te houden. Vanuit de data maken we keuzes waar wij controles inzetten. Deze controles vergroten de kans dat overtredingen tijdig worden geconstateerd.

Systeemgericht toezicht

Voorts verwachten we in 2025 een ontwikkeling in het systeemgericht toezicht. Systeemgericht toezicht is mogelijk bij bedrijven met een systeem van beheersing en controle, zoals een milieumanagementsysteem. Dit systeem moet tijdig signaleren wanneer er een (dreigende) overtreding is. Het bedrijf kan de overtreding dan zelf voorkomen en schade aan het milieu beperken. Voorwaarde voor systeemgericht toezicht is dat er werkafspraken zijn tussen het bevoegd gezag en het bedrijf. Het systeemgericht toezicht kan mogelijk leiden tot een efficiënter gebruik van onze toezichtcapaciteit. We zullen de mogelijkheden van het systeemgericht toezicht richting 2025 en verder analyseren.

Verdringing geprogrammeerd toezicht

Voor wat betreft onze gemeentelijke toezichttaak constateren we dat we dat het niet-geprogrammeerde deel van het toezicht steeds groter wordt en dat dat een groot beroep doet op onze beschikbare capaciteit. In 2024 willen we in gesprek met onze deelnemers over deze ontwikkeling. De stap naar het risicogericht werken vraagt om duidelijke keuzes over welke taken de prioriteit krijgen.

Effecten 2025 en verder

- Middels het risicogericht werken verwachten we in 2025 onze capaciteit nog beter daarin te kunnen zetten waar de risico's het grootst is en waar wij onze impact dus ook kunnen vergroten.
- Door data en informatiegestuurd te werken zal er in 2025 gericht toezicht worden gehouden.
- We verwachten in 2024 een fundamentele discussie over de uitvoering van het geprogrammeerde toezicht, in verband met het risicogericht werken dat in 2025 zijn beslag moet krijgen.
- We verwachten dat het systeemgericht toezicht in 2025 een grotere rol zal gaan spelen

3.4 Handhaving

De ODBN draagt zorg voor een schone, veilige en duurzame leefomgeving. Handhaving – zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk – is één van de instrumenten om dit te bereiken. Handhaving vraagt om intensieve samenwerking tussen de diverse handhavingpartners. Daarbij gaat bijvoorbeeld om de diverse instanties in de zogenoemde strafrechtketen – denk aan de politie, het Openbaar Ministerie (OM) en de omgevingsdiensten – maar ook om samenwerking binnen de ODBN, tussen toezichthouders, juristen en boa's. Gezamenlijk dragen we zorg voor de handhaving van het omgevingsrecht. Daartoe hebben we ook een beginselplicht tot handhaving. Burgers en bedrijven moeten ervan op aan kunnen dat wij overtreders aanspreken, en indien nodig aanpakken met de instrumenten die we daartoe tot onze beschikking hebben, zowel bestuursrechtelijk of strafrechtelijk. Alleen zo kunnen we een gelijk speelveld creëren in onze omgeving, dragen we zorg voor de handhaving van het omgevingsrecht en dragen we bij aan de gewenste schone, veilige en duurzame leefomgeving.



LHSO

Hoewel strafrechtelijke handhaving nooit een opzichzelf staand doel mag zijn, is het wel een onmisbaar middel voor de handhaving van het omgevingsrecht en hét repressieve sluitstuk wanneer (alleen) bestuursrechtelijke maatregelen onvoldoende zijn. Bestuurs- en strafrechtelijke handhaving zijn onderdeel van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO), de opvolger van de LHS, die samen met de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking zal treden. De LHSO gaat uit van een evenwichtig afgestemd bestuurs- en strafrechtelijk interveniëren, waarbij de vraag welke interventie passend is, afhankelijk is van de aard, zwaarte, oorzaken en de gevolgen van de overtreding én het verwachte effect van de interventie. Dit wijst op de noodzaak van intensieve samenwerking en afstemming tussen de verschillende betrokken disciplines binnen de ODBN: toezichthouders, juristen en boa's.

In 2025 zullen we voor een jaar met de LHSO gewerkt hebben. Aangezien de LHSO niet wezenlijk verschilt van diens voorganger – de LHS – is de verwachting niet dat de toepassing van de LHSO om veel aanpassing zal vragen. We kunnen er dus vanuit gaan dat de LHSO in 2025 al is geïmplementeerd. Wel verwachten we de komende jaren steeds meer de vruchten te plukken van een steeds verbeterde toepassing van de LHSO, doordat we onze samenwerkingsafspraken met onze externe partners, maar ook intern in de overdracht van toezicht naar (strafrechtelijke) handhaving steeds verder aanscherpen.

IBP VTH

IBP-VTH pijler 2 gaat over de stelselverbeteringen inzake de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving. Gewenste uitkomsten van de pijler zijn onder andere met prioriteit en capaciteit bij de strafrechtelijke handhavingpartners voor de aanpak van milieucriminaliteit. In 2025 hopen we de vruchten te kunnen plukken van het IBP-VTH.

Strafrechtelijke milieuhandhaving in Brabant

Zelf leunen we ook niet achterover. In Brabantse regio werken we aan een eigen prioritering van milieuzaken, door steeds meer de afstemming te zoeken met onze strafrechtelijke handhavingpartners, en door een eigen regionaal dreigingsbeeld milieucriminaliteit op te stellen. De plannen voor een dergelijk dreigingsbeeld staan nog in de kinderschoenen, maar de verwachting is dat we in 2025 kunnen werken met afgestemde regionale prioritering van milieuzaken, en daarmee een effectievere en efficiëntere inzet van ons bestuurs- en strafrechtelijke handhavingsinstrumentarium.

Effecten 2025 en verder

- We verwachten in 2025 een grotere en effectievere inzet van ons strafrechtelijk instrumentarium door het afstemmen van onze eigen informatie op die van de strafrechtelijke handhavingpartners en door gezamenlijk prioriteiten te stellen.
- Als de capaciteit bij onze handhavingpartners toeneemt, verwachten we ook dat meer strafzaken opgepakt kunnen worden. Daarvoor zijn we afhankelijk van de daadwerkelijke capaciteit bij onder meer het FP. Het capaciteitsvraagstuk is onder meer onderdeel van het IBP-VTH Pijler II
- Door een verbeterde toepassing van de LHS(O) verwachten we in 2025 meer zaken aan te kunnen dragen voor strafrecht, waarbij de capaciteit bij het FP potentieel wel een bottleneck vormt.

3.5 Specialistische dienstverlening

De ODBN voert voor haar deelnemers ook specialistische milieu(advies)taken uit. Daaronder vallen taken op het gebied van ruimtelijke ordening, geluid, externe veiligheid en lucht. Daarnaast heeft de ODBN ook specialistische taken op het gebied van bodem, asbest en energie. Deze worden in deze kadernota apart toegelicht. De afgelopen jaren hebben we de inzet van onze specialisten en juristen zien toenemen, en we verwachten dat deze trend ook in 2025 door zal zetten. De grotere inzet van onze specialisten is een gevolg van ontwikkelingen op complexe dossiers zoals stikstof, maar in het bijzonder ook van de afnemende beschikbare kennis bij onze deelnemers.

Ook voor onze specialisten zijn de omgevingsplannen een bron van onzekerheid voor 2025 en de daaropvolgende jaren richting vaststelling in 2031. Enige uniformiteit in de omgevingsplannen is van groot belang voor de uitvoerbaarheid van de plannen. Als ODBN kunnen we adviseren bij de totstandkoming van de omgevingsplannen, waarbij onze inzet wel afhankelijk is van het lopende gesprek over de rol van de ODBN als adviseur. Niettemin is duidelijk dat enige samenwerking en afstemming in de regio onontbeerlijk is om efficiënt te kunnen werken onder de Omgevingswet.



De doorlooptijden voor de specialistische adviezen worden onder de Omgevingswet korter. Het is van belang dat de diverse specialistische disciplines goed op elkaar en op vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ingespeeld, mede om deze doorlooptijden te kunnen halen. Dit geldt natuurlijk ook voor de samenwerking met de deelnemers en andere partners aan de omgevingstafels en daarbuiten.

Ruimtelijke ordening

De toenemende inzet van onze specialisten zien we met name terug in het groeiende aantal RO (Ruimtelijke Ordening-)verzoeken. Onze RO-specialisten beoordelen ruimtelijke plannen op zes van de twaalf milieuaspecten, bij wijze van verzoektaak. RO sluit onder de Omgevingswet ook aan op de Omgevingstafel, en wordt gevraagd een bijdrage te leveren aan de zogenoemde 'QuickScan milieu', waarmee gemeenten in staat gesteld worden om snel en efficiënt inzicht te krijgen in de samenhang tussen gezondheid en leefomgeving in een bepaald gebied. Richting 2025 zullen we de rol van RO verder analyseren en waar mogelijk professionaliseren.



Geluid

Geluid heeft grote invloed op de kwaliteit van de leefomgeving en speelt dan ook bijna altijd een rol bij nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Onder de Omgevingswet veranderen de regels voor geluid. Zo zijn de regels voor het beheersen van geluid vernieuwd en gelden deze vanaf 2024 voor meer geluidbronsorten.

De meeste direct werkende regels moeten straks in het omgevingsplan komen te staan. Binnen de Omgevingswet krijgt de gemeente veel meer ruimte om zelf te bepalen welke geluidnormen gelden voor bedrijfsmatige activiteiten. Daarnaast verandert de systematiek voor industrieterreinen met een geluidzone en moeten gemeenten de geluidemissie van hun eigen wegen in kaart gaan brengen.

We constateren dat bepaalde bedrijven hun vergunningaanvraag uitstellen, omdat ze verwachten dat de geluidsnormen vanaf 2024 voor hen gunstiger zullen uitvallen. Dat is onder de Omgevingswet inderdaad het geval, voor zolang verdere aanscherping van de geluidsnormen in de omgevingsplannen uitblijft. Daarom verwachten we de komende jaren een toename in de ervaren geluidsoverlast, en daarmee een stijging in het aantal meldingen en handavingsverzoeken. Het is een effect dat we nu nog niet kunnen kwantificeren, maar die invloed zal hebben op onze werkvoorraad, ook in 2025. Mede gelet op het voorgaande is het ook voor geluid zaak om regionaal afstemming te zoeken over het verankeren van geluid in de omgevingsplannen.

Externe veiligheid

Ook voor Externe Veiligheid verandert er veel onder de Omgevingswet. Zo wordt vanaf 2024 gewerkt met 'aandachtsgebieden' – het brand-, explosie en gifwolksaandachtsgebied - en worden 'zeer kwetsbare gebouwen' geïntroduceerd als nieuw begrip.

Belangrijke wijzigingen is ook de overgang van het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen en Risicokaar (de 'RRGS') naar het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). Het REV is een centrale database waarin alle milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico worden bijgehouden. Denk hierbij aan de risico's rondom de opslag, het transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Naast de risico's bevat het REV ook informatie over de kwetsbaarheid van gebouwen en locaties.

Onder meer door de wijzigingen in wat aangemerkt wordt als een risicobron, de komst van nieuwe milieubelastende activiteiten en de toevoeging van het begrip 'zeer kwetsbare gebouwen' is de overgang van de RRGs naar de REV bepaald geen kwestie van kopiëren en plakken. Het 'vullen' van het REV met data over risicovolle activiteiten binnen onze regio is een omvangrijke opdracht. Het streven is om deze voor 2025 af te ronden. Tegelijkertijd is externe veiligheid één van de specialismes waarbinnen het voorzien in voldoende capaciteit een grote uitdaging is, voor zowel ons als voor onze partners. Daarom is niet uit te sluiten dat deze taak in 2025 door zal lopen. Ook voor wat betreft de externe veiligheid hebben gemeenten enige beleidsruimte binnen de omgevingsplannen. Vanuit de ODBN is het initiatief opgestart om regionaal af te stemmen op het gebied van het 'programma externe veiligheid'. Het is ten behoeve van de uitvoerbaarheid, maar ook gelet op de beperkte beschikbare inhoudelijke kennis in onze regio wenselijk dat zoveel mogelijk deelnemers aansluiten op dit regionale initiatief.

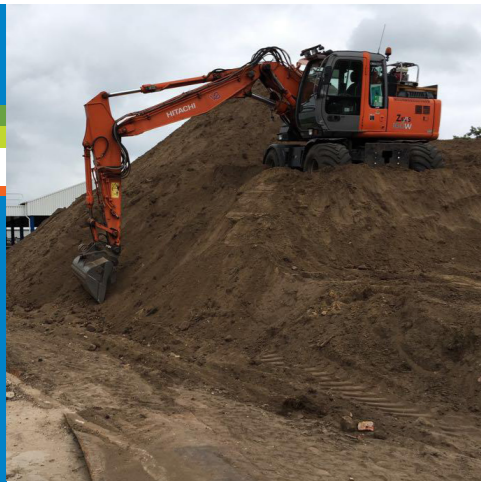
Lucht en Geur

Op het gebied van het specialisme 'lucht' blijven de oude parameters onder de Omgevingswet goeddeels overeind. Ook voor lucht geldt dat de wijzigingen pas verwacht worden met de vaststelling van de omgevingsplannen. Gemeenten krijgen meer ruimte om strengere waarden voor de luchtkwaliteit op te leggen, maar we verwachten niet dat veel gemeenten van deze mogelijkheid gebruik zullen maken.

Waar we op het gebied van lucht weinig ontwikkelingen verwachten in de loop naar 2025, voorzien we op het gebied van geurhinder wel de nodige veranderingen. Veel van onze deelnemers kijken naar ons als het gaat om het geurbeleid. Of en in welke vorm wij daar een bijdrage aan zullen leveren is onderdeel van een bredere discussie over de rol van de ODBN.

Effecten 2025 en verder

- We verwachten een verdere toename in de inzet van onze specialisten, ook gelet op de groeiende behoefte aan onze expertise gelet op de afnemende kennis en capaciteit bij onze deelnemers.
- De omgevingsplannen zijn voor onze specialisten een grote bron van onzekerheid, die vraagt om regionale afstemming, afhankelijk van de uitkomsten van de lopende discussie over de adviesrol van de ODBN



3.6 Bodemtaken

Voor bouwen en verbouwen is veelal een vergunning en bodemonderzoek nodig. De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) geeft advies aan gemeenten en provincie over bijvoorbeeld de afgifte van vergunningen en bodemonderzoek. Ook houdt de ODBN toezicht op de naleving van de regels.

Bodem onder de Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 gaat een groot gedeelte van de bevoegdheid die nu bij de Provincie ligt voor de Wet bodembescherming (Wbb) over naar de gemeenten. De gemeenten zijn dan de primaire beheerder

van de bodemkwaliteit voor hun grondgebied. Het gemeentelijke bodemtakenpakket wordt dus aanmerkelijk groter met de komst van de Omgevingswet. Alle provinciale bodemtaken komen bij de gemeenten te liggen. Reeds beschikte en lopende saneringen blijven onder de bevoegdheid van de Provincie. Toezicht en handhaving bij saneringen is onder de Omgevingswet een basistaak. De vergunningverlening onder de Wet bodembescherming is een verzoektaak.

Net als voor zoveel onderwerpen geldt dat de omgevingsplannen een belangrijke rol gaan spelen bij de uitvoering van de bodemtaken. Gemeenten moeten lokale keuzes maken voor het bodembeleid. Het Rijk stelt afhankelijk van het bodemgebruik omgevingswaarden vast. Binnen deze waarden krijgen gemeenten bestuurlijke afwegingsruimte of bijvoorbeeld sanering nodig is afhankelijk van het bodemgebruik, of wanneer een bodemonderzoek vereist is bij bouwen en bestemmen.

We constateren dat er nog maar bij een beperkt aantal deelnemers voldoende bodemkennis is. Voor de basistaken zorgt de ODBN dat die goed geborgd worden binnen onze organisatie. De deelnemers moeten zelf afwegen of ze de verzoektaken zelf gaan uitvoeren of aan de ODBN willen uitbesteden. Het gebrek aan inhoudelijke bodemexpertise bij onze deelnemers benadrukt het belang dat onze bodemkennis betrokken wordt bij het vaststellen van de omgevingsplannen. Komend jaar moet duidelijk worden hoe dit eruit gaat komen te zien richting 2025.

Richtlijn voor bodemmonitoring en veerkracht

In juli 2023 is een voorstel voor de Europese Richtlijn voor bodemmonitoring en veerkracht gepubliceerd, als onderdeel van de EU-bodemstrategie. Het doel richtlijn is het bereiken en behouden van gezonde bodems in 2050. Lidstaten zouden volgens de richtlijn zogenoemde 'bodemdistricten' moeten aanwijzen waar de staat van de bodem gemonitord wordt op onder andere verzilting, chemische verontreiniging en de nutriëntensamenstelling. Op dit moment zijn de exacte consequenties en de haalbaarheid van de richtlijn nog onbekend. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat werkt samen met andere ministeries, het IPO, de VNG, UvW en een groep experts aan de Nederlandse positiebepaling.

Effecten 2025 en verder

- We verwachten dat onze deelnemers meer bodemverzoektaken bij ons zullen willen beleggen als gevolg van de nieuw gevraagde bodemkennis bij de gemeenten.
- We zijn voor de uitvoering van de bodemtaken gedeeltelijk afhankelijk van de omgevingsplannen. We adviseren deelnemers om gebruik te maken van onze kennis en oog te houden voor de uitvoerbaarheid van de bodemplannen.
- We volgen de ontwikkelingen op het gebied van de EU-Bodemstrategie.

3.7 Asbest en bouwtaken

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) beoordeelt namens de gemeenten in de regio de sloopmeldingen en de asbestinventarisatierapporten en ziet toe op de uitvoering van de asbestverwijdering. Onder de Omgevingswet zijn de regelingen voor asbest aangepast. Belangrijk voor de ODBN is dat we vanaf 2024 verantwoordelijk zijn voor de volledige afhandeling van sloopmeldingen met asbest voor al onze gemeentelijke deelnemers. Het taakveld gaat daarmee ingrijpend veranderen. De verwijdering van puin en staal komen er als taakgebieden bij en ook circulariteit zal naar verwachting een steeds grotere rol gaan spelen.

We verwachten in 2024 een overgangperiode waarin gemeenten deze taken geleidelijk aan ons zullen overdragen. In 2025 zullen we echter klaar moeten zijn voor het uitvoeren van deze taken. We zullen komend jaar meer capaciteit moeten inrichten om onze asbest- en slooptaken uit te voeren in 2025.

Effecten 2025 en verder

- We verwachten een toename in de werkvoorraad als gevolg van de verantwoordelijkheid voor de volledige afhandeling van asbestgerelateerde sloopmeldingen onder de Omgevingswet.
- In 2025 zullen we klaar moeten zijn voor de uitvoering voor onze asbest- en slooptaken

3.8 Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa en de bescherming van planten, dieren, bossen en andere houtopstanden. De ODBN verzorgt namens de provincie Noord-Brabant de vergunningverlening en de ontheffingen op het gebied van de Wnb. Daarnaast wordt ook de gemeentelijke opgave op het onderdeel natuur steeds meer ingevuld door de ODBN. De opdracht staat in grote mate onder invloed van de ontwikkelingen binnen het stikstofdossier. Het groeiende belang van natuur heeft consequenties voor de rol van de ODBN. Dit zien we onder andere terug bij de toenemende vraag vanuit onze deelnemers naar ondersteuning voor het toepassen en uitvoeren van de Wet natuurbescherming.





Waar de VTH-uitvoering onder de Omgevingswet verschuift van 'nee-tenzij' naar 'ja, mits', gaat dit niet op voor het onderdeel Natuur. Hier gaat de Omgevingswet nog nadrukkelijk uit van het beschermen van de fysieke leefomgeving, boven het mogelijk maken van allerlei ontwikkelingen. Dat gaat echter niet altijd goed samen met maatschappelijke ontwikkelingen zoals isolatie en renovatie van gebouwen in verband met de klimaatopgave en de woningbouwopgave.

Hierbij kunnen verblijfplaatsen van beschermde diersoorten worden aangetast. Voor een dergelijke ontwikkeling is een ontheffing nodig. Bij dergelijke dossiers zorgt de ODBN voor een goede belangenafweging, zonder de bescherming van soorten uit het oog te verliezen. Het Rijk heeft de afgelopen jaren de maatschappelijke betrokkenheid bij het belang van natuurbehoud gestimuleerd. De rol van natuurbescherming aan de omgevingstafels is op dit moment nog onduidelijk. Zoals gezegd gaat de Wnb nog altijd uit van 'nee-tenzij'-wetgeving.

De vraag is hoe dit zich verhoudt tot de omgevingstafels, die in beginsel bedoeld zijn om ontwikkelingen wél mogelijk te maken. In 2024 zal moeten blijken hoe dit gaat uitpakken, waarna we in 2025 de rol van de Wnb aan de omgevingstafel kunnen stroomlijnen en harmoniseren met de andere taakgebieden van de ODBN.

Effecten 2025 en verder

- De ODBN houdt zijn deelnemers op de hoogte van nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de Wnb.
- We monitoren nauwgezet hoe de toepassing van de Wnb zich verhoudt tot de Omgevingswet die er in beginsel op geënt is om ontwikkelingen wél mogelijk te maken.

3.9 Mobiliteit

Per 1 januari 2024 wordt de nieuwe Registratieverplichting Werkgebonden Personenmobiliteit (RWP) van kracht. Vanaf dat moment zijn organisaties met 100 of meer werknemers en alle publieke rechtspersonen zoals gemeenten, provincies en ministeries, verplicht te rapporteren over het zakelijke verkeer en het woon-werkverkeer. De verplichting komt voort uit afspraken in het Klimaatakkoord om de CO₂ uitstoot van werkgebonden personenverkeer in 2030 met 1Mton te verminderen.

Het toezicht op de naleving van deze taak wordt als basistaak gelegd bij omgevingsdiensten. Omdat 2024 het eerste jaar is waarin organisaties moeten rapporteren over het zakelijke en woon-werkverkeer, start toezicht en handhaving in 2025. In een nog op te stellen handhavingprotocol moet duidelijk worden in hoeverre Omgevingsdiensten deze rapportages ook inhoudelijk moeten worden beoordelen en welke capaciteit nodig is voor de uitvoering van deze taak. Op basis van deze protocol zal de ODBN dit intern gaan inkleden zodat er ook op een juiste manier gecontroleerd wordt.

In 2026 evalueert het ministerie van IenW de CO₂-reductie die in 2024 en 2025 is behaald. Als de organisaties op koers liggen om het doel van het Klimaatakkoord te halen, blijft het bij rapporteren. Als dat niet het geval is, kan vanaf 2027 een nieuwe wettelijke norm worden ingesteld waarmee slimmer en zuiniger reizen wordt afgedwongen.

Effecten 2025 en verder

- De ODBN start in 2025 met toezicht en handhaving op de nieuwe registratieverplichting;

Ontwikkelingen in de Bedrijfsvoering

Dit programma gaat over de bedrijfsvoering van de ODBN. Alle ontwikkelingen die de bedrijfsvoering van de ODBN raken worden in dit programma vermeld.



4 Ontwikkelingen in de Bedrijfsvoering



4.1 Arbeidsmarkt

We kampen al enkele jaren met een krappe arbeidsmarkt. Uit diverse studies blijkt dat dit voorlopig zo blijft, zo niet toe gaat nemen. Het groeiende aantal taken die bij ons belegd worden, maakt de uitdaging steeds groter. Naast de vervangingsvraag moeten we ook deze groei zien op te vangen. Deze ontwikkelingen vragen om innovatieve oplossingen. In ons voordeel spreekt de maatschappelijke relevantie van onze organisatie. Steeds meer nieuwe collega's noemen dat specifiek als argument om te kiezen voor de ODBN als werkgever. Het is dan ook een pijler in onze arbeidsmarktbenadering.

In het kader van het InterBestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP-VTH) wordt gewerkt aan een centraal opleidingsprogramma, landelijke bekendheid als kolom en een uniforme aanpak voor de arbeidsmarktbenadering. Wij zullen daarbij aansluiten en hopen daar in 2025 een groter bereik mee te realiseren.

Daarnaast blijven we inzetten op verdere digitalisering en uniforme werkwijzen en werkafspraken om maximale efficiency te bereiken. Dit alles sluit niet uit dat er vaker keuzes gemaakt moeten gaan worden wat wel en niet opgepakt kan worden. We zijn er tot op heden redelijk in geslaagd onze personele capaciteit te laten groeien. Dit heeft echter wel gevolgen voor de productiviteit die bij nieuwe medewerkers in aanvang nu eenmaal wat lager ligt. Het inwerken en opleiden van nieuwe medewerkers heeft ook grenzen voor de ervaren medewerkers. Een gezonde balans van ervaren medewerkers en junior medewerkers is belangrijk voor de productiviteit, kennisoverdracht en de belasting van de ervaren medewerkers in hun rol als mentor.

Effecten 2025 en verder

→ Op dit moment kent deze ontwikkeling nog geen direct effect op de begroting. Wel zien we dat de declarabiliteit daarmee onder druk staat, mede als gevolg van het zelf moeten inwerken en opleiden van nieuwe medewerkers.

4.2 CAO-ontwikkelingen

Op het moment van verschijnen van deze Kadernota 2025 wordt er nog onderhandeld over de CAO voor 2024. Onze verwachting is dat de onderhandelingen nog enige tijd in beslag zullen nemen aangezien het totale bod van de werkgeversorganisaties en de eisen van de vakbonden ver uit elkaar liggen.

Omdat er nog geen nieuwe CAO voor 2024 of 2025 bekend is, gaan we, conform bestaand beleid, uit van de cijfers die het CPB presenteert in de Macro Economische Verkenningen (MEV) van augustus 2023. In deze MEV heeft het CPB cijfers gepresenteerd tot en met jaarschijf 2028. De jaarschijf 2024 laat op dit moment een indexering zien van 6,5% voor de loonvoet van de overheid. In de begroting 2024 hebben wij een indexering van 3,3% opgenomen. Deze indexering voor de jaarschijf 2024 zullen we in de berekening van het tarief 2025 aanpassen. Voor het jaar 2025 is in de MEV een loonindexering van 5,3% opgenomen, deze wordt in de Kadernota 2025 gebruikt.

Effecten 2025 en verder

→ De effecten van een nieuwe CAO 2024 zijn nog niet bekend. Dat betekent dat het gepresenteerde tarief in deze kadernota waarschijnlijk nog zal wijzigen.

4.3 Prijsontwikkeling

In de Kadernota 2024 hebben we gesignaleerd dat de kosten voor levensonderhoud flink zouden gaan stijgen. Dit heeft zijn effect gehad op de Cao-onderhandelingen voor 2023, maar ook op de bedrijfsvoering van de ODBN. Onze leveranciers hebben aangegeven dat ze de prijzen moeten verhogen. Indexeringen van ruim 7% tot 12% waren hierbij geen uitzondering. Ook voor de prijsstijgingen hebben we, conform bestaand beleid, de MEV aangehouden. In de nieuwe MEV zijn voor de jaarschijven van 2023 en 2024 lagere indexeringen opgenomen dan waar wij vanuit zijn gegaan in de Begroting 2024. Deze bijstellingen zullen we in de berekening van het tarief 2025 verwerken.

Voor het jaar 2025 is in de MEV een prijsindexering van 2% opgenomen, deze wordt in de Kadernota 2025 gebruikt.

Effecten 2025 en verder

→ De Macro Economische Verkenning is op het onderdeel prijs verwerkt in het tarief.



4.4 overige financiële ontwikkelingen

Budget bedrijfsvoering

Tijdens de 2e Burap van 2023 hebben we geadresseerd dat als gevolg van een toenemende begrotingsomvang, de dekking voor de overhead evenredig toeneemt. De feitelijke groei aan lasten binnen de overhead doen zich echter meer schoksgewijs voor. Gedurende een bepaalde fase kan de groei binnen de bestaande structuur, huisvesting en ondersteunende diensten worden opgevangen. Dan dient zich een moment aan waarop de groei alleen nog opgevangen kan worden met relatief grote investeringen, bijvoorbeeld een nieuwe managementlaag of uitbereiding van huisvesting. Dat is nu (nog) niet aan de orde. Daardoor ontstaat er structureel enige begrotingsruimte. In aanloop naar de begroting 2025 wordt onderzocht welke maatregelen getroffen kunnen worden om het gemiddeld uurtarief minder te laten stijgen en de structurele ruimte hiervoor in te zetten. De resultaten van dit onderzoek zullen in de begrotingsvoorstellen worden meegenomen.

Innovatiebudget/collectieve taken

Uit de eerste inventarisatie door het IBP-VTH is gebleken dat de ODBN in basis voldoet aan de robuustheidscriteria. Op het gebied van de beschikbare innovatiemiddelen voldoet de ODBN maar net. Willen we hieraan blijven voldoen kan het zijn dat bij een verdere groei van de omzet ook het innovatiebudget een extra impuls vraagt. Bij de eerste inventarisatie is het budget collectieve taken meegerekend bij het bepalen van het innovatiebudget en dus de robuustheidsbeoordeling. Van

belang is daarbij wel dat ook in de toekomst dit budget ingezet wordt voor innovatie en moet worden voorkomen dat er, door druk op de deelnemersbijdragen, verdringing plaatsvindt door claims op het budget collectieve taken.

Investeringen

Vooralsnog zijn er geen grote aanbestedingstrajecten te verwachten die effect hebben op de begroting 2025. Het enige wat aanbesteed dient te worden is de opdracht tot het leveren, installeren en onderhouden van printapparatuur. Dit zal echter nauwelijks financiële impact hebben.

Effecten 2025 en verder

→ Geen financieel effect voor 2025 en verder.



5 Financiële impact Kadernota 2025

In dit hoofdstuk vatten we samen wat de verwachte financiële impact is van de geschetste ontwikkelingen. Daarnaast worden de voor de begroting 2025 te hanteren financiële kaders en uitgangspunten beschreven en toegelicht.

5.1 Algemeen

In deze Kadernota stellen we voor om het gemiddelde tarief te verhogen naar € 121,16. In dit tarief zijn de aanpassingen van loon- en prijsindexeringen voor de jaarschijven 2023 en 2024 al verwerkt. Hierbij plaatsen we wel de kanttekening dat de effecten van een definitieve CAO 2024 op dit moment zeer lastig te voorspellen zijn. In het uurtarief is voor 2024 rekening gehouden met de indexering van de lonen op basis van de cijfers uit de Macro Economische Verkenningen van het CPB (6,5%). Deze indexering ligt tussen het actuele bod van de werkgeversorganisaties en de eis van de bonden in. Het is dus nog onduidelijk wat de definitieve indexering voor 2024 zal zijn. Als laatste een opmerking over de bijdragen per deelnemer voor het programma Individuele dienstverlening. Deze kunnen nog veranderen als gevolg van aanpassingen in de benodigde ureninzet vanuit het werkprogramma.

5.2 Financieel-technische uitgangspunten

De financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2025 zijn:

- De begroting 2025 voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
- De begroting 2025 inclusief meerjarenperspectief is structureel sluitend.
- De begroting 2025 gaat uit van het bestaand actueel beleid, rekening houdend met de financiële effecten die betrekking hebben op de beleidsontwikkelingen zoals opgenomen in deze nota.
- Bij de ramingen van de meerjarenbegroting 2025-2028 wordt uitgegaan van constante prijzen.

Baten

De ramingen voor de inkomsten in de begroting 2025 worden gebaseerd op:

- Voor gemeenten: De concept-werkprogramma's 2025;
- Voor provincie: De vastgestelde provinciale opdracht 2024;
- De vastgestelde begroting 2024.
- Het tarief uit deze kadernota is het vertrekpunt voor de begroting 2025. Als er concrete aanleiding is om het tarief/ de tarieven aan te passen, zullen wij dit voorleggen in besluitvorming over de begroting.

Lasten

Bij de lasten dient rekening te worden gehouden met de volgende uitgangspunten:

- De ramingen voor loon- en prijsstijgingen voor het jaar 2025 zijn gebaseerd op de verwachtingen van het CPB voor de jaarschijf 2025. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de cijferreeksen die gepubliceerd zijn bij de Macro Economische Verkenning van augustus 2023. Dit omdat deze cijferreeksen bij de publicatie van september 2023 door het CPB niet zijn opgenomen.
- De gebruikte indexeringen in deze kadernota 2025 zijn:

KOSTENONTWIKKELING	INDEX	WAS IN BEGROTING 2024
LONEN		
2023	Cf Cao	Cf Cao
2024	6,5%	3,3%
2025	5,3%	-
PRIJZEN		
2023	4,8%	5,9%
2024	3,5%	5,9%
2025	2,0%	-

- De benodigde formatieomvang is gebaseerd op de gemeentelijke werkprogramma's, de provinciale opdracht, aanvullende opdrachten en regionale programma's tezamen ("de urenraming"). Deze uren worden omgerekend naar een totale benodigde formatie voor primair proces en overhead.
- De benodigde inzet van medewerkers die de werkprogramma's en provinciale opdracht gaan uitvoeren is gebaseerd op gemiddeld 1.301,6 declarabele uren per fte in het primaire proces.
- De lasten passen binnen bestaande Kpi's.
- KPI's ODBN (als bedrijf)

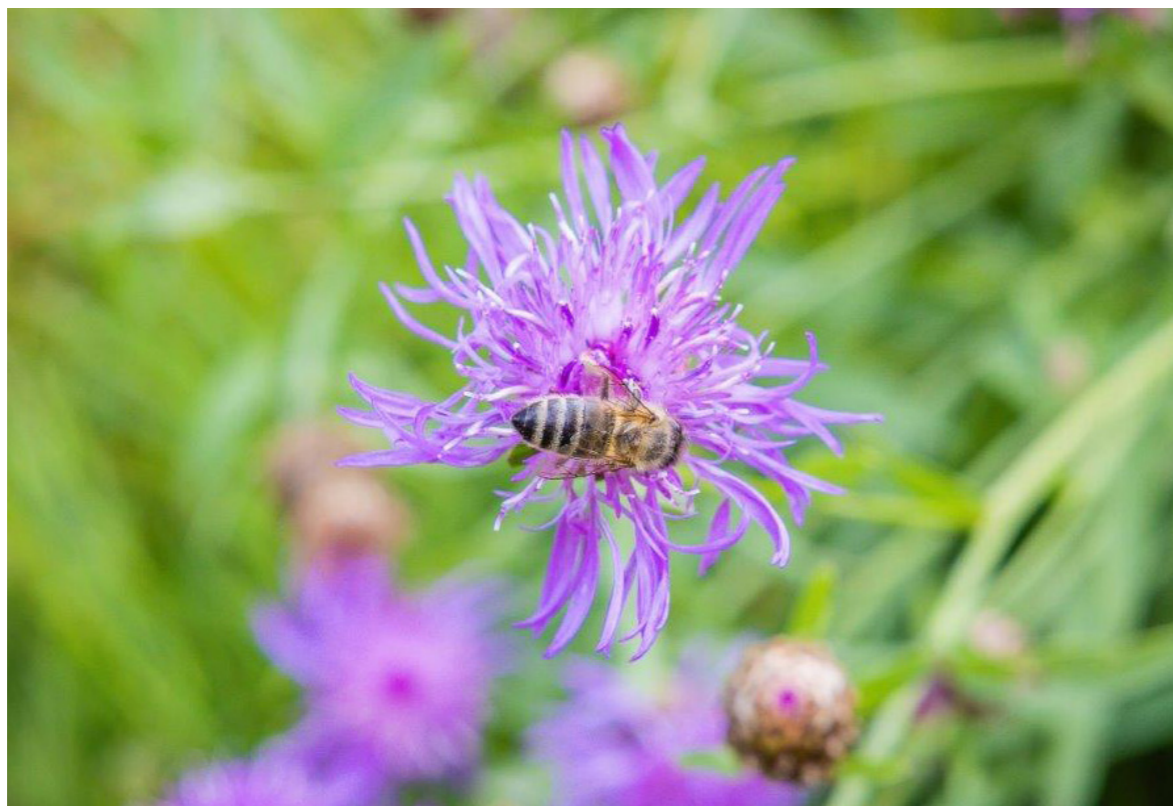


KPI'S ODBN (ALS BEDRIJF)			
KPI'S	NORM 2025	BEGROTING 2024	TOELICHTING
Productiviteit ¹	1.392 uur per fte op jaarbasis	Niet vastgesteld	§ Declarabiliteit
Declarabiliteit ²	1.302 uur per fte op jaarbasis	1.302 uur per fte op jaarbasis	§ Declarabiliteit
Gemiddeld uurtarief	€ 121,16	€ 112,60	§ Tariefontwikkeling
Ziekteverzuim	5.5%	5.5%	§ HRM - ziekteverzuim
Formatie overhead	23%	23%	§ Formatieomvang
Aandeel kosten overhead personeel	25%	25%	§ Formatieomvang
Aandeel kosten overhead totaal	34%-36%	37,6%	§ Tariefontwikkeling
Weerstandsratio ³	0,75-1,5	1,1	§ Weerstandsvermogen
Flexschil	20%	Max. 20%	§ Formatieomvang

¹ Productiviteit zijn alle uren die we maken in het kader van het bijdragen aan een veilige en duurzame samenleving. Dit betreffen zowel declarabele uren als uren die niet direct toe te wijzen zijn aan een opdrachtgever.

² 1.302 uur per FTE afhankelijk van de CAO onderhandeling voor 2024.

³ We streven naar een weerstandsratio van 1.



5.3 Tarief

Loonstijging

Bij het opstellen van de Kadernota 2025 zijn de definitieve prijsstijging en de cao-afspraken voor 2024 én het begrotingsjaar van de Kadernota nog niet bekend. In de Kadernota gaan wij daarom uit van de voorspellingen van het Centraal Planbureau op basis van de Macro Economische Verkenning. In deze verkenning van het CPB wordt voor de overheid uitgegaan van een loonvoet van 6,5% ipv 3,3% voor het jaar 2024 (+ € 3,19) en 5,3% (+€ 5,63) voor 2025. Deze indexeringen zijn gebruikt voor de jaarschijven 2024 en 2025. Op het tarief heeft dit een totaal stijgend effect van € 8,82.

Prijsstijging

Voor de prijsstijging gaan we ook uit van de gegevens van de Macro Economische Verkenning. Hierin wordt uitgegaan van een prijsstijging van 4,8% voor 2023 (-/- € 0,19), 3,5% voor 2024 (-/- € 0,44) en 2,0% voor 2025 (€ 0,37). Ook deze indexering is in deze Kadernota vertaald en leidt tot een daling van het gemiddelde tarief met € 0,26.

Schematische weergave tarief

In het schema hieronder zijn alle genoemde ontwikkelingen die effect hebben op het tarief getoond. Het vastgestelde tarief in de begroting 2024 is € 112,60.

EFFECT TARIEF IN EURO'S	
VASTGESTELDE TARIEF BEGROTING 2024	112,60
Aanpassing indexering prijs 2023, van 5,9% naar 4,8% cf MEV	0,19 -/-
Aanpassing loonindex 2024 van 3,3% naar 6,5% cf MEV	3,19
Aanpassing indexering prijs 2024, van 5,9% naar 3,5% cf MEV	0,44 -/-
TARIEF 2024 NA HERIJKING	115,16
Indexering loon 2025 met 5,3% cf MEV	5,63
Indexering prijs 2025 met 2,0% cf MEV	0,37
TARIEF 2025	121,16

* Deze aanpassing is op basis van de MEV. Het bod van de werkgeversorganisaties ligt hoger dan het indexeringspercentage van 3,3%. Naar verwachting gaat dit dan dus ook niet voldoende zijn om alle effecten uit de cao-onderhandelingen op te vangen.

* Het loongevoelige component bedraagt 85% van de totale kosten. Hierdoor betreft de gewogen loonindexering over 2025 4,5%

* Het prijsgevoelige component bedraagt 15% van de totale kosten. Hierdoor betreft de gewogen prijsindexering over 2025 0,3%

Vragen over de Kadernota 2025?

Neem gerust contact op met de ODBN

www.odbn.nl

Victorialaan 1
5213 JG 's-Hertogenbosch
Telefoon: 088 7430 000
E-mail: info@odbn.nl



Omgevingsdienst Brabant Noord

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 742-2024 /

Onderwerp: Kadernota 2025 BSOB

Auteur	: C.F. van Heesch
Domein/team	: Dienstverlening / Financiën
E-mail	: Claus.vanHeesch@gemeentemaashorst.nl
Port.	: G.V.I.C. van Heeswijk

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 BSOB

Voorstel

De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van de BSOB:

De kadernota sluit aan bij de koers die de BSOB ingezet heeft. De ambities van de BSOB om één van de beste dienstverleners op het gebied van belastingen te zijn, is herkenbaar. De BSOB speelt goed in op ontwikkelingen. Ook het ambitieniveau van de BSOB m.b.t. gegevensbescherming vinden wij belangrijk. Op onderdelen kan nog wel concreter aangegeven worden wat de financiële consequenties van de ontwikkelingen zijn en wat dit betekent voor de bijdrage van de deelnemende gemeenten. Belangrijk om dat in de conceptbegroting mee te nemen. Ook de consequenties van de recente uitbreiding met Dienst Dommelvallei is nog niet in de kadernota verwerkt.

Gezien de z.g. ravijnjaren 2026-2027 is het goed te beseffen dat er weinig of geen structurele ruimte in de gemeentebegroting te verwachten is. Dat betekent dat wij ook van onze GR-en verwachten terughoudend te zijn met nieuwe ontwikkelingen en financiële tegenvallers zoveel als mogelijk binnen de beschikbare middelen op te vangen.

Inleiding

De belastingsamenwerking Oost Brabant (BSOB) is een gemeenschappelijke regeling waarin de volgende gemeenten deelnemen: Asten, Bernheze, Boekel, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Laarbeek, Maashorst, Nuenen, Oss, Someren, Son en Breugel en Waterschap Aa en Maas. De heffing en invordering van de lokale belastingen worden door de BSOB uitgevoerd, als ook de waardering van de WOZ-objekten voor de deelnemende gemeenten. De kadernota 2025 heeft het doel om inzicht te verschaffen in het beleid van de BSOB en om globaal de financiële gevolgen van het beleid voor 2025 en de hierop volgende jaren in beeld te brengen. De kadernota 2025 maakt onderdeel uit van de bestuurlijke cyclus 2024 en wordt aan de raad ter instemming aangeboden. De raad heeft de mogelijkheid om een afzonderlijke zienswijze in te dienen.

Beoogd effect

- In de kadernota 2025 geeft de BSOB aan wat de speer/ontwikkelpunten voor 2025 zijn. Deze zijn er op gericht dat de dienstverlening naar de burgers en gemeenten zo goed mogelijk uitgevoerd kan worden.
- Door de kadernota 2025 aan de gemeenteraad voor te leggen kan de gemeenteraad zijn zienswijze daarover geven.

Argumenten

- 1.1. *De kadernota sluit aan bij de koers die de BSOB ingezet heeft.* De ambities van de BSOB om één van de beste dienstverleners op het gebied van belastingen te zijn is herkenbaar. De BSOB speelt goed in op ontwikkelingen. Ook het ambitieniveau van de BSOB m.b.t. gegevensbescherming vinden wij belangrijk. Op onderdelen kan nog wel concreter aangegeven worden wat de financiële consequenties van de ontwikkelingen zijn en wat dit betekent voor de bijdrage van de deelnemende gemeenten. Belangrijk om dat in de conceptbegroting mee te nemen. Ook de consequenties van de recente uitbreiding met Dienst Dommelvallei is nog niet in de kadernota verwerkt.

Kanttekeningen

- 1.1. *De BSOB heeft de ambitie één van de beste dienstverleners op belastinggebied te zijn.* Gezien de z.g. ravijnjaren 2026-2027 is het goed te beseffen dat er weinig of geen structurele ruimte in de gemeentebegroting te verwachten is. Dat betekent dat wij ook van onze GR-en verwachten terughoudend te zijn met nieuwe ontwikkelingen en financiële tegenvallers zoveel als mogelijk binnen de beschikbare middelen op te vangen.

Financiën

De kadernota heeft geen financiële consequenties. Het is wel belangrijk om de financiële impact van eventuele ontwikkelingen in de conceptbegroting goed uit te werken. Onzeker blijft de impact van de NCNP-bureaus. De financiële consequenties daarvan zijn op voorhand niet aan te geven. Hierover zal de BSOB in de diverse rapportages blijven rapporteren.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

- De gemeenteraad bijgevoegd raadsvoorstel/besluit voorleggen en vervolgens de zienswijze kenbaar maken aan het Algemeen Bestuur van de BSOB.

Vervolg

De zienswijzen van de deelnemende gemeenten en Waterschap worden in de AB-vergadering van 29 maart van de BSOB besproken.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Raadsbesluit: Belastingssamenwerking Oost Brabant (BSOB) 2025
2. Kadernota BSOB 2025
3. Zienswijzebrief gemeente Maashorst


Bijlagen ter informatie

n.v.t.

Uden, 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

de burgemeester,



J.A.G.M. van Aaken



M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 742-2024

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 6 februari 2024:

gelet op artikel Gemeenschappelijke regeling BSOB;

b e s l u i t

De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van de BSOB:

De kadernota sluit aan bij de koers die de BSOB ingezet heeft. De ambities van de BSOB om één van de beste dienstverleners op het gebied van belastingen te zijn, is herkenbaar. De BSOB speelt goed in op ontwikkelingen. Ook het ambitieniveau van de BSOB m.b.t. gegevensbescherming vinden wij belangrijk. Op onderdelen kan nog wel concreter aangegeven worden wat de financiële consequenties van de ontwikkelingen zijn en wat dit betekent voor de bijdrage van de deelnemende gemeenten. Belangrijk om dat in de conceptbegroting mee te nemen. Ook de consequenties van de recente uitbreiding met Dienst Dommelvallei is nog niet in de kadernota verwerkt.

Gezien de z.g. ravijnjaren 2026-2027 is het goed te beseffen dat er weinig of geen structurele ruimte in de gemeentebegroting te verwachten is. Dat betekent dat wij ook van onze GR-en verwachten terughoudend te zijn met nieuwe ontwikkelingen en financiële tegenvallers zoveel als mogelijk binnen de beschikbare middelen op te vangen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)



Belastingssamenwerking Oost-Brabant

KADERNOTA 2025-2027

Datum 12-12-2023

Versiebeheer		
<i>Versie</i>	<i>Datum</i>	<i>Status</i>
Financieel Specialisten	15-11-2023	Concept
Regievoorders	27-11-2023	Concept
Dagelijks bestuur/ Algemeen bestuur	12-12-2023	Definitief

Inhoudsopgave

2.IBSOB organisatie	4
2.2Missie, visie en kernwaarden	4
Missie.....	4
Visie.....	4
Kernwaarden.....	5
2.3Uitbreiding dienstverlening deelnemers	5
3.1Ambities per primair proces	7
3.1.1 Waarderen.....	7
3.1.2 Heffen.....	8
3.1.3 Innen.....	8
3.2Ambities per ondersteunend proces (overhead)	9
3.2.1 Front-office	9
3.2.2 Bezwaar en Beroep.....	9
3.2.3 ICT.....	10
3.2.4 Bedrijfsvoering.....	10
Project secundaire objectkenmerken	13
5.1Interne risico's	14
5.2Externe risico's	15
6.1Financiële ontwikkelingen	16
6.1.1 Begroting 2024 inclusief meerjarenbegroting (MJB).....	16
6.1.2 Indexeringen	16
6.1.3 Financiële impact beleidsontwikkelingen.....	18
Besluit vaststelling Kadernota 2025	19



1 INLEIDING

In deze kadernota worden de algemene- en financiële kaders uiteengezet. Hiermee wordt inzicht gegeven in de ontwikkelingen en kaders die van 2025 tot en met 2027 bepalend zijn voor de activiteiten van Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB) en de financiële vertaling daarvan.

In hoofdstuk 2 en 3 leest u over de ambities van de organisatie (algemeen) en haar teams (specifiek). Hoofdstuk 4 omschrijft de risico's die BSOB ziet voor de komende jaren. In hoofdstuk 5 geven wij de financiële kaders aan.



2 VISIE EN AMBITIE VAN DE ORGANISATIE

2.1 BSOB organisatie

BSOB is een gemeenschappelijke regeling van waterschap Aa en Maas en 9 gemeenten: Asten, Bernheze, Boekel, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek, Maashorst, Oss en Someren. Daarnaast heeft BSOB een DVO (dienstverleningsovereenkomst) met Dienst Dommelvallei.

BSOB is opgericht om de kwaliteit van de dienstverlening en continuïteit van de waardering, heffing en inning van gemeentelijke- en waterschapsbelastingen te garanderen. En wel voor een zo'n hoog mogelijke kwaliteit tegen zo laag mogelijke kosten.

2.2 Missie, visie en kernwaarden

Missie

De organisatie staat voor het nauwkeurig en zo eerlijk mogelijk vaststellen, heffen en innen van de belastingaanslag. Bij BSOB geloven we dat het uitvoeren van deze belastingtaak gepaard gaat met een hoogwaardige kwaliteit dienstverlening tegen lage maatschappelijke kosten. Zo zetten wij alle gemeentelijke- en waterschapsbelastingen op één aanslagbiljet. Overzichtelijk voor de burger en kostenbesparend!

Met deze missie zorgen we ervoor dat er meer maatschappelijk geld overblijft voor onder meer schoon drinkwater, het ophalen van grofvuil en het aanleggen van fietspaden. Hiermee draagt BSOB bij aan een mooiere, schonere en gezondere leefomgeving van inwoners van Oost-Brabant.

Visie

We willen excellente dienstverlening bieden aan burgers, bedrijven en onze deelnemers. Dit doen we onder andere door werkprocessen efficiënter in te richten en te bekijken op welke manier BSOB uitgebreid kan worden. Bijvoorbeeld met de toetreding van nieuwe deelnemers.

Het is onze ambitie om de beste belastingdienstverlener van Nederland te worden. De belastingdienstverlener waar gemeenten graag hun belastingzaken aan uitbesteden, burgers en bedrijven deze snel en gemakkelijk regelen en waarvoor medewerkers graag willen werken. Om dit te kunnen realiseren is het van groot belang om continu vooruit te blijven kijken en te anticiperen op ontwikkelingen.



Kernwaarden

Kwaliteit
Toegankelijk
Kostenbewust

Wij handelen naar onze kernwaarden. Hierdoor streven wij ernaar om bij te dragen aan een betrouwbare en dienstverlenende overheid. Onze doelen zijn dan ook geformuleerd op basis van onze kernwaarden.

2.3 Uitbreiding dienstverlening deelnemers

Om een zo hoog mogelijke kwaliteit dienstverlening te bieden tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten, is BSOB altijd gericht op het uitbreiden van de dienstverlening naar nieuwe gemeenten en/of Waterschap De Dommel (potentiële maximale uitbreiding van het verzorgingsgebied). Dit ligt immers ten grondslag aan de oprichting van BSOB.

Het uitgangspunt van het aanbieden van diensten aan andere gemeenten en waterschappen is dat het voor beide partijen aantrekkelijk is. De belastingprocessen binnen een gemeente zijn meestal vrij klein, wat hen kwetsbaar maakt en vaak duur in de uitvoering. Door (een deel van) de belastingtaken uit te besteden aan BSOB, kunnen gemeenten profiteren van de omvang, efficiëntie en kwaliteit van BSOB. Zelfde voordelen zijn ook voor waterschappen te behalen.

Het bediengebied van BSOB bestaat uit ongeveer 200.000 WOZ objecten. Dat is een gemiddelde omvang voor een belastingssamenwerking. Er zijn belastingssamenwerkingen met een bediengebied van meer dan 400.000 WOZ objecten. Dat er grotere belastingssamenwerkingen zijn, laat zien dat het mogelijk is om grotere hoeveelheden data te verwerken dan dat BSOB nu doet, zonder dat dat ten koste gaat van de kwaliteit. Er is dus nog volop ruimte voor uitbreiding van BSOB.

Elke uitbreiding (in eerste instantie met een DVO) heeft als gevolg dat de kosten van de bestaande deelnemers lager worden. Dit komt doordat de gezamenlijke kosten over meerdere partijen verdeeld kunnen worden.

Uit onderzoek blijkt ook dat er altijd een financieel voordeel voor de toetreders is. Wij kunnen met relatief weinig extra inzet hetzelfde werk verrichten voor een groter bediengebied. De schaalvergroting zorgt voor meer dekking van de vaste kosten. Hierdoor kan de bijdrage van de deelnemers aan BSOB omlaag. Uiteindelijk dalen hierdoor de maatschappelijke kosten. Verder verbeteren we de kwaliteit van dienstverlening.

Het afgelopen jaar heeft BSOB verkennende gesprekken gevoerd met een aantal gemeenten. Dit heeft ertoe geleid dat we met ingang van 2024 een overeenkomst hebben afgesloten met Dienst Dommelvallei (samenwerkingsverband tussen gemeenten Geldrop-Mierlo, Nuenen en Son en Breugel) voor de uitvoering van alle belastingtaken. Reden dat we dit benoemen in deze Kadernota is dat de wijze waarop dit tot stand gekomen is heeft geleid tot een financieel voordeel voor beide partijen (deelnemers BSOB en

Dienst Dommelvallei). Dat biedt kansen voor nieuwe potentiële toetreders binnen en buiten ons waterschapgebied.¹

De doelstelling is om in 2025-2027 weer de mogelijkheden tot uitbreiding te verkennen.

¹ Het exacte aantal extra fte's zal nader worden bepaald



3 AMBITIES PER TEAM

3.1 Ambities per primair proces

De primaire processen van BSOB bestaan uit:

- **Waarderen:** Het proces waarderen is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet WOZ. Zij waarderen/taxeren woningen en niet-woningen en bepalen de WOZ-waarde voor de waterschaps- en gemeentelijke belastingen. Hiervoor is het belangrijk dat informatie, gegevens en data over objecten goed wordt vastgelegd.
- **Heffen:** Het proces heffen legt de waterschaps- en gemeentelijke belastingen op. Zij zorgen ervoor dat alle inwoners van onze deelnemers een belastingaanslag krijgen.
- **Innen:** Dit proces zorgt ervoor dat de klant kan betalen. Ze vorderen de waterschaps- en gemeentelijke belastingen in. Bij betalingsproblemen kijken ze samen met de burger naar een passende oplossing, bijvoorbeeld een betalingsregeling of kwijtschelding.

3.1.1 Waarderen

Voor 2024 en verder is het noodzakelijk om de formatie van de Frontoffice en de taxateurs met 5 fte uit te breiden. Reden hiervoor zijn het substantieel aantal toegenomen telefoontjes vanuit de inwoners met vragen over de WOZ waarde. Dit aantal zien we alleen maar toenemen en de extra tijd die dit kost, gaat ten koste van de uitvoering van de Wet WOZ. Daarnaast is de werkdruk in 2023 zo hoog geweest dat we dit in 2024 kost wat kost willen vermijden. (zie ook MTO 2023). Deze uitbreiding heeft een structureel karakter, omdat ook de nieuwe wetswijziging NCNP stuurt op meer informeel contact met onze inwoners. Ook nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot secundaire objectkenmerken (verwacht 2026 invoering) stuurt aan op meer contact en betrekken van, de inwoners.

Taxateurs

2-jaar doel	We gaan nog meer WOZ-waarden tijdig vaststellen met minimaal behoud van kwaliteit. We streven er naar om 98% te beschikken in het februarihier. We merken in de praktijk dat niet tijdig opgelegde aanslagen veel frustratie en reacties bij belanghebbenden opwekken. Om die reden ligt onze norm hoger dan de 95%, gesteld door de waarderingskamer.
2-jaar doel	Wij zijn beter vindbaar zowel intern (voor collega's) als extern (vindbaarheid onder andere op onze website).
2-jaar doel	We blijven onze processen en applicaties beter en efficiënter inrichten. Met name in de communicatie richting belanghebbenden en de verwerking van deze communicatie.
2-jaar doel	Het volledig geautomatiseerd verwerken van de secundaire objectkenmerken bij woningen. Project start landelijk in 2024 verwachte effectuering 2025.

Objectenbeheer

2-jaar doel	We gaan gebruik maken van AI ten behoeve van de kwaliteit van primaire objectkenmerken ² .
2-jaar doel	Meer gebruik maken van informatie uit andere basisregistraties en/of andere informatiebronnen.
2-jaar doel	We zullen een lagere gemiddelde doorlooptijd voor de verwerking van werkvoorraad realiseren dan 22 weken.
2-jaar doel	We zullen onze processen en applicaties blijven verbeteren en efficiënter laten werken.

3.1.2 Heffen

Gegevensbeheer

2-jaar doel	De verwerking van gegevens moet sneller in tijd en nog vollediger worden. De kwaliteit van de gegevens op de aanslagbiljetten wordt hierdoor nog beter, waardoor we telefoontjes, meldingen en eventuele bezwaren over verwerkte gegevens minimaliseren. Daarmee verhoogt ook de betrouwbaarheid.
2-jaar doel	We blijven onze werkprocessen met betrekking tot de gegevensverwerking vanuit de Basisregistraties BRK, BRP en HR en LV WOZ verbeteren en waar mogelijk automatiseren, waardoor er efficiënter gewerkt kan worden.
2-jaar doel	Nog sneller reageren op een terugbelverzoek/contactformulier.

Heffen

We hebben twee hoofddoelen: een tevreden burger en een tevreden opdrachtgever. Onderstaande doelstellingen dragen bij aan het bereiken van deze hoofddoelen.

2-jaar doel	Nog meer juiste en volledige aanslagbiljetten in de 1ste helft van het jaar. Dit doen we om minder bezwaarschiften binnen te krijgen vanuit belastingplichtigen. Daarnaast zorgt het ervoor dat de deelnemers eerder hun opbrengsten inzichtelijk hebben.
2-jaar doel	Nog kortere reactietijd op een bezwaarschrift, terugbelverzoek/contactformulier.
2-jaar doel	Processen verder blijven automatiseren waardoor steeds efficiënter gewerkt kan worden.

3.1.3 Innen

Innen

² BSOB is via de waarderingkamer met de autoriteit persoonsgegevens in gesprek over het vastleggen van de door BSOB gebruikte algoritmes in het landelijk algoritmeregister.



2-jaar doel	Meer tijd aan complexe dossiers kunnen besteden. Een complex dossier is altijd een 1 op 1 behandeling met aandacht voor de bewoner/ondernemer. Hierdoor ontstaat meer tijd om een passende betalingsregeling te treffen.
2-jaar doel	Eerder vindbaar voor belastingschuldigen met betaalproblemen.
2-jaar doel	Minder dossiers naar deurwaarder.

3.2 Ambities per ondersteunend proces (overhead)

De 'overhead' van BSOB bestaat uit:

- **Front-office:** Dit team handelt alle klantcontacten af. Zij zijn het visitekaartje van BSOB.
- **Bezwaar en Beroep:** Dit team handelt alle bezwaren en beroepen af. Dit doen zij volgens de procedures en binnen de wettelijke termijnen.
- **ICT:** Dit team is verantwoordelijk voor een snelle en veilige ICT-infrastructuur. Hieronder valt het ontwikkelen en beheren van systemen, netwerken, applicaties, databases en websites.
- **Bedrijfsvoering:** Dit team is ondersteunend aan de primaire processen 'Waarderen', 'Heffen' en 'Innen'. Ook adviseren zij het managementteam.
- **Gegevensbescherming:** Dit team zorgt voor het aantoonbaar beheersen van de risico's op het gebied van privacy en informatiebeveiliging, zodat interne en externe belanghebbenden erop kunnen vertrouwen dat BSOB zorgvuldig omgaat met informatie.

3.2.1 Front-office

2-jaar doel	Minimaal behouden van huidig niveau dienstverlening.
2-jaar doel	Nog betere telefonische en/of digitale bereikbaarheid.
2-jaar doel	Blijvend investeren in opleidingen van de medewerkers. Met als primair doel dat alle telefoontjes in de 1 ^e lijn afgehandeld kunnen worden (verbetering dienstverlening). Als secundair doel bieden we hiermee perspectief aan de medewerker om te kunnen doorgroeien binnen BSOB.

3.2.2 Bezwaar en Beroep

2-jaar doel	Geautomatiseerde tekstverwerking kunnen toepassen bij bezwaren.
2-jaar doel	Een digitale portal voor het indienen van bezwaar voor alle gemachtigden inrichten.
2-jaar doel	Maximaal vooroverleg met bezwaarmakers.



3.2.3 ICT

2-jaar doel	Zorgen voor optimale werkplekken met goede performance en hoge beschikbaarheid van applicaties en systemen.
2-jaar doel	Artificial Intelligence (AI) toepassen in bedrijfsprocessen.
2-jaar doel	Verbeteren van het incidentenbeheer en wijzigingsbeheer.

3.2.4 Bedrijfsvoering

Human Resource (HR)

Het stellen van HR-doelen voor 2025-2027 is een uitdaging, omdat HR voortdurend evolueert in reactie op trends en veranderingen in technologie, demografie en maatschappelijke normen. Onderstaande doelen willen we behalen, maar de eerder aangehaalde veranderingen kunnen er gaandeweg toe leiden dat zaken versnellen of juist uitgesteld worden.

2-jaar doel	Digitalisering HR: Volledig gedigitaliseerde personeelsdossiers en werkprocessen in de applicatie AFAS.
2-jaar doel	Duurzame inzetbaarheid: Door de inzet van een continu feedbackmechanisme blijven we meten hoe de werkdruk wordt ervaren bij de medewerkers. Het streven is een hoog acceptabele werkdruk.
2-jaar doel	Talent management: Maximale aandacht voor de medewerker met als doel talent te ontdekken, verder te ontwikkelen en te behouden. Talent wordt op die manier een duurzaam stukje menselijk kapitaal dat BSOB een extra concurrentievoordeel geeft (ook) op het terrein van werving (binden, boeien en behouden).

Communicatie

2-jaar doel	Toegankelijkheid niveau A (is maximaal) bereiken en vasthouden voor onze website.
2-jaar doel	Exploreren van de mogelijkheden om nog meer digitale dienstverlening te bieden.
2-jaar doel	Monitoren en verbeteren van de begrijpbaarheid van alle uitingen aan belastingplichtigen.

Gegevensbescherming (Informatiebeveiliging & Privacy)

2-jaar doel	Beveiligingsincidenten en datalekken zoveel mogelijk voorkomen door te blijven investeren in bewuster en veiliger omgaan met gegevens.
-------------	--



2-jaar doel	Volwassenheidsniveau 4 behalen met externe ondersteuning en daarna zelfstandig intern op peil houden.
2-jaar doel	Crisismanagement is verder geïmplementeerd en wordt periodiek geoefend met de crisisorganisatie.

Business Intelligence (BI)

2-jaar doel	Doorontwikkeling power-BI.
2-jaar doel	De managementinformatie is voor alle gebruikers makkelijk te bereiken, gebruiken en begrijpen.
2-jaar doel	De managementinformatie gebruiken voor kwaliteits-, volledigheid- en accountantscontrole.

Bestuursondersteuning – a) Inkoop

2-jaar doel	Bewust inkoopbeleid. Gerichter inkopen met streven naar sociale-duurzame en ethische impact naast het streven naar kostenbesparingen
2-jaar doel	Inkoopprocessen zijn geautomatiseerd ingericht.
2-jaar doel	Optimalisatie inkoopproces. Meer zelfstandig inkopen zonder externe begeleiding. Daar waar het nuttig en noodzakelijk is afstemming Bizob-BSOB.

Bestuursondersteuning – b) Juridische zaken

2-jaar doel	Implementeren regelgeving digitaal procederen.
2-jaar doel	Toepassen Woo en Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer.
2-jaar doel	Verbreden en verdieping juridische kennis BSOB breed.

Bestuursondersteuning – c) Financiën

2-jaar doel	De toleranties voor de rechtmatigheidsverantwoording opnieuw beoordelen.
2-jaar doel	Het percentage inhuur ten opzichte van de personeelslasten niet laten stijgen.
2-jaar doel	De efficiency van BSOB in kaart brengen.



4 PROJECTEN

Project secundaire objectkenmerken

Het project wat nu in onderzoek is met onder andere de waarderingskamer naar mogelijke andere invulling van de secundaire objectkenmerken zal in 2024 zijn definitieve beslag krijgen. De uitkomst van het onderzoek moet zijn dat er enerzijds sprake is van een grotere burgerparticipatie en anderzijds maximale eenduidigheid (ook voor de bezwaarprocedures) in wetgeving en WOZ-waarderingsinstructie. Resultaat zal zijn dat de grote inspanningen die op dit moment nationaal noodzakelijk zijn voor het bepalen van de secundaire objectkenmerken met behulp van burgerparticipatie worden geautomatiseerd. Dit zal voor de uitvoering van de Wet WOZ in 2025 een groot effect hebben. De personele inzet voor met name het werkgebied woningen zal behoorlijk verminderen.



5 Risicoparagraaf

De volgende risico's ziet BSOB. Ook zijn beheersmaatregelen uitgewerkt.

5.1 Interne risico's

Het grootste interne risico is het personeel

Risico 1

Langdurige uitval van personeel.

Beheersing

Maximaal inzetten op preventie.

Risico 2

Beschikbaarheid van voldoende nieuw gekwalificeerde medewerkers.

Beheersing

Nieuwe manieren van werving toepassen.

Risico 3

BSOB wil en moet een organisatie zijn waarin van medewerkers flexibiliteit wordt gevraagd met betrekking tot werkwijzen (denk aan automatiseringsprocessen) en opleidingsniveau. Kunnen/willen medewerkers hieraan (blijven) voldoen?

Beheersing

Maatwerk blijven bieden met betrekking tot intern en extern opleiden. Medewerkers bewust blijven maken van de kansen die dit biedt binnen, maar soms ook buiten, de organisatie.

Risico 4

Storingsgevoeligheid ICT-structuur

Beheersing

De ICT-structuur op lange termijn robuuster maken. Op korte termijn zorgen voor stabiliteit: niet iedere dag uitval/werkonderbrekingen.



5.2 Externe risico's

Risico 1

Afhankelijkheid van externe partijen en daardoor mogelijk niet goed functionerende werkomgeving. Hiermee enerzijds doelend op de applicaties van onze leveranciers (onder andere belasting- en waarderingsspakketten, telefonie en website) en hosting. Anderzijds doelend op de megagrote afhankelijkheid van providers zoals Microsoft 365 en Enable U.

Beheersing

Doordat het voornamelijk bij externe leveranciers belegd is kunnen we als BSOB niet meer doen dan de risico's in beeld hebben en proactief of ingeval van calamiteit, snel schakelen met alle externe leveranciers.

Risico 2

Gegevensbescherming: kans om gehackt te worden. In hoeverre zijn we (überhaupt) in staat onze gegevens tegen kwaadwillende externen te beveiligen. Maar nog belangrijker in hoeverre zijn we snel in staat onze dagelijkse werkzaamheden zonder hinder voort te zetten

Beheersing

De ingezette weg om niveau 4 te behalen en vast te houden is vanzelfsprekend. Daar waar het haalbaar wordt dit niveau te verhogen, dit (mits in alle redelijkheid lees kosten/baten) zeker inzetten.

6 Financiën

6.1 Financiële ontwikkelingen

6.1.1 Begroting 2024 inclusief meerjarenbegroting (MJB)

Het doel van BSOB is om een toekomstbestendige en stabiele begroting te hebben. In dit hoofdstuk worden de kaders en uitgangspunten voor de (meerjaren)begroting uiteengezet. Na vaststelling van deze kadernota 2025 zal de -ontwerp- begroting 2025 opgesteld worden.

Benadrukt wordt dat de effecten van mogelijke toetreders zowel financieel als in de FTE's niet zijn meegenomen, om zo een consistente gedragslijn in de berekeningen te behouden. Op het moment dat een toetreding definitief wordt, worden de effecten verwerkt.

6.1.2 Indexeringen

De (meerjaren)begroting van BSOB wordt geïndexeerd in overeenkomst met de vastgestelde nota Financieel Beleid. Hierbij worden de volgende indexering uit de laatst bekende septembercircularre van het Ministerie van Binnenlandse Zaken gebruikt. Te weten de onderdelen "netto materiële consumptie" en "loonvoet sector overheid".

Prijsmutaties overheidsconsumptie 2024-2028 (conform septembercircularre 2023)

	2024	2025	2026	2027	2028
Netto materiële consumptie	3,5%	2,0%	2,0%	2,0% (n.v.t in circulaire)	2,0% (n.v.t in circulaire)
Lonen en salarissen	6,7%	5,3%	4,7%	4,7% (n.v.t in circulaire)	4,7% (n.v.t in circulaire)

De huidige economische omstandigheden zijn erg onzeker van aard, zodanig dat verwacht wordt dat bovenstaande indexeringen alweer achterhaald zijn bij het opstellen van de begroting. Bij het opstellen van de begroting (swijziging) zullen zoveel mogelijk de werkelijke (inflatie) cijfers gehanteerd worden.

Omdat de werkelijke omstandigheden niet in te schatten zijn, zullen de inflatierisico's in de risicoparagraaf van de 1^e begrotingswijziging 2024/Begroting 2025 opgenomen worden.

Impact indexaties op netto-kosten

Om een indicatie te kunnen geven van de impact van de indexaties op de netto-kosten is een gewogen gemiddelde berekend op de vastgestelde begroting 2024. Er is gekozen voor de vastgestelde begroting 2024, omdat over dit begrotingsjaar de deelnemersbijdrage gecommuniceerd is met de bestuurders van de deelnemers.

Parameters verhoging kosten	Indexatiecijfers B2024					
	Vastgestelde begroting	kadernota 2024	2025	2026	2027	2028
Netto materiële consumptie	1,059	1,035	1,02	1,02	1,02	1,02
Lonen en salarissen	1,033	1,067	1,053	1,047	1,047	1,047

Berekening gewogen gemiddelde indexaties	Indexatiecijfers B2024				
	Vastgestelde begroting	Aandeel in de kosten	Vastgestelde begroting	kadernota 2025	Impact indexering
Afschrijvings- kosten	50	1%	0,00%	0,00%	
Netto materiële kosten	5.187	47%	2,79%	1,66%	-1,14%
Lonen en salarissen	4.451	55%	1,82%	3,70%	1,88%
Taakstelling robotisering	-293	-3%	0,00%	0,00%	0,00%
Totaal/gewogen gemiddelde	9.396	100%	4,62%	5,36%	0,74%

Salaris/cao-ontwikkeling

Op moment van schrijven van deze kadernota zijn de onderhandelingen voor de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties gaande. Tot het moment dat er een principeakkoord ligt, zal de loonvoet sector overheid gebruikt worden om de lonen en salarissen voor de komende jaren te berekenen.

Onderstaande formatie wordt gehanteerd in de P&C-producten. Dit is de reeds door het Algemeen Bestuur vastgestelde formatie aangevuld met de benodigde formatie als gevolg van de NCNP-problematiek.

	FTE 2024	FTE 2025	FTE 2026	FTE 2027	FTE 2028
Overhead	27,89	27,89	27,89	27,89	27,89
Fiscaal-juridisch	-	-	-	-	-
Waarderen	27,16	27,16	27,16	27,16	27,16
Heffen	18,17	18,17	18,17	18,17	18,17
Innen	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25
Totaal	78,47	78,47	78,47	78,47	78,47

In deze tabel zijn 5 FTE extra meegenomen naar aanleiding van uitbreiding Frontoffice en team waarderen en objectenbeheer.

Indien BSOB de belastingtaken voor Dienst Dommelvallei zal uitvoeren betekent dit een toename van 7 FTE. Deze zijn niet opgenomen in bovenstaande tabel.

6.1.3 Financiële impact beleidsontwikkelingen

De genoemde ontwikkelingen uit hoofdstuk 3 hebben voor het grootste gedeelte een minimale financiële impact op de begroting.

Er zijn enkele ontwikkelingen benoemd waarvan op dit moment de impact niet te bepalen is (bijvoorbeeld het project secundaire objectkenmerken). Deze ontwikkelingen zullen worden gemonitord en hierover zullen de deelnemers tijdig worden geïnformeerd.



Besluit vaststelling Kadernota 2025

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Oost-Brabant besluit:

- In te stemmen met de kadernota 2025;
- In te stemmen met de daarin opgenomen kaders en uitgangspunten;

Oss, d.d. 11 december 2023:

De voorzitter Dagelijks Bestuur

De secretaris

G.T. Buter

E.M. van der Reijden

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Oost-Brabant besluit:

- In te stemmen met de kadernota 2025;
- In te stemmen met de daarin opgenomen kaders en uitgangspunten en deze ter zienswijze aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers voor te leggen;
- Het Dagelijks Bestuur opdracht te verstrekken de begroting 2025 op te stellen binnen de kaders van deze nota.

Oss, d.d. 21 december 2023:

De voorzitter Algemeen Bestuur

De secretaris

G.T. Buter

E.M. van der Reijden

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
Reactie op Kadernota 2024	742-2024	Claus van Heesch	29 februari 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Standaard brief		0413 -281 911	1 maart 2024

Geachte leden van het dagelijks Bestuur van de BSOB,

U stelt de gemeente Maashorst in de gelegenheid om haar zienswijze m.b.t. de kadernota 2025 BSOB kenbaar te maken. Wij hebben deze kadernota in de raadsvergadering van 29 februari besproken. Wij verzoeken u om onze zienswijze aan het algemeen bestuur aan te bieden.

De kadernota sluit aan bij de koers die de BSOB ingezet heeft. De ambities van de BSOB om één van de beste dienstverleners op het gebied van belastingen te zijn, is herkenbaar en onderschrijven wij. De BSOB speelt goed in op ontwikkelingen. Ook het ambitieniveau van de BSOB m.b.t. gegevensbescherming vinden wij belangrijk.

Op onderdelen kan nog wel concreter aangegeven worden wat de financiële consequenties van de ontwikkelingen zijn en wat dit betekent voor de bijdrage van de deelnemende gemeenten. Belangrijk om dat in de conceptbegroting mee te nemen. Ook de consequenties van de recente uitbreiding met Dienst Dommelvallei is nog niet in de kadernota verwerkt.

Gezien de z.g. ravijnjaren 2026-2027 is het goed te beseffen dat er weinig of geen structurele ruimte in de gemeentebegroting te verwachten is. Dat betekent dat wij ook van onze GR-en verwachten terughoudend te zijn met nieuwe ontwikkelingen en financiële tegenvallers zoveel als mogelijk binnen de beschikbare middelen op te vangen.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u bellen met Claus van Heesch (team financiën) op telefoonnummer 0413281201. Ook kunt u een e-mail sturen naar Claus.vanHeesch@gemeentemaashorst.nl.

Met vriendelijke groet,
De Raad van de gemeente Maashorst
De burgemeester,

de griffier,



M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)



mr. N.E. Gradisen

Om administratieve en/of organisatorische redenen maken wij gebruik van een digitale ondertekening. Daarom bevat dit document mogelijk geen fysieke handtekening.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1157 / 2024

Onderwerp: Kadernota 2025 GR-KCV

Auteur	: Femke van Zoggel
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Femke.vanZoggel@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV)

Voorstel

1. Geen zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van gemeenschappelijke regeling Kleinschalig Collectief Vervoer.

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV) voert namens deelnemende gemeenten taken uit om vervoer te garanderen voor mensen met een mobiliteitsbeperking (Wmo-vervoer & OV-Regiotaxivervoer). De Kadernota 2025 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten de GR-KCV hanteert voor de begroting van 2025. Via de zienswijze kan de gemeenteraad haar beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Bijzonderheden

Per 1-1-2024 is het nieuwe vervoerscontract met Connexion Taxi Services van start gegaan. Bij een gelijkblijvend vervoersvolume zal het nieuwe contract leiden tot lagere vervoerskosten in 2024. Deze werken door voor de jaren 2025 en verder.

De GR-KCV is voornemens om de eigen bijdrage voor de reiziger vanaf 2025 in lijn te brengen met andere regio's. Dit heeft financiële consequenties. Deze consequenties zijn in de Kadernota 2025 nog niet doorgerekend.

Risico's

De onzekerheden in het vervoersvolume vormen een risico. Wanneer het vervoer explosief stijgt, zullen de exploitatiekosten voor het vervoer niet toereikend zijn.

Beoogd effect

De GR-KCV wil bereiken dat aanvullende voorzieningen op het reguliere openbaar vervoer behouden blijven. Op deze manier is er altijd een vangnet beschikbaar voor kwetsbare groepen waarvoor geen alternatief vervoer voorhanden is.

We bereiken door middel van de Kadernota GR-KCV 2025 duidelijkheid over de uitgangspunten die de GR-KCV hanteert. De gemeenteraad kan middels een zienswijze mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van de GR-KCV.

Argumenten

1.1 De Kadernota GR-KCV 2025 is in lijn met bestaande (regionale) afspraken en ontwikkelingen.

In de Kadernota GR-KCV 2025 worden de ontwikkelingen geschetst die mogelijk van invloed zijn op de uitvoering van het regiotaxivervoer in Noordoost-Brabant. De betrokken gemeenten leggen in deze kadernota uitgangspunten vast met betrekking tot de begroting 2025 en het meerjarenperspectief 2025-2028. Deze uitgangspunten vloeien voort uit eerdere besluiten en contractuele afspraken. Met deze kadernota wordt tevens voldaan aan artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen, namelijk dat vóór 30 april 2024 de kaders voor de begroting 2025 aan de raden van de deelnemende gemeenten worden gezonden.

1.2 De Kadernota GR-KCV 2025 is gebaseerd op 110% van het vervoersvolume van 2023.

Tijdens de Corona pandemie heeft de reiziger het gebruik van het Regiotaxivervoer aangepast. De vervoersvraag is in deze jaren sterk afgenomen. Met name in het Wmo-vervoer is de impact op de reisbehoefte het grootst geweest. De vervoersvraag is na de Corona pandemie enigszins gestegen, maar bereikt nog niet het eerder voorspelde niveau. Tussen de verschillende gemeenten in de GR is, zoals gebruikelijk, verschil en schommeling in vervoersbehoefte te zien. De bandbreedte van deze verschillen zijn door de pandemie toegenomen. Dit maakt de voorspelbaarheid van de vervoersvraag en het opstellen van een strakke begroting lastig. Daarom is de Kadernota GR-KCV 2025 gebaseerd op 110% van het vervoersvolume van 2023. In Maashorst zien we een stijging van het vervoersvolume. Dit terwijl dit eerder tijdens en vlak na corona achterbleef.

1.3 De uitgangspunten in de Kadernota GR-KCV 2025 spelen in op ontwikkelingen die van invloed zijn op het vervoer van de GR-KCV.

De wereld van mobiliteit is onderhevig aan verandering. Enerzijds heeft dit te maken met de ontwikkeling van nieuwe technieken in het vervoer. Anderzijds spelen demografische ontwikkelingen, zoals de vergrijzing, een grote rol in een veranderende vervoersvraag. Mensen wonen langer zelfstandig thuis en doen beroep op vervoersvoorzieningen. We zorgen ervoor dat hier tijdig op wordt geanticipeerd en we analyseren deze ontwikkelingen in vervoersbehoefte door middel van datagedreven onderzoek. Op deze manier vergroten we de sturing op het vervoer. Tevens zorgen (juridische) ontwikkelingen voor toenemende wettelijke verplichtingen voor de organisatie van de Regiotaxi. Denk hierbij aan de

gewijzigde Wgr, de AVG, de archiefwet en de verwachte inwerkingtreding van de Wmebv per 1 juli 2024. Deze ontwikkelingen hebben invloed op lopende processen en de ontwikkeling van nieuwe diensten.

Kanttekeningen

1.1 *De vervoersvraag van reizigers kan stijgen waardoor de ingeschatte 110% van het vervoersvolume overschreden wordt.*

De voorspelbaarheid van het vervoer is in de afgelopen jaren afgenomen, als gevolg van de veranderende vervoersvraag n.a.v. de Corona pandemie. Daarom is gekozen om 110% van het vervoersvolume van 2023 als ijkpunt voor de Kadernota 2025 GR-KCV te hanteren. Het risico bestaat dat de vervoersvraag in het komende jaar aantrekt, waardoor dit ingeschatte vervoersvolume overschreden wordt. Het Servicepunt Regiotaxi houdt de ontwikkelingen in vervoersvraag nauwlettend in de gaten door middel van datagedreven onderzoek, zodat we tijdig kunnen bijsturen indien nodig.

1.3 *De kosten voor implementatie van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) zijn onbekend.*

Naar verwachting treedt de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer in werking op 1 juli 2024. Dit wetsvoorstel geeft de inwoner recht om elektronisch berichten aan een bestuursorgaan te zenden op een door het bestuursorgaan bepaalde wijze. Dit wetsvoorstel zal ook van toepassing zijn op de bedrijfsvoering van de GR-KCV. De implementatie van de Wmebv zal leiden tot structurele kosten. De hoogte van deze kosten zijn nog onbekend. Desalniettemin leidt digitalisering ook tot een kostenbesparing door bijvoorbeeld vermindering van postverzending.

1.3 *Het chauffeurstekort heeft invloed op het Regiotaxivervoer.*

Mede als gevolg van de Corona pandemie en de terugval in het zorgvervoer, zijn veel chauffeurs noodgedwongen uitgeweken naar andere sectoren. Deze ontwikkeling is inherent aan de huidige krapte op de arbeidsmarkt. Veel vervoerders ondervinden problemen met het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerde chauffeurs. Deze ontwikkeling is structureel onderwerp van gesprek met de vervoerders. Het Servicepunt Regiotaxi informeert reizigers tijdig op het moment dat dit impact heeft op hun geplande reis.

Financiën

Organisatiekosten

- De 6 gemeenten dragen zorg voor de kosten van het operationeel beheer van de Regiotaxi.
- De organisatie (beheer) kosten bedragen in 2025 €617.834. Dit is 5% hoger ten opzichte van de organisatiekosten in 2024 (€ 588.672).
- De bijdrage van de provincie in de organisatiekosten is vanaf 2023 een vast bedrag, dat jaarlijks wordt geïndexeerd.
- Het aandeel van de provincie in de organisatiekosten is in 2025 €66.831. Als gevolg hiervan is de totaalbijdrage van de gemeenten in de beheerkosten €551.004 (€ 547.465 in 2024). De uittreding van de provincie uit de GR-KCV heeft geen financiële consequenties.

- De afrekeningsystematiek voor de beheerkosten – na aftrek van de provinciale bijdrage – vindt plaats op basis van het inwoneraantal per gemeente (peildatum 1-1-2023).

Exploitatiekosten vervoer

- De exploitatiekosten van het vervoer worden op basis van het daadwerkelijk gebruik verrekend met de gemeenten en provincie.
- Voor de jaren 2025-2026 wordt gewerkt met een geschatte NEA-index van 4%. Voor 2024 is de NEA-index vastgesteld op 3,4%.

Kosten gemeente Maashorst							
	Peildatum						
	1-1-2023	2024	Prognose 2024	2025	2026	2027	2028
Aantal inwoners	58.934						
Aantal klanten	1.297						
Bruto exploitatiekosten vervoer		614.950	523.200	543.138	563.839	585.332	607.648
Eigen bijdrage klant		77.755	74.377	77.352	80.446	83.664	87.010
Netto exploitatiekosten		537.195	448.824	465.787	483.393	501.669	520.638
Aandeel beheerkosten		86.792	83.045	87.308	90.621	94.063	97.638
Totale kosten		623.987	531.869	553.095	574.015	595.731	618.276

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Participatie

Niet van toepassing

Communicatie

We informeren het Servicepunt Regiotaxi over het door uw raad genomen besluit.

Vervolg

Het Regionaal Ambtelijk Overleg verzorgt de beleidsopvolging van de Kadernota 2025. Het Servicepunt Regiotaxi verzorgt de uitvoering van het Regiotaxivervoer.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Concept kadernota 2025 GR-KCV
2. Raadsbesluit kadernota 2025 GR-KCV

Bijlagen ter informatie

1. Klik of tik om tekst in te voeren.

Uden, 14 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 1157-2024

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 14 februari:

gelet op artikel De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost door het indienen van een zienswijze.;

b e s l u i t

1. Geen zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van gemeenschappelijke regeling Kleinschalig Collectief Vervoer.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)



Kadernota 2025

Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer
Concept vastgesteld door het Dagelijks Bestuur op 13 december 2023

INHOUD

1.	Inleiding	3
2.	Ontwikkelingen	4
3.	Beleid	6
4.	Organisatie	7
5.	Gemeenschappelijke Regeling KCV	8
6.	Financiële uitgangspunten	9
7.	Baten en lasten	11
8.	Bijdrage Gemeente	13
	<i>Tabel 3. Bijdrage organisatiekosten per gemeente</i>	<i>13</i>
	<i>Tabel 4. Exploitatiekosten</i>	<i>13</i>
	<i>Tabel 5. Netto exploitatiekosten</i>	<i>14</i>
	<i>Tabel 6. Totale kosten per deelnemer</i>	<i>14</i>

1. INLEIDING

In deze kadernota presenteren wij de uitgangspunten van de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief vervoer Brabant Noordoost (GR-KCV). Deze uitgangspunten hebben betrekking op de begroting 2025 en het meerjarenperspectief 2026-2028. De uitgangspunten vloeien voort uit eerdere besluiten en contractuele afspraken.

In deze kadernota worden de ontwikkelingen geschetst welke mogelijk van invloed zijn op de exploitatie van het regiotaxivervoer in Noordoost-Brabant. Op basis van deze nota stelt het bestuur de kaders vast voor de bedrijfsvoering en daarmee de begrote kosten.

Met ingang van 1-1-2024 is het nieuwe vervoerscontract ingegaan. Per die datum verzorgt Connexxion Taxi Services het regiotaxivervoer in Noordoost-Brabant. Dit contract leidt tot lagere exploitatiekosten voor het vervoer. In deze kadernota wordt het financiële effect voor 2024 ten opzichte van de vastgestelde begroting weergegeven.

Sinds 2020 hebben we te maken met schommelende vervoersvolumes, als gevolg van Covid19. Dit maakt het steeds moeilijker om voorspellingen te doen. Daarnaast hebben we te maken met hoge brandstofprijzen en een groot chauffeurstekort.

De uitgangspunten en kaders waarbinnen de GR-KCV werkt, zijn vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost. De vertaling hiervan naar jaarlijkse begrotings- en verantwoordingsstukken gebeurt conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Deze kadernota markeert hiermee het startpunt van het begrotingsproces. De vertaling van deze kaders zullen hun plek vinden bij de totstandkoming van de begroting 2025-2028.

Met deze kadernota:

- Wordt voldaan aan artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen, namelijk dat vóór 30 april 2024 de kaders voor de begroting 2025 aan de raden van de deelnemende gemeenten worden gezonden.
- Stelt het Algemeen Bestuur op 8 april 2024 de kaders vast op basis waarvan het Dagelijks Bestuur de conceptbegroting 2025 en de meerjarenramingen 2026-2028 opstelt. Behandeling van de begroting 2025 vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 8 juli 2024.

2. ONTWIKKELINGEN

Sinds 1-1-2024 is Connexion Taxi Services de opdrachtnemer voor het regiotaliervoer. Connexion voert de regie en verzorgt met drie lokale onderaannemers het vervoer in de regio Noordoost-Brabant. De looptijd van het contract is vijf jaar met driemaal een verlengingsoptie van telkens een jaar.

Vervoersvolume

Corona heeft de afgelopen jaren een grote impact gehad op het doelgroepenvervoer. Met name in het Wmo-vervoer is de impact het grootst. Het vervoer is in deze jaren sterk afgenomen. De ervaringen in de coronajaren, maar ook demografische/maatschappelijke ontwikkelingen hebben invloed gehad op de reisbehoefte van de Wmo-reizigers. Het blijft dan ook moeilijk om indicaties te geven over de vervoersbehoeften.

Tussen de gemeenten onderling is altijd al sprake van verschillen in het vervoersvolume en schommelingen in de tijd. De bandbreedte van deze schommelingen is door de pandemie alleen maar toegenomen. Hierdoor zijn er geen historische ontwikkelingslijnen meer in de vervoersbehoeften.

Hiermee neemt de voorspelbaarheid af en is het moeilijk om begrotingen strak op te stellen en is het ook voor 2025 moeilijk om een juiste inschatting van het vervoer te maken. In 2023 was het vervoersvolume 79% van het niveau van voor Corona. Gezien alle onzekerheden is deze kadernota gebaseerd op 110% van het vervoersvolume 2023.

Vergrijzing

De vergrijzing is één van de mogelijke factoren die de vervoersvraag beïnvloedt. De komende jaren zal onderzocht worden welke factoren de vervoersvraag beïnvloeden. De focus ligt op het optimaliseren van het gebruik van het OV en andere voorliggende voorzieningen. De steeds toenemende verschraving van het OV in het landelijk gebied zal dit niet makkelijk maken.

Daarnaast zien we een groeiende zorgbehoefte bij klanten. Met name de toename van dementie/verward gedrag binnen de doelgroep heeft gevolgen voor de uitvoering van het vervoer en de dienstverlening aan klanten via de telefoon.

Onzekerheden betreffende de beheersbaarheid van vervoer

Naar aanleiding van de toename van het vervoer en de (vervoers)kosten in 2019 zou in 2020 en 2021 gezocht worden naar beheersmaatregelen om het gebruik van het Wmo-vervoer en de daarmee gepaarde vervoerskosten terug te dringen. Eén van de mogelijkheden is het stimuleren van het OV-gebruik door middel van de 'Voor Elkaar Pas' en de ontwikkeling en stimulering van kleinschalige mobiliteitsoplossingen. Projecten die deels gefinancierd worden vanuit de projectsubsidie van de Provincie.

In oktober 2021, het moment dat de situatie omtrent COVID het toeliet, is de pilot "Voor Elkaar Pas" gestart voor onze Wmo-klanten. Deze pilot was voor twee jaar, tot 1-11-2023. In vervolg op de pilot heeft het bestuur besloten om ook in 2024 en 2025 de Voor Elkaar Pas aan te bieden aan de Wmo-pashouders. Het effect van deze pas op het gebruik van de regiotali zal in 2024 worden gemeten.

Ontwikkelingen in de taxibranche

NEA-index

Door de onzekerheid in het wegvervoer wordt het steeds moeilijker om voorspellingen te doen. Voor 2023 hadden we te maken met een historisch hoge NEA-index van 13,7%.

De belangrijkste oorzaken voor deze historisch hoge NEA-index waren de stijging van de energieprijzen, de hoge inflatie en de daarmee stijgende Cao-lonen. Voor 2024 is de NEA-index vastgesteld op 3,4%.

Chauffeurstekort

Mede als gevolg van COVID-19 en de terugval in het zorgvervoer, zijn veel chauffeurs noodgedwongen vertrokken en uitgeweken naar andere sectoren. Sindsdien ondervinden veel vervoerders problemen met het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerde chauffeurs. Dit blijft een probleem en kan serieuzere vormen aannemen als het vervoersvolume verder aantrekt. Dit is derhalve een structureel onderwerp van gesprek met onze vervoerders.

Ontwikkelingen in het Openbaar Vervoer

Het openbaar vervoer (OV) bleek voor onze klanten gedurende de pandemie vanwege het open karakter een minder geschikt alternatief. Op dit moment zorgen personeelstekorten bij de OV-vervoerders ervoor dat het OV-aanbod niet mee kan groeien met de weer toenemende vraag na de pandemie. Dit leidt tot uitval en noodgedwongen aanpassingen in de dienstregeling en lijnvoering. Hiermee groeien de gebieden waar het OV op steeds grotere afstand van de voordeur komt te staan. Daarbij is door de toename van het wegverkeer het op tijd aankomen op knooppunten en eindhaltes voor Oost-Brabant in 2022 gedaald tot onder het niveau van 2019¹.

Provincie en regio streven er daarom naar om Bravoflex uiterlijk 1 januari 2027 in de gehele regio uitgerold te hebben, zodat regiobreed een betere aansluiting op het OV ontstaat.

Gedeelde Mobiliteit

De regio's Hart van Brabant (HVB) en Noordoost-Brabant (RNOB) hebben de ambitie uitgesproken om samen met de provincie Noord-Brabant te bouwen aan gedeelde mobiliteit in Noordoost- en Midden-Brabant.

Het is de ambitie om in 2027 één slim vervoersysteem te hebben met een passend vervoersaanbod voor alle reizigers. Iedereen die zelfstandig kan reizen, kan er gebruik van maken. In dit systeem zijn openbaar vervoer, buurtbus, regiotaxi, dorpsdeelauto en andere gedeelde vervoersvormen makkelijk toegankelijk en betaalbaar. Om dit te realiseren gaan overheden hun krachten bundelen. In de tussentijd zal met vervoerders en vrijwilligers ingezet worden op innovatie en experimenten met als doel regio's en belangrijke voorzieningen bereikbaar te houden, zodat mensen kunnen blijven meedoen aan de samenleving.

Toenemende taken door naleving diverse wetten

De toenemende werkzaamheden, met name veroorzaakt door wettelijke verplichtingen, zoals de gewijzigde Wgr, de AVG, de archiefwet, digitale toegankelijkheid etc. leiden tot groeiende uitdagingen in de organisatie van de Regiotaxi. Recent komen daar de Wet open overheid (Woo) en de Wet Modernisering Elektronisch Bestuurlijk Verkeer (Wmebv) bij, waarin aanvullende eisen gesteld worden aan de digitale communicatie tussen overheden en burgers. Wij zullen ervoor zorgen om tijdig aan al deze verplichtingen te voldoen. Deze wettelijke verplichtingen hebben invloed op lopende processen en de ontwikkeling van nieuwe diensten. Dit vraagt de komende jaren volop inspanning en specifieke kennis. Hierdoor zullen we vaker gebruik moeten gaan maken van externe adviseurs.

¹ Provincie Noord-Brabant : Trendrapportage OV 2019-2022

3. BELEID

Doel

Het sociaal-recreatieve doelgroepenvervoer, voor mensen met een mobiliteitsbeperking, draagt bij aan de zelfredzaamheid van zijn gebruikers en hun mogelijkheden om maatschappelijk actief te zijn. De regio Noordoost-Brabant vindt het belangrijk dat aanvullende voorzieningen op het reguliere openbaar vervoer behouden blijven. Er moet altijd een vangnet beschikbaar zijn voor kwetsbare groepen waarvoor geen alternatief voorhanden is. Maar er moet wel voldoende grip blijven op de kosten, effectiviteit en efficiency ervan.

De GR-KCV heeft 9.095 klanten met een Wmo-vervoerspas en 1.422 klanten met een OV-regiotaxipas. Voor Corona voerde Regiotaxi Noordoost-Brabant bijna 250.000 ritten per jaar uit. De gebruikers van de regiotaxi zijn veelal 75-plussers. Dit is in lijn met het gegeven dat veel mensen op hogere leeftijd vroeger of later te maken krijgen met een lichamelijke beperking.

De wereld van mobiliteit

De wereld van mobiliteit is echter sterk aan verandering onderhevig. Nieuwe technieken zorgen voor een andere manier van reizen. Burgers zijn steeds meer gewend aan het maken van flexibele keuzes. Zekerheid om te kunnen reizen van A naar B speelt hierbij een cruciale rol.

De demografische ontwikkelingen, met name de vergrijzing, zorgen ervoor dat het gebruik van het Wmo-vervoer verder zal toenemen. Mensen blijven mentaal langer actief en zullen door hun fysieke beperkingen steeds meer een beroep doen op vervoersvoorzieningen.

De OV-concessie voor Noordoost-Brabant eindigt in december 2026. Op dat moment (uiterlijk per 1 januari 2027) zal het deur-tot-deur OV-regiotaxivervoer vervangen zijn door halte-hub vervoer, zodat met ingang van de nieuwe concessie een samenhangend vervoerssysteem ontstaat.

Met de komst van de hub- en haltetaxi vervalt het deur-deur vervoer als mogelijkheid voor de OV-reiziger binnen de regiotaxi. De hubtaxi brengt mensen van halte naar hub en vice versa. De hubtaxi vertrekt vanaf alle beschikbare ov-haltes, moet je vooraf reserveren en geeft op logische plekken in het netwerk overstapmogelijkheden op buslijnen of treinverbindingen.

Met een gezamenlijke ambitie met de provincie wordt, vanuit ieders verantwoordelijkheid, werk gemaakt van gedeelde mobiliteit, waarbij wij streven naar;

- Een passend vervoersaanbod voor iedereen;
- Een gecombineerde aanpak met ruimte voor integrale oplossingen, zoals bijvoorbeeld een flexibeler indicatiestelling;
- Een beheersbaar systeem voor het vervoer.

Focus op integratie en gebruik voorliggende voorzieningen

Ondanks dat er nog steeds sprake is van een tendens van terugtrekkend OV en verschraving van het aanbod, zal de focus blijven liggen op het optimaliseren van het gebruik van OV en andere voorliggende voorzieningen. We optimaliseren en zoeken aansluiting bij innovaties in het OV en zetten ons in op een toename in het gebruik van de Voor Elkaar Pas.

Efficiënt vervoer

Belangrijke instrumenten voor efficiënt vervoer zijn vraagspreiding en actief sturen op groepsritten en vast werk. Middels data gedreven onderzoek vergroten we de sturing op vervoer via analyse van de enorme hoeveelheid beschikbare (vervoers-)data, zodat we toekomstige ontwikkelingen beter kunnen inschatten.

4. ORGANISATIE

Servicepunt Regiotaxi Noordoost-Brabant

Het Servicepunt Regiotaxi Noordoost-Brabant draagt zorg voor de uitvoering van het collectief en vraagafhankelijk vervoer voor de regio Noordoost-Brabant. Het Servicepunt wil zich de komende jaren verder ontwikkelen als kennispartner voor de gemeenten op het gebied van het Wmo-vervoer. Het Servicepunt kan als kenniscentrum fungeren en data en kennis betreffende vervoer inzetten om toekomstbestendig doelgroepenvervoer te borgen. De volgende kernwaarden zijn hierbij van belang:

- Klantgericht en betrouwbaar
- Kostenefficiënt en duurzaam
- Innovatief en flexibel
- Kwaliteit en deskundigheid

Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer

De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) zal naar verwachting op 1 juli 2024 inwerkingtreden. Het wetsvoorstel geeft de burger recht om elektronisch berichten aan een bestuursorgaan te zenden op een door het bestuursorgaan bepaalde wijze.

Alle bestuursorganen moeten nagaan of er maatregelen nodig zijn om aan de verplichtingen van de wet te voldoen. Vervolgens moeten zij beginnen met het voorbereiden en implementeren van deze maatregelen. Wij bereiden ons voor op de Wmebv en de bijbehorende verplichtingen om de digitale communicatie veilig en klantvriendelijk vorm te geven. Het proces van digitalisering leidt tot structurele kosten. Tegelijkertijd beogen we met de digitalisering ook kostenbesparing door het minimaliseren van postverzending. Wij kunnen op dit moment nog geen inschatting maken van de financiële consequenties van deze wet voor onze organisatie.

Adviesfunctie

Binnen de kennis- en adviesfunctie ligt een belangrijke taak over het adviseren en daadwerkelijk ter hand nemen van de doorontwikkeling van het vervoerssysteem. Kennis, data en ervaring die ingezet kunnen worden om gemeenten te adviseren op welke punten beleid verbeterd en effectiever of efficiënter kan worden. Het doel van het Servicepunt hierbij is het creëren van een optimaal, duurzaam en toekomstbestendig vervoerssysteem voor de inwoners van de regio Noordoost-Brabant.

In de advisering aan gemeenten zetten we in op bewustwording en signalering, zodat vervoersspecificaties voor de klant passend zijn. Tegelijkertijd kijken we kritisch naar de noodzaak van (individuele) vervoersspecificaties en ondersteunen we gemeenten bij het nemen van de beheersmaatregelen

Daarnaast is sterk ingezet op het optimaliseren van de interne en externe communicatie richting gemeenten, vervoerders, klanten en de omgeving van de klant. Met het vernieuwen van de website, het versturen van nieuwsbrieven, het ontwikkelen en verstrekken van managementrapportages aan de gemeenten en het houden van inloopspreekuren, wordt hieraan vormgegeven. De komende jaren zal deze ontwikkeling voortgezet worden en zullen de inloopspreekuren hervat worden.

5. GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING KCV

Wijziging Wet gemeenschappelijke regeling

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd, met als doelstelling het versterken van de democratische legitimatie. Met de wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen.

Bestuursvorm

De GR-KCV is destijds aangegaan door provinciale staten, gedeputeerde staten, de Commissaris van de Koning, de gemeenteraden, colleges van burgemeester en wethouders en burgemeesters. Deze bijzondere vorm vraagt een vaststelling van de gewijzigde GR door alle deelnemers.

De laatste wijziging van Gemeenschappelijke Regeling KCV Brabant Noordoost dateert van 1 januari 2004 met 14 deelnemende gemeenten en de provincie. In de tussentijd hebben diverse herindelingen plaatsgevonden en is het aantal deelnemende gemeenten gereduceerd naar zes. De huidige regeling is met het kleine aantal deelnemers dan ook een ingewikkelde constructie die onnodig zwaar is voor onze organisatie.

Het algemeen bestuur heeft de wens geuit om onderzoeken welke bestuursvorm het beste past bij de uitvoering van de wettelijke taak van de gemeenten betreffende het Wmo-vervoer. Daarbij dient ook gekeken worden naar een mogelijke samenwerking met de regio 's-Hertogenbosch.

Wanneer we de regeling willen wijzigen moet deze wijziging worden onderbouwd met een uitgebreid advies en een uitgebreide toelichting richting de deelnemers om juridische en financiële valkuilen te vermijden.

De gevolgen voor de aanpassing van de aard van het gemeenschappelijke orgaan zijn op korte termijn niet te overzien. Het is dan ook onduidelijk welke vorm de Gemeenschappelijke Regeling zal krijgen en wat daar de gevolgen van zijn voor de regeling, reeds aangegane overeenkomsten en andere bevoegdheden (zoals aanbestedingen). De GR-KCV zal dan ook per 1-7-2024 de regeling wijzigen volgens de huidige vorm. Daarna zal deskundig advies ingewonnen worden welke vorm het beste past bij het samenwerkingsverband KCV Brabant Noordoost. De financiële consequenties die dit onderzoek met zich meebrengen zijn op dit moment nog niet te overzien en zijn dan ook niet in deze kadernota opgenomen.

6. FINANCIËLE UITGANGSPUNTEN

De financiering van de GR-KCV bestaat uit een bijdrage van de deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Brabant én een eigen bijdrage van de reizigers. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de vervoerskosten en de bedrijfsvoering conform de verdeelsleutel naar rato van inwoneraantal.

Rol Provincie

Voor de jaren 2023-2026 zijn met alle regiotaxiregio's in Noord-Brabant nieuwe afspraken gemaakt over de bijdrage van de provincie in de organisatiekosten. Daarnaast is voor Noordoost-Brabant een subsidie "Gedeelde Mobiliteit" beschikbaar ter hoogte van € 212.129, -. Hiervan dient 60% aangewend te worden voor Bravo Flex- of Bravo Samen- projecten, maximaal 15% voor de doorontwikkeling van de regiotaxi en maximaal 25% voor mentale toegankelijkheid.

Iedere gemeente of vrijwilligersorganisatie kan een beroep doen op deze subsidie en rechtstreeks een aanvraag indienen bij de provincie. Zij toetsen of de aanvraag voldoet aan de gestelde criteria en past binnen het beschikbare budget. De regie over de aanwending van de projectengelden ligt daardoor niet meer volledig bij het Servicepunt Regiotaxi. Dit houdt in dat wij deze projectsubsidie als een PM post in de begroting van de GR-KCV Noordoost-Brabant opnemen.

Regiotaxi Noordoost-Brabant is de enige regiotaxi-regio waar de provincie deelnemer is van de gemeenschappelijke regeling. De provincie heeft aangegeven voornemens te zijn om per 1-7-2024 uit de GR-KCV te treden. De uittreding zal geen financiële gevolgen hebben voor de GR-KCV.

Weerstandsvermogen

Elk jaar vindt een inventarisatie plaats van de risico's die de GR-KCV loopt en kan onderkennen. Deze risico's worden zoveel mogelijk gekwantificeerd (hoogte van de mogelijke kosten maal kans-percentages dat dit zal voorkomen). De uitkomst van deze berekening wordt vermenigvuldigd met de factor 1,4 om een marge in te bouwen voor overige, onvoorziene risico's. Voor de uitkomst van deze berekening houdt de GR-KCV een weerstandsvermogen aan, zodat mogelijke risico's gedekt kunnen worden.

Financiële uitgangspunten begroting 2025

Voorgesteld wordt om de begroting 2025 op basis van de volgende uitgangspunten op te stellen:

- Als uitgangspunt wordt het vervoersvolume van 2023 genomen, vermeerderd met 10%.
- Jaarlijks wordt de NEA-index toegepast. Voor de jaren 2025-2026 wordt gewerkt met een geschatte NEA-index van 4%.
- De organisatiekosten 2025 zijn gebaseerd op een zo goed mogelijke inschatting van de diverse kostencomponenten, gecorrigeerd met de geschatte inflatiecorrectie.
- Voor de salariskosten wordt een inschatting gemaakt van de diverse kostencomponenten op basis van de meest actuele informatie. Indexatie van de salariscomponent gebeurt op basis van de beschikbare cao-informatie. Voor 2025 en volgende jaren wordt gewerkt met een percentage van 4%.
- Voor de overige bedrijfskosten is een index-percentages van 3,5% geraamd. Dit percentage is gebaseerd op de historische en toekomstige ontwikkelingen ten aanzien van overige kosten van de GR-KCV.
- Alle vervoerskosten worden op basis van daadwerkelijk gebruik met de deelnemende gemeenten afgerekend.

- De afrekensystematiek voor de organisatiekosten vindt plaats op basis van het inwoneraantal per gemeente (peildatum 1-1-2023).

Eigen bijdrage klant

In Noordoost-Brabant ligt de eigen bijdrage voor de klant hoger dan in de rest van de regio's in Noord-Brabant. Dit heeft te maken met de NEA-index. De tarieven voor het vervoer stijgen ieder jaar met de NEA-index. In het Wmo-vervoer is het gebruikelijk om de eigen bijdrage eveneens met de NEA-index te verhogen.

Voor het jaar 2023 was de NEA-index 13,7%. In de Wmo-verordeningen is opgenomen dat de tarieven voor het jaar t+1 verhoogd worden met de NEA-index van het jaar t.

In de andere regio's wordt voor de eigen bijdrage van het Wmo-vervoer de tarieven van het OV aangehouden. Het Algemeen Bestuur heeft de wens uitgesproken om de eigen bijdrage voor de Wmo-reiziger vanaf 2025 in lijn te brengen met de andere regiotaxiregio's in Noord-Brabant. Dit houdt in dat de netto vervoerskosten voor de gemeenten zullen stijgen door de lagere inkomsten vanuit de eigen bijdrage. Deze wijziging zal dan ook geborgd moeten worden in de Wmo-verordening van de gemeente.

7. BATEN EN LASTEN

Tabel 1: Baten en Lasten - cijfers zijn inclusief niet af te dragen c.q. teruggevraagde btw

GR-KCV Brabant Noordoost						
Taakveld	Begroting 2024	Prognose 2024	Begroting 2025	Meerjarenraming		
				2026	2027	2028
BATEN						
Programma 1: Wmo-vervoer						
6.71 Bijdrage gemeenten: Wmo-vervoer kilometers	4.223.458	2.495.359	2.595.173	2.698.980	2.806.939	2.919.217
6.71 Bijdrage gemeenten (vanaf 2024 vaste kosten)	495.438	1.519.484	1.572.666	1.627.709	1.684.679	1.743.642
Totaal Programma 1	4.718.896	4.014.842	4.167.839	4.326.689	4.491.618	4.662.859
Programma 2: Aanvullend OV-vervoer						
2.5 Bijdrage Provincie: OV-regiotaxivervoer kilometers	342.443	153.642	159.788	166.179	172.826	179.739
2.5 Bijdrage Provincie (vanaf 2024 vaste kosten)	40.171	93.556	96.831	100.220	103.728	107.358
2.5 Bijdrage Provincie: OV-adviezen	18.686	14.938	15.461	16.002	16.563	17.142
Totaal Programma 2	401.299	262.137	272.080	282.402	293.117	304.240
Organisatiekosten Servicepunt Regiotaxi						
0.4 Bijdrage gemeenten: organisatiekosten	547.465	524.101	551.004	571.914	593.634	616.197
0.4 Bijdrage Provincie: organisatiekosten	41.207	64.571	66.831	69.170	71.591	74.096
0.4 Bijdrage Provincie: projecten	25.000	PM	PM	PM	PM	PM
Totaal inkomsten organisatiekosten	613.672	588.672	617.834	641.083	665.225	690.293
Totaal baten	5.733.867	4.865.651	5.057.753	5.250.174	5.449.959	5.657.392
LASTEN						
Programma 1: Wmo-vervoer						
6.71 Bijdrage gemeenten: Wmo-vervoer kilometers	4.223.458	2.495.359	2.595.173	2.698.980	2.806.939	2.919.217
2.5 Bijdrage gemeenten (vanaf 2025 vaste kosten)	495.438	1.519.484	1.572.666	1.627.709	1.684.679	1.743.642
Totaal Programma 1	4.718.896	4.014.842	4.167.839	4.326.689	4.491.618	4.662.859
Programma 2: Aanvullend OV-vervoer						
2.5 Exploitatiekosten OV-vervoer	342.443	153.642	159.788	166.179	172.826	179.739
2.5 Exploitatiekosten (vanaf 2024 vaste kosten)	40.171	93.556	96.831	100.220	103.728	107.358
2.5 Exploitatiekosten OV-adviezen	18.686	14.938	15.461	16.002	16.563	17.142
Totaal Programma 2	401.299	262.137	272.080	282.402	293.117	304.240
Programma 3: Bestedingsplan projecten						
0.4 Personeelslasten Projecten						
0.4 Doorontwikkeling	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	49.007
0.4 Verhogen mentale toegankelijkheid	50.000	0	0	0	0	0
0.4 Aanbesteding nieuw vervoerscontract	25.000	25.000	0	0	0	0
Totaal Programma 3	125.000	75.000	50.000	50.000	50.000	49.007
Organisatiekosten Servicepunt Regiotaxi						
0.4 Personeelslasten	378.460	378.460	394.933	410.730	427.159	444.245
0.4 Overige bedrijfskosten	200.212	200.212	212.902	220.353	228.066	236.048
0.8 Onvoorzien	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal beheerkosten	588.672	588.672	617.834	641.083	665.225	690.293
Totaal lasten	5.833.867	4.940.651	5.107.753	5.300.174	5.499.959	5.706.399

Tabel 2: Resultaat

	Begroting 2024	Prognose 2024	Begroting 2025	Meerjarenraming 2026	2027	2028
RESULTAAT						
Resultaat vóór bestemming	-100.000	-75.000	-50.000	-50.000	-50.000	-49.007
Bestemming resultaat						
Ten laste (+)/gunste (-) van Reserve Projecten	60.000	75.000	50.000	50.000	50.000	49.007
Ten laste (+)/gunste (-) van het Weerstandsvermogen	40.000	0	0	0	0	0
Rekeningresultaat	0	0	0	0	0	0
Geraamde projectkosten	125.000	75.000	50.000	50.000	50.000	49.007

Per 1-1-2024 is het vervoer opnieuw aanbesteed. Deze aanbesteding leidt vanaf 2024 tot lagere exploitatiekosten ten opzichte van de vastgestelde begroting 2024.

8. BIJDRAGE GEMEENTE

*Bedragen exclusief btw.

Tabel 3. Bijdrage organisatiekosten per gemeente

GR-KCV Brabant Noordoost - Organisatiekosten									
		Inwoners		Bijdrage gemeente					
		1-1-2023	%	2024	Prognose 2024	2025	2026	2027	2028
Totaal te verdelen kosten kadernota 2025	617.834								
Bijdrage provincie	66.831								
Kosten te betalen door gemeenten	551.004								
Bernheze		32.263	8,7%	47.164	45.462	47.796	49.610	51.494	53.451
Boekel		11.163	3,0%	16.403	15.730	16.537	17.165	17.817	18.494
Land van Cuijk		91.423	24,6%	134.893	128.826	135.439	140.578	145.918	151.464
Maashorst		58.934	15,8%	86.792	83.045	87.308	90.621	94.063	97.638
Meerijstad		83.715	22,5%	122.857	117.964	124.020	128.726	133.615	138.693
Oss		94.437	25,4%	139.355	133.073	139.904	145.213	150.728	156.457
Totaal		371.935	100%	547.465	524.101	551.004	571.914	593.634	616.197

- De bijdrage van de gemeente in de beheerkosten wordt berekend op basis van het inwoneraantal peildatum 1-1-2023 (CBS).
- De bijdrage van de provincie in de organisatiekosten is vanaf 2023 een vast bedrag, dat jaarlijks wordt geïndexeerd.

Tabel 4. Exploitatiekosten

GR-KCV Brabant Noordoost - Bruto exploitatiekosten exclusief BTW											
	Klanten 1-11-2023	% aandeel totaal		% aandeel Wmo		2024	Prognose 2024	2025	2026	2027	2028
		klanten	vervoer	klanten	vervoer						
Bernheze	789	7,5%	6,8%	8,7%	7,2%	340.545	289.736	300.777	312.241	324.143	336.501
Boekel	274	2,6%	4,9%	3,0%	5,2%	245.024	208.466	216.411	224.659	233.223	242.114
Land van Cuijk	1.743	16,6%	19,2%	19,2%	20,3%	959.868	816.657	847.778	880.089	913.637	948.469
Maashorst	1.297	12,3%	12,3%	14,3%	13,0%	614.950	523.200	543.138	563.839	585.332	607.648
Meerijstad	1.715	16,3%	17,4%	18,9%	18,5%	872.771	742.554	770.851	800.231	830.735	862.407
Oss	3.277	31,2%	33,7%	36,0%	35,7%	1.685.739	1.434.229	1.488.884	1.545.630	1.604.548	1.665.721
Totaal Wmo	9.095	86,5%	94,2%	100%	100%	4.718.896	4.014.842	4.167.839	4.326.689	4.491.618	4.662.859
Provincie (incl. OV-advies)	1.422	13,5%	5,8%			401.299	262.137	272.080	282.402	293.117	304.240
Totaal GR-KCV	10.517	100%	100%			5.120.195	4.276.979	4.439.918	4.609.090	4.784.734	4.967.099

*Het aanbestedingsresultaat voor het nieuwe vervoerscontract per 1-1-2024 zal in 2024 bij een gelijkblijvend vervoersvolume tot lagere kosten leiden dan begroot.

Tabel 5. Netto exploitatiekosten

GR-KCV Brabant Noordoost - Netto exploitatiekosten ex BTW na aftrek eigen bijdrage klant												
	Begroting 2024		Prggnose 2024		2025		2026		2027		2028	
	Eigen bijdrage	Netto	Eigen bijdrage	Netto	Eigen bijdrage	Netto	Eigen bijdrage	Netto	Eigen bijdrage	Netto	Eigen bijdrage	Netto
Bernheze	44.225	296.320	42.298	247.438	43.990	256.787	45.749	266.491	47.579	276.564	49.482	287.018
Boekel	30.532	214.492	29.816	178.651	31.008	185.402	32.249	192.410	33.539	199.684	34.880	207.234
Land van Cuijk	130.121	829.747	115.752	700.905	120.382	727.395	125.197	754.892	130.205	783.432	135.413	813.056
Maashorst	77.755	537.195	74.377	448.824	77.352	465.787	80.446	483.393	83.664	501.669	87.010	520.638
Meierijstad	112.987	759.784	107.092	635.463	111.376	659.476	115.831	684.401	120.464	710.271	125.282	737.124
Oss	230.786	1.454.953	204.280	1.229.949	212.451	1.276.433	220.949	1.324.681	229.787	1.374.761	238.979	1.426.742
Totaal Wmo	626.406	4.092.490	573.614	3.441.228	596.559	3.571.280	620.421	3.706.268	645.238	3.846.380	671.047	3.991.812
Provincie (incl. OV-advies)	139.779	261.520	108.478	153.659	112.817	159.263	117.329	165.072	122.022	171.094	126.903	177.336
Totaal GR-KCV	766.185	4.354.010	682.092	3.594.888	709.375	3.730.543	737.750	3.871.340	767.260	4.017.474	797.951	4.169.148

Tabel 6. Totale kosten per deelnemer (organisatiekosten plus exploitatiekosten minus eigen bijdrage klant)

GR-KCV Brabant Noordoost - Totale kosten								
	2024		Prognose 2024		2025	2026	2027	2028
Bernheze	343.484	292.900	304.583	316.101	328.058	340.469		
Boekel	230.895	194.381	201.940	209.575	217.501	225.728		
Land van Cuijk	964.640	829.731	862.834	895.470	929.349	964.519		
Maashorst	623.987	531.869	553.095	574.015	595.731	618.276		
Meierijstad	882.640	753.427	783.496	813.127	843.886	875.818		
Oss	1.594.308	1.363.022	1.416.337	1.469.894	1.525.489	1.583.199		
Totaal Wmo	4.639.955	3.965.329	4.122.284	4.278.182	4.440.014	4.608.009		
Provincie (incl. OV-advies)	302.727	218.230	226.094	234.242	242.685	251.433		
Totaal	4.942.682	4.183.559	4.348.378	4.512.423	4.682.699	4.859.442		

Technische vraag

Zaaknr.: 1157-2024

Technische vraag aan: Femke van Zoggel

Onderwerp: Kadernota 2025 GR-KCV

Op 24 februari 2022 heeft de raad van Maashorst een [amendement aangenomen](#) betreffende de Kadernota 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Kleinschalig Collectief Vervoer (GR-KCV) Brabant Noordoost. Dit amendement hield in dat de raad in de zienswijze op deze kadernota een dringend advies aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft gedaan om bij de aanbesteding van het nieuwe vervoerscontract bij het programma van eisen een plan van aanpak toe te voegen om gefaseerd over te gaan op emissieloze voertuigen, en dit advies nu al kenbaar te maken bij de huidige vervoerder.

De meeste voertuigen binnen het zorg- en taxivervoer rijden op LPG en diesel ([bron: Sociaal Fonds Mobiliteit](#)). Opgemerkt wordt dat de prijzen voor LPG en diesel zijn gestegen het afgelopen jaar, terwijl de kosten voor elektrisch laden dalen ([bron: CBS](#)). In de GR-KCV Kadernota 2025 wordt er een Nationale Energie Efficiency Index (NEA-index) van 4% aangenomen. Dit zou een stijging betekenen ten opzichte van de NEA-Index van 3,4% in 2024. Hierom rijzen er vragen over de samenhang tussen deze prognose en de beoogde doelstellingen voor transitie naar emissieloze voertuigen.

Gezien deze context stelt het CDA graag de volgende technische vragen:

- Wat is de huidige status van de implementatie van de zienswijze die de raad naar aanleiding van het op 24 februari 2022 aangenomen amendement heeft uitgebracht, met name betreffende de overgang naar emissieloze voertuigen binnen de GR-KCV Brabant Noordoost?
- Kan het college aangeven hoeveel emissieloze voertuigen er sinds het uitbrengen van deze zienswijze in februari 2022 zijn bijgekomen in het zorg- en taxivervoer in de gemeente Maashorst? Hoe verhoudt dit zich tot de toename van andere typen voertuigen binnen deze sector?
- Hoe is het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling voortgegaan met het integreren van het plan van aanpak voor een gefaseerde overgang naar emissieloze voertuigen in het programma van eisen voor het nieuwe vervoerscontract?
- Is er communicatie geweest met de huidige vervoerder over het dringende advies om over te gaan op emissieloze voertuigen, en zo ja, wat was de reactie?
- Zijn er specifieke uitdagingen of hindernissen die het dagelijks bestuur is tegengekomen bij het nastreven van de doelstellingen uit de zienswijze, en hoe worden deze aangepakt?
- Hoe wordt de verwachte stijging van de NEA-index naar 4% in 2025 verklaard in de context van stijgende kosten voor LPG en diesel, dalende kosten voor elektrisch laden en de overstap naar emissieloze voertuigen?

Ondertekening:

Datum indiening : 27-2-2024

Fractie : CDA

Naam indiener : Niek Bongaerts

Antwoord op technische vraag

Antwoord door: Gina van Bree

Datum: 29-2-2024

Vraag:

Wat is de huidige status van de implementatie van de zienswijze die de raad naar aanleiding van het op 24 februari 2022 aangenomen amendement heeft uitgebracht, met name betreffende de overgang naar emissieloze voertuigen binnen de GR-KCV Brabant Noordoost?

Antwoord:

In de aanbestedingsleidraad voor het Kleinschalig Collectief Vervoer per 2024 is opgenomen dat minimaal 38,5% van de voertuigen van de opdrachtnemer/vervoerder zero emissie moet zijn bij aanvang van het contract (per 1 januari 2024). Verder is daarin opgenomen dat per 1 januari 2026 100% emissieloos gereden dient te worden. Met deze percentages heeft de aanbieder ook ingeschreven.

Vraag:

Kan het college aangeven hoeveel emissieloze voertuigen er sinds het uitbrengen van deze zienswijze in februari 2022 zijn bijgekomen in het zorg- en taxivervoer in de gemeente Maashorst? Hoe verhoudt dit zich tot de toename van andere typen voertuigen binnen deze sector?

Antwoord:

Per 1 januari 2024 is de nieuwe vervoerder gestart. Per die datum rijdt minimaal 38,5% van de voertuigen zero emissie. Wij hebben geen zicht op de toe- of afname ten aanzien van de vorige vervoerder in februari 2022.

Vraag:

Hoe is het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling voortgegaan met het integreren van het plan van aanpak voor een gefaseerde overgang naar emissieloze voertuigen in het programma van eisen voor het nieuwe vervoerscontract?

Antwoord:

Het algemeen bestuur van de GR-KCV heeft in de aanbestedingsleidraad opgenomen dat bij de start van het nieuwe contract per 1 januari 2024 minimaal 38,5% van de voertuigen die worden ingezet zero emissie rijdt en dat per 1 januari 2026 100% emissieloos moet worden gereden. De huidige vervoerder heeft ook met deze percentages ingeschreven en dient uitvoering te geven aan de gefaseerde overgang.

Vraag:

Is er communicatie geweest met de huidige vervoerder over het dringende advies om over te gaan op emissieloze voertuigen, en zo ja, wat was de reactie?

Antwoord:

Er is geen specifieke communicatie geweest over het overgaan op emissieloze voertuigen. Via de aanbestedingsleidraad heeft de GR-KCV, zoals bij eerdere antwoorden aangegeven, kaders gesteld en bij de inschrijving heeft de huidige vervoerder aangegeven zich hier aan te conformeren.

Vraag:

Zijn er specifieke uitdagingen of hindernissen die het dagelijks bestuur is tegengekomen bij het nastreven van de doelstellingen uit de zienswijze, en hoe worden deze aangepakt?

Antwoord:

Er worden geen specifieke uitdagingen of hindernissen gezien voor het behalen van de doelstelling om per 2026 het kleinschalig collectief vervoer met zero emissie uit te voeren.

Vraag:

Hoe wordt de verwachte stijging van de NEA-index naar 4% in 2025 verklaard in de context van stijgende kosten voor LPG en diesel, dalende kosten voor elektrisch laden en de overstap naar emissieloze voertuigen?

Antwoord:

De NEA-index bestaat uit meer componenten dan alleen brandstofkosten. Deze index wordt jaarlijks herzien en aangepast aan de hand van verschillende variabelen, zoals brandstofprijzen, voertuigefficiëntie, milieuwetgeving en prijs- en loonontwikkelingen in de taxibranche. We zijn enigszins voorzichtig, omdat in 2023 de NEA-index ook onverwachts hoog heeft uitgepakt (13,7%). Daarom is het advies om in 2025 niet af te wijken van deze index.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 100850-2023

Onderwerp: Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Auteur	: Lianne Janssen
Domein/team	: Dienstverlening / Veiligheid
E-mail	: Lianne.Janssen@gemeentemaashorst.nl
Port.	: M.J.D. Donders- de Leest

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Voorstel

1. De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kaderbrief 2025 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord: De gemeenteraad ondersteunt de Kadernota 2025 van Veiligheidsregio Brabant-Noord. De Kadernota is in lijn met het huidige beleid en anticipeert op toekomstige ontwikkelingen. Er wordt steeds meer gevraagd op het gebied van veiligheid en de uitdagingen worden groter. Denk daarbij aan de werkzaamheden die voortvloeien uit bijvoorbeeld de klimaatverandering. Zo hebben droogte en hoog water extra inzet gevraagd en dat zal naar verwachting in de toekomst ook zo blijven. In de kaderbrief vraagt u geen additioneel budget, maar volstaat u met het toepassen van een indexering. We willen wel graag bij u erop aandringen dat de definitieve indexering in de begroting 2025 zoveel mogelijk aansluit op de toegepaste indexering uit deze kaderbrief. Ook vragen wij kritisch te zijn op uitbreiding van de kosten.

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2025.

Het algemeen bestuur beslist op 21 maart 2024 over de Kaderbrief 2025 (bijlage 1). Het algemeen bestuur betreft alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept kaderbrief. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden worden verzocht om uiterlijk 14 maart 2024 hun zienswijzen te geven.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de zienswijze ondersteunt uw raad de beleidslijn uit de Kaderbrief 2025. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn een uitwerking van het nieuwe Beleidsplan 2024-2027 en passen binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders.

Veiligheidsregio Brabant-Noord is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De veiligheidsregio werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crisis en incidenten. Met elkaar werken we aan een veilige Brabantse leefomgeving. Basis voor de beleidsuitvoering is het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' van Veiligheidsregio Brabant-Noord.

De veiligheidsregio kiest er dit jaar voor te werken met een kaderbrief in plaats van kadernota. Dit past in de ontwikkeling van de afgelopen jaren om de kadernota steeds meer op hoofdlijn en inhoud op te stellen.

Kaderbrief 2025 beschrijft dan ook de algemene beleidsmatige en financiële kaders waarbinnen het beleidsplan wordt uitgevoerd en is de voorloper van de Programmabegroting 2025.

Argumenten

1.1 De Kaderbrief 2025 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027

De kaderbrief sluit aan op het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' en beschrijft de inspanningen op de vier hoofdthema's:

- Voorbereiden op het onbekende
- Klimaat en natuur
- Ongevallen en branden
- Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

Binnen de hoofdthema's zijn de accenten verwerkt die in de Programmabegroting 2024 zijn opgenomen. Het gaat om het versterken van crisisbeheersing, verbetering van de informatie-organisatie, behouden van vakmanschap/ impuls brandweerschool en de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027 (inclusief duurzaamheidsimpuls).

1.2 De Kaderbrief 2025 bevat geen voorstellen voor nieuw beleid of nieuwe uitgaven

Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en de kaderbrief gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het Risicoprofiel 2024-2027. En dat extra ambities en taken gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering. Dit komt overeen met de zienswijzen die gemeenteraden hebben uitgebracht rondom het Beleidsplan 2024-2027.

Kanttekeningen

1.1 De indexeringssystematiek is mogelijk niet meer passend

Vorig jaar lagen de definitieve indexeringcijfers in de programmabegroting veel hoger dan bij de kadernota. Dit jaar wordt verwacht dat het verschil kleiner is. Toch zien we vaker behoorlijke verschillen. Tegelijkertijd speelt mee dat vanaf 1 januari 2022 alle veiligheidsregio's aangesloten zijn bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), die met de werknemersorganisaties op landelijk niveau tot afspraken komt over arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de

veiligheidsregio's. De WVSV heeft aangegeven zoveel mogelijk aan te willen sluiten bij de gemeente cao. Geconstateerd wordt echter dat de gemaakte cao-afspraken afwijken (op looptijd, stijging en secundaire arbeidsvoorwaarden). Het is daarom belangrijk om te bezien of de huidige systematiek van de loon- en prijsindexatie nog het meest passend is. Dit wordt door de Veiligheidsregio in 2024 nader onderzocht.

Financiën

De concept kaderbrief bevat geen inhoudelijke voorstellen die gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage in 2025 of verder. Er wordt uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 4,96% voor de VRBN (excl. GHOR) en 4,94% voor de GHOR voor 2025. In maart 2024 volgen de definitieve indexcijfers. Deze zijn dan de basis voor de nieuwe Programmabegroting 2025.

De gemeentelijke bijdragen in 2025 zijn (incl. indexatie):

	Bijdragen gemeente	Bijdrage per inwoner
VRBN (excl. GHOR en BZ)	€ 49.233.537	€ 73,23
GHOR	€ 813.742	€ 1,21
Bevolkingszorg	€ 856.863	€ 1,30
Totaal	€ 50.904.142	€ 75,72

Voor onze gemeente komt de totale bijdrage voor 2025 daarmee uit op € 4.462.207.

Aangezien er geen nieuw beleid is, maar er alleen sprake is van een indexering kunnen we volstaan met het toepassen van het indexpercentage die de Veiligheidsregio hanteert op de begroting van de gemeente Maashorst. Hiermee is dan het beschikbare budget voldoende om onze bijdrage Veiligheidsregio van 2025 te kunnen voldoen. Deze indexering zal in de Kadernota 2025 van de gemeente Maashorst verwerkt worden.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie en communicatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept Kaderbrief 2025. De zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 21 maart 2024.

Vervolg
n.v.t.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Zienswijze Kaderbrief 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord
2. Raadsbesluit Kadernota 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord
3. Concept zienswijze Kadernota 2025 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Uden, 6 februari 2024

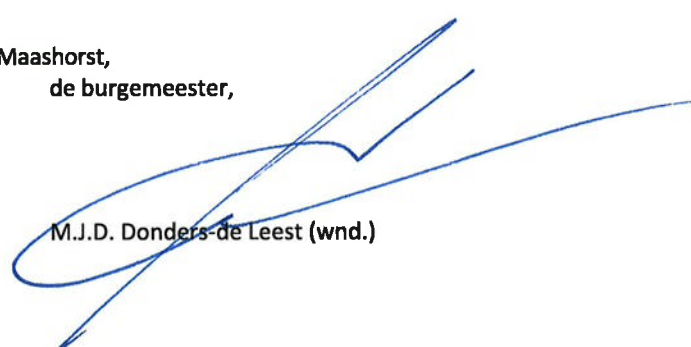
Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

J.A.G.M. van Aaken



de burgemeester,

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)



Raadsbesluit

Zaaknummer: 100850-2023

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 6 februari 2024:

gelet op artikel ;

b e s l u i t

De volgende zienswijze op de Kaderbrief 2025 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord naar voren te brengen:


De gemeenteraad ondersteunt de Kadernota 2025 van Veiligheidsregio Brabant-Noord. De Kadernota is in lijn met het huidige beleid en anticipeert op toekomstige ontwikkelingen. Er wordt steeds meer gevraagd op het gebied van veiligheid en de uitdagingen worden groter. Denk daarbij aan de werkzaamheden die voortvloeien uit bijvoorbeeld de klimaatverandering. Zo hebben droogte en hoog water extra inzet gevraagd en dat zal naar verwachting in de toekomst ook zo blijven. In de kaderbrief vraagt u geen additioneel budget, maar volstaat u met het toepassen van een indexering. We willen wel graag bij u erop aandringen dat de definitieve indexering in de begroting 2025 zoveel mogelijk aansluit op de toegepaste indexering uit deze kaderbrief. Ook vragen wij kritisch te zijn op uitbreiding van de kosten.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant
Noord
T.a.v. de heer J. van Kaathoven
Postbus 218
5401 AE te 's-Hertogenbosch

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
	100850-2023	Lisanne Janssen	29 februari 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Zienswijze Gemeenteraad Kaderbrief 2025		0413 -281 911	

Geachte bestuur,

De gemeenteraad van Maashorst heeft in zijn vergadering van 29 februari 2024 uw concept Kaderbrief 2025 besproken en hierover zijn zienswijze vastgesteld. De zienswijze luidt als volgt:

De gemeenteraad ondersteunt de Kadernota 2025 van Veiligheidsregio Brabant-Noord. De Kadernota is in lijn met het huidige beleid en anticipeert op toekomstige ontwikkelingen. Er wordt steeds meer gevraagd op het gebied van veiligheid en de uitdagingen worden groter. Denk daarbij aan de werkzaamheden die voortvloeien uit bijvoorbeeld de klimaatverandering. Zo hebben droogte en hoog water extra inzet gevraagd en dat zal naar verwachting in de toekomst ook zo blijven. In de kaderbrief vraagt u geen additioneel budget, maar volstaat u met het toepassen van een indexering. We willen wel graag bij u erop aandringen dat de definitieve indexering in de begroting 2025 zoveel mogelijk aansluit op de toegepaste indexering uit deze kaderbrief. Ook vragen wij kritisch te zijn op uitbreiding van de kosten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
de Raad van de gemeente Maashorst,
de burgemeester,

de griffier,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)


mr. N.E. Gradisen

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant
Noord
T.a.v. de heer J. van Kaathoven
Postbus 218
5401 AE te 's-Hertogenbosch

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
	100850-2023	Lisanne Janssen	29 februari 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Zienswijze Gemeenteraad Kaderbrief 2025		0413 -281 911	

Geachte bestuur,

De gemeenteraad van Maashorst heeft in zijn vergadering van 29 februari 2024 uw concept Kaderbrief 2025 besproken en hierover zijn zienswijze vastgesteld. De zienswijze luidt als volgt:

De gemeenteraad ondersteunt de Kadernota 2025 van Veiligheidsregio Brabant-Noord. De Kadernota is in lijn met het huidige beleid en anticipeert op toekomstige ontwikkelingen. Er wordt steeds meer gevraagd op het gebied van veiligheid en de uitdagingen worden groter. Denk daarbij aan de werkzaamheden die voortvloeien uit bijvoorbeeld de klimaatverandering. Zo hebben droogte en hoog water extra inzet gevraagd en dat zal naar verwachting in de toekomst ook zo blijven. In de kaderbrief vraagt u geen additioneel budget, maar volstaat u met het toepassen van een indexering. We willen wel graag bij u erop aandringen dat de definitieve indexering in de begroting 2025 zoveel mogelijk aansluit op de toegepaste indexering uit deze kaderbrief. Ook vragen wij kritisch te zijn op uitbreiding van de kosten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
de Raad van de gemeente Maashorst,
de burgemeester, de griffier,

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.) mr. N.E. Gradisen

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3354/2024

Onderwerp: Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost

Auteur	: Karin Pouwels
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Karin.Pouwels@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO)

Voorstel

1.1. De volgende zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 van Regionaal Bureau Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO):

Wij verzoeken RBL BNO om de Raad in staat te stellen om een zienswijze in te brengen op de inhoudelijke en financiële beleidsuitgangspunten van het nieuwe beleidsplan 2025-2028 dat wordt opgesteld in 2024.

Inleiding

Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) voert namens deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van leerplicht en kwalificatieplicht. Ook geeft RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie. De Kadernota 2025 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2025. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

De ambities van het RBL BNO zijn nog steeds de volgende:

1. Geen enkel leerplichtig kind zit langer dan 3 maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. De leerplichtambtenaar stopt schoolverzuim zo snel mogelijk en werkt hiervoor nauw samen met de scholen, de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs, de toegang Jeugd en de GGD Hart voor Brabant.
2. Geen enkele jongere in een kwetsbare positie tussen 16 en 23 jaar valt tussen de wal en het schip. Deze jongeren zijn allemaal in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of

volgen een traject naar werk of zorg. Als de wetswijziging doorgaat komt daar in 2025 de doelgroep van 23 tot 27 jaar bij.

3. RBL BNO bereikt alle voortijdig schoolverlaters en verleidt ze om onderwijs te volgen. Ook als sprake is van een krappe arbeidsmarkt waarin werkgevers arbeidskrachten zoeken.

Beoogd effect

We bereiken duidelijkheid over de uitgangspunten die RBL BNO hanteert. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO. Het RBL BNO wil in 2025 verder gaan op de ingeslagen weg: thuiszitten voorkomen, alle jongeren in een kwetsbare positie in beeld hebben en alle voortijdig schoolverlaters bereiken.

Argumenten

1.1. De in de kadernota voorgestelde aanpak past in het bestaande beleid.

De aanpak is volledig in lijn met het beleidskader 2021-2024 en dit beleidskader wordt ook gehanteerd voor 2025.

Kanttekeningen

1.1. Beleidsuitgangspunten nieuwe beleidskader 2025-2028

De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO. Daarom verwachten we van RBL BNO dat het nieuwe beleidsplan nog voor zienswijze voorgelegd wordt aan de gemeenteraden.

1.2. Onderbouwing van het indexcijfer voor de gemeentelijke bijdrage is summier

In de Kadernota 2025 is niet duidelijk beschreven waar de hoogte van de extra indexering voor de personeelskosten op is gebaseerd. In een gesprek is dit door een medewerker van RBL BNO toegelicht. Vanwege het ontbreken van een indexatie op de gemeentelijke bijdrage in 2022 is het plausibel dat het huidige personele budget niet toereikend is. Daarnaast is er landelijk sprake van CAO-stijgingen die van invloed kunnen zijn op het personele budget. Voor verdere toelichting verwijzen we naar onderstaand kopje financiën.

Financiën

De grootste kostenpost in de begroting van het RBL BNO betreft de salarissen. Deze zijn de afgelopen jaren met meer dan 10% gestegen, als gevolg van prijsstijgingen en een nieuwe CAO.

In de Kadernota 2025 is zoals gebruikelijk de index van het Centraal Plan Bureau (CPB) toegepast. Vooralsnog is een percentage met 4,4% meegenomen. Bij de begroting 2024 wordt het laatst bekende percentage van het CPB verwerkt.

De salariskosten zijn echter met 10,4 % geïndexeerd. Dit is een indicatief percentage wat bepaald is op basis van de index van het CPB, namelijk 4,4% plus 6% CAO stijging van de salarissen 2024.

Deze incidentele extra indexering is het gevolg van het niet indexeren van de gemeentelijke bijdrage in 2022 destijds met als doel om scherper te begroten.

Alles bij elkaar wordt de gemeentelijke bijdrage voor alle gemeenten gezamenlijk vooralsnog 11,2% hoger. De definitieve gemeentelijke bijdrage wordt bepaald bij vaststelling van de begroting.

Het RBL BNO hanteert normaal een reserve van 10% op de begroting en keert het meerdere na vaststelling van de jaarrealisatie uit aan de deelnemende gemeenten. Bij de begroting 2024 van het RBL BNO is besloten om de extra rijksmiddelen die het RBL BNO heeft ontvangen en die ingezet mogen worden tot en met 2024 te oormerken als een bestemmingsreserve 'Extra rijksmiddelen' binnen de

begroting. De reserve zonder deze bestemmingsreserve mag 10% van de begroting bedragen. Nu de extra middelen ingezet mogen worden tot 1 augustus 2025, wordt voorgesteld om ook de bestemmingsreserve binnen de reserve te hanteren tot en met 2025. Dit heeft geen financiële consequenties.

In de begroting 2024 is afgesproken om terughoudend om te gaan met de inzet van de bestemmingsreserve. Tegelijk kreeg het RBL BNO de opdracht om deze middelen in te zetten als dat noodzakelijk is om een goede dienstverlening aan de kinderen en jongeren in onze regio te kunnen bieden. Het RBL BNO schat in hiervoor jaarlijks 1 fte extra nodig te hebben ten opzichte van de huidige formatie voor leerplicht. Tot en met 2025 kunnen deze kosten opgevangen worden binnen de bestaande formatie en begroting en indien nodig uit de reserve. Als er structureel meer formatie benodigd is, moet dat blijken uit het nieuwe beleidsplan. Volgens de zienswijze gaan we er vanuit dat het nieuwe beleidsplan in 2024 aan de raad wordt voorgelegd.

Voor de gemeente Maashorst stijgt de bijdrage van € 146.859 in 2024 naar vooralsnog € 162.196 in 2025, dat is een stijging van € 15.337 (+10,4%).

Verklaring voor het verschil is:

- toename van het inwoneraantal (+1,9%)
- indexatie (+ 8,5%)

Het structurele bedrag dat voor de gemeentelijke bijdrage van de gemeente Maashorst voor 2025 in de begroting staat is vooralsnog € 146.859 (64300100-43301). De stijging van de gemeentelijke bijdrage wordt verwerkt in de begroting 2025. Het verschil van € 15.337 komt ten laste van het begrotingssaldo en daarmee de algemene reserve in 2025.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

Het RBL BNO zal zo spoedig mogelijk na de raadsvergadering geïnformeerd worden over de zienswijze van de gemeenteraad.

Vervolg

Er zijn geen extra aandachtspunten voor de uitvoering.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanbiedingsbrief kadernota 2025 RBL BNO
2. Kadernota 2025 RBL BNO
3. Raadsbesluit 2025 RBL BNO

Bijlagen ter informatie

1. Jaarverslag 2202-2023 RBL BNO
2. Factsheet Maashorst 2022-2023 RBL BNO

Uden, 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 3354-2024

De raad van de gemeente Maashorst;

Kennis genomen van de Kadernota 2025 van Het Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO);

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 6 februari 2024:

b e s l u i t

De volgende zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2025 van Het Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO):

Wij verzoeken RBL BNO om de Raad in staat te stellen om een zienswijze in te brengen op de inhoudelijke en financiële beleidsuitgangspunten van het nieuwe beleidsplan 2025-2028 dat in 2024 wordt opgesteld.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Noordoost
Dhr. R. Nijhuis
Raadhuislaan 2
5340 BA OSS

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
	3354-2024	Karin Pouwels	29 februari 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Kadernota 2025		0413 -28 19 11	

Geachte heer Nijhuis,

De Kadernota 2025 van RBL BNO is de raadsvergadering van 29 februari aan de orde geweest. De raad van gemeente Maashorst heeft besloten om een zienswijze naar voren te brengen;

Deze luidt:

Wij verzoeken RBL BNO om de Raad in staat te stellen om een zienswijze in te brengen op de inhoudelijke en financiële beleidsuitgangspunten van het nieuwe beleidsplan 2025-2028 wat in 2024 wordt opgesteld.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u bellen met Karin Pouwels van het team Sociaal Beleid op telefoonnummer 0413-281911. Ook kunt u een e-mail sturen naar karin.pouwels@gemeentemaashorst.nl

Met vriendelijke groet,
De Raad van de gemeente Maashorst,
de burgemeester,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

de griffier,


Mr. N.E. Gradisen



leerplicht en voortijdig schoolverlaten

Aan de colleges en raden van de gemeenten
die deelnemen aan de centrumregeling
RBL BNO

Raadhuislaan 2
Postbus 5
5340 BA Oss
[0412] 62 90 70
info@rblbno.nl

Datum: 15-12-2023

Onderwerp: aanbieden concept kadernota 2025

Geacht college en gemeenteraad,

Hierbij bieden wij u de kadernota 2025 aan van het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) met het verzoek om daarover uw zienswijze te geven.

Zienswijze uiterlijk 5 maart 2024

Zoals in de planning die elk jaar wordt opgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen kunt u uiterlijk 5 maart 2024 uw zienswijze geven op de concept kadernota 2025. Op basis van uw zienswijzen stellen wij in het bestuurlijk overleg op 27 maart 2024 de kadernota vast.

Alvast bedankt voor uw medewerking. Als u nog vragen heeft, dan horen wij het graag.

Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost

Ronald Nijhuis
Teamleider

Bijlagen: Concept kadernota 2025

Per email verzonden aan: beleidsmedewerkers van de deelnemende gemeenten

Betreft	Kadernota 2025
Van	RBL BNO
Datum	14 december 2023

1.1 Kadernota 2025

Deze notitie geeft de kaders voor de begroting van het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) in 2025. De kadernota 2025 is in lijn met het huidige beleidsplan van het RBL BNO dat is vastgesteld voor de periode van 2021 tot en met 2024.

1.2 Beslispunten

1. Het beleidsplan 2021-2024 als kader hanteren voor 2025. Het RBL BNO gaat in 2025 verder op de ingeslagen weg: thuiszitten voorkomen, alle jongeren in een kwetsbare positie in beeld hebben en alle voortijdig schoolverlaters bereiken.
2. Het RBL BNO stelt de begroting van 2025 op waarbij de gemeentelijke bijdrage wordt geïndexeerd met 11,2% ten opzichte van de begroting 2024. Bij de vaststelling van de begroting 2025 wordt het meest recente percentage van het Centraal Plan Bureau verwerkt. Ook wordt bij de vaststelling de gemeentelijke bijdrage definitief vastgelegd.
3. De extra middelen die het RBL BNO heeft ontvangen om in te zetten tot 1 augustus 2025 worden geoormerkt als een bestemmingsreserve 'Extra rijksmiddelen' binnen de reserve tot en met 2025. De reserve zonder deze bestemmingsreserve mag 10% van de begroting bedragen.

1.2.1 Beslispunt 1

In 2021 is het beleidskader tot en met 2024 vastgesteld. Deze beleidsperiode loopt gelijk met het regionale programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt omdat dit van invloed is op de beschikbare middelen voor het RBL BNO. Dit regionale programma wordt verlengd tot 1 augustus 2025, het moment waarop de wetwijziging van school naar duurzaam werk en de nieuwe verdeling van de VSV-middelen in werking treedt. Het Rijk kent de middelen toe aan de contactgemeente 's-Hertogenbosch en de contactschool Koning Willem I-college. De partijen in regio 36¹ moeten in

¹ Bernheze, Boekel, Boxtel, 's-Hertogenbosch, Heusden, Land van Cuijk, Maashorst, Meierijstad, Oss, Sint-Michielsgestel, Vught

overleg een regionaal plan opstellen waarin afgesproken wordt waar de regio zich op richt en hoe de middelen worden verdeeld. Wij stellen dan ook voor om in lijn met de verlenging tot 1 augustus 2025 het beleidskader 2021-2024 van het RBL BNO te hanteren voor 2025.

In 2024 maakt het RBL BNO de kadernota 2026 op en start met het formuleren van het nieuwe beleidsplan. Daarin worden elementen uit het nieuwe regionale programma opgenomen voor zover die dan al bekend zijn.

1.2.2 Beslispunt 2

De grootste kostenpost in de begroting van het RBL BNO betreft de salarissen. Deze zijn de afgelopen jaren met meer dan 10% gestegen, als gevolg van prijsstijgingen en afspraken vanuit de CAO onderhandelingen zoals eerder nog niet is waargenomen.

In de kadernota 2025 is zoals gebruikelijk de index van het Centraal Plan Bureau (CPB) toegepast met 4,4% voor de totale begroting. Daarnaast is de CAO stijging van 6% voor de salarissen 2024 meegenomen. Dit resulteert tot een hogere gemeentelijke bijdrage van 11,2%. De definitieve gemeentelijke bijdrage wordt bepaald bij vaststelling van de begroting.

1.2.3 Beslispunt 3

Het RBL BNO hanteert normaal een reserve van 10% op de begroting en keert het meerdere na vaststelling van de jaarrealisatie uit aan de deelnemende gemeenten. Bij de begroting 2024 van het RBL BNO is besloten om de extra rijksmiddelen die het RBL BNO heeft ontvangen en die ingezet mogen worden tot en met 2024 te oormerken als een bestemmingsreserve 'Extra rijksmiddelen' binnen de begroting. De reserve zonder deze bestemmingsreserve mag 10% van de begroting bedragen. Nu de extra middelen ingezet mogen worden tot 1 augustus 2025, wordt voorgesteld om ook de bestemmingsreserve binnen de reserve te hanteren tot en met 2025.

Inzet van de bestemmingsreserve 'Extra rijksmiddelen' voor formatie

In de begroting 2024 is afgesproken om terughoudend om te gaan met de inzet van de bestemmingsreserve. Tegelijk kreeg het RBL BNO de opdracht om deze middelen in te zetten als dat noodzakelijk is om een goede dienstverlening aan de kinderen en jongeren in onze regio te kunnen bieden.

Het RBL BNO ziet dat inzet nodig is bij de volgende activiteiten²:

² Zie jaarverslag 2022-2023 voor een verslag van de activiteiten van het RBL BNO in dat schooljaar.

- extra inzetten op preventie verzuim;
- toestroom uit Oekraïne;
- het verlichten van hoge werkdruk bij leerplicht als de complexiteit van casuïstiek niet afneemt;
- uitvoeren van schoolonderzoeken in opdracht van de Onderwijsinspectie;
- reageren op de verwachte toename van het aantal VSV'ers;
- in beeld brengen van de doelgroep 23-27 jaar;
- zoeken naar nieuwe instrumenten om VSV'ers te verleiden tot onderwijs eventueel in combinatie met werk zoals groepsgerichte benadering en profilering.

Het RBL BNO schat in hiervoor jaarlijks 1 fte extra nodig te hebben ten opzichte van de huidige formatie voor leerplicht. Tot en met 2025 kunnen deze kosten opgevangen worden binnen de bestaande begroting en indien nodig uit de reserve (nadat alle raden hebben ingestemd met de begroting).

Belangrijke vraag is of deze extra fte structureel nodig is om de dienstverlening op peil te houden. De huidige formatie van het RBL BNO is lager dan de nieuwe formatienorm die Ingrado (de vakvereniging van leerplicht en voortijdig schoolverlaten) hanteert.³ In het nieuwe beleidsplan 2025-2028 zal een voorstel worden gedaan over het structureel maken van deze fte.

1.3 Planning begrotingscyclus RBL BNO

Deze kadernota wordt na vaststelling vertaald in een begroting en is hiermee onderdeel van de begrotingscyclus van het RBL BNO. In de planning die elke gemeenschappelijke regeling ieder jaar ontvangt wordt gesproken over een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). Het RBL BNO is een gemeenschappelijke regeling met een centrumgemeente constructie en werkt met een bestuurlijk overleg. Wanneer we dit aanpassen komen we tot de volgende planning:

Actie

De concept-kadernota wordt verstrekt aan de adoptie-ambtenaar.

Het bestuurlijk overleg bespreekt de concept-kadernota.

RBL BNO stuurt de concept kadernota naar colleges/gemeenteraden.

De adoptieambtenaar verstuurt het ambtelijk advies.;

De raadscommissies en/of raden bespreken de concept kadernota.

Datum

uiterlijk 30 november 2023

6 december 2023

uiterlijk 15 december 2023

uiterlijk 11 januari 2024

uiterlijk 1 maart 2024

³ Zie bijlage Formatierichtlijn Ingrado (november 2022)

<i>De gemeenten geven hun reacties op de kadernota aan het RBL BNO.</i>	<i>uiterlijk 5 maart 2024</i>
<i>Het bestuurlijk overleg bespreekt de reacties en stelt de kadernota vast.</i>	<i>27 maart 2024</i>
<i>De adoptieambtenaar ontvangt de concept begroting en concept jaarstukken.</i>	<i>voor 29 maart 2024</i>
<i>Het RBL BNO stuurt de stukken naar colleges en gemeenteraden.</i>	<i>uiterlijk 5 april 2024</i>
<i>De adoptieambtenaar zorgt voor het ambtelijk advies.</i>	<i>uiterlijk 26 april 2024</i>
<i>De deelnemers geven hun zienswijzen op de concept begroting.</i>	<i>uiterlijk 5 juli 2024</i>
<i>Het bestuurlijk overleg stelt de begroting vast.</i>	<i>10 juli 2024</i>

2. Ambitie in 2025

2.1 Aanpak in lijn met het beleidskader 2020-2024

Alle kinderen en jongeren van 5 tot 16 jaar hebben het recht om zich optimaal te ontwikkelen en ontplooiën door onderwijs. Elke jongere (16-23 jaar) haalt een startkwalificatie voor zover dat binnen de cognitieve mogelijkheden ligt. Om dat te kunnen bereiken werkt het RBL BNO preventief en treedt vroegtijdig op tegen verzuim. Het RBL BNO richt zich op de volgende beleidslijnen:

1. Geen enkel leerplichtig kind zit langer dan 3 maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. De leerplichtambtenaar stopt schoolverzuim zo snel mogelijk en werkt hiervoor nauw samen met de scholen, de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs, de toegang Jeugd en de GGD Hart voor Brabant.
2. Geen enkele jongere in een kwetsbare positie tussen 16 en 23 jaar valt tussen de wal en het schip. Deze jongeren zijn allemaal in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg. Als de wetswijziging doorgaat komt daar in 2025 de doelgroep van 23 tot 27 jaar bij.
3. Het RBL BNO bereikt alle voortijdig schoolverlaters en verleidt ze om onderwijs te volgen. Ook als er sprake is van een krappe arbeidsmarkt waarin werkgevers arbeidskrachten zoeken.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen

Aanhoudend schoolverzuim vormt een serieuze bedreiging voor de ontwikkeling van het kind.

Kinderen die vaak verzuimen van school hebben een grotere kans om uit te vallen. Dat willen we voorkomen door vroegtijdig op te treden tegen verzuim.

Het RBL BNO spant zich dus in om voortijdig schoolverlaten te voorkomen. Jongeren die toch het onderwijs verlaten zonder startkwalificatie, heeft het RBL BNO in beeld, benadert hen en probeert ze

via een passend traject (onderwijs, werk of een combinatie van beiden) alsnog te begeleiden naar een startkwalificatie.

Om dat te bereiken ligt de focus op de volgende actiepunten:

- Alle kinderen die ongeoorloofd verzuimen zijn in beeld maar het RBL BNO wil ook meer zicht op geoorloofd schoolverzuim zoals bij ziekte of onderwijstijdverkorting. Wettelijk is het mogelijk dat Leerplicht in opdracht van de Onderwijsinspectie toeziet op de registratie door scholen van ongeoorloofd én geoorloofd verzuim. Het RBL BNO neemt deze taak op zich zodra dat mogelijk is naar verwachting bij in 2024. De Onderwijsinspectie bereidt dit nu voor. Het RBL BNO denkt hierin mee samen met de gemeenten Amsterdam, 's-Hertogenbosch en Apeldoorn. Scholen hebben de afgelopen jaren werk gemaakt van hun verzuimbeleid bij ongeoorloofd verzuim. Misschien kunnen er nog slagen gemaakt worden bij de registratie van geoorloofd verzuim. Daarbij biedt de positie van het RBL BNO in de keten kansen om bij te dragen aan de samenwerking tussen de toegang tot jeugdhulp, onderwijs en de GGD Hart voor Brabant. Elk kind dat onderwijs kan volgen benut de mogelijkheden die het onderwijs biedt.
- Vroegtijdig optreden tegen verzuim volgens de Methodische Aanpak Schoolverzuim. Ketenpartners hebben samen deze methode ontwikkeld waarin primair wordt ingezet op preventie en vrijwillige (jeugd)hulp.
- Behouden van de sterke positie van het RBL BNO in de (lokale) keten en daar waar nodig uitbreiden. Het RBL BNO werkt samen met lokale en regionale partners zoals de scholen (primair, speciaal en voortgezet onderwijs, het MBO), de Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs, de Basisteams Jeugd en Gezin, de sociale teams, de Toegang, de afdelingen Werk en Inkomen van de gemeenten, de GGD Hart voor Brabant, Raad voor Kinderbescherming, Halt, hulpverlening, het Openbaar Ministerie.
- VSV'ers verleiden tot onderwijs eventueel in combinatie met werk. Nu de laatste jaren het aantal vroegtijdig schoolverlaters toeneemt onderzoekt RBL BNO of andere instrumenten ingezet kunnen worden.
 - De voortijdig schoolverlaters worden allemaal individueel benaderd en contact mee onderhouden. Daarnaast draait het RBL BNO een pilot waarin jongeren een meerdaagse groepstraining wordt aangeboden.

- Daarnaast wil het RBL BNO in overleg met werkgevers hun VSV-werknemers benaderen met een aanbod voor leren in combinatie met werk. Uiteraard dient een en ander vooraf afgestemd te worden met onder andere het Werkgeversservicepunt Noordoost-Brabant.
- Het RBL BNO neemt deel aan de werk- en stuurgroep brede Jongerenaanpak 16-27 en werkt mee aan de Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Het RBL BNO kijkt ook hier welke maatregelen er samen met het onderwijs genomen moeten worden die inspelen op de krapte op de arbeidsmarkt in relatie met schooluitval. De werkwijze van het RBL BNO sluit aan op de brede jongerenaanpak waarin naast aandacht voor het voorkomen van schooluitval aandacht is voor de jeugdwerkloosheid.

3. Financiële gevolgen

Het uitvoeren van de leerplicht- en doorstroom-functie in de regio Brabant Noordoost vergt financiële middelen. Het RBL BNO stelt daarvoor een begroting op die in lijn is met het beleidsplan 2021-2024.

3.1 Gemeentelijke bijdrage 2025

De gemeentelijke bijdrage 2025 stijgt met afgerond € 103.000 (11,2%) ten opzichte van de gemeentelijke bijdrage die begroot is voor 2024. De begroting van het RBL BNO bestaat voor het merendeel uit salariskosten. De stijging wordt dan ook voornamelijk veroorzaakt door indexering van de salariskosten. In de kadernota 2025 zijn de salariskosten met 10,4% geïndexeerd. Dit is een indicatief percentage wat bepaald is op basis van de maart 2023 publicatie van het Centraal Plan Bureau, namelijk 4,4% plus 6% CAO stijging van de salarissen 2024. Bij de vaststelling van de begroting 2025 zal het laatst bekende percentage van het CPB worden verwerkt.

In de begroting 2022 is er voor gekozen om de gemeentelijke bijdrage niet te indexeren ondanks hogere salariskosten met als doel om scherper te begroten. Dit is gelukt, want de gemeentelijke bijdrage is minder gestegen dan de salariskosten.

Met de index van 10,4% op de salarissen komt het salarisbudget 2025 3% hoger uit dan de verwachte salarislasteren op basis van 2023 loonsommen. Dit geeft dus ruimte voor een minimale loonstijging. De overige kosten binnen de begroting zijn geïndexeerd met 4,4%. De begrote inkomsten zijn gebaseerd op basis van het huidige verdeelmodel van de rijksmiddelen. Bekend is dat het verdeelmodel gaat

veranderen maar de exacte inkomsten zijn nog niet bekend. In de begroting kadernota 2025 zijn de rijksinkomsten gelijk gesteld aan de ontvangen inkomsten in 2023.

In tabel 1 wordt de financiële bijdrage van het Rijk (o.b.v. huidig verdeelmodel) en van de deelnemende gemeenten aan het RBL BNO voor de begroting 2024 en de begroting kadernota 2025 weergegeven. Als verdeelsleutel in het huidige beleidsplan is de peildatum 1 januari 2020 van de CBS inwoneraantallen gebruikt. Nu de beleidsperiode wordt verlengd is voor 2025 de peildatum 1 januari 2023 aangehouden. De financiële gevolgen zijn beperkt omdat de gemeentelijke bijdrage verdeeld wordt over het aantal inwoners.

Tabel 1: Overzicht middelen 2025

	Inwoner aantal 1/1/2020	Begroting 2024	Inwoner aantal 1/1/2023	Kadernota 2025
<u>Structurele middelen</u>				
Rijksbijdrage RMC		€ 853.789		€ 925.800
<u>Bijdrage gemeenten</u>				
Bernheze	31.240	€ 79.308	32.263	€ 88.793
Boekel	10.785	€ 27.379	11.163	€ 30.722
Land van Cuijk	89.534	€ 227.296	91.423	€ 251.610
Maashorst	57.849	€ 146.859	58.934	€ 162.196
Meierijstad	81.194	€ 206.123	83.715	€ 230.397
Oss	91.915	€ 233.340	94.437	€ 259.905
Totaal aantal inwoners	362.517		371.935	
<u>Incidentele middelen</u>				
Regionaal programma Jongerenaanpak onderwijsarbeidsmarkt + inkomsten inzet projectleiderschap		€ 272.766		€ 287.326
Inkoop 1 fte gemeente Oss		€ 76.820		€ 84.809
Totaal		€ 2.123.680		€ 2.321.558

De begroting van het RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij haar eigen BCF (Btw Compensatie Fonds).

Het RBL BNO ontvangt de volgende structurele middelen:

1. De Rijksbijdrage RMC inclusief het kwalificatiebudget voor toezicht op de kwalificatieplicht.

2. Gemeentelijke bijdragen.

Daarnaast ontvangt het RBL BNO de regionale VSV-programmagelden en een vergoeding voor projectleiderschap. De VSV gelden worden op basis van het regionale convenant Jongerenaanpak onderwijs-arbeidsmarkt 2021-2024 verdeeld.

Deze incidentele middelen worden ingezet om te reageren op verzuim 18+. Ook alle jongeren van 16 tot 23 jaar zonder startkwalificatie en zonder schoolinschrijving heeft het Doorstroompunt in beeld en biedt hen passende ondersteuning. In 2025 wordt de doelgroep verbreed van 16 tot 27 jaar.

Bijlage 1 Formatierichtlijn Ingrado (november 2022)

Ingrado (de landelijke vakvereniging van leerplicht en doorstroompunt) heeft een formatietool ontwikkeld (2022). In het beleidsplan 2021-2024 is uitgegaan van een formatienorm van 1 fte per 3.800 leerlingen op basis van de formatierichtlijn van Ingrado 2007. Ingrado heeft onderzoek laten doen naar deze norm waarbij Ingrado en haar leden zijn betrokken. Interviews, deskresearch en benchmarkonderzoeken zijn uitgevoerd.

De volgende trends en ontwikkelingen maken dat taken zijn verzwaard:

- Verwacht wordt dat de jeugdzorg rond 2028 in rustiger vaarwater komt maar dat is nog niet het geval.
- De problemen in de jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering zijn groot en zijn sterk van invloed op leerplicht.
- De regel- en administratiedruk is toegenomen doordat meer verwacht wordt om data en cijfers bij te houden, nieuwe verplichtingen om te voldoen aan de Wet Politiegegevens en privacywetgeving kost tijd.
- Casuïstiek is zwaarder en er komen steeds meer thuiszitters bij.
- De doorstroom van het vmbo naar mbo is tijdens corona versoepeld waardoor de verwachting is dat leerlingen later in de opleiding afvallen of in de problemen raken.
- Leerplicht raakt steeds meer verbonden met de jeugdwet. Dit vraagt om integraal te werken buiten het domein.
- Veel nieuwkomers kosten tijd.

Ingrado adviseert dan ook om te rekenen met 1 fte per 2.700 leerlingen

Tabel: Formatienorm afgezet tegen het aantal leer- en kwalificatieplichtigen.

Gemeente	okt-20	okt-21	okt-22	Okt-23
Totaal leer- en kwalificatieplichtigen	49.613	48.541	48.225	48.366
fte 1:3800	13,06	12,77	12,69	12,73
fte 1:2700	18,38	17,98	17,86	17,91

**MET EEN OPLEIDING
HEB JE DE WIND MEE**



Jaarverslag RBL BNO 2022-2023

Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten
Brabant Noordoost

Inhoud

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2. Ontwikkelingen	5
2.1. Nieuwe wetten	5
2.1.1. Van school naar duurzaam werk	5
2.1.2. Wetsvoorstel terugdringen verzuim.	5
2.1.3. Wetsvoorstel Leerwet	5
2.1.4. Wetsvoorstel verlengde kwalificatieplicht	5
2.1.5. Wetsvoorstel doorbraakaanpak onderwijs en jeugdhulp	6
2.1.6. Samenwerking praktijkonderwijs en mbo-entree	6
2.2. WEL in ontwikkeling	6
2.3. Samenwerking Onderwijsinspectie en gemeenten bij Schoolonderzoeken	6
2.4. Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024	6
2.5. Audit op basis van de Wet Politie Gegevens	6
2.6. Opleiding en training medewerkers RBL BNO	6
2.6.1. Permanent her- en bijscholen buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA)	6
2.6.2. Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS)	7
2.6.3. Bijscholing Doorstroomcoaches	7
2.7. Klachtafhandeling	7
3. Cijfers leer- en kwalificatieplicht	8
3.1. Aantal leer- en kwalificatieplichtigen	8
3.2. Verzuimmeldingen	8
3.2.1. Absoluut verzuim.	8
3.2.2. Relatief verzuim	9
3.2.2.1. Thuiszitters	10
3.2.3. Luxe verzuim	11
3.3. Vrijstelling van inschrijving	12
3.4. Vrijstelling van geregeld schoolbezoek	12
3.5. Jongeren in een kwetsbare positie: de aantallen	13
4. Cijfers voortijdig schoolverlaten	15
4.1. Stijging van het aantal VSV'ers landelijk	15
4.2. VSV op basis van DUO definitie	16
4.3. Cijfers en kenmerken nieuwe VSV'ers op basis van DUO-definitie	17
4.4. Begeleiding VSV'ers door het RBL BNO	18
4.5. Inzet educatiemeter	18
4.6. Verzuim 18+	18

Voorwoord

Kenmerkend voor schooljaar 2022-2023 waren: zorgen om het welzijn van leerlingen en studenten, niet alleen door de coronaperiode maar ook door bijvoorbeeld stress om huiswerk of gepest worden. 21% van de MBO-studenten ervaarde in 2022 een slechte mentale gezondheid¹. Een lichtpuntje is dat de inzet van scholen om leervertraging en -achterstanden te verminderen zijn vruchten begint af te werpen in het basisonderwijs.²

De krapte op de arbeidsmarkt geeft druk in het onderwijs, jeugdzorg, de GGD. Daarnaast is sprake van zwaardere casuïstiek, blijvende wachtlijsten en een stijging van het aantal voortijdig schoolverlaters.

Het blijft noodzakelijk dat partners schouder aan schouder samenwerken. Leerplichtambtenaren blijven in nauw contact staan met de scholen, doorstroomcoaches monitoren jongeren in een kwetsbare positie en bieden jongeren die uitvallen hulp. En dat blijft het RBL BNO doen.

Kees van Geffen
Voorzitter bestuur RBL BNO

¹ OCW, Nationaal Programma Onderwijs, 3^e voortgangsrapportage, 2022

² Hoofdpijnen – De Staat van het Onderwijs 2023 – Het stelsel

1. Inleiding

Dit jaarverslag beschrijft hoe het RBL BNO in het schooljaar 2022-2023 invulling heeft gegeven aan de taken op het terrein van leerplicht en voortijdig schoolverlaten (VSV). Na een beschrijving van de belangrijkste ontwikkelingen voor het RBL BNO (hoofdstuk 2) ziet u de cijfers die betrekking hebben op de leer- en kwalificatieplicht (hoofdstuk 3) en de cijfers met betrekking tot de bestrijding van VSV (hoofdstuk 4).

De Leerplichtwet schrijft voor dat burgemeester en wethouders jaarlijks verslag uitbrengen aan de gemeenteraad³. In overleg met de gemeenten die deelnemen aan het RBL BNO wordt het jaarverslag tegelijk met de kadernota 2025 aangeboden aan de gemeenteraad.

Het college van Burgemeester en Wethouders is verantwoordelijk voor toezicht en naleving van de leer- en kwalificatieplicht en stelt hiervoor leerplichtambtenaren aan. Het RBL BNO voert deze taak uit in de regio Brabant Noordoost. Ook het Doorstroompunt (voorheen Regionale Meld- en Coördinatiefunctie, RMC) is bij het RBL BNO belegd. Grofweg zijn de wettelijke taken onder te verdelen in 3 onderdelen.

Leerplicht:

Alle kinderen en jongeren van 5 tot 16 jaar worden door de Leerplichtwet in staat gesteld zich optimaal te ontwikkelen en te ontplooiën door middel van onderwijs. Alle kinderen en jongeren: ongeacht afkomst, religie of financiële positie.

Kwalificatieplicht:

Als de jongere nog geen startkwalificatie heeft als de leerplicht eindigt, blijft de jongere verplicht om ingeschreven te staan bij een school of instelling en deze geregeld te bezoeken. Dit noemen we de kwalificatieplicht. De kwalificatieplicht stopt zodra de jongere 18 jaar wordt of een startkwalificatie heeft.

Voorkomen voortijdig schoolverlaten en aanpak jongeren in een kwetsbare positie:

Jongeren met een startkwalificatie zijn beter voorbereid op de maatschappij en de arbeidsmarkt. De gemeente werkt nauw samen met het onderwijs om te voorkomen dat jongeren voor hun 23^{ste} het onderwijs zonder startkwalificatie verlaten. Deze taak moet regionaal worden uitgevoerd en heet het Doorstroompunt. Voor een deel van de jongeren, de jongeren in een kwetsbare positie is het behalen van een startkwalificatie niet haalbaar omdat het hoogst haalbare binnen onderwijs is bereikt. In dat geval is begeleiding naar de arbeidsmarkt het doel.

³ Artikel 25 Leerplichtwet 1969

2. Ontwikkelingen

2.1. Nieuwe wetten

Op het gebied van onderwijs worden veel wetsvoorstellen verwacht. Het is afwachten hoe de kabinetsformatie verloopt en welke plannen dan verder worden gebracht.

2.1.1. Van school naar duurzaam werk

De wet beoogt dat meer jongeren duurzaam aan het werk komen of naar een vervolopleiding gaan. Daarvoor is een sluitende en integrale aanpak nodig van school naar werk waarbij scholen, gemeenten en Doorstroompunten verplicht samenwerken met een regionaal plan. Niets nieuws voor de partijen in regio Brabant Noordoost Werkt die al jaren op eigen initiatief op deze manier samenwerken in 'Jongeren-aanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024'.⁴

In de afgelopen jaren hebben partijen zich ingezet om met de Aanpak Jeugdwerkloosheid jongeren te ondersteunen naar vervolgonderwijs of werk. Hiervoor waren in het kader van het corona steun- en herstelpakket en het Nationaal Programma onderwijs tijdelijk extra middelen beschikbaar. Voor de opdracht in het wetsvoorstel worden middelen beschikbaar gesteld: voor een deel betreft het tijdelijke middelen tot 1.1.2025 en gedeeltelijk structureel.

De kern van de aanpak van school naar werk is het volgende:

- De Doorstroomfunctie wordt opgehoogd van 23 naar 27 jaar. Het Doorstroompunt monitort of jongeren zonder startkwalificatie tot 27 naar school gaan of werk hebben. Als het nodig is begeleidt het Doorstroompunt ze terug naar onderwijs of werk.
- Het MBO bereidt jongeren (entree en MBO2) voor op de overstap naar vervolgonderwijs of werk en biedt een half jaar nazorg.
- Gemeenten ondersteunen vanaf het laatste schooljaar kwetsbare jongeren naar werk samen met school en het Doorstroompunt.

De wetswijziging treedt 1 augustus 2025 in werking.

2.1.2. Wetsvoorstel terugdringen verzuim.

Het wetsvoorstel terugdringen verzuim bevordert een goed zicht op aanwezigheid op school:

- de wijze van het registreren van alle soorten van verzuim wordt eenduidig;
- samenwerkingsverbanden passend onderwijs worden beter uitgerust om verzuim tegen te gaan en
- het onderwijskundig perspectief wordt verplicht betrokken bij de afgifte van een vrijstelling op medische en/

of psychische grond (artikel 5 onder a van de Leerplichtwet). Dit moet ervoor zorgen dat een vrijstelling alleen afgegeven wordt als dit het beste aansluit bij het kind. Daarnaast vervalt de keuze voor een vrijstelling voor een jaar of voor de hele schoolse periode. De termijn wordt voortaan bepaald op basis van het ontwikkelingsperspectief van het kind. Het RBL BNO hanteert overigens al een termijn die de GGD-arts het best passend vindt bij het kind. Leerplicht krijgt hiermee een grotere rol bij deze vrijstellingen. De werkwijze zal hierop aangepast worden. Het wetsvoorstel ligt voor advies bij de Raad van State.

Het eerdere wetsvoorstel voor meer toezicht op het thuis-onderwijs van jongeren met vrijstelling vanwege richtingsbezwaren (artikel 5 onder b) lijkt voorlopig niet verder in procedure te worden gebracht.

2.1.3. Wetsvoorstel Leerwet

Het recht op leren wordt expliciet opgenomen in de Leerplichtwet die veranderd wordt in de Leerwet. Diverse onderwijswetten worden aangepast om het recht op onderwijs en ontwikkeling van het kind centraal te stellen. Door aanpassing van de wetten wordt het mogelijk om flexibele oplossingen te bieden wat betreft de onderwijstijd, de locatie en het programma zodat een kind passend bij de eigen mogelijkheden onderwijs kan volgen en zich kan ontwikkelen.

Deze wet maakt het mogelijk dat kinderen die fysiek niet (volledig) naar school kunnen meer digitaal onderwijs kunnen volgen. Voor een deel is dat al mogelijk maar in de huidige wet- en regelgeving wordt afstandsonderwijs niet gezien als onderwijstijd. Volledig digitaal onderwijs is voorlopig nog niet aan de orde. Het wachten is op het advies van de Raad van State.

2.1.4. Wetsvoorstel verlengde kwalificatieplicht

Met dit wetsvoorstel wordt het voor gemeenten mogelijk om de verlengde kwalificatieplicht op aanvraag in te zetten. Hiermee worden jongeren van 18 tot 21 jaar verplicht om naar school te gaan totdat zij 21 jaar worden of tot aan het behalen van een startkwalificatie. Indien de jongere zich niet houdt aan de verlengde kwalificatieplicht, dan kan de gemeente een boete opleggen.

De Raad van State heeft in juni 2021 advies uitgebracht over dit voorstel. Zij vragen zich net als het RBL BNO af of een dwangmaatregel de oplossing biedt voor schooluitval omdat

⁴ Zie 2.4

daar vele oorzaken voor zijn. Het is niet bekend wanneer en of dit wetsvoorstel verder wordt behandeld.

2.1.5. Wetsvoorstel doorbraakaanpak onderwijs en jeugdhulp

Voorkomen dat leerlingen thuis komen te zitten omdat er geen passend aanbod komt vanuit onderwijs en jeugdhulp: dat is het doel van dit wetsvoorstel. Samenwerkingsverbanden moeten zorgen voor een dekkend aanbod. Het wetsvoorstel regelt dat deze taak explicieter in de wet komt. Gemeenten en samenwerkingsverbanden worden verplicht om een gezamenlijke doorbraakaanpak met casusregie vast te leggen om te komen tot een aanbod bij vastgelopen casuïstiek. Of deze aanpak gaat werken is de vraag. Meestal weten de partijen elkaar goed te vinden en worden er oplossingen gezocht en ook gevonden. De grootste zorg is wanneer het probleem aanhoudt en partijen er gezamenlijk niet uitkomen: voor die situatie blijft de vraag of de voorgestelde aanpak werkt.⁵ In 2021 was de internetconsultatie van dit wetsvoorstel maar nog niet verder in procedure gebracht.

2.1.6. Samenwerking praktijkonderwijs en mbo-entree

De Minister van OCW wil de samenwerking tussen het praktijkonderwijs en mbo-entree wettelijk verankeren. Het vorige kabinet had het voornemen om een wetstraject te starten dat het mogelijk maakt dat leerlingen in het praktijkonderwijs, voor wie de overstap naar het mbo (nog) te groot is, binnen hun opleiding ook de entreeopleiding geheel of gedeeltelijk kunnen volgen en afronden.

2.2. WEL in ontwikkeling

De subsidieregeling van het Nationaal Programma Onderwijs-project WEL in ontwikkeling is voor niet-ingeschreven kinderen. Samenwerkingsverbanden ontvangen subsidie om kinderen zonder inschrijving zich weer te laten ontwikkelen en om bij te dragen aan de terug geleiding naar onderwijs. De subsidie mag vrij ingezet worden als het maar bijdraagt aan de ontwikkeling van het kind. Het RBL BNO werkt samen met de Samenwerkingsverbanden om te onderzoeken hoe en bij welke casussen de middelen het beste ingezet kunnen worden.

2.3. Samenwerking Onderwijsinspectie en gemeenten bij Schoolonderzoeken

Aanwezigheid op school start met een goede verzuimregistratie. De Onderwijsinspectie houdt daar toezicht op. In het verleden voerden gemeentes, die immers dicht bij school staan, deze onderzoeken uit. Dit stopte omdat de juridische

basis ontbrak. Inmiddels is deze er wel. Het RBL BNO neemt deze taak op zich zodra dat mogelijk is.

De Onderwijsinspectie bereidt dit nu voor samen met onder meer het RBL BNO, gemeenten Amsterdam, Den Haag, 's-Hertogenbosch en Apeldoorn.

2.4. Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024

De Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024 is vastgesteld door de regio Brabant Noordoost Werkt. Het RBL BNO neemt als partner deel aan de stuur- en werkgroepen 'VSV en kwetsbare jongeren' om een bijdrage aan de opgave te leveren en om te waarborgen dat deze opdracht onder de aandacht blijft. De werkwijze van het RBL BNO sluit aan op de brede jongerenaanpak waarin extra aandacht is voor de jeugdwerkloosheid.

Samen met het onderwijs kijkt het RBL BNO welke maatregelen genomen moeten worden die inspelen op de krapte op de arbeidsmarkt in relatie tot schooluitval.

2.5. Audit op basis van de Wet Politie Gegevens

De gegevensverwerking door BOA's valt sinds 1 januari 2019 onder de Wet politiegegevens (Wpg). Elke 4 jaar laat de verwerkingsverantwoordelijke een externe audit plaatsvinden. In de tussenliggende jaren wordt een interne controle houden. Centrumgemeente Oss is de verwerkingsverantwoordelijke voor het RBL BNO. De 1e externe audit vond in 2022 plaats. De hercontrole daarop is in 2023 geweest die tevens als interne controle fungeerde.

Het leerlingvolgsysteem is zodanig ingericht dat alleen BOA's en ondersteunende medewerkers toegang hebben tot de Halt verwijzingen en Processen verbaal. Dat zijn de werkprocessen die onder de Wpg vallen.

2.6. Opleiding en training medewerkers RBL BNO

2.6.1. Permanent her- en bijscholen buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA)

Alle leerplichtambtenaren van het RBL BNO beschikken over een BOA bevoegdheid in het domein "onderwijs" of zijn hiervoor in opleiding. Om deze bevoegdheid te behouden zijn de leerplichtambtenaren verplicht om zich permanent te laten her- en bijscholen. Op deze manier blijven de kennis en vaardigheden van de leerplichtambtenaren op een goed niveau en door middel van een examen wordt dit ook objectief vastgesteld.

⁵ NB: De doorbraakaanpak in dit wetsvoorstel moet niet verward worden met de doorbraakteams bedoeld in de notitie 'Naar een stabiele toekomst voor alle jongeren' die op in december 2021 is besproken op diverse overlegtafels in de regio.

De eisen aan de modules van de her- en bijscholing zijn per 1.1.2023 veranderd. Dit is verwerkt in de opleidingen die gevolgd worden.

2.6.2. Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS)

Het RBL BNO werkt met de MAS. Bij de aanpak van schoolverzuim is het belangrijk dat snel stappen worden gezet om (langdurige) schooluitval te voorkomen. Een methodische aanpak en duidelijkheid over wie wat doet in welke fase helpt daarbij. De Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS) beschrijft in een stappenplan vier routes bij meldingen van ongeoorloofd verzuim: vrijwillige jeugdhulp, Halt-straft, dwang in civielrechtelijk kader en dwang in strafrechtelijk kader. Bij verzuim met achterliggende problematiek staat de inzet van jeugdhulp voorop. Kern van de aanpak is het volgende:

terug- of toeleiding naar een passend onderwijs programma is het doel;

- vroegtijdige inzet van (jeugd)hulp bij verzuim staat voorop;
- ketensamenwerking draagt bij aan een effectieve aanpak van schoolverzuim;
- de aanpak is licht waar het kan en zwaarder waar het moet, maatwerk dus.

Op de meeste onderdelen is duidelijk wat de doorwerking van de MAS is in het strafrecht maar niet altijd. Om dit duidelijk te krijgen stemmen we regelmatig af met het Openbaar Ministerie en één keer per jaar komen we bijeen met het OM en Leerplicht uit de regio.

2.6.3. Bijscholing Doorstroomcoaches

Alle Doorstroomcoaches werken met de Educatiemeter van Dilemmamanager. Om deze test af te mogen nemen moeten zij zich elk jaar bijscholen en de training succesvol afronden. Met dit online instrument achterhaalt de Doorstroomcoach samen met de jongere waarom hij/zij uitgevallen is. Daarnaast kijken zij wat er nodig is om een jongere terug te laten keren naar school. Hiermee wordt op objectieve wijze vastgesteld welke problematiek(en) er ten grondslag liggen aan het uitvallen. Op basis van deze informatie worden de vervolgstappen in de begeleiding bepaald.

2.7. Klachtafhandeling

Het RBL BNO ontving dit schooljaar twee klachten. Iemand kan een klacht indienen als hij/zij onheus bejegend is door een medewerker. Eén klacht was niet ontvankelijk en de andere niet gegrond.

3. Cijfers leer- en kwalificatieplicht

In dit hoofdstuk staan de cijfers die betrekking hebben op de leer- en kwalificatieplicht, namelijk het aantal jongeren, het verzuim en de vrijstellingen.

3.1. Aantal leer- en kwalificatieplichtigen

Al jaren daalt het aantal leer- en kwalificatieplichtige kinderen met ongeveer 1000 per jaar. Vorig jaar daalde de groep met slechts 316 en nu zien we een kleine stijging.

Tabel 1: leer- en kwalificatieplichtigen

Gemeente	okt-20	okt-21	okt-22	okt-23	Vershil
Bernheze	4492	4387	4335	4357	22
Boekel	1603	1556	1547	1556	9
Land van Cuijk	11730	11494	11348	11349	1
Maashorst	8103	7926	7861	7881	20
Meierijstad	11312	11091	11086	11107	21
Oss	12373	12087	12048	12116	68
Totaal	49613	48541	48225	48366	141

3.2. Verzuimmeldingen

We onderscheiden drie categorieën van verzuim met elk hun eigen definitie en wijze van afhandeling:

Meldingen van absoluut verzuim

Het leerplichtig kind heeft geen schoolinschrijving en volgt dus geen onderwijs. De ouders/verzorgers zijn verantwoordelijk voor aanmelding van hun leerplichtige kind bij een school of onderwijsinstelling.

Meldingen van relatief verzuim

De leerling bezoekt de school of instelling waar zij staan ingeschreven niet geregeld. Het grote verschil met absoluut verzuim is dat deze leerlingen wel staan ingeschreven op een school of instelling. De ouders/verzorgers en ook de leerling zelf als deze 12 jaar of ouder is zijn verantwoordelijk voor geregeld schoolbezoek.

Meldingen van luxe verzuim

Dit is een vorm van relatief verzuim waarbij zonder toestemming van het hoofd van de school (bij tien schooldagen of minder) of zonder toestemming van de leerplichtambtenaar (bij elf dagen of meer) buiten de vastgestelde schoolvakanties om van school wordt verzuimd, waarbij het eigen belang

(vaak ten behoeve van een vakantie) van ouder(s)/verzorger(s) of jongere prevaleert op dat van het schoolbezoek⁶.

In de volgende paragrafen wordt het aantal verzuimmeldingen in het schooljaar 2022-2023 per categorie getoond. Vervolgens wordt ingegaan op de wijze waarop deze meldingen zijn afgehandeld.

3.2.1. Absoluut verzuim.

Vaak start een onderzoek naar absoluut verzuim na vestiging en inschrijving van een leerplichtige in de BRP (Basisregistratie personen). Het RBL BNO handelt op iedere melding van absoluut verzuim proactief en start direct een onderzoek. Uit het onderzoek blijkt vaak dat administratieve oorzaken ten grondslag liggen aan het absoluut verzuim en dat er geen sprake is van een thuiszittende leerling in afwachting van een onderwijsplek. Wanneer er wel sprake is van thuiszittende leerlingen is er geen tijd te verliezen en wordt er direct actie ondernomen.

Dit jaarverslag rapporteert over de werkprocessen absoluut verzuim. Doordat het RBL BNO sinds 1 juni 2021 met een nieuw softwaresysteem werkt is het moeilijk om absoluut verzuim te vergelijken met de jaren daarvoor. Het nieuwe systeem maakt de werkprocessen voor Absoluut verzuim automatisch aan waardoor aantallen niet te vergelijken zijn met eerdere schooljaren. De cijfers van de komende jaren maken een meerjarig vergelijk weer beter mogelijk.

Dit schooljaar waren er 1059 werkprocessen absoluut verzuim een stijging met 236. Deze toename is toe te schrijven aan 208 overstappers naar een andere school. Zij gingen wel naar school maar door een administratieve oorzaak was de inschrijving op de nieuwe school niet zichtbaar.

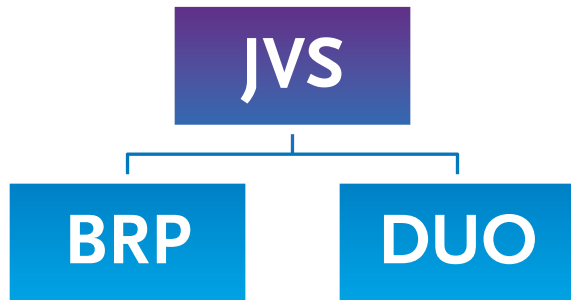
Tabel 2: Aantal meldingen absoluut verzuim per schooljaar

Gemeente	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Bernheze	30	22	49	92	43
Boekel	5	15	23	21	-2
Land van Cuijk	76	160	314	236	-78
Maashorst	29	59	99	155	56
Meierijstad	67	122	165	252	87
Oss	81	132	183	303	120
Totaal	288	510	833	1059	226

6 Definitie uit de handleiding Methodische Aanpak Schoolverzuim

Hoe komt een melding van absoluut verzuim tot stand?

In de BRP staan alle leer- en kwalificatieplichtigen ingeschreven. Bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) zijn alle inschrijvingen op door het Rijk bekostigd onderwijs bekend. Het leerlingvolgsysteem van het RBL BNO (JVS) is gekoppeld met de BRP en de DUO en vergelijkt beide bestanden. Wanneer een leer- of kwalificatieplichtige niet staat ingeschreven, volgt er een melding van absoluut verzuim in JVS.



Afhandeling van een melding van absoluut verzuim (zie tabel 3)

Afhankelijk van de achtergronden van het absoluut verzuim wordt de melding als volgt afgehandeld:

Administratief 46%--> veelal berust een melding van absoluut verzuim op een administratieve onvolkomenheid en blijkt er na nader onderzoek door de administratie geen sprake te zijn van verzuim. De administratief medewerker handelt deze zaken zelf af in contact met DUO, de afdeling burgerzaken van de betreffende gemeente, de school en soms ouders.

Actieve bemiddeling 54%--> iets meer dan de helft van de meldingen wordt door middel van actieve bemiddeling door een leerplichtambtenaar beëindigd. Achter het absoluut verzuim kan een diversiteit aan problemen bij leerling en/of gezin schuilen en/of de mogelijkheid dat scholen een leerling niet willen plaatsen. De leerplichtambtenaar kan er in een dergelijke situatie voor kiezen om het verzuim niet af te doen met een proces-verbaal. Voorwaarde is dat ouders meewerken aan een oplossing en zorgen voor een schoolinschrijving.

Dit jaar is het aantal waarbij actieve bemiddeling nodig was gestegen met meer dan 200. Dit komt doordat een groter deel van de nieuwkomers is opgepakt door de leerplichtambtenaar en niet door de administratie (dit jaar zijn 303 van 475 nieuwkomers opgepakt door de leerplichtambtenaar tegen 180 van de 455 vorig jaar).

Proces-verbaal 0%--> Wanneer blijkt dat ouders weigeren mee te werken aan opheffing van het verzuim, kan de leerplichtambtenaar proces-verbaal opmaken. Deze vorm van

afdoening is bij absoluut verzuim slechts een enkele keer noodzakelijk. In dit schooljaar is één keer proces verbaal opgemaakt. Dit ligt in de lijn van de MAS waarbij het accent nog meer van dwang naar zorg is verschoven.

Tabel 3: specificering van de afhandeling van absoluut verzuim

Schooljaar	Administratief	Actieve bemiddeling	Proces Verbaal	Totaal
2019-2020	155(54%)	133(46%)	0	288
2020-2021	285(56%)	224(44%)	1(0%)	510
2021-2022	480(58%)	353(42%)	0(0%)	833
2022-2023	490(46%)	568(54%)	1(0%)	1059

3.2.2. Relatief verzuim

Het RBL BNO onderzocht dit schooljaar 2225 meldingen van relatief verzuim van 1635 leerlingen terwijl in het jaar daarvoor het 1812 meldingen van 1347 leerlingen betrof (zie tabel 4 en tabel 5 voor een nadere specificering van de afhandeling). Niet alleen is het aantal meldingen gestegen maar 300 kinderen meer zijn gemeld.

Het is dus ook een stijging ten opzichte van de periode vóór corona. Vanaf maart 2020 daalde het aantal verzuimmeldingen na sluiting van de scholen en ook de motie die bepaalde dat niet handhavend opgetreden mocht worden bij verzuim had zeker invloed op het aantal verzuimmeldingen. Ook het schooljaar 2020-2021 stond nog voor een groot deel in het kader van corona en het Nationaal Programma Onderwijs om achterstanden in te halen.

Tabel 4: meldingen van relatief verzuim

Gemeente	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Ver-schil
Bernheze	97	95	126	163	37
Boekel	35	24	36	29	-7
Land van Cuijk	438	342	427	584	157
Maashorst	241	190	301	348	47
Meierijstad	196	255	348	410	62
Oss	499	513	574	691	117
Totaal	1506	1419	1812	2225	413

Het RBL BNO vindt het aantal verzuimmeldingen of een daling of stijging hiervan geen doel op zich. Dit zou onverstandig beleid zijn en getuigen van kortzichtigheid. Ter illustratie: een school die minder meldt is niet per definitie een school waarop minder leerlingen verzuimen, het kan ook het gevolg zijn van falend verzuimbeleid. En juist wanneer een school werk maakt van de aanpak van ziekteverzuim zal dit waarschijnlijk leiden tot een toename van het aantal meldingen.

Wanneer een school ondanks haar inspanningen het verzuim niet snel kan stoppen moet leerplicht onmiddellijk

worden ingezet om erger te voorkomen. Het RBL BNO toetst bij het oppakken van een verzuimmelding altijd of de school de juiste stappen heeft gezet om het verzuim te stoppen en geeft een terugkoppeling aan de school wanneer dit niet is gedaan.

Het aantal relatief verzuimmeldingen op een school is voor het RBL BNO wel een waardevolle indicator maar de waarde moet in de volledige context worden gezien en gewogen. Juist om deze reden is iedere leerplichtambtenaar nauw verbonden met de zorgstructuur op een school en voert het gesprek over het verzuimbeleid.

Afhandeling van een melding van relatief verzuim (zie tabel 5)

Afhankelijk van de achtergronden van het relatief verzuim wordt de melding als volgt afgehandeld:

Waarschuwing of overige afdoeningen 97%--> Door preventief te werken en al in een vroeg stadium een interventie te plegen kan veel van het verzuim worden afgedaan met een gesprek eventueel gevolgd door een schriftelijke waarschuwing. Ook bij een vroege interventie vanuit leerplicht om het verzuim te stoppen blijft het onderwijs verantwoordelijk om ook zelf tegen het verzuim op te treden. Leerplicht werkt hier dus nauw samen met het onderwijs en de Leerplichtwet dient voor het onderwijs als stok achter de deur.

Halt 1%--> Wanneer er geen sprake is van achterliggende problematiek en het optreden van school en een waarschuwing van leerplicht niet leidt tot geregeld schoolbezoek wordt door de leerplichtambtenaar een Halt-straft opgelegd.

Proces verbaal 2%--> Wanneer sprake is van schoolverzuim in combinatie met achterliggende problematiek of wanneer interventies zoals doorverwijzing naar hulpverlening of het opleggen van Halt straf niet leidt tot het stoppen van het schoolverzuim maakt de leerplichtambtenaar Proces Verbaal op.

Tabel 5: specificering van de afhandeling van relatief verzuim

Schooljaar	Waarschuwing of overige afdoening	Halt	Proces Verbaal	Totaal
2019-2020	1460 (97%)	28 (2%)	18 (1%)	1506
2020-2021	1347 (95%)	35 (2%)	37 (3%)	1419
2021-2022	1754 (97%)	31 (2%)	27 (1%)	1812
2022-2023	2151 (97%)	28 (1%)	46 (2%)	2225

Parallel aan bovenstaande wijzen van afhandeling kan de leerplichtambtenaar verwijzen naar de basisteams of andere

hulpverlenende instanties. Bemiddeling naar een alternatief traject in samenwerking met het onderwijs behoort ook tot de mogelijkheden. In onderstaand overzicht zien we dat het aantal keren dat HALT of een Proces-Verbaal werd ingezet is toegenomen.

3.2.2.1. Thuiszitters

Wanneer het relatief verzuim langer duurt dan 4 weken aaneengesloten spreken we van een thuiszitter. De leerplichtambtenaren geven altijd prioriteit aan het zo snel als mogelijk stoppen van het schoolverzuim. Uitgangspunt hierbij is dat iedere dag er één te veel is; de definitie van thuiszitters (4 weken verzuim) is hierbij dus niet leidend. Ondanks diverse onderwijsopvangmogelijkheden en bijvoorbeeld de inzet van een onderwijsconsulent of het basisteam jeugd/CJG blijken oplossingen niet altijd direct voorhanden of is nader onderzoek noodzakelijk om tot een duurzame oplossing te komen. Om het verzuim te stoppen en in de toekomst te voorkomen worden scholen door leerplicht aangesproken op hun zorgplicht en is er structureel overleg met de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs.

Tabel 6 geeft een overzicht van het aantal thuiszitters per gemeente en tabel 7 over de afhandeling daarvan. Het aantal is de laatste jaren minder dan 20 terwijl voorheen meer dan 50 thuiszitters werden geteld. Dit is mede te danken aan de structurele inzet van het RBL BNO op preventie, en het onderwijs aanspreken op verantwoordelijkheden om verzuim en uitval te voorkomen.

De daling van het aantal thuiszitters sinds 2016-2017 is een goede ontwikkeling, maar daarmee zijn we er nog niet. Niet voor niets stelt het beleidsplan 2021-2024 van het RBL BNO als doel dat geen enkel leerplichtig kind langer dan 3 maanden thuis zit zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. Dat is een ambitieus streven maar in het belang van onze kinderen kan en mag er geen ander doel zijn.

De groep thuiszittende kinderen heeft dan ook onze voortdurende aandacht. In overleg met de acht samenwerkingsverbanden passend onderwijs in onze regio blijven we werken aan het verminderen van het aantal thuiszitters en de duur van het thuiszitten. In de afgelopen jaren hebben we daarom signalen over wachtlijsten en het uitblijven van een zorgmelding door de hulpverlening onder de aandacht gebracht bij de verantwoordelijke beleidsambtenaren.

Het aantal thuiszitters gaat over kinderen met meer dan 4 weken ongeoorloofd verzuim. Daarnaast is er ook een groep kinderen die vanwege lichamelijke of psychologische redenen geoorloofd thuis zitten (vrijstelling op grond van artikel 5 sub a, zie 3.3).

Tabel 6: Thuiszitters per gemeente

Gemeente	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Bernheze	0	0	0	1	1
Boekel	0	0	0	0	0
Land van Cuijk	1	5	5	5	0
Maashorst	2	0	3	1	-2
Meierijstad	2	6	2	3	1
Oss	7	5	6	6	0
Totaal	12	16	16	16	0

3.2.3. Luxe verzuim

Het RBL BNO onderzocht dit schooljaar 141 meldingen van luxe verzuim (zie tabel 8 en 9 voor een nadere specificering van de afhandeling). Dit is een toename met 15% ten opzichte van het eerdere schooljaar en ook meer dan in de periode vóór corona. Tijdens corona was het makkelijk om onderwijs vanuit het vakantieadres te volgen. Misschien melden scholen nu meer om een duidelijk signaal af te geven dat het niet meer mogelijk is om de schoolvakantie met één of meer dagen te verlengen.

Afhandeling van een melding van luxe verzuim (zie tabel 9)

Afhankelijk van de achtergronden van het luxe verzuim wordt de melding als volgt afgehandeld:

Niet verwijtbaar 40%--> Aangezien bij luxe verzuim een school ook ziekteverzuim meldt op de dag voorafgaand aan de vakantie komt het regelmatig voor dat meldingen bij nader inzien niet verwijtbaar zijn. Met andere woorden, de leerling was wel afwezig op de dag voor of na een vakantie maar had hiervoor een geldige reden of verklaring.

Tabel 7: Detailinformatie thuiszitters

Gemeente	Aantal thuiszitters 2022-2023	langer dan 3 maanden	Verhuisd en 18 jaar geworden	opgelost	Aantal thuiszitters bij einde schooljaar
Bernheze	1	1	0	1	0
Boekel	0	0	0	0	0
Land van Cuijk	5	2	0	5	0
Maashorst	1	1	1	0	0
Meierijstad	3	2	0	2	1
Oss	6	5	1	4	1
Totaal 2022-2023	16	11	2	12	2
Totaal 2021-2022	16	8	0	14	2
Vershil	0	3	2	-2	0

Waarschuwing 31%--> Luxe verzuim wordt afgedaan met een proces verbaal als school de ouders duidelijk daarover heeft geïnformeerd. Als dat niet zo is en het verzuim is maximaal 1 schooldag, dan wordt het verzuim afgedaan met een waarschuwing. Voordat een Proces-Verbaal opgemaakt kan worden voor 1 schooldag luxe verzuim moet er een waarschuwing aan ouders gegeven zijn door school of leerplicht. Leerplichtambtenaren wijzen scholen erop dat zij de juiste informatie op de website te plaatsen.

Proces verbaal 29%--> Het luxe verzuim wordt door leerplicht afgedaan met een proces verbaal en het Openbaar Ministerie legt een boete op.

Tabel 8: meldingen van luxe verzuim

Gemeente	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Bernheze	2	1	0	8	8
Boekel	1	0	3	0	-3
Land van Cuijk	6	3	9	17	8
Maashorst	6	2	18	12	-6
Meierijstad	15	8	33	43	10
Oss	15	37	60	61	1
Totaal	45	51	123	141	18

Tabel 9: specificering van de afhandeling van luxe verzuim

Schooljaar	Niet verwijtbaar	Waarschuwing	Proces verbaal	Totaal
2019-2020	22 (49%)	9 (20%)	14 (31%)	45
2020-2021	29 (57%)	7 (14%)	15 (29%)	51
2021-2022	45 (37%)	47 (38%)	31 (25%)	123
2022-2023	56 (40%)	44 (31%)	41 (29%)	141

Tabel 10: verzoeken om vrijstelling van inschrijving

Gemeente	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Bernheze	18	11	15	19	4
Boekel	7	12	14	17	3
Land van Cuijk	60	53	63	78	15
Maashorst	20	24	25	46	21
Meerijstad	35	29	45	44	-1
Oss	43	48	61	73	12
Totaal	183	177	223	277	54

3.3. Vrijstelling van inschrijving

Het RBL BNO behandelde dit schooljaar 277 verzoeken om vrijstelling van inschrijving (zie tabel 10 en tabel 11). Wanneer vrijstelling van inschrijving wordt verleend, hoeft de ouder of verzorger de jongere niet in te schrijven als leerling of deelnemer bij een school of instelling.

Het aantal vrijstellingen waarbij de jongere vrijgesteld wordt van geregeld schoolbezoek vanwege lichamelijke of psychologische redenen (artikel 5 sub a) is gestegen van 75 naar 86 vrijstellingen terwijl het aantal thuiszitters hetzelfde is gebleven. Op de totale populatie leerlingen gaat het om kleine aantallen zodat daar geen conclusies aan verbonden kunnen worden.

Het RBL BNO en haar partners gaan door met de preventieve aanpak: kinderen die verzuimen worden snel gezien. Het protocol ziekteverzuim dat al toegepast wordt in het voortgezet onderwijs wil de GGD Hart voor Brabant uit gaan rollen in het primair onderwijs.

Het RBL BNO heeft zicht op het aantal vrijstellingen vanwege medisch/psychische oorzaak maar niet op de onderwijstijdverkorting die de scholen kunnen toestaan. In de komende jaren wil het RBL BNO daar verandering in brengen en samen met het onderwijs ook meer zicht krijgen op het geoorloofde verzuim.

Het RBL BNO en haar ketenpartners handelen met deze preventieve aanpak in lijn met voorgenomen wet- en regelgeving om de systemen van zorg en onderwijs aan te passen aan de ondersteuningsbehoefte van het kind⁷.

Vrijstelling van leerplicht op grond van overwegende bedenkingen (artikel 5 sub b) is opgenomen in de huidige Leerplichtwet. Een wetsvoorstel om meer toezicht op het thuisonderwijs te regelen ligt op de planken maar lijkt voorlopig niet verder in procedure te worden gebracht. In 2022-2023 werd 27 keer voor 20 kinderen in 10 gezinnen met succes een beroep op deze vrijstelling gedaan (tabel 11) tegen 18 kinderen in 8 gezinnen het schooljaar daarvoor.

3.4. Vrijstelling van geregeld schoolbezoek

Het RBL BNO behandelde dit schooljaar 22 verzoeken om vrijstelling van geregeld schoolbezoek waarvan er 10 werden toegekend (zie tabel 12 en tabel 13 voor een nadere specificering van de afhandeling). Hiermee is het aantal verzoeken gestegen maar afgezet tegen de totale populatie is het nog steeds heel weinig. De bevoegdheid om te beslissen over vrijstelling van schoolbezoek ligt in bijna alle gevallen bij het hoofd van de school. Alleen een verzoek om verlof op grond van gewichtige omstandigheden voor een periode van meer dan 10 dagen wordt door het RBL BNO afgehandeld en is om die reden opgenomen in dit jaarverslag. Het RBL BNO controleert en adviseert het onderwijs door middel van een verlofprotocol, adviesgesprekken en schoolcontroles.

Tabel 11: specificering van de afhandeling van verzoeken om vrijstelling van inschrijving

Schooljaar	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Toekenning artikel 3a/3b	2	1	3	1	-2
Toekenning artikel 5 sub a	63	59	75	86	11
Toekenning artikel 5 sub b	21	21	23	27	4
Toekenning artikel 5 sub c	44	41	51	58	7
Toekenning artikel 5a	1	2	0	0	0
Toekenning artikel 15	6	14	14	39	25
Gedogen	25	17	18	15	-3
Ingetrokken	10	16	29	40	11
Afgewezen	11	6	10	11	1
Totaal	183	177	223	277	54

7 Experiment Onderwijszorgarrangementen 2023

Tabel 12: verzoeken vrijstelling van geregeld schoolbezoek

Gemeente	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Bernheze	0	1	2	0	-2
Boekel	0	1	0	1	1
Land van Cuijk	2	2	2	7	5
Maashorst	1	1	0	5	5
Meierijstad	6	3	5	2	-3
Oss	1	1	5	7	2
Totaal	10	9	14	22	8

Tabel 13: specificering van afhandeling van verzoeken vrijstelling geregeld schoolbezoek

Schooljaar	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
Verlof toegekend	7	3	3	10	7
Afgewezen of ingetrokken	3	6	11	12	1
Totaal	10	9	14	22	8

Vrijstelling van inschrijving is van toepassing wanneer:

- **Artikel 3a/3b:** bij bijzondere omstandigheden kan aan 14 of 15 jarigen worden toegestaan dat aangepast onderwijs wordt gevolgd. Daarnaast bestaat er bij bijzondere omstandigheden de mogelijkheid om 15 jarigen toestemming te verlenen onderwijs te volgen aan een MBO-instelling
- **Artikel 5 sub a:** de jongere op lichamelijke of psychologische gronden niet geschikt is om tot een school of instelling te worden toegelaten. Deze vrijstelling ontstaat van rechtswege wanneer ouders/verzorgers een verklaring van de aangewezen GGD jeugdarts kunnen overleggen
- **Artikel 5 sub b:** de ouders/verzorgers tegen de richting van het onderwijs op alle binnen redelijke afstand van de woning - of, indien zij geen vaste verblijfplaats hebben, op alle binnen Nederland - gelegen scholen onderscheidenlijk instellingen waarop de jongere geplaatst zou kunnen worden, overwegende bedenkingen hebben.
- **Artikel 5 sub c:** de jongere als leerling van een inrichting van onderwijs buiten Nederland staat ingeschreven en deze inrichting geregeld bezoekt..
- **Artikel 5a:** de ouders of verzorgers een trekkend bestaan leiden, waarbij de jongere hen vergezelt. De leeftijd van de jongere en de bereikbaarheid van scholen worden hierbij meegewogen.
- **Artikel 15:** bij bijzondere omstandigheden kan een vrijstelling worden gegeven aan kwalificatieplichtigen, indien wordt aangetoond dat de jongere op andere wijze voldoende onderwijs geniet.

- **Gedogen:** Er zijn situaties waarbij geen wettelijke grond voor vrijstelling mogelijk is maar waarbij de leerplichtambtenaar wel gebruik maakt van zijn discretionaire bevoegdheid om niet te handhaven. Gedogen wordt veelal toegepast bij kwalificatieplichtigen die na een verkeerde studiekeus op het MBO niet langer het volledige onderwijsprogramma volgen en deels werken)

Vrijstelling van geregeld schoolbezoek is van toepassing wanneer:

- de school onderscheidenlijk de instelling is gesloten of het onderwijs is geschorst;
- bij of op grond van algemeen verbindende voorschriften het bezoeken van de school onderscheidenlijk de instelling is verboden.
- de jongere bij wijze van tuchtmaatregel tijdelijk de toegang tot de school onderscheidenlijk instelling is ontzegd.
- de jongere wegens ziekte verhinderd is de school onderscheidenlijk instelling te bezoeken.
- de jongere wegens vervulling van plichten voortvloeiend uit godsdienst of levensovertuiging verhinderd is de school of instelling te bezoeken.
- de jongere vanwege de specifieke aard van het beroep van de ouders/verzorgers slechts buiten de schoolvakanties met hen op vakantie kan gaan.
- de jongere door andere gewichtige omstandigheden verhinderd is de school onderscheidenlijk instelling te bezoeken.
- De jongere die nog niet de leeftijd van zes jaar heeft bereikt, voor ten hoogste vijf uren per week vrijgesteld van de verplichting tot geregeld schoolbezoek.

3.5. Jongeren in een kwetsbare positie: de aantallen

Tabel 14 en 15 geven meer beeld bij de grootte van de groep jongeren in een kwetsbare positie (JIKP) in onze regio, welke onderwijsvormen zij volgen of hebben gevolgd en wat hun bestemming is na het onderwijs. Sinds 2021 gebruiken we hiervoor niet meer de data uit het leerlingvolgsysteem van het RBL BNO maar de dataset⁸ die DUO jaarlijks aanreikt. Hierdoor kunnen de gegevens meerjarig vergeleken worden met andere gemeenten.

Alle jongeren in een kwetsbare positie zijn in beeld. In onze regio werken gemeenten en het onderwijs nauw samen om al in het laatste jaar van het onderwijs voor te sorteren op een overstap naar de arbeidsmarkt. Dit gebeurt onder andere in het operationeel overleg arbeidstoeleiding jongeren in een kwetsbare positie.

8 Deze rapportage verschijnt in november op basis van de actuele gegevens bij DUO en is de startset van jongeren in een kwetsbare positie

Het RBL BNO bracht als pionier in 2016-2017 voor het eerst en als voorloper op andere gemeenten jongeren in een kwetsbare positie in beeld en gaf overzichtsinformatie over deze groep uit de eigen data. Hiermee liep het RBL BNO vooruit op nieuwe wetgeving gesteund door de portefeuillehouders. Pas later, nadat de wet daarvoor was aangepast, reikte DUO jaarlijks een dataset aan om overzicht te krijgen over de groep. In februari 2021 werd de wet voor het laatst aangepast zodat ook jongeren uit het VSO met uitstroomprofiel 'dagbesteding' bij de doelgroep horen. Deze jongeren werden al gemonitord maar nu is dat ook wettelijk zo geregeld.

In tabel 14 staan:

- de jongeren tot 23 jaar die op 1 oktober 2023:
 - ingeschreven staan bij een entree-opleiding of
 - ingeschreven zijn op MBO2 of geen schoolinschrijving hebben én die eerder een schoolinschrijving hadden op het VSO, het Praktijkonderwijs, de beroepsgericht leerweg van het VMBO of de entree opleiding.

In 2021 steeg de doelgroep ten opzichte van 2020 met 126 door een aanpassing van de definitie: leerlingen die één jaar eerder (T-1) de entreeopleiding volgden, en op de peildatum (T=0) uitstromen, of doorstromen naar een basisberoepsopleiding, worden sinds die tijd wel meegenomen. In 2021 waren er 125 jongeren op MBO2 niveau die één jaar eerder entree volgden terwijl deze jongeren in 2020 nog niet meegerekend werden.

In tabel 15 staan de jongeren van 16 tot 23 jaar zonder startkwalificatie die op 1 oktober 2023 geen schoolinschrijving hadden

en het schooljaar daarvoor nog wel ingeschreven waren op het PRO, VSO, VMBO (basisberoepsgerichte leerweg) of Entree met daarbij hun inkomenssituatie. 37 van deze jongeren hebben geen burgerservicenummer en wonen op het AZC in Boxmeer of Grave. Deze jongeren horen bij de doelgroep omdat ze één jaar geleden in een taalklas zaten die geregistreerd wordt als basisberoepsgerichte leerweg van het VMBO. Niemand van deze jongeren heeft een inkomen. Deze jongeren laten we in tabel 15a buiten beschouwing om een beter beeld te krijgen van de jongeren in een kwetsbare positie.

Het merendeel van de jongeren met BSN (62%) beschikt over een inkomen uit werk of uitkering. Het deel dat niet over een inkomen uit uitkering of inkomen beschikt is in beeld bij het RBL BNO die bekijkt of dienstverlening van het domein zorg of inkomen noodzakelijk en gewenst is.

Tabel 14. Jongeren in een kwetsbare positie per gemeente in de afgelopen 3 jaren.

Gemeente	2020	2021	2022	2023	Verschil
Bernheze	58	78	87	94	7
Boekel	15	18	22	26	4
Land van Cuijk	282	252	254	223	-31
Maashorst	161	188	176	152	-24
Meerijstad	173	204	255	243	-12
Oss	228	303	278	293	15
Eindtotaal	917	1043	1072	1031	-41

Tabel 15. Jongeren van 16-23 jaar in een kwetsbare positie die in 2022 school hebben verlaten met hun inkomenssituatie (jongeren met en zonder bsn)

Gemeente	Inkomen uit werk > €300	Inkomen uit werk < €300	Uitkering UWV/GSD en werk	Wajong	Geen gegevens	Eindtotaal
Bernheze	6	2	1	4	9	22
Boekel	0	0	0	0	3	3
Land van Cuijk	12	6	3	10	63	94
Maashorst	13	1	1	8	15	38
Meerijstad	29	4	4	6	19	62
Oss	42	6	8	7	32	95
Eindtotaal	102	19	17	35	141	314

Tabel 15a. Jongeren van 16-23 jaar in een kwetsbare positie die in 2022 school hebben verlaten met hun inkomenssituatie (jongeren met bsn).

Gemeente (alleen JIKP mét bsn)	Inkomen uit werk > €300	Inkomen uit werk < €300	Uitkering UWV/GSD uit werk	Wajong	Geen gegevens	Eindtotaal
Bernheze	6	2	1	4	9	22
Boekel	0	0	0	0	3	3
Land van Cuijk	12	6	3	10	26	57
Maashorst	13	1	1	8	15	38
Meerijstad	29	4	4	6	19	62
Oss	42	6	8	7	32	95
Eindtotaal	102	19	17	35	104	277

4. Cijfers voortijdig schoolverlaten

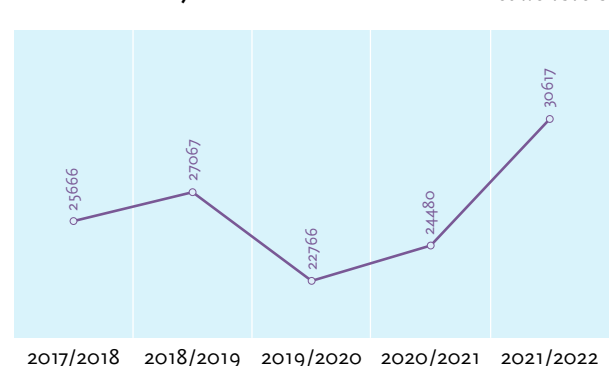
De inspanningen van het RBL BNO zijn gericht op het voorkomen van Voortijdig schoolverlaten (VSV). Wanneer jongeren toch het onderwijs verlaten zonder startkwalificatie registreert het RBL BNO deze jongeren, benadert hen en probeert de jongeren via een passend traject (onderwijs, baan of een combinatie daarvan) alsnog te begeleiden naar een startkwalificatie.

In dit hoofdstuk worden de cijfers ten aanzien van VSV getoond. Om een goed beeld te krijgen is gebruik gemaakt van de cijfers van DUO en de cijfers van het RBL BNO.

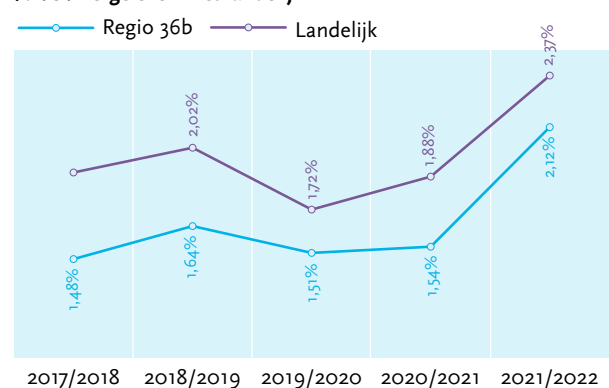
4.1. Stijging van het aantal VSV'ers landelijk

Na een jarenlange daling van het aantal VSV'ers zien we sinds 2016-2017 zowel landelijk als regionaal een stijging van het aantal VSV'ers behalve in 2019-2020. In 2021-2022 waren er 30.617 nieuwe vsv'ers wat sinds tien jaar het hoogste aantal is. Daarmee stijgt het landelijk percentage VSV'ers van 1,9% naar 2,4%. In regio 36b, de 6 gemeenten van RBL BNO stijgt het percentage van 1,5% naar 2,1%.

Aantal VSV landelijk



% VSV vergeleken met landelijk



9 Brief ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, 'Vervolgaanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024', oktober 2019.

10 Motie 31524/ nr 518 Motie El Yassini over een aanvalsplan om het aantal voortijdige schoolverlaters te verlagen tot onder de 18.000 in 2026- Beroepsopdracht en Volwassenen Educatie

11 Brief Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, Aanpak voortijdig schoolverlaten, 4 maart 2020

De landelijke vervolgaanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 streeft naar het verder terugdringen van het aantal VSV'ers naar 20.000⁹ in 2024 en nog verder naar 18.000 in 2026¹⁰. Gelet op de ontwikkeling van het aantal VSV'ers de laatste jaren lijkt dit vrij ambitieus.¹¹ Natuurlijk wil RBL BNO net als de vakvereniging Ingrado dat zoveel mogelijk jongeren een startkwalificatie halen. Onderzoek wijst uit dat je daarmee meer kans hebt op de arbeidsmarkt, zowel om werk te vinden als om werk te behouden in tijden van krapte op de arbeidsmarkt. Maar voor veel jongeren is dit niet de weg die bij ze past. Bovendien worden er door het Doorstroompunt, onderwijs en sociale partners steeds meer mooie trajecten gerealiseerd waar jongeren volledig tot hun recht komen en zich kunnen ontwikkelen. Helaas tellen plaatsingen van jongeren op deze trajecten niet mee in de cijfers voortijdig schoolverlaten, terwijl ze hiermee een vak leren en maatschappelijke uitval voorkomen wordt.

Ieder Doorstroompunt heeft regionale programma's opgesteld waarin acties worden geformuleerd om regionaal het aantal VSV'ers verder terug te dringen. In onze regio is het convenant Jongerenaanpak onderwijs-arbeidsmarkt 2021-2024 vastgesteld door de regionale stuurgroep VSV en jongeren in kwetsbare positie. De voorzitter van het bestuurlijk overleg en het afdelingshoofd van het RBL BNO zijn lid van deze stuurgroep naast de wethouder van 's-Hertogenbosch, vertegenwoordigers van het MBO en VO, het ministerie van onderwijs, de Doorstroom-coördinator en de programmamanager VSV van het Koning Willem1 College en sinds juni 2023 één vertegenwoordiger namens IBN, WSD en Weener XL. De monitoring van de plannen ligt bij deze partners.

Voor onze regio blijft er inzet plaatsvinden op het monitoren van de jongeren zonder startkwalificatie vanaf het behalen van hun diploma op het VO naar een geschikte vervolgopleiding in het MBO. Het Doorstroompunt pakt alle verzuimmeldingen van 18+ leerlingen op en biedt passende ondersteuning. Ook alle jongeren van 16 tot 23 jaar zonder startkwalificatie en zonder onderwijs heeft het Doorstroompunt in beeld en biedt passende ondersteuning. Het Doorstroompunt werkt hierbij samen met onder andere Werk en Inkomen en zorg.

4.2. VSV op basis van DUO definitie

Om landelijk goed te kunnen vergelijken maakt DUO bij het bepalen van het aantal nieuwe VSV'ers per schooljaar gebruik van een definitie en aanvullende rekenregels.

Definitie DUO

Wanneer een leerling van 12 tot 23 jaar gedurende een schooljaar het onderwijs verlaat zonder startkwalificatie (diploma op havo, vwo of mbo 2, 3 of 4 niveau), dan wordt deze leerling gerekend tot VSV'er. Jaarlijks wordt er op 1 oktober (T) gekeken welke leerlingen het voorgaande jaar (T-1) stonden ingeschreven. Wanneer een leerling op 1 oktober (T) niet meer ingeschreven staat en nog niet in het bezit is van een startkwalificatie, dan is dit volgens de definitie een VSV'er. Leerlingen die gedurende het schooljaar uitvallen, maar op 1 oktober ook weer zijn ingeschreven worden niet beschouwd als VSV'er.

Op basis van deze definitie ontstaat het volgende beeld (tabel 16 en 17) waarbij regio 36b met 2,1% een gedeelde 4^e plaats bezet. De regio's liggen steeds dicht bij elkaar wat betreft het percentage schooluitval; elke regio ligt tussen de 1,8% en 3,1%.

De Minister¹² heeft onderzocht wat de hoofdoorzaken zijn van de stijging in 2020-2021 en 2021-2022:

1. Door sluiten van het mbo-onderwijs vanwege Covid-19 in de winter van studiejaar 2021-2022 en het online onderwijs verloren veel studenten hun motivatie.
2. In de studie jaren 2019-2020 en 2020-2021 zijn door coronamaatregelen zoals de duimregeling, terughoudendheid om negatieve bindende studie adviezen af te geven meer studenten overgegaan dan andere jaren. Veel van deze studenten vallen alsnog uit.
3. De krappe arbeidsmarkt verleidde veel studenten om werk boven school te verkiezen.

Een structurele oorzaak van voortijdig schoolverlaten is dat jongeren niet altijd goed op de hoogte van de inhoud van de opleiding en het toekomstige werkveld zijn. Tijdens corona is dit nog versterkt doordat de mogelijkheden voor begeleiding en hulp bij loopbaanoriëntatie minder waren.¹³

Tabel 16: Aantal Vsv'ers per gemeente

Gemeente	2018-2019	2019-2020	2020/2021	2021/2022	%VSV	Vershil
Bernheze	37	33	29	49	1,9%	20
Boekel	12	7	10	17	1,8%	7
Landvan-Cuijk	109	100	122	148	2,1%	26
Maashorst	82	71	65	86	2,0%	21
Meerijstad	104	100	84	115	1,9%	31
Oss	154	136	130	175	2,6%	45
Totaal	498	447	440	590	2,1%	150

Tabel 17: vergelijking vsv-percentage 2020-2021 RMC regio's

Doorstroompunt	to startpopulatie	t1 nieuwe vsv's	t1 nieuwe vsv's %
05-Zuid-West Friesland	12064	216	1,8
13-Achterhoek	24926	445	1,8
15-Rivierenland	20344	379	1,9
07-Noord- en Midden Drenthe	15493	291	1,9
10-IJssel-Vecht	38314	747	2,0
27-Zuid-Holland-Oost	29805	601	2,0
19-Utrecht	71593	1462	2,0
12-Twente	51844	1062	2,1
16-Eem en Vallei	54272	1115	2,1
20-Gooi en Vechtstreek	18782	391	2,1
36-Noord-Oost-Brabant	49492	1038	2,1
06-Friesland-Oost ('de Friese Wouden')	20518	440	2,1
26-Zuid-Holland-Noord	30397	655	2,2
31-Oosterschelde Regio	12813	278	2,2
17-Noordwest-Veluwe	16775	366	2,2
34-West-Brabant	51715	1163	2,3
38-Gewest Limburg-Noord	34498	778	2,3
09-Zuid-West Drenthe	11025	251	2,3
25-Zuid-Kennemerland en IJmond	27258	624	2,3
30-Zuid-Holland-Zuid	36331	845	2,3
40-Rijk van Nijmegen	21955	515	2,4
11-Stedendriehoek	34778	826	2,4
24-Noord-Kennemerland	22817	542	2,4
37-Zuidoost-Brabant	55051	1317	2,4
41-Arnhem	31654	757	2,4
28-Haaglanden/Westland	77689	1862	2,4
22-West-Friesland	16864	413	2,5

12 Brief aan de Tweede Kamer, Hoofdlijnen aanvalsplan voorkomen voortijdig schoolverlaten en begeleiden naar een kansrijke toekomst, 3 april 2023

13 Kamerstukken 26 695 nr. 140

Doorstroompunt	to startpopulatie	t1 nieuwe vsvers	t1 nieuwe vsvers %
23-Kop van Noord-Holland	12535	311	2,5
35-Midden-Brabant	29993	755	2,5
04-Friesland Noord	20790	529	2,5
32-Walcheren	8204	219	2,7
21-Agglomeratie Amsterdam	105429	2840	2,7
02-Noord-Groningen-Eemsmond	7372	201	2,7
01-Oost-Groningen	9993	283	2,8
33-Zeeuws-Vlaanderen	6270	179	2,9
29-Rijnmond	95543	2778	2,9
08-Zuid-Oost Drenthe	12971	381	2,9
03-Centraal en Westelijk Groningen	23447	693	3,0
18-Flevoland	35590	1054	3,0
39-Gewest Zuid-Limburg	32693	1015	3,1

4.3. Cijfers en kenmerken nieuwe VSV'ers op basis van DUO-definitie

Het RBL BNO legt de nadruk niet op aantallen maar op het in beeld hebben van alle VSV'ers tot ze weer ingeschreven zijn of 23 jaar zijn geworden. Tabel 18 laat per gemeente de uitkomst van de begeleiding zien.

Tabel 18: uitkomst van de begeleiding van nieuwe vsv'ers op peildatum 12-2022

GEMEENTE	Heeft nu SK	Volgt nu opleiding	Is nu 23+ of verhuisd	Wajong/ Hoogst haalbaar	Nog in begeleiding	Totaal
Bernheze	1	13	11	0	24	49
Boekel	0	4	1	0	12	17
Land van Cuijk	2	29	20	2	95	148
Maashorst	1	9	7	1	68	86
Meerijstad	2	21	8	0	84	115
Oss	2	27	22	2	122	175
Totaal	8	103	69	5	405	590

Het RBL BNO zoekt steeds naar nieuwe middelen om in contact te komen en te blijven met de jongere zoals:

- eerder op deurbezoek. Contact is belangrijk om jongeren te bewegen om alsnog een startkwalificatie te behalen. Elkaar zien helpt daarbij. Zelfs als de jongere niet thuis is heeft een deurbezoek meerwaarde omdat het informatie kan geven over hoe het met de jongere gaat. Het deur-

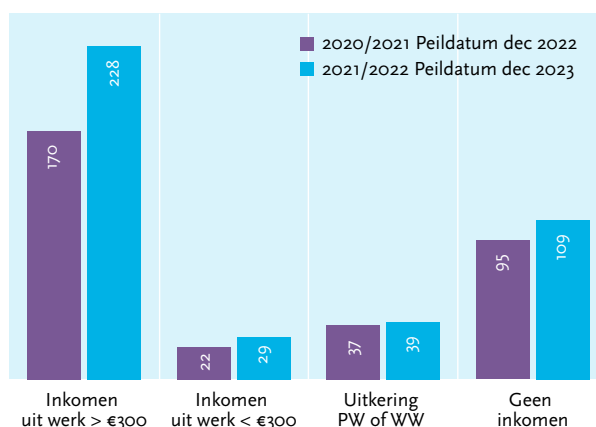
bezoek is dan ook vast onderdeel van de outreachende werkwijze van het Doorstroompunt.

- Aanbod groepsgewijze training. Het RBL BNO benadert elke voortijdig schoolverlater individueel en de Doorstroomcoach houdt contact en begeleidt de jongeren individueel. Voor het 2^e jaar is bij wijze van pilot een meerdaagse groepstraining aangeboden waarin jongeren inzicht krijgen in hun proces en motivatie, bewust worden van hun talenten en mogelijk weer terug gaan naar school. In het 1^e pilotjaar heeft de training gedraaid in regio Oss met 5 deelnemers en in regio Meierijstad met 6 deelnemers. De meeste deelnemers wilden daarna naar school, 2 hebben zich ook daadwerkelijk ingeschreven. In Land van Cuijk was onvoldoende animo. Aan de hand van de evaluatie is de training aangepast: inhoudelijk, op andere tijdstippen (ook in de avond) en meer tijd ingeruimd om jongeren persoonlijk te werven. Deze training heeft alleen in Land van Cuijk gedraaid met 6 deelnemers. In de regio's Oss en Meierijstad waren onvoldoende aanmeldingen. Dit aanbod sluit blijkbaar niet aan bij de vraag van de jongeren en geeft onvoldoende rendement.

Suwi kenmerk van de nieuwe VSV'ers

In onderstaande grafiek zijn de inkomensgegevens van de nieuwe VSV'ers die nog in begeleiding zijn vergeleken met de nieuwe VSV'ers van vorig jaar. Het RBL BNO gebruikt deze gegevens om de juiste keuzes te maken bij het stellen van prioriteiten in de begeleiding. Hierbij wordt de hoogste prioriteit gegeven aan jongeren waarvan geen inkomen in de suwi-keten bekend is.

VSV'ers met hun inkomenssituatie



4.4. Begeleiding VSV'ers door het RBL BNO

De medewerkers van het RBL BNO benaderen iedere jongere tussen de 12 en 23 jaar die het onderwijs verlaat zonder startkwalificatie¹⁴. Deze definitie is ruimer dan de definitie van DUO zodat alle jongeren in onze regio in beeld zijn en blijven. Tot 18 jaar worden deze jongeren opgepakt door leerplichtambtenaren en daarom niet meegenomen in dit hoofdstuk. Vanaf 18 tot 23 jaar worden deze jongeren begeleid door Doorstroomcoaches. In het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk wordt de leeftijd van de doelgroep van het Doorstroompunt van 23 jaar opgehoogd naar 27 jaar met ingang van 1.8.2025. De komende periode gebruikt het RBL BNO om zich samen met de afdelingen participatie van de gemeenten zo goed mogelijk voor te bereiden op de wetswijziging (zie ook 2.1.5).

VSV'ers tussen de 18 en 23 jaar zijn niet verplicht om een startkwalificatie te behalen. De Doorstroomcoaches benaderen VSV'ers in deze leeftijdsgroep. In nauwe samenwerking met het onderwijs en de arbeidsmarkt onderzoeken zij op welke wijze alsnog een startkwalificatie kan worden behaald.

4.5. Inzet educatiemeter

In het schooljaar 2022-2023 werd bij 52 jongeren de educatiemeter ingezet. Met dit online instrument wordt door de Doorstroomcoach samen met de jongere achterhaald waarom hij/zij uitgevallen is. Daarnaast wordt gekeken wat er voor nodig is om een jongere terug te begeleiden naar school. Hiermee wordt op objectieve wijze vastgesteld welke problemen er ten grondslag liggen aan de uitval. Op basis van deze diagnose wordt een plan van aanpak gemaakt om de jongere op een effectieve en methodische wijze te begeleiden.

4.6. Verzuim 18+

In het schooljaar 2022-2023 behandelde het RBL BNO 969 verzuimmeldingen van 611 jongeren die 18 jaar of ouder waren (18+). Vorig jaar waren dat 973 meldingen van 641 jongeren. Zowel het aantal jongeren als het aantal verzuimmeldingen is nagenoeg gelijk gebleven. In de 2 schooljaren daarvoor werd door de invloed van de corona-maatregelen minder verzuim gemeld. Hiermee lijkt het aantal verzuimmeldingen weer terug op het niveau van voor corona.

Van de 611 jongeren die in 2022-2023 zijn gemeld haalden 90 jongeren (15%) voor 1-10-2023 een startkwalificatie en van de resterende groep hadden 324 jongeren (53%) een schoolinschrijving op 1-10-2023.

Dus 68% (415 jongeren van de 611) haalde een startkwalificatie of bleef op school. Zij werden geen VSV'er en vervolgden hun opleiding of stapten over naar een andere opleiding. Kortom: het oppakken van verzuim 18+ loont.

¹⁴ Met uitzondering van jongeren die niet in staat worden geacht een startkwalificatie te behalen



Cijfers gemeente Maashorst

Aantal leer en kwalificatieplichtigen	okt-20	okt-21	okt-22	okt-23	Vershil	
	8103	7926	7861	7881	20	
Absoluut verzuimmeldingen*	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	29	59	99	155	56	
Afdoening absoluut verzuimmeldingen	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	Administratief	13	41	70	78	8
	Actieve bemiddeling	16	18	29	76	47
	Proces verbaal	0	0	0	1	1
Relatief verzuimmeldingen	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	241	190	301	348	47	
Afdoening relatief verzuimmeldingen	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	Gesprek/Schriftelijke waarschuwi	236	181	291	338	47
	Melding Halt	4	4	6	6	0
	Proces Verbaal	1	5	4	4	0
Luxe verzuimmeldingen	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	6	2	18	12	-6	
Afdoening luxe verzuimmeldingen	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	Schriftelijke waarschuwing	1	0	4	0	-4
	Niet verwijtbaar	2	2	12	7	-5
	Proces Verbaal	3	0	2	5	3
Verzoeken om vrijstelling van inschrijving	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	20	24	25	46	21	
Afhandeling van verzoeken vrijstelling van inschrijving	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	Artikel 5 sub a	7	8	8	16	8
	Artikel 5 sub b	0	0	0	0	0
	Artikel 5 sub c	3	7	5	9	4
	Artikel 5a	1	1	0	0	0
	Artikel 15	1	2	4	7	3
	Artikel 3a of 3b	0	0	0	0	0
	Ingetrokken	2	2	4	8	4
	Toestemmingsverklaring	5	2	2	4	2
	Afgewezen	1	2	2	2	0
	Vrijstelling van geregeld schoolbezoek	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil
1		1	0	5	5	
Afhandeling van verzoeken geregeld schoolbezoek	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	Vershil	
	Toegekend	0	0	0	1	1
	Afgewezen	1	1	0	4	4
Nieuwe voortijdig schoolverlaters (aantal)	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	Vershil	
	82	71	65	86	21	
Nwe VSV'ers (%)			1,4%	2,0%	0,6%	
Resultaten begeleiding nieuwe voortijdig schoolverlaters	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	Vershil	
	Heeft nu startkwal.	3	2	0	1	1
	Volgt nu opleiding	21	13	14	9	-5
	Is nu 23+ of verhuisd	11	2	4	7	3
	Wajong of hoogst haalbaar	0	0	0	1	1
	Nog in begeleiding	47	54	47	68	21

**Vanaf schooljaar 2020-2021 is het moeilijk absoluut verzuim te vergelijken met eerdere schooljaren. Door de implementatie van een nieuw softwaresysteem worden werkprocessen Absoluut verzuim sinds 1 juni 2021 automatisch aangemaakt. Dit verklaart grotendeels de toename van het aantal werkprocessen zonder dat er meer verzuim is.*

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 89550-2023 /

Onderwerp: Kadernota 2025 Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)

Auteur	: Marcel Jacobs
Domein/team	: Dienstverlening / Informatie- en gegevensbeheer
E-mail	: Marcel.Jacobs@gemeentemaashorst.nl
Port.	: H.W. van den Broek

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)

Voorstel

1 De raad voor te stellen om de volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van het BHIC: De kadernota volgt het beleid van het BHIC. Verhogingen van de bijdragen voor de kosten van het e-depot en aanpassing van de inwonertallen zijn al eerder in het besluitvormingstraject betrokken. De gemeenteraad kan instemmen met deze kadernota.

Inleiding

Gemeenste Maashorst is middels de gemeenschappelijke regeling verbonden aan Het Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC). Het BHIC is het centrale archief en daarmee het geheugen van Brabant. Conform de archiefwet brengt onze gemeente haar archieven over naar het BHIC. Jaarlijks wordt door het BHIC een kadernota aangeboden aan de deelnemers. In het voorliggende raadsvoorstel wordt geadviseerd over de kadernota en de zienswijze die we als gemeente Maashorst hierop hebben. Voor de volledige tekst van de kadernota wordt verwezen naar de bijlage.

De belangrijkste punten uit de kadernota zijn:

- In 2022 heeft het bestuur een besluit genomen over de bekostiging van de e-depotvoorziening.
- Bij het uittreden van het Rijk, vermoedelijk 1-1-2025, zal de gemeenschappelijke regeling aangepast worden en de inwoneraantallen worden geactualiseerd.
- De totale bijdrage van de gemeenten blijft gelijk en zal worden omgeslagen over de nieuwe actuele inwoneraantallen.
- Voor Maashorst houdt dit een verhoging van € 600,- van de totale bijdrage in.

Beoogd effect

Met deze nota wordt de Raad geïnformeerd over de kadernota en de ontwikkeling daarin voor de komende jaren.

Argumenten

1. Indexering voor loon-en prijsontwikkeling

Bij het opstellen van de begroting wordt steeds uitgegaan van een voorlopig indexeringspercentage voor loon-en prijsontwikkeling. Dit voorlopig percentage wordt in de komende begroting (2025) gecorrigeerd aan de hand van het vastgestelde indexeringspercentage van het lopende jaar (2023).

De indexering in begroting 2023 bedroeg 2,0%, op het moment van opstelling van die begroting een realistisch percentage. De werkelijke percentages liggen veel hoger, wat tot een correctie leidt van 2,8% in 2025. Samen met de indexering van 2025 van 4,0% betekent dit voor de begroting 2025 een indexeringspercentage van 6,8%.

2. Stijging energiekosten

Een belangrijk aspect bij het uitvoeren van de wettelijke taak is het in goede staat houden van de overgedragen fysieke archieven. De energiekosten worden centraal ingekocht door het Rijksvastgoedbedrijf. Het Rijk is gevraagd om (gedeeltelijke) compensatie van de gestegen energiekosten, echter geen enkele toezegging is tot op heden gedaan.

Kanttelingen

1. Uittreden van het Rijk

Het Rijk wil per 1-1-2025 uittreden vanwege een steeds verder digitalisering waardoor er een nieuwe vorm van samenwerking moet ontstaan. De analoge rijksarchieven blijven fysiek bij het BHIC en ook het beheer ervan. Daarvoor wordt een specifieke uitkering verstrekt, op grond van een delegatieopdracht van de minister aan de gemeenschappelijke regeling. De specifieke uitkering is gelijk aan de huidige bekostiging van de analoge rijksarchieven. Het Rijk heeft gegarandeerd dat het uittreden geen negatieve budgettaire consequenties zal hebben voor de zittende partners.

2. Onderhoud, beheer en instandhouding Citadel

De Citadel in Den Bosch wordt gehuurd van het Rijksvastgoedbedrijf. Per 1 januari 2019 is het eigenaarsonderhoud door het RVB overgedragen aan het BHIC. Het Rijk blijft eigenaar, maar het BHIC is verantwoordelijk voor het onderhoud en de instandhouding van De Citadel.

Financiën

De bijdrage aan het BHIC is in 2025 voor Maashorst volgens deze kadernota € 274.100. Dit is een toename van € 29.100 ten opzichte van de in de begroting 2024 opgenomen bijdrage. Deze stijging heeft te maken met:

- Indexatie 6,8%	€ 16.700
- E-depot	€ 11.800
- Inwoneraantallen	€ 600

Het hogere bijdrage vanaf 2025 wordt meegenomen in de kadernota 2025 van onze gemeente.

Ontwikkeling bijdrage aan BHIC inclusief E-depot-voorziening is als volgt:

	2025	2026	2027	2028
Totaal bijdrage BHIC	€ 274.100	€ 285.900	€ 297.700	€ 297.700

Bij de berekening van de bijdrage wordt uitgegaan van het actuele inwoneraantallen.

Duurzaamheid

Het BHIC is gehuisvest in een monumentaal pand, dat eigendom is van het Rijk.

In 2022 is een onderzoek gedaan naar mogelijke verduurzamingsmaatregelen. Dit onderzoek geeft 6 aanbevelingen waarbij de prioritering zich richt op hetgeen snel te realiseren is.

Participatie

Niet van toepassing

Communicatie

Bijgevoegde zienswijze versturen naar het BHIC

Vervolg

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen gaat het BHIC de begroting 2025 opstellen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Kadernota 2025 BHIC
2. Raadsbesluit kadernota 2025 BHIC
3. Concept zienswijze gemeenteraad aan het BHIC

Uden, 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

J.A.G.M. van Aaken

de burgemeester,

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 89550-2023

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 6 februari 2024:

gelet op artikel ;

b e s l u i t

1 De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van het BHIC:

De kadernota volgt het beleid van het BHIC. Verhogingen van de bijdragen voor de kosten van het e-depot en aanpassing van de inwonertallen zijn al eerder in het besluitvormingstraject betrokken. De gemeenteraad kan instemmen met deze kadernota.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,


mr. N.E. Gradisen

de voorzitter,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Kadernota BHIC 2025

Inleiding

Het BHIC is per 1 januari 2005 ontstaan uit een fusie van het Rijksarchief in Noord-Brabant en de Streekarchieven Brabant-Noordoost en Langs Aa & Dommel. De huidige deelnemers in de Regeling Brabants Historisch Centrum zijn: De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxtel, Land van Cuijk, Maashorst, Meierijstad, Oss, Sint-Michielgestel en Vught en de algemene en dagelijkse besturen van de waterschappen Aa en Maas en De Dommel.

In financieel opzicht vormt het BHIC voor de deelnemende partijen een weinig verrassend dossier. Normaliter is er alleen sprake van indexering van de bijdragen voor loon- en prijsontwikkeling. Echter als gevolg van de kredietcrisis werd de bijdrage in de periode 2009-2014 niet geïndexeerd en volgde later in 2017 nog een structurele korting van 9%. In 2022 heeft het bestuur een besluit genomen over de bekostiging van de e-depotvoorziening, nodig voor het uitvoeren van deze nieuwe wettelijke taak. Na consultatie van de portefeuillehouders en het ontvangen van positieve zienswijzen van alle deelnemers, zijn hierover afspraken gemaakt. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de onderdelen Budgetontwikkeling 2025 en Meerjarenraming 2026-2028.

Bestuursvorm

De beoordeling en sturing van de door het BHIC te bereiken effecten is in eerste instantie een taak van het bestuur van het BHIC. De bestuurlijke inrichting van het BHIC is echter volledig afwijkend van wat gangbaar is bij gemeenschappelijke regelingen. Het algemeen bestuur – waarvan een deel tevens als dagelijks bestuur fungeert – bestaat vanaf 2016 uit acht leden: vier ‘rijksleden’ benoemd door de minister en vier ‘regionale’ leden die worden aangewezen door de gemeenten en de waterschappen.

De samenstelling van het bestuur van het BHIC is als volgt:

<u>Naam</u>	<u>Functie</u>
De heer drs. P.L.B.A. van Geel	Voorzitter
De heer prof. dr. H.C. Bunt	Lid
Mevrouw A.M. Demmers-van der Geest	Lid
De heer R.J. van de Mortel	Lid
De heer mr. J.C.M. Pommer	Lid
Mevrouw drs. M.A.H. Moorman	Lid
De heer mr. V.E.C. Lokin	Lid (tot en met 3 november 2023)
De heer S. Oegema	Lid (vanaf 4 november 2023)
De heer ing. A.A.M.J. Walraven	Lid

Het bestuur is autonoom maar dient uiteraard wel gevoed te worden met de denkbeelden en gevoelens van alle deelnemende partijen. Daartoe is er een portefeuillehoudersoverleg in het leven geroepen. Met deze constructie is de directe financiële invloed van de deelnemende gemeenten en waterschappen beperkt, doch is het wel mogelijk om met behoud van effectiviteit op afstand te toetsen en te sturen. De provincie Noord-Brabant is op haar eigen verzoek geen deelnemer van de gemeenschappelijke regeling van het BHIC, maar heeft met het BHIC een dienstverleningsovereenkomst afgesloten.

Uittreding van het Rijk

Het Rijk (de Minister van OCW) wil uittreden per 1-1-2025. De analoge rijksarchieven blijven fysiek bij het BHIC en ook het beheer ervan. Daarvoor wordt een specifieke uitkering verstrekt, op grond van een

delegatieopdracht van de Minister aan de GR. De specifieke uitkering is gelijk aan de huidige bekostiging van de analoge rijksarchieven. De uitkering zal jaarlijks worden geïndexeerd. Het Rijk heeft dit inmiddels gegarandeerd en aangegeven dat het uittreden geen negatieve budgettaire consequenties zal hebben voor de zittende partners. Dit betekent ook dat per 1-1-2025 de samenstelling van het bestuur en de gemeenschappelijke regeling zal wijzigen.

Doelstelling

Het BHIC heeft een wettelijke taak en een maatschappelijke opgave. De wettelijke taak bestaat uit het goed, geordend en toegankelijk beheren van de archieven die aan het BHIC zijn overgedragen. Dit alles conform de Archiefwet en de daaruit voortvloeiende richtlijnen. De maatschappelijke opgave is de verbreiding van de kennis van de Brabantse geschiedenis. Deze doelstelling wordt gestuurd door de operationele missie: meer publiek, meer divers publiek, meer tevreden publiek.

Missie en strategische doelstellingen

In het nieuwe beleidsplan “(Ook) Ons Brabant” voor de periode 2023-2026, worden de ambities voor de komende jaren geformuleerd en wordt voortgegaan op de ingezette weg. Bij de positionering van het BHIC tonen zich de twee gezichten: enerzijds is het BHIC een archief dat de wettelijke taken uitvoert, anderzijds een publieksinstelling die inhoud geeft aan de maatschappelijke opgave. Deze opgave heeft geen uitzetting van de begroting tot gevolg.

Binnen de archieffunctie bewaart en beheert het BHIC ‘op goede, geordende en toegankelijke wijze’ zo’n 40 strekkende kilometer papieren archief, alsook een groeiend aantal terabyte aan digitale bestanden. Binnen de publieksfunctie bewerkt, verrijkt, redigeert en presenteert het BHIC de historische informatie en beleving op dusdanige wijze dat een zo groot mogelijk, een zo divers mogelijk en zo tevreden mogelijk publiek wordt bereikt. Het BHIC heeft de volgende ambities:

- Wij beschikken over een eigen digitaal, duurzaam depot
- Wij zijn het Genealogisch Centrum van Brabant
- Wij zijn het foto- en filmgeheugen van Brabant
- Wij schrijven Brabantse Geschiedenis
- Wij verwelkomen een breder publiek

Werkplan 2025

- Bij de uitvoering van de wettelijke taak zal in 2025 – naast de reguliere activiteiten – veel aandacht uitgaan naar de verdere ontwikkeling van het e-depot. Dit digitale duurzame depot is geschikt voor twee soorten archieven: voor documenten die in oorsprong digitaal zijn aangemaakt (born digital) en voor documenten die later zijn gedigitaliseerd. Voor de born-digital documenten geldt dat de deelnemers op kleine schaal hun materiaal al overbrengen naar het e-depot. Het gaat hier om videotulen of projectdossiers. Naar verwachting zullen de deelnemers op middellange termijn in staat zijn om hun afgesloten documentmanagementsysteem goed, geordend en toegankelijk over te brengen naar het e-depot. Voor gedigitaliseerde bestanden ligt dat anders, zoals bijvoorbeeld bouwvergunningen, bodemdossiers, milieuvergunningen, e.d. Een groot aantal deelnemers heeft dit soort archieven gescand en toegankelijk gemaakt. Inmiddels zijn deze vergunningen ook in het e-depot geplaatst. Voor een aantal gemeenten gaat het om een daadwerkelijke vervanging van de papieren exemplaren, bij de overige gemeenten gaat het om kopieën.
- Voor de historisch onderzoekers zullen er steeds meer scans op internet beschikbaar komen. Het gaat hier om digitale kopieën van originele aktes van Burgerlijke Stand, Bevolkingsregisters, maar ook notariële akten, gevangenisregisters e.d. Het BHIC groeit verder uit tot hét genealogisch centrum van Brabant.
- Een andere belangrijke invulling van de maatschappelijke opgave is het ontsluiten en toegankelijk maken van beeldmateriaal. In ons koude depot worden foto’s en films onder de juiste omstandigheden bewaard. Het is nu van belang, dit deel van de Brabantse geschiedenis te

ontsluiten voor het brede publiek. Particulieren, organisaties en instellingen melden zich inmiddels met beeldmateriaal, waarbij we strenge criteria hanteren bij acquisitie en selectie. Daardoor worden er ook collecties beleefd geweigerd, ten behoeve van een evenwichtige samenstelling van de collectie. Zo wordt het aantal opgenomen familiefilms relatief minder, en wordt het aandeel van films gemaakt door o.a. amateurfilmclubs relatief groter. Dit zijn grotere collecties, vaak 'professioneler' gemaakt, met eerder gebeurtenissen in stad of dorp, in plaats van in de familie of bij toeval.

- Voor het schrijven van Brabantse geschiedenis brengen we aan de hand van inmiddels ruim 10.000 verhalen Brabant in beeld. Veelal verhalen van ooggetuigen die hun unieke ervaringen optekenen en zo een aanvulling zijn op de institutionele archieven, zoals met Protest in Brabant. Daarmee willen we de meerstemmigheid en diversiteit van onze archieven bevorderen. We kiezen daarin steeds vaker voor communities. Op die manier worden we meer facilitator dan schrijver. Zo schrijven we samen Brabantse geschiedenis. Eerder werden o.a. websites gelanceerd over het autobezit in Brabant, het rijke roomse leven in Brabant, het Brabantse dorpsleven, de Brabantse gesneuvelden en de Brabantse industrie. Ook in 2025 zal deze reeks worden voortgezet. Ook willen we verder met de dagboeken van De Quay. Daarmee willen we ook aansluiten op de verhaallijnen van de provincie: Bevochten Brabant, Religieus Brabant, Innovatief Brabant en Bestuurlijk Brabant.
- Voor het verwelkomen van een breder publiek wordt het terrein van De Citadel meer ingezet. Daartoe zijn er verkennende gesprekken met Erfgoed Brabant, als mogelijke nieuwe huurder van het voormalige restauratieatelier van het BHIC. Een huurder die zich, net als het BHIC, richt op expertise binnen het erfgoed. Dit zou van toegevoegde waarde kunnen zijn, om de Citadel nog meer de historische context te geven die het in potentie al heeft. De ingebruikname is gepland in 2024/2025. Naast de andere verhalen willen we verder onze digitale dienstverlening en vindbaarheid optimaliseren, zodat dit een breder publiek bereikt.

Budgetontwikkeling 2025

Bekostiging e-depotvoorziening

Middels een groeimodel (4 jaren) wordt een bijdrage ter beschikking gesteld, beginnend met € 0,25 per inwoner in 2024. Vervolgens gaat dit bedrag naar € 0,45 in 2025, € 0,65 in 2026 en € 0,85 per inwoner in 2027. Vanaf 2028 wordt de bijdrage toegevoegd aan de reguliere bijdrage en volgt vanaf dan jaarlijkse indexering. De kosten van de e-depotvoorziening zijn tot en met 2026 hoger dan de bijdragen. De meerkosten van de e-depotvoorziening zullen gedekt worden uit een transitievergoeding e-depot van het Rijk en de inzet van de bestemmingsreserve e-depot. Indien nodig zal het resterende deel gedekt worden uit een deel van de algemene reserve (deel boven 5%) en herijking van de overige bestemmingsreserves.

Indexering voor loon-en prijsontwikkeling

Bij het opstellen van de begroting wordt steeds uitgegaan van een voorlopig indexeringspercentage voor loon-en prijsontwikkeling. Dit voorlopig percentage wordt in de komende begroting (2025) gecorrigeerd aan de hand van het vastgestelde indexeringspercentage van het lopende jaar (2023). Deze systematiek werkt goed en is herkenbaar, omdat aansluiting wordt gezocht met het indexeringssysteem van gemeenten. Voor deze kadernota is dat de septembercirculaire gemeentefonds 2023. In deze circulaire worden gemeenten gefaciliteerd bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen. Daartoe is een tabel van het CPB opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB.

De indexering in begroting 2023 bedroeg 2,0%, op het moment van opstelling van die begroting een realistisch percentage. De werkelijke percentages liggen veel hoger, wat tot een correctie leidt van 2,8% in 2025. Samen met de indexering van 2025 van 4,0% betekent dit voor de begroting 2025 een indexeringspercentage van 6,8%.

Voor de loonontwikkeling houden we rekening met de percentages die genoemd worden bij “Loonvoet sector overheid” in de septembercirculaire gemeentefonds. Voor de prijsontwikkeling hanteren we de percentages die bij “Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)” genoemd worden. Vervolgens wordt de laatst vastgestelde begroting (2024) aangehouden voor de verhouding “Loonontwikkeling – Prijsontwikkeling”. De correctie is hoger dan gebruikelijk, vanwege de lage voorlopige index in de begroting 2023.

Septembercirculaire gemeentefonds 2023:

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* MEV 2024 en CEP 2023**

mutaties per jaar in %	2023	2024	2025	2026	2027	2028***
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	6,2	3,3	2,8	2,7	2,5	2,5
Prijs nationale bestedingen (pnb)	6,1	3,4	2,5	2,4	2,3	2,3
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	3,0	3,4	2,5	2,4	2,3	2,3
Loonvoet sector overheid	4,0	6,7	5,8	4,8	4,2	4,2
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	3,5	6,3	5,4	4,5	3,9	3,9
Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi)	4,8	3,0	1,9	1,9	1,9	1,9
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	5,9	3,5	1,6	1,6	1,6	1,6

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevens>

** 2024 is op basis van de MEV 2024, 2023 en 2025 - 2027 is op basis van de CEP 2023

*** cijfers 2027 zijn doorgetrokken naar 2028

Recapitulatie berekening indexpercentage Gemeenten en Waterschappen 2025			
op basis van september circulaire gemeentefonds 2023			
Berekening indexpercentage 2025			4,0%
Correctie index 2023 te verwerken bij begroting 2025			2,8%
			6,8%

Berekening indexpercentage 2025 (zie septembercirculaire gemeentefonds 2023)

	Gemid- delde vóór weging 2025	Weging o.b.v. Begroting 2025	Gemid- delde ná weging 2024	Begroting 2024
	5,8%	0,58	3,4%	€ 3.772.500
	1,6%	0,42	0,7%	€ 2.721.700
		1,00	4,0%	€ 6.494.200

Correctie berekening indexpercentage 2023 (zie septembercirculaire gemeenten 2023)

	Gemid- delde vóór weging 2023	Weging o.b.v. Begroting 2023	Gemid- delde ná weging 2023	Begroting 2023
	4,0%	0,57	2,3%	€ 3.417.800
	5,9%	0,43	2,5%	€ 2.594.000
		1,00	4,8%	€ 6.011.800

Voorlopige index in begroting 2023	2,0%
Correctie index 2023 te verwerken bij begroting 2025	2,8%

Stijging kosten

In de lopende CAO (Provinciale sector tot en met 31-12-2023) zijn er meerdere loonsverhogingen afgesproken. De onderhandelingen over een nieuwe CAO zijn onlangs gestart.

Een belangrijk aspect bij het uitvoeren van onze wettelijke taak is het in goede staat houden van de overgedragen fysieke archieven. In de Archiefwet en daaruit voortvloeiende Archiefregeling zijn eisen vastgelegd over het klimaat in de archiefdepots. Dit betreft dan onder meer constante waarden voor temperatuur (tussen 16 en 20 graden) en luchtvochtigheid (tussen 45% en 55%). De klimaatinstallaties worden voor een belangrijk deel elektrisch aangestuurd. De energiekosten worden centraal ingekocht door het Rijksvastgoedbedrijf. In juni van dit jaar zijn er richtprijzen voor 2024 afgegeven door het Rijksvastgoedbedrijf. De voorlopige groothandelsprijs voor gas wordt 3,4 keer zo hoog als in 2022 en elektra 1,8 keer zo hoog als in 2022. Het Rijk is gevraagd om (gedeeltelijke) compensatie van de gestegen energiekosten, echter geen enkele toezegging is tot op heden gedaan. Verder worden wij, zoals vrijwel alle organisaties, nog steeds geconfronteerd met hoge(re) prijsverhogingen door leveranciers dan gebruikelijk is.

Verduurzaming

Het BHIC is gehuisvest in een monumentaal pand, dat eigendom is van het Rijk. Verduurzaming van het gebouw is niet eenvoudig, enerzijds vanwege de monumentale status en anderzijds vanwege het feit dat wij huurder zijn. Dat wil niet zeggen, dat wij hieraan geen aandacht besteden. Integendeel, waar mogelijk doen wij aanpassingen en maken wij gebruik van de kennis en expertise van bijvoorbeeld het Rijk en Monumentenwacht Noord-Brabant.

In 2022 hebben we onderzoek gedaan naar mogelijke verduurzamingsmaatregelen door een EPA-U (Energie Prestatie Advies Utiliteitsgebouwen) op te laten stellen. De doelstelling hiervan is te onderzoeken of we ons gebouw met een verbeterd installatieconcept zo optimaal mogelijk kunnen verduurzamen en ons energieverbruik verder kunnen reduceren. Er zijn 6 aanbevelingen gedaan en globaal doorgerekend. De volgende stap was deze uit te werken, waarbij we ons bij de prioritering richten op hetgeen snel te realiseren is. Bij de verduurzamingsmaatregelen werden genoemd: bijstellen stooklijnen, LED-verlichting, ventilatie, infiltratie, HR++glas en warmtepomp.

Op dit moment zijn de instellingen in het gebouwbeheersysteem gecontroleerd, waar nodig aangepast en worden aandachtspunten nader onderzocht. Uiterlijk in 2026 hebben wij een EMS (Energie Management Systeem) geïmplementeerd ten behoeve van een professionele monitoring van het energieverbruik. Ten aanzien van het volledig overschakelen naar LED-verlichting is een inventarisatie uitgevoerd van het gehele complex. We willen dit project in 2024 uitvoeren. Voor de maatregel ventilatie (en inregeling luchtbehandeling), zijn we overgestapt naar een nieuwe filterleverancier. Ten behoeve van het punt infiltratie is er een thermografisch onderzoek uitgevoerd van de gevels en het dak door Monumentenwacht Noord-Brabant. Hieruit bleken géén noemenswaardige energielekken. De mogelijke vervanging van het glas naar HR++ wordt geparkeerd. De huidige beglazing heeft voorzetramen en deze maatregel blijkt uitstekend te werken. De warmtepomp wordt toegepast in de aanstaande verbouwing van het voormalig restauratieatelier. Dit gaat ons veel informatie opleveren, welke wij kunnen gaan gebruiken bij mogelijke toepassing daarvan in het hoofdbouw.

Bijdrage deelnemers 2025

De bijdragen van de regiopartners zijn t/m 2024 steeds gebaseerd op de inwoneraantallen van 20 jaar geleden, zoals opgenomen in de Regeling Brabants Historisch Centrum. In de bestuursvergadering van 31 maart 2023, gehoord hebben de portefeuillehouders, is besloten vanaf 1-1-2025 uit te gaan van nieuwe inwoneraantallen. Indien gerekend wordt met de meest recente inwoneraantallen per 1-1-2023, geeft dit een verschuiving van de bijdragen tussen de deelnemers.

Deelnemer REGIO	Bijdrage o.b.v. <u>oude</u> inwoner- aantallen Begroting 2025		Bijdrage o.b.v. <u>nieuwe</u> inwoner- aantallen Begroting 2025		Verschil 2025	
	Bernheze	€	134.200	€		140.500
Boekel	€	43.600	€	48.600	€	5.000
Boxtel	€	152.800	€	147.000	€	-5.800
Land van Cuijk	€	416.000	€	398.100	€	-17.900
Maashorst	€	256.000	€	256.600	€	600
Meerijstad	€	358.600	€	364.600	€	6.000
Oss	€	405.600	€	411.200	€	5.600
St. Michielsgestel	€	131.100	€	131.200	€	100
Vught	€	140.200	€	139.800	€	-400
Waterschap Aa en Maas	€	142.300	€	142.700	€	400
Waterschap De Dommel	€	142.800	€	142.800	€	0
	€	2.323.200	€	2.323.200	€	0

Door het omslaan van de kosten over de nieuwe inwoneraantallen daalt aanvankelijk de bijdrage per inwoner. In de (meerjaren)begroting zien we per saldo toch een stijgende bijdrage per inwoner door het groeimodel (4 jaren) van de bekostiging van de e-depotvoorziening en de indexering. De bijdrage per inwoner in 2025 bedraagt € 4,65 (2024: € 4,46).

De compensabele BTW, opgenomen in de jaarlijkse bijdragen, zal door de deelnemers worden teruggevorderd en niet door het BHIC worden geïnd.

Bijdrage deelnemers 2025

Deelnemer REGIO	Begroting 2024	2025				
		Mutaties	Index 6,8%	E-depot € 0,20	Bijdrage 2025	BCF 2025
Bernheze	€ 128.500	€ 6.300	€ 9.200	€ 6.500	€ 150.500	€ 6.800
Boekel	€ 41.800	€ 5.000	€ 3.200	€ 2.200	€ 52.200	€ 2.400
Boxtel	€ 146.200	€ 5.800-	€ 9.500	€ 6.700	€ 156.600	€ 7.100
Haaren*	€ 6.800	€ 6.800-	€ -	-	€ -	
Land van Cuijk	€ 398.100	€ 17.800-	€ 25.900	€ 18.300	€ 424.500	€ 19.300
Maashorst	€ 245.000	€ 600	€ 16.700	€ 11.800	€ 274.100	€ 12.400
Meerijstad	€ 343.200	€ 6.000	€ 23.700	€ 16.700	€ 389.600	€ 17.700
Oss	€ 388.200	€ 5.600	€ 26.800	€ 18.900	€ 439.500	€ 19.900
St. Michielsgestel	€ 125.500	€ 100	€ 8.500	€ 6.000	€ 140.100	€ 6.400
Vught	€ 134.200	€ 400-	€ 9.100	€ 6.400	€ 149.300	€ 6.800
WS Aa en Maas	€ 136.200	€ 400	€ 9.300	€ 6.600	€ 152.500	€ 0
WS De Dommel	€ 136.700	€ 0	€ 9.300	€ 6.600	€ 152.600	€ 0
	€ 2.230.400	€ 6.800-	€ 151.200	€ 106.700	€ 2.481.500	€ 98.800

* Uittredingsbijdrage
Biezenmortel en Haaren

Deelnemer RIJK	2025				Bijdrage 2025
	2024	Mutaties	Index 4,0%	E-depot	
Min. van OC&W-lumpsum	€ 3.074.800	€ 200-	€ 123.000	€ 0	€ 3.197.600
Min. van OC&W-kenniscomponent**	€ 50.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 50.000
	€ 3.124.800	€ 200-	€ 123.000	€ 0	€ 3.247.600

** Tijdelijke bijdrage i.v.m. uittreding Rijk

De index over de bijdrage van het Rijk is voor de begroting 2025 zonder correctie van 2023, omdat het Rijk dit al vanaf het jaar 2023 corrigeert en beschikbaar stelt. Dit deel zit dus al in de bijdrage.

Overige bijdragen 2025

Met de provincie Noord-Brabant is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten per 1 januari 2022 voor een periode van 10 jaar (6 jaar vast en 2 verlengingsopties van 2 jaar).

Afschrijvingsbeleid 2025

Het afschrijvingsbeleid van de voorgaande jaren wordt voortgezet.

Exploitatie 2023

Bij de exploitatie over 2023 worden we geconfronteerd met extra lasten, met name door de gestegen energiekosten en loonkosten. Tot op heden hebben we de totale exploitatiekosten weten te beperken en hebben we extra bedrijfsopbrengsten kunnen genereren (door verhuur en rentebaten), zodat de exploitatierekening over 2023 niet met een negatief resultaat wordt afgesloten. De conceptjaarrekening 2023 zal in februari 2024 beschikbaar zijn.

Vermogenspositie 2023

De algemene reserve bedraagt eind 2023 naar verwachting € 418.000. Dit is 7,3% van de deelnemersbijdragen en zit daarmee onder het maximaal toegestane percentage van 10%.

Onderhoud en instandhouding De Citadel

De Citadel in Den Bosch wordt gehuurd van het Rijksvastgoedbedrijf. Per 1 januari 2019 is er een nieuwe huurovereenkomst afgesloten en deze loopt voor onbepaalde tijd door. Per 1 januari 2019 is het eigenaarsonderhoud door het RVB overgedragen aan het BHIC. Het Rijk blijft eigenaar, maar het BHIC is verantwoordelijk voor het onderhoud en de instandhouding van De Citadel.

Na een proefperiode is er een evaluatie uitgevoerd en ligt er een voorgenomen besluit het één en ander definitief te maken. Naar verwachting treedt per 1 januari 2025 het nieuwe huisvestingsstelsel in werking. Instellingen zullen in dit nieuwe stelsel niet meer de mogelijkheid hebben dienstverlening af te nemen van het RVB. De jaren 2022, 2023 en 2024 gelden als overgangsjaren. Deze periode wordt benut om het nieuwe stelsel vorm te geven en om instellingen de mogelijkheid te geven hun huisvestingsproces in te richten. Eind 2021 zijn OCW en RVB gestart met de vormgeving van het definitieve stelsel.

Meerjarenraming 2026-2028

De meerjarenbegroting zal worden opgesteld in de lijn van de begroting 2025. Uitgangspunt blijft dat binnen het beschikbare budget wordt gebleven en dat nieuw beleid budgetneutraal wordt gerealiseerd, tenzij dit een nieuwe wettelijke taak is. Voor de meerjarenbegroting is van belang dat t/m 2027 de bijdrage wordt verhoogd vanwege de bekostiging van de e-depotvoorziening.

Volgens het afgesproken groeimodel stijgt de bijdrage in de jaren 2026 en 2027 jaarlijks met € 0,20 per inwoner. Vanaf 2028 wordt de bijdrage toegevoegd aan de reguliere bijdrage en loopt vanaf dan mee in de jaarlijkse indexering.

Deelnemer REGIO	Prijsniveau 2025			
		E-depot € 0,20	E-depot € 0,20	
	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
Bernheze	€ 150.500	€ 157.000	€ 163.500	€ 163.500
Boekel	€ 52.200	€ 54.400	€ 56.600	€ 56.600
Boxtel	€ 156.600	€ 163.300	€ 170.000	€ 170.000
Land van Cuijk	€ 424.500	€ 442.800	€ 461.100	€ 461.100
Maashorst	€ 274.100	€ 285.900	€ 297.700	€ 297.700
Meierijstad	€ 389.600	€ 406.300	€ 423.000	€ 423.000
Oss	€ 439.500	€ 458.400	€ 477.300	€ 477.300
St. Michielsgestel	€ 140.100	€ 146.100	€ 152.100	€ 152.100
Vught	€ 149.300	€ 155.700	€ 162.100	€ 162.100
WS Aa en Maas	€ 152.500	€ 159.100	€ 165.700	€ 165.700
WS De Dommel	€ 152.600	€ 159.200	€ 165.800	€ 165.800
	€ 2.481.500	€ 2.588.200	€ 2.694.900	€ 2.694.900

Deelnemer RIJK	Prijsniveau 2025			
	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
Min. van OC&W-lumpsum	€ 3.197.600	€ 3.197.600	€ 3.197.600	€ 3.197.600
Min. van OC&W-kenniscomponent**	€ 50.000	€ 50.000	€ 0	€ 0
	€ 3.247.600	€ 3.247.600	€ 3.197.600	€ 3.197.600

** Tijdelijke bijdrage i.v.m. uittreding Rijk

Brabants Historisch Informatie Centrum
Zuid Willemsvaart 2
5211NW 's-Hertogenbosch

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
	89550-2023	Marcel Jacobs	1 maart 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Zienswijze concept-kadernota		0413 -281 911	

Geachte heer Kriek,

De concept kadernota 2025 van Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC) is in de raadsvergadering van 29 februari 2024 aan de orde geweest. De raad van de gemeente Maashorst heeft besloten om de volgende zienswijze in te dienen:


- De kadernota volgt het beleid van het BHIC. Verhogingen van de bijdragen voor de kosten van het e-depot en aanpassing van de inwonertallen zijn al eerder in het besluitvormingstraject betrokken. De gemeenteraad kan instemmen met deze kadernota.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u bellen met Marcel Jacobs van het team Informatie- & gegevensbeheer op telefoonnummer 0413281150. Ook kunt u een e-mail sturen naar Marcel.Jacobs@gemeentemaashorst.nl

Met vriendelijke groet,
de Raad van de gemeente Maashorst,
de burgemeester,

de griffier,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)


mr. N.E. Gradisen

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 5893-2024 /

Onderwerp: Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Auteur	: Jacqueline van der Jagt
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Jacqueline.vanderJagt@gemeentemaashorst.nl
Port.	: G.V.I.C. van Heeswijk

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Voorstel

Geen zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant is namens de zes deelnemende gemeenten opdrachtgever voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Het belangrijkste doel van het Werkvoorzieningschap is het voorzien van alle Wsw-ers van passende arbeid.

De Wsw kent een uitsterfconstructie omdat er geen instroom meer is in de Wsw sinds 2015. De uitvoering van de gemeenschappelijke regeling is dan ook beleidsarm.

Jaarlijks stelt het Werkvoorzieningschap een kadernota op waarin zij aangeeft welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert. Deze keer voor de begroting 2025. Wegens de uitsterfconstructie van de Wsw zijn deze uitgangspunten elk jaar hetzelfde. Via de gevraagde zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Financieel gaat het bij deze gemeenschappelijke regeling om een gemeentelijke bijdrage voor de uitvoering van de gemeenschappelijke regeling van ongeveer € 16.000 voor de gemeente Maashorst (zie kopje financiën).

Dit staat los van de bekostiging van de WSW-plaatsen. Hiervoor ontvangt de gemeente WSW-middelen van het Rijk die volgens afspraak één op één worden doorbetaald aan het Werkvoorzieningschap, die

zorgt voor de plaatsing en dienstverbanden op basis van de Wsw. IBN Holding B.V. is vervolgens de opdrachtnemer van het Werkvoorzieningschap en zorgt voor het werk van de WSW-ers.

Beoogd effect

Met de kadernota verkrijgen we duidelijkheid over de uitgangspunten die het Werkvoorzieningschap hanteert. Het belangrijkste uitgangspunt is: in goede afstemming met gemeenten en IBN ervoor zorgen dat het zittende bestand Wsw-medewerkers wordt voorzien van passende arbeid.

Argumenten

1. De kadernota past in het bestaande beleid.

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wsw gewijzigd en de Participatiewet ingevoerd. Dat betekent dat er geen nieuwe mensen meer in de Wsw kunnen stromen. De zes gemeenten in Brabant Noordoost-oost hebben besloten de Wsw gezamenlijk te blijven uitvoeren. De rol van het Werkvoorzieningschap bij de uitvoering van de Wsw blijft, hoewel het aantal krimpt, ongewijzigd. De belangrijkste taken, namelijk de regie- en opdrachtgeversrol voor Wsw-medewerkers en ambtenaren, dienen onder de verantwoordelijkheid van de gemeenschappelijke regeling uitgevoerd te blijven worden. De komende jaren zal het aantal Wsw-ers nog substantieel zijn. Op 30 september 2023 waren dat er volgens de 3^{de} kwartaalrapportage van IBN nog 1.850 personen voor de 6 gemeenten, waarvan 320 uit de gemeente Maashorst.

2. Geen financiële risico's binnen de GR Werkvoorzieningschap

Belangrijkste financiële risico bij de uitvoering van de Wsw is het risico van overrealisatie. Dat wil zeggen dat er meer arbeidsplaatsen in het kader van de Wsw worden gerealiseerd dan er budget door het Rijk beschikbaar wordt gesteld. In onze regio is echter al jaren sprake van onderrealisatie en hebben we een reserve kunnen opbouwen waarmee we een eventuele toekomstige overrealisatie kunnen opvangen

De activiteiten van het Werkvoorzieningschap en de daarmee samenhangende kosten zijn voor de komende 3 à 4 jaar goed te ramen. Dit gebeurt via de meerjarenraming. Eveneens is voor deze periode te ramen waar de benodigde dekkingsmiddelen vandaan dienen te komen. Dit is eveneens opgenomen in de meerjarenbegroting, die vast onderdeel is van de jaarlijkse begroting. Om deze redenen is het niet noodzakelijk om ten behoeve van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant weerstandsvermogen te vormen.

Financiën

Bij punt 6 van de kadernota wordt een meerjarenraming gegeven van de gemeentelijke bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling per inwoner tot en met 2028. Hierbij wordt uitgegaan van een stijging van de bijdrage met € 0,01 per jaar, rekening houdend met een stijging van het loon/prijspeil. Ondanks dat er in de tabel bij punt 6 staat "Eerder vastgestelde meerjarenraming in centen per inwoner" is de geraamde verhoging van € 0,01 per inwoner per jaar een inschatting en kan de uiteindelijke verhoging anders zijn.

Als de tabel van punt 6 niettemin wordt vertaald naar de situatie van Maashorst, dan zijn de bedragen voor de komende jaren:

	2025	2026	2027	2028
Bijdrage per inwoner	€ 0,27	€ 0,28	€ 0,29	€ 0,30
Aantal inwoners op 31-1-2023	58.934	58.934	58.934	58.934
Totale bijdrage Maashorst (uitgaande van inwonertal 2023)	€ 15.912	€ 16.502	€ 17.091	€ 17.680

Zoals uit bovenstaande cijfers blijkt zijn de mogelijke effecten op de gemeentelijke begroting gering. De gemeentelijke bijdrage wordt gedekt uit het budget Pwet Sociale Werkvoorziening (66400000/43200). In dit budget is voor de komende jaren tot 2028 voldoende dekking.

Duurzaamheid

n.v.t

Participatie

In het kader van de adoptieregeling heeft afstemming plaatsgevonden tussen de gemeenten Oss en Land van Cuijk. Deze gemeenten hebben aan de hand van de voorliggende kadernota een concept-raadsvoorstel opgesteld welke is onderschreven door de deelnemende gemeenten aan het Werkvoorzieningschap. Dit conceptraadsvoorstel is de basis van voorliggend raadsvoorstel.

Het Dagelijks Bestuur van het Werkvoorzieningschap (DB) heeft de kadernota 2025 op 8 november 2023 besproken. Het DB stelt de gemeenten van het Werkvoorzieningschap in de gelegenheid om hun zienswijze op de kadernota te geven in verband met de tijdige vaststelling van de begroting 2025 van het Werkvoorzieningschap.

Communicatie

De zienswijze wordt doorgeleid naar het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningschap, zodat deze zienswijze bij de definitieve vaststelling van de kadernota meegewogen kan worden.

Vervolg

Het Algemeen Bestuur (AB) van het Werkvoorzieningschap wordt geïnformeerd over het feit dat er geen zienswijze wordt ingediend. Na vaststelling van de kadernota 2025 ontvangen de gemeenten de concept-begroting 2025 en het jaarverslag 2023 van het Werkvoorzieningschap.

De kadernota is de basis voor de begroting 2025. Het AB vergadert begin juli 2024. In deze vergadering stelt het AB o.a. het jaarverslag en de begroting vast.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanbiedingsbrief kadernota 2025 van het Werkvoorzieningschap;
2. Kadernota 2025 gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant.
3. Brief zienswijze Raad kadernota 2025 aan Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant.

Bijlagen ter informatie

4. Update IBN November 2023

Uden, 6 februari 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

J.A.G.M. van Aaken

de burgemeester,

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

Raadsbesluit

Zaaknummer: 5893-2024

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 6 februari 2024:

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t

Geen zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2025 van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,


mr. N.E. Gradisen


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

De raad van de aan het Werkvoorzieningschap
Noordoost-Brabant deelnemende gemeenten
T.a.v. de raadsgriffier

Oss, 13 november 2023

Ons kenmerk: 23-jc

Onderwerp: Kadernota 2025 Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Geachte raad,

Hierbij treft u aan de kadernota 2025 van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant.

De kadernota zal definitief worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant op 27 maart 2024.

Eventuele opmerkingen uwerzijds, die wij graag tegemoetzien voor 8 maart 2024, zullen wij doorgeleiden naar ons Algemeen Bestuur zodat ze bij de definitieve vaststelling van de kadernota meegewogen kunnen worden.

Te uwer informatie doen wij u eveneens toekomen een overzicht van actuele zaken die bij onze uitvoeringsorganisatie IBN spelen. Indien u behoefte heeft aan nadere informatie over deze update of een specifiek onderwerp uit deze update, dan nodig ik u uit dit aan mij kenbaar te maken.

Hoogachtend,

namens het Dagelijks Bestuur van
Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant



Mr. J.F.H.P. Canton,
secretaris.

Kadernota 2025 Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

1. Inleiding

Met ingang van 01-01-2015 is de Wsw ingrijpend gewijzigd en is de Participatiewet van kracht geworden (zie ook 2.2.). Deze wijzigingen hebben grote implicaties voor gemeenten, Werkvoorzieningschap en IBN gehad.

In vervolg op een eerdere samenwerking tussen IBN en de gemeenten in onze regio, zijn IBN en deze gemeenten vanaf medio 2021 een nieuwe samenwerking aangegaan voor de uitvoering van de Participatiewet. De uitvoeringsafspraken die in dit verband zijn gemaakt, zijn rechtstreekse afspraken tussen de gemeenten en IBN. Het Werkvoorzieningschap is hierin geen partij.

2. Trends in de omgeving van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant.

2.1. **Positie Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant de komende 5 jaar.**

De gemeenten hebben besloten om het Werkvoorzieningschap voorlopig te blijven gebruiken om gezamenlijk de Wsw af te bouwen. Bij het opstellen van deze kadernota is ervan uitgegaan dat de gemeenten ook in 2025 de afbouw van de Wsw nog via het Werkvoorzieningschap zullen laten plaatsvinden. Omdat het Werkvoorzieningschap alleen gebruikt wordt voor de regionale afbouw van de Wsw, is er niet meer voor gekozen om door het Werkvoorzieningschap een nieuwe meerjarige strategische visie te laten vaststellen.

De drie pijlers uit het "oude" strategisch plan zijn echter ook in 2025 met enkele nuanceringen nog steeds van toepassing voor het Werkvoorzieningschap en zijn derhalve in dit hoofdstuk opnieuw opgenomen.

Het Werkvoorzieningschap is een openbaar lichaam ingesteld krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen, dat door de 6 gemeenten in Noordoost-Brabant als organisatie is aangewezen om de Wsw uit te voeren. Dit is juridisch verankerd in de gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant".

In het kader van eerder strategisch beleid is reeds besloten dat het Werkvoorzieningschap zich bij het uitvoeren van deze taak bedient van een "eigen" verzelfstandigde uitvoeringsorganisatie IBN Holding BV, verder aangeduid als "IBN". "Eigen" wil in dit verband zeggen dat het Werkvoorzieningschap enig aandeelhouder en juridisch eigenaar van IBN is.

Het gevolg van de verzelfstandiging van IBN is dat het Werkvoorzieningschap de regie voert met betrekking tot de uitvoering van de Wsw en dat IBN binnen de door de regisseur vastgestelde kaders de uitvoering ter hand neemt. Dit is in feite een opdrachtgever/opdrachtnemer relatie. De wederzijdse rechten en verplichtingen worden vastgelegd in een jaarlijks vast te stellen document, genaamd: "sociaal-economische afspraken". Jaarlijks wordt aan het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningschap gerapporteerd in hoeverre de afgesproken doelstellingen zijn gerealiseerd.

Het Werkvoorzieningschap blijft vanuit het perspectief van regisseur van de Wsw, beleid ontwikkelen en zal hierbij ook steeds aandacht hebben voor de relatie met gemeentelijk arbeidsmarktbeleid. Hierbij moet wel aangetekend worden dat de Wsw gezien moet worden als een sterfhuis zonder nieuwe instroom van kandidaten en derhalve beleidsarmer wordt.

IBN is te zien als een groep van ondernemingen die zich op strategisch niveau moet afvragen hoe zij ook in de toekomst die sterke zakelijke dienstverlener kan zijn voor haar klanten, waarvan het Werkvoorzieningschap nog steeds de grootste is.

De resultaten van de strategiediscussie van het Werkvoorzieningschap zijn daarbij voor wat betreft de Wsw te zien als input voor te formuleren ondernemingsstrategie door IBN. Naast die input heeft IBN per bedrijf te maken met specifieke externe ontwikkelingen (waaronder hun eigen specifieke markt van vragers en aanbieders) en interne ontwikkelingen die input leveren voor te formuleren strategisch beleid. Het Werkvoorzieningschap blijft met name vanuit 3 invalshoeken beleid formuleren.

2.1.1. Op de eerste plaats dient het Werkvoorzieningschap in overleg met gemeenten te zorgen dat de Wsw een plaats heeft in het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid.

Onderdeel uitmaken van het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid betekent dat de Wsw nadrukkelijk wordt gezien als een van de instrumenten die samen in onderlinge afstemming met re-integratie en andere vormen van gesubsidieerde arbeid, waaronder de Participatiewet en Wmo-voorzieningen, moeten zorgen voor een zo veel mogelijk dekkende infrastructuur ten behoeve van mensen die niet of vooralsnog niet op de reguliere arbeidsmarkt terecht kunnen, maar wel in aanmerking komen voor arbeid of dagbesteding. Omdat er na 01-01-2015 geen mensen meer in de Wsw instromen, geldt dit uiteraard alleen voor het zittend bestand van de Wsw.

Samen met gemeenten wordt gestreefd naar een dekkend participatie-instrumentarium. Een bijzondere verantwoordelijkheid voor het Werkvoorzieningschap is de gemeenten steeds goed geïnformeerd te houden over actualiteiten met betrekking tot de Wsw en waar opportuun, lobbykanalen actief te onderhouden.

2.1.2. Op de tweede plaats dient het Werkvoorzieningschap als regisseur van de Wsw kaderstellend beleid te formuleren dat door IBN wordt uitgevoerd.

Het Werkvoorzieningschap formuleert de voorwaarden waaronder de Wsw door IBN wordt uitgevoerd. Deze voorwaarden worden concreet uitgewerkt in de door het Werkvoorzieningschap en IBN te actualiseren “sociaal-economische afspraken”. De voor 2024 geldende afspraken worden eind 2023 vastgelegd. Eind 2024 worden nieuwe afspraken gemaakt voor 2025. Jaarlijks worden de resultaten besproken door het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningschap. Het Werkvoorzieningschap vervult de formele rol van opdrachtgever. IBN treedt op als opdrachtnemer.

2.1.3. Vanuit de positie van het Werkvoorzieningschap bijdragen aan het scheppen van voorwaarden die ervoor zorgen dat IBN toekomstbestendig is als uitvoeringsorganisatie Wsw.

Het Werkvoorzieningschap is zowel eigenaar als opdrachtgever van IBN. Het is dus ook in het belang van het Werkvoorzieningschap dat IBN toekomstbestendig is. Het moge duidelijk zijn dat het voorhanden zijn van voldoende werkgelegenheid voor de doelgroep absolute voorwaarde is om de Wsw goed te kunnen uitvoeren.

Evident is dat een gedeelte van die werkgelegenheid geboden zal moeten worden door de non-profit sector en met name door de gemeenten en de aan de gemeenten gelieerde instellingen.

De gemeenten hebben behalve hun maatschappelijke verantwoordelijkheid ook een financieel belang bij het bieden van werkgelegenheid aan de doelgroep. Het zijn immers inwoners uit de eigen gemeente en werkloosheid betekent voor een deel van deze groep, dat zij een beroep moeten doen op de Participatiewet. Bijkomend voordeel voor gemeenten is dat de afname van IBN-producten een positief effect heeft op het aandeel in de Algemene Gemeentelijke Reserve. De middelen beschikbaar voor de Algemene Gemeentelijke Reserve worden immers verdeeld onder de gemeenten naar rato van de afgenomen diensten en producten van IBN.

Daartegenover staat dat de prijs-/kwaliteitverhouding van de door IBN te leveren producten en diensten in balans dient te zijn.

De marktwerking maakt dat de concurrentieverhoudingen met reguliere bedrijven zuiver moeten blijven. Concurrentievervalsing en systemen van gedwongen winkelnering worden dan ook afgewezen. Vanaf 2015 is met de komst van de Participatiewet een grotere groep met arbeidsbeperkingen aangewezen op arbeid. Het belang van social return is daarmee nog groter geworden.

In 2025 zal het Werkvoorzieningschap partijen blijven stimuleren om via social return en de mogelijke inzet van de Algemene Gemeentelijke Reserve, werkgelegenheid voor de totale onderkant van de arbeidsmarkt te waarborgen.

2.2. Aanpassing Wsw en komst Participatiewet.

Met de komst van de Participatiewet per 1 januari 2015 is vanaf die datum niemand meer ingestroomd in de Wsw. Het per die datum zittend bestand werknemers behoudt haar rechten en verplichtingen.

Mensen die niet in staat zijn om zelfstandig het minimumloon te verdienen, kunnen via de Participatiewet worden geholpen aan betaalde arbeid.

Het fictieve Wsw-budget bedraagt in 2025 € 35.209,- per SE.

Door het krimpend aantal Wsw-werknemers komt de exploitatie van IBN onder zware druk te staan. Gemeenten moeten er dan ook rekening mee houden dat in de toekomst geen “winstuitkering” via de Algemene Gemeentelijke Reserve meer zal plaatsvinden.

2.3. Economische ontwikkelingen.

Dankzij het economisch herstel daalde de werkloosheid in Nederland in de afgelopen jaren in snel tempo. Onze regio vormt daarop geen uitzondering. De arbeidsmarkt is anno 2024 nog steeds ongekend krap. Hoe de situatie er in 2025 uit zal zien is moeilijk te voorspellen. De verwachting is dat zeker voor kwetsbare groepen, ouderen en ongeschoold personeel de reguliere arbeidsmarkt moeilijk toegankelijk zal blijven. Een structuur als IBN zal daarom in de toekomst dan ook nodig blijven voor die groepen. Wat hiervan het gevolg is voor de noodzakelijke omvang van IBN en het financiële resultaat van IBN in 2025 is niet aan te geven.

Door het gevormde weerstandsvermogen is een gemeentelijke bijdrage voor een eventueel exploitatietekort van IBN de komende jaren echter niet aan de orde.

2.4. **Adoptieregeling.**

Voor een betere afstemming van werkprocessen tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen zijn afspraken gemaakt over informatievoorziening aan gemeenten. Het Werkvoorzieningschap heeft de gemeentelijke voorstellen op dit punt overgenomen.

In dit verband is ook een adoptieregeling afgesproken waarbij de gemeenten Oss en Land van Cuijk de werkvoorziening hebben geadopteerd. Deze gemeenten zullen de kadernota, begroting en jaarrekening van het Werkvoorzieningschap analyseren voor de andere deelnemende gemeenten. Het Werkvoorzieningschap heeft goede afspraken met beide gemeenten gemaakt, zodat deze gemeenten hun rol goed kunnen vervullen. Inmiddels is medio 2022 de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze nieuwe wet vraagt om een actieve informatievoorziening, versterkt de controlerende rol van gemeenten en biedt mogelijkheden voor burgerparticipatie. Eind 2023 zullen hiervoor voorstellen aan de deelnemende gemeenten worden aangereikt.

3. **Nieuw beleid in de situatie going concern.**

In hoofdstuk 2 van deze kadernota is aangegeven wat, naar de huidige inzichten, de omgeving is waarbinnen het Werkvoorzieningschap zich dient te manifesteren. Tevens is daarbij aangegeven op welke wijze het Werkvoorzieningschap zal trachten daaraan invulling te geven.

Interne en externe omgevingsfactoren waarmee het Werkvoorzieningschap te maken heeft, zullen regelmatig wijzigen en vragen daarop te anticiperen. In hoeverre dat ten opzichte van het huidige beleid om nieuw beleid vraagt in 2025 is nog niet voorzienbaar. Wel kan nu al gesteld worden dat eventueel nieuw beleid geen hogere gemeentelijke bijdrage vraagt, tenzij daarover nadrukkelijk tijdig afspraken met gemeenten worden gemaakt.

4. **Financiële kaders in de situatie van growing concern.**

Niet van toepassing.

5. **Financiële kaders.**

Bij de hierna geformuleerde financiële kaders zijn de volgende door de gemeenten vastgestelde uitgangspunten in acht genomen.

1. Er worden voor 2025 geen autonome ontwikkelingen voorzien die vragen om financiële compensatie door gemeenten.
2. Bedrijfsvoeringzaken (zoals functiewaardering en pensioenontwikkelingen) behoren in principe tot de verantwoordelijkheid van de gemeenschappelijke regeling, dus geen afzonderlijke compensatie vanuit de gemeenten.
3. Nieuw beleid dient in de situatie van going concern door de gemeenschappelijke regeling opgevangen te worden door herschikking binnen het bestaande financiële kader dan wel gefinancierd te worden uit doeluitkeringen of uit additionele middelen van derden (niet zijnde gemeenten).
4. Nieuw beleid in de situatie van growing concern (er is dan sprake van al dan niet wettelijke nieuwe taken die door de gemeenschappelijke regeling uitgevoerd moeten worden of van vraagsturing door gemeenten) is alleen mogelijk als hierover tijdig een gemeenschappelijk standpunt vanuit de deelnemende gemeenten is bepaald en extra financiële middelen beschikbaar komen dan wel beschikbaar worden gesteld.

6. **Meerjarenraming.**

Onderstaande cijfers betreffen de gemeentelijke bijdrage.

	2025	2026	2027	2028
Eerder vastgestelde meerjarenraming in centen per inwoner	0,27	0,28	0,29	0,30
Effecten bestaand beleid +/- per inwoner	0	0	0	0
Effect indexatie loon- en prijspeil +/- per inwoner	0,01	0,01	0,01	0,01
Effect nieuw beleid +/- per inwoner	0	0	0	0
Effect inleveren oud beleid voor nieuw +/- per inwoner	0	0	0	0

7. **Reservepositie.**

Het Werkvoorzieningschap is een openbaar lichaam/publiekrechtelijk rechtspersoon ingesteld krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen door 6 gemeenten in de regio Noordoost-Brabant. Het openbaar lichaam is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wsw voor deze 6 gemeenten. De materiële uitvoering van de Wsw is opgedragen aan de 100% deelneming IBN Holding BV.

In de sociaal-economische afspraken zijn de wederzijdse rechten en verplichtingen vastgelegd.

Onderdeel hiervan is de afspraak dat binnen IBN Holding BV voldoende weerstandsvermogen wordt gevormd om toekomstige mogelijke risico's te kunnen opvangen.

Deze risico's zijn in principe voor rekening van IBN Holding BV.

De activiteiten van het Werkvoorzieningschap en de daarmee samenhangende kosten zijn voor de komende 3 à 4 jaar goed te ramen. Dit gebeurt via de meerjarenraming. Eveneens is voor deze periode te ramen waar de benodigde dekkingsmiddelen vandaan dienen te komen.

Dit is eveneens opgenomen in de meerjarenbegroting, die vast onderdeel is van de jaarlijkse begroting. Om deze redenen is het niet noodzakelijk om ten behoeve van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant een apart weerstandsvermogen te vormen.

Het eigen vermogen van het Werkvoorzieningschap bestaat per 31-12-2022 uit:

100% deelneming IBN Holding BV ad	€ 18.331.000,-
Saldo algemene gemeentelijke reserve per 31-12-2022	€ 5.460.000,-
Totaal	€ <u>23.791.000,-</u>

8. De deelneming is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. De netto-vermogenswaarde van deze deelneming bedraagt per 31-12-2022 € 36.800.000,-.
Per dezelfde datum bedraagt de solvabiliteit van deze BV 49%.

Afhankelijk van de exploitatieresultaten van de deelneming zal in de toekomst overgegaan kunnen worden tot dividenduitkering door IBN Holding BV aan het Werkvoorzieningschap.

Eventuele dividenduitkeringen zal het Werkvoorzieningschap in principe toevoegen aan de Algemene Gemeentelijke Reserve en het personeelsfonds.

Het saldo van deze reserve zal afnemen als gemeenten verzoeken om geld te mogen onttrekken aan deze reserve.

De waardering van de deelneming blijft tegen verkrijgingsprijs en zal derhalve niet wijzigen.

9. Verder kan nog medegedeeld worden dat de begrotingen van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant steeds sluitend zullen zijn.
Alle activa zijn per ultimo 2005 afgeschreven. De afschrijvingen bedragen derhalve 0.
Voor zover in de toekomst voor afschrijvingen in aanmerking komende investeringen plaatsvinden, zullen de afschrijvingen conform het Besluit begroting en verantwoording lineair zijn.
Uit de jaarrekening 2023 zullen geen zaken naar voren komen die in de begroting 2025 moeten worden meegenomen.
10. **Resumerend** aan de hand van de 3 W-vragen als bedoeld in het kader van de adoptieregeling.

1. Wat is het belangrijkste dat de GR in 2025 wil bereiken?

In goede afstemming met gemeenten en IBN ervoor zorgen dat het zittend bestand Wsw-medewerkers wordt voorzien van passende arbeid.

2. Wat is het belangrijkste dat de GR in 2025 wil doen?

In goede afstemming met gemeenten en IBN inhoudelijke afspraken maken over de wijze waarop de Wsw binnen geldende regelgeving wordt uitgevoerd en dit monitoren.

3. Wat zijn de belangrijkste financiële gevolgen en risico's?

Dat het regionaal beschikbaar fictieve Wsw-budget optimaal wordt benut.

Belangrijkste risico is het risico van overrealisatie. Dat wil zeggen dat er meer arbeidsplaatsen worden gerealiseerd dan er aan budget beschikbaar is gesteld. Dit risico is afgedekt door een gerealiseerde reservering.

Oss, 27 maart 2024

Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant
Dhr. Mr J.F.H.P. Canton
Postbus 163
5340 AD Oss

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
	5893-2024	Jacqueline van der Jagt	1 maart 2024
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Standaard brief		0413 -28 19 11	

Geachte heer Canton ,

De concept kadernota 2025 van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant is in de raadsvergadering van 29 februari 2024 aan de orde geweest. De raad van de gemeente Maashorst heeft besloten om geen zienswijze in te dienen.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u bellen met Jacqueline van der Jagt van het team Sociaal beleid op telefoonnummer 0648507571. Ook kunt u een e-mail sturen naar jacqueline.vanderjagt@gemeentemaashorst.nl.

Met vriendelijke groet,
de Raad van de gemeente Maashorst,
de burgemeester,


M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

de griffier,


mr. N.E. Gradisen

Om administratieve en/of organisatorische redenen maken wij gebruik van een digitale ondertekening. Daarom bevat dit document mogelijk geen fysieke handtekening.



november 2023

Update IBN



Update IBN

Voor u ligt een speciale uitgave van IBN voor onze gemeentelijke relaties. U ontvangt deze update samen met de stukken van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant. U krijgt hiermee een inkijk in de wereld van IBN.



Politiek vuurwerk

Door de val van het vierde kabinet Rutte kijken we terug op een periode met het nodige politieke vuurwerk. De val van het kabinet kwam daags na de publicatie van het rapport Berenschot over de toekomst van de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven. In dit rapport wordt een analyse gemaakt van de impact van de invoering van de Participatiewet voor de sociaal ontwikkelbedrijven.

Belangrijke conclusie is dat de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven onder druk staat door financiële uitdagingen en door gebrek aan visie bij de helft van de gemeenten op de positie van het sociaal ontwikkelbedrijf. Het rapport eindigt met drie mogelijke scenario's voor de toekomst van sociaal ontwikkelbedrijven. Dit rapport is samen met het rapport van het bureau Significant over de financiering van de doelgroep

Beschut aangeboden aan de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen, Carola Schouten. Met de val van het kabinet is onduidelijk wat er politiek met de rapporten zal gebeuren. Het onderwerp is niet controversieel verklaard en het lijkt erop dat minister Schouten toch nog met een advies wil komen naar de Tweede Kamer. Grote besluiten zullen waarschijnlijk pas door een nieuw kabinet genomen gaan worden.

Helaas moeten we vaststellen dat er nog weinig vooruitgang is in de gesprekken over een nieuwe cao Aan de Slag en cao Wsw. Dit betekent een voortdurende onzekerheid voor onze medewerkers in tijden waarin het dagelijkse leven nog steeds erg duur is. De partijen zijn nog met elkaar in gesprek maar de standpunten liggen ver uit elkaar. De komende weken zal moeten blijken of er overeenstemming bereikt kan worden.

De resultaten ten aanzien van het aantal plaatsingen vanuit gemeenten bij IBN zijn over het algemeen positief. Zo zijn er meer plaatsingen in arbeidsvoorbereidende trajecten dan gepland en is er maar een kleine achterstand in aanmeldingen voor de PW-trajecten. Wel zien we daarbij verschillen tussen de verschillende gemeenten en blijft ook de vraaggestuurde instroom nog ver achter. Dit wordt nader onderzocht.

Ondertussen werken we bij IBN door aan de realisatie van de plannen uit ons nieuwe strategische koers en lopen er diverse mooie ontwikkelingen met onze gemeenten. Een voorbeeld daarvan is de gezamenlijke aanpak in het Land van Cuijk om talent in beeld te brengen bij groepen bijstandsgerechtigden. De verwachtingen zijn hooggespannen en het heeft in de voorbereidingen al een extra boost aan de samenwerking gegeven.

*Maarten Gielen
Algemeen directeur IBN
November 2023*

Tim (28):

“Ik draag bij aan de maatschappij”

Tim van der Rijt werkt via IBN als conciërge bij basisschool De Vlieger in Volkel. Toch was dit niet de loopbaan die Tim zo'n 7 jaar geleden als student van de hbo-opleiding HAS green academy, oorspronkelijk voor ogen had. Op de terugweg na een avond op de kermis werd Tim op zijn fiets aangereden door een auto die aankwam vanuit een dode hoek. Tim: “Ik weet nog dat ik gekeken heb, maar ik kwam pas 3 maanden later bij uit een coma.” Zijn topsportersmentaliteit hielp Tim om na jaren van intensieve revalidatie met een niet-aangeboren hersenletsel aan het werk te gaan.

Achtergrond

“Mijn keuze voor de opleiding HAS green academy lag voor de hand. Ik kreeg het van huis uit mee. Mijn opa had een boerenbedrijf en thuis hadden we een kerstbomenkwekerij. Het agrarische vak trok mij altijd al. Naast mijn studie was ik veel met sport bezig. Ik volleybalde op hoog niveau in de jeugd van Oranje en later in de 2e divisie. Daar trainde ik zo'n 5 à 6 keer per week voor, tot het ongeluk waardoor alles 180 graden veranderde.”

Alles opnieuw leren

“Door het ongeluk brak ik mijn nek. De meesten overleven de klap die ik maakte niet. Zo'n 1,5 jaar lang heb ik na het ongeluk niet kunnen lopen, praten of slikken. Ik heb vrijwel alleen maar geslapen. Ik verbleef ruim 2 jaar in een revalidatiecentrum. Na jaren van sondevoeding lukt het om weer wat te eten. Ik heb alles opnieuw moeten leren. Door mijn topsportersmentaliteit wilde ik grote stappen maken, maar al snel merkte ik dat ik blij moest zijn met elke kleine vooruitgang.”

Geen vangnet

“Ik doe bijna alles weer zoals voor het ongeluk. Zelfs volleyballen kan ik weer. Mijn kortetermijngeheugen en concentratie zijn verbeterd. Ik noteerde eerst alles in mijn telefoon omdat ik het anders vergat. Dat is niet meer nodig.” Mariëlle van de Winkel, traject-regisseur bij IBN: “Via het project Young Talent, een samenwerking met gemeenten en werkgevers waaronder IBN, kon Tim direct bij IBN in dienst komen. Hij startte in de werkleerlijn Hospitality beheerder/conciërge.” Tim: “Dat was heel fijn. Doordat

ik van jongs af had gespaard, was ik te vermogend voor een uitkering. Ik viel overal buiten de boot.” Door een jobcoach via de gemeente Maashorst kwam Tim in contact met IBN.

Het werk bevalt goed

Tim: “Het werk als conciërge op school bevalt mij goed. Ik ken er zelfs nog leraren van vroeger. Ooit zat ik zelf op deze basisschool. Het is niet de baan waar ik ooit voor leerde, maar toch past het werk goed bij mij. Ik heb vaste taken. Ook kan ik goed overweg met kinderen.” Klaske van den Berg, directeur KC Kidion - Kiem: “Het was in het begin even een zoektocht van ons beiden, vooral naar wat lukt wel en wat niet. Tim heeft nu zijn eigen structuur gevonden en met steun van onze andere conciërge is er een goede rolverdeling.”

“Dat ik kan bijdragen aan de maatschappij is fijn. Ik ben dankbaar voor wat ik heb. Zo werk ik van doel tot doel. Ik kan altijd bij IBN terecht.”

- Tim -

Blij dat ik zover ben gekomen

“Ik ben blij dat ik zover ben gekomen. Wel werk ik parttime omdat ik nog fysiotherapie en logopedie heb. In het begin communiceerde ik via een toetsenbord. Gelukkig is dat nu niet meer nodig. En helaas is mijn schrijven is nog net zo onleesbaar als voor het ongeluk,” glimlacht Tim. “Iedereen is welkom op onze school. We gaan uit van ieders potentieel. Het is één van onze kernwaarden. Tim wordt er blij van en wij worden blij van hem. Dat is toch prachtig”, vertelt Klaske. “Ook is Tim heel positief en hij ziet niet snel problemen,” vult Mariëlle aan.



Een greep uit de actualiteiten:

Bij IBN gebeurt veel. Het bedrijf bestaat uit verschillende units met een scala aan werkzaamheden. Van Participatie en Detacheringen tot Co-packing en Assemblage en van Kwekerijen tot Schoonmaak, Openbare ruimte en vergaderservices via het merk Meeters. In deze greep uit de actualiteiten komen activiteiten aan bod die gericht zijn op de instroom van kandidaten en het ontwikkelen van medewerkers. Ook wordt stil gestaan bij de diversiteit aan werksoorten die IBN heeft om dit te realiseren.



Provincie Award voor Meeters

Meeters vergaderlocatie, een merk van IBN, wint voor het 5e jaar op rij de Provincie Award. Dat betekent dat Meeters door Meetingreview opnieuw is uitgeroepen tot de beste vergaderlocatie (categorie Large, tot 250 personen) van Noord-Brabant. Ook al lijkt het (voor het 5e jaar op rij) wat normaal te worden, dat is het toch zeker niet! Het blijft keihard werken om deze Award te winnen en om de lovende reviews van gasten te blijven ontvangen. Het is een hele mooie blijk van waardering voor de medewerkers van Meeters die dag in dag uit hun best doen om het hun gasten naar de zin te maken.

Hoog bezoek bij Meeters

Hoog bezoek bij IBN en Meeters: Hare Majesteit Koningin Máxima bracht een bezoek aan onze vergaderlocatie in Uden. Dat deed ze in haar rol als erevoorzitter van SchuldenlabNL. Ze bezocht een bijeenkomst van de Nationale Coalitie Financiële Gezondheid. Deze coalitie kwam op uitnodiging van VebeGo, als coalitiepartner van het eerste uur en mede-eigenaar van het IBN-bedrijfsonderdeel Facilitair, bij elkaar bij Meeters, een merk van IBN. Een speciale gebeurtenis met een grote rol voor twee IBN-medewerkers die hun persoonlijke verhaal mochten vertellen: over financiën, toekomstperspectief en de impact van werk.



7 lesgroepen Z-Route voor gemeenten Land van Cuijk en Meierijstad



Op dit moment draaien zeven lesgroepen met taallessen voor statushouders die veel moeite hebben met het leren van de Nederlandse taal. De NT2 docenten van IBN verzorgen dit onderdeel van de Z-route.

Het doel van de Z-route is om zo zelfstandig mogelijk te kunnen leven, wonen en werken in Nederland. De cursisten komen bijvoorbeeld uit Syrië, Pakistan en Eritrea en hebben verschillende leerniveaus. Iedere cursist zet op zijn/haar manier stappen in het leren van de Nederlandse taal en in de maatschappelijke ontwikkeling. Sommigen hebben zelfs al werk gevonden. Bijvoorbeeld in een Turks restaurant, in een kapperszaak of als zangdocent.

Werkproeverij: nieuw initiatief van gemeente Maashorst en IBN

De gemeente Maashorst en IBN trekken steeds intensiever samen op in het bieden van werk, waardoor steeds meer mensen de mogelijkheid krijgen om uit een uitkering te komen. Naast de gemeenschappelijke initiatieven zoals Werkcafé Maashorst en het inloopsprek voor jongeren is er ook een Werkproeverij georganiseerd bij Meeters in Uden. Ruim 600 uitkeringsgerechtigden van de gemeente Maashorst zijn uitgenodigd voor een kennismaking bij IBN. Met een drankje en een hapje in de hand konden ze kennismaken met toekomstige collega's en kregen ze ondertussen uitleg over de vele mogelijkheden op de informele markt waar IBN zich presenteerde als werkgever. Hier worden de reguliere mogelijkheden naar werk gepresenteerd, die we immers ook hebben.

Meet & Match Meierijstad van PIM Werkt

De allereerste Meet & Match Meierijstad van PIM Werkt was een succes. IBN was samen met zo'n 25 andere werkgevers aanwezig om in gesprek te gaan met werkzoekenden. Het was een mooie plek voor iedereen die op zoek is naar een nieuwe baan om direct persoonlijk in gesprek te gaan met potentiële werkgevers. IBN was erbij als trotse partner en potentiële werkgever voor werkzoekenden.

EEN GREEP UIT DE ACTUALITEITEN:

Open Space: hoe wordt IBN een aantrekkelijkere werkgever voor jongeren?

Hoe wordt IBN een aantrekkelijkere werkgever voor jongeren? Die vraag stond centraal bij het zogeheten Open Space event in april. In een relaxte sfeer gingen 97 jongeren en professionals samen brainstormen over dit onderwerp. De agenda was binnen no-time gevuld met zelf aangebrachte onderwerpen die tijdens de bijeenkomst verder werden aangevuld. Volop input waarmee nu aan de slag gegaan wordt.



Verrukkelijke smaken uit de hele wereld



Dat smaakte goed! Een heerlijke lunch met gerechten uit Syrië, Eritrea, Pakistan en Koerdistan werd geserveerd op het stadhuis in Veghel. Gemaakt door een groep anderstalige dames die via In Company College taallessen volgt bij IBN. Zij staken de handen uit de mouwen in de Veghelse keuken. Hun gezamenlijke passie is koken en dat was wel te proeven! Er kwamen heerlijke gerechten uit de keuken, bereid met liefde en trots.

Het uiteindelijke doel is dat deze groep kennis maakt met werk. Het is de bedoeling dat zij in de toekomst voor een aantal opvanglocaties in de gemeente Meierijstad de maaltijden kunnen gaan bereiden. Zo komen hun kookkunsten en het opdoen van werkervaring mooi samen!



In actie voor een betere cao Wsw en Aan de Slag

Het was de grootste actie ooit van medewerkers van sociaal werkbedrijven uit heel Nederland. Woensdag 7 juni kwamen zo'n 8.200 medewerkers met 160 bussen naar Utrecht om hun stem te laten horen. Onder hen bijna 400 IBN-medewerkers.

Vanuit IBN ondersteunen we deze actie van harte. We vinden het heel belangrijk dat er een signaal wordt afgegeven aan de landelijke politiek. Het is onacceptabel dat voor deze groepen werknemers niets aan de arbeidsvoorwaarden wordt gedaan. Juist voor deze mensen is het bovendien moeilijk om hun stem te laten horen. De onderhandelingen zijn eind augustus weer gestart en we blijven hopen op succes, zodat alle medewerkers fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden hebben en daadwerkelijk kunnen meedoen in de maatschappij.

Feestelijke opening van de samenwerking gemeente Oss en IBN



Alweer sinds oktober 2022 werken de gemeente Oss en IBN samen onder één dak, namelijk in het gebouw van IBN aan de Industrielaan 63 in Oss. Ook arbeidstrainingencentrum De Rotonde verhuisde naar deze locatie. De officiële opening vond plaats op 30 maart, door wethouder Jacco Peter Hooiveld. Tijdens de opening werd stilgestaan bij de bijzondere samenwerking tussen de gemeente Oss en IBN.

Social Fulfilment van start met Chain Logistics

IBN en Chain Logistics starten in samenwerking het bedrijf Social Fulfilment. Social Fulfilment biedt duurzame e-fulfilment diensten aan, waarbij mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt worden opgeleid en ingezet om de logistieke werkzaamheden uit te voeren. E-fulfilment is het afhandelen en vervullen van online orders vanaf het moment van de bestelling tot aan de levering. Dus: voorraadbeheer, orderpicking, verpakking, verzending en retourafhandeling.



Social Fulfilment

Werk voor iedereen

Bij IBN geloven we dat mensen die kunnen werken onze samenleving mooier maken. Hierin kunnen IBN en gemeenten elkaar de hand schudden: onze intensieve samenwerking kan net dat extra zetje geven om ons gezamenlijke ideaal te behalen: werk voor iedereen.

Vanuit het vernieuwde partnership tussen IBN en gemeenten werken we ook vraaggestuurd. De vacatures bij IBN staan open voor iedereen. Dat betekent dat gemeenten ook bij sterkere kandidaten het werken bij IBN onder de aandacht brengen. Zij motiveren en stimuleren kandidaten actief om te reageren op (reguliere) vacatures van IBN. Zo kan IBN haar ondernemingsstrategie realiseren, een belangrijke pijler onder het partnership.

Bij IBN zijn er vele mogelijkheden naar werk. Zo zijn er altijd vacatures in de schoonmaak, catering, groenvoorziening, productie of bij de kwekerijen. En ook bij werkgevers in de regio via een detachering.

Op de hoogte blijven?

U kunt op verschillende manieren op de hoogte blijven van de ontwikkelingen bij IBN.

Abonneer u op onze nieuwsbrief

Graag informeren we u als onze gemeentelijke relatie over (de actualiteiten bij) IBN. Via een compacte digitale nieuwsbrief zorgen we ervoor dat u snel 'bij' bent, een beter beeld krijgt bij en over IBN en gemakkelijk met ons in contact kunt komen bij eventuele vragen. De digitale nieuwsbrief verschijnt circa 6 keer per jaar en biedt een breed beeld van onze organisatie.

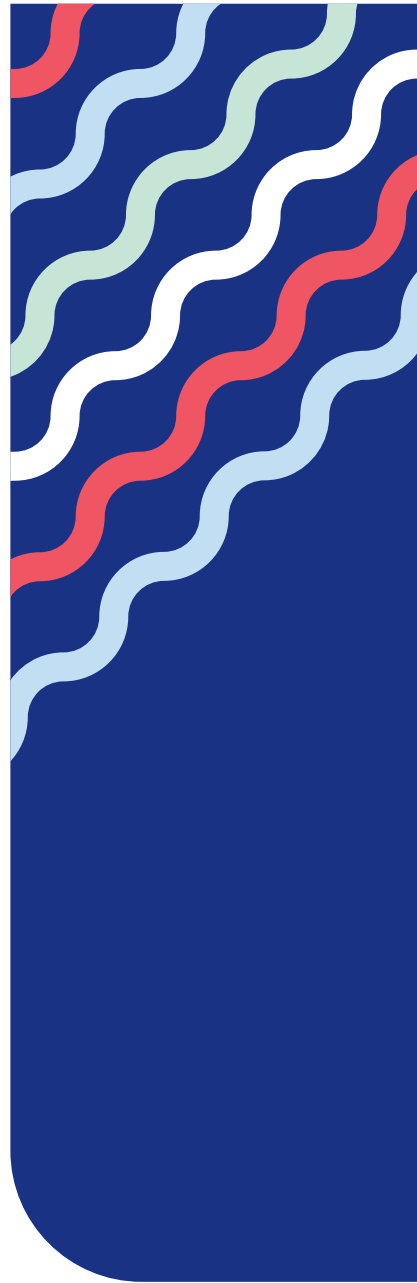
Meld uzelf nu aan voor de nieuwsbrief: U vindt de aanmeldoptie op onze website www.ibn.nl bij Over Ons, Nieuws en Publicaties of [klik hier](#).

Werkbezoek

U bent altijd welkom voor een werkbezoek op een van onze locaties. We leiden u met plezier rond en tonen u het werk in de praktijk. Ook toelichtingen over specifieke onderdelen of onderwerpen geven we graag. Wilt u hier gebruik van maken, bijvoorbeeld met uw fractie, commissie of in een andere samenstelling? Neemt u dan gerust contact op met Machteld van Boheemen, gemeentelijk contactfunctionaris bij IBN. Zij is bereikbaar via telefoon 0413 33 44 77 of mail mboheemen@ibn.nl

Volg het IBN blog

Regelmatig verschijnen er op het IBN blog nieuwe blogs: www.ibnblog.nl. Wilt u steeds het actuele blog automatisch in uw mailbox ontvangen? Vul uw mailadres in op www.ibnblog.nl en u bent altijd op de hoogte.



IBN

Hockeyweg 5
5405 NC Uden

0413 - 33 44 55
www.ibn.nl

November 2023

MOTIE

Artikel 51 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

<p>Agendapunt: 8. Motie vreemd aan de orde van de dag</p>
<p>Onderwerp: Zonder geld geen gemeenten</p>
<p>De raad van de gemeente Maashorst in vergadering bijeen op 29 februari 2024,</p> <p>Overwegende dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de houdbaarheid van de financiële situatie van de gemeenten in Nederland aanleiding geeft tot grote zorg. Vanaf 2026 dreigen heel veel gemeenten niet in staat hun begrotingen structureel sluitend te krijgen. Door de structurele korting vanuit het Rijk van € 3 miljard zullen gemeenten onvermijdelijk zeer ingrijpende en zichtbare bezuinigingen moeten opleggen; - naast verschraling in de lokale voorzieningen dit ook grote gevolgen zal hebben voor de aanpak van grote maatschappelijke opgaven als woningbouw, criminaliteitsbestrijding, zorg voor jongeren en ouderen, klimaat en energietransitie; - daarvoor een goede en gelijkwaardige samenwerking tussen de gemeenten en het Rijk noodzakelijk is zoals in de Code Interbestuurlijke Verhoudingen is vastgelegd; - van een dergelijke gelijkwaardige samenwerking nu geen sprake is. Eenzijdige ingrepen van de zijde van het Rijk zijn voor gemeenten niet alleen onbegrijpelijk, maar vooral onredelijk en onhoudbaar; - daarmee democratische stabiliteit dreigt te verdwijnen uit gemeenten. <p>Constaterende dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uit de ondertekening van het manifest 'Zonder geld geen gemeente' door meer dan 1100 raads- en commissieleden uit ruim 300 gemeenten blijkt dat in het hele land deze raads- en commissieleden zich grote zorgen maken; - de democratische stabiliteit dreigt te verdwijnen uit gemeenten. Onder druk van de financiële problematiek door de 2026-bezuinigingen luiden raadsleden de noodklok: 'We zijn raadslid geworden, omdat we het allerbeste willen voor onze gemeente. Niet om de gemeente kapot te bezuinigen!'. <p>Roepen het nieuw te vormen Kabinet op in het regeerakkoord te regelen dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gemeenten de belangrijke maatschappelijke opgaven kunnen realiseren door hiervoor voldoende geld beschikbaar te stellen; - gemeenten structureel over voldoende middelen beschikken via het gemeentefonds door bijvoorbeeld afschaffing van de opschalingskorting, voortzetten van de bestaande financieringssystematiek en indexering van de fondsen passend bij echte (stijgende) kosten op wettelijke (zorg)taken; - gemeenten sturingsmogelijkheden en bevoegdheden krijgen die bij hun taken en verantwoordelijkheden passen; - gemeenten nooit meer in een situatie terecht kunnen komen waarbij wel de taken, maar niet de benodigde middelen bij de gemeenten terechtkomen; - de interbestuurlijke (financiële) verhoudingen op basis van gelijkwaardigheid en samenwerking worden hersteld en verankerd.
<p>Verzoekt het college van burgemeester en wethouders om:</p>

MOTIE

Artikel 51 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

- deze motie ter kennis te brengen van de informateur en onderhandelende partijen namens de gemeente Maashorst;
- deze motie ter kennis te brengen van de vaste Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken;
- deze motie in kopie te sturen aan het actiecomité Raden in verzet via radeninverzet@gmail.com.

en gaat over tot de orde van de dag.


Ondertekening:



Indiener	Genoveef Lukassen	fractie	GroenLinks
Mede-indiener	Charlotte Henst	fractie	Maashorst Vooruit
Mede-indiener	Ben Maathuis	fractie	Voor de Dorpen
Mede-indiener	Jürgen Minten	fractie	CDA
Mede-indiener	Emiel Jozeph	fractie	Jong Maashorst

Deze motie is **aangenomen/verworpen** in de raadsvergadering van 29 februari 2024

de griffier,



mr. N.E. Gradisen