

INFORMATIENOTA VOOR DE RAAD

Nummer: 122

Portefeuille: Wethouder Schoone
Programma: Wmo, duurzaamheid, sport en bewegen, vitaliteit en gezondheid, ruimtelijk stedelijke ontwikkeling en omgevingswet en p&o

Datum: 13 april 2021

Uitvoering uitspraak Raad van State – Groene Velden

DE RAAD NEEMT KENNIS VAN:

uitspraak in de planschadezaak Groene Velden – Boerma.

Inleiding

Op 17 maart 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State finale uitspraak gedaan in de planschadezaak Groene Velden – Boerma.

Kernboodschap

De uitspraak van de Raad van State (RvS) houdt in dat de gemeente Lelystad in het ongelijk wordt gesteld en veroordeeld wordt tot de betaling van een bedrag van ruim 4 miljoen euro aan planschadetegemoetkoming aan Boerma. Het betoog van de gemeente dat sprake was van voorzienbaarheid, hetwelk had kunnen leiden tot een verlaging dan wel het vervallen van het schadebedrag, is door de RvS niet overgenomen. Hiervoor was uiteindelijk onvoldoende hard bewijs voorhanden. Deze zaak is overigens gedaan door onze huisadvocaat AKD.

Toelichting

De zaak kent een lange geschiedenis, daarom op hoofdlijnen. Boerma heeft in 1997 gronden (87.456 m²) gekocht op wat nu heet 'de Groene Velden'. Daarna zijn er diverse voorbereidingsbesluiten geweest en in 2013 is de planologische wijziging doorgevoerd dat er een minimale kavelgrootte moest zijn van 5.000 m². Hij heeft daardoor minder geld kunnen verdienen aan de doorverkoop van zijn gronden dan hij bij kleinere kavels zou hebben gehad. Hij heeft in 2015 daarom een planschadeclaim ingediend.

Op 31 oktober 2019 heeft de rechtbank Midden-Nederland uitspraak gedaan in de zaak Boerma. Door Boerma was een beroep schrift ingediend tegen het besluit van uw college tot ongegrondverklaring van zijn bezwaarschrift inzake het door Boerma ingediende verzoek om planschadevergoeding.

De rechtbank verklaarde het beroep gegrond, het bestreden besluit moest worden vernietigd en bepaalde dat de gemeente aan Boerma een planschadevergoeding moet betalen van € 3.356.000,00, te vermeerderen met de wettelijke rente vanaf 2 december 2015 tot aan de dag van uitbetaling. Daarbij heeft de rechtbank tevens aangegeven dat geen sprake was van vooringenomenheid en misbruik van bevoegdheid, zoals door appellant was aangevoerd. Zowel de gemeente als Boerma zijn vervolgens tegen deze uitspraak in beroep gegaan bij de RvS.

Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 17 maart 2021

In de uitspraak van de RvS is de gemeente Lelystad veroordeeld tot het betalen van een planschadetegemoetkoming van € 3.750.500,00 (te vermeerderen met de wettelijke rente vanaf 2 december 2015 tot aan de dag van uitbetaling). Minder dan de oorspronkelijk geclaimde ruim 10 miljoen euro, maar helaas niet de gehoopte verlaging ten opzichte van de uitspraak van de rechtbank Midden-Nederland.

De rechtbank heeft geoordeeld dat er een bedrag van € 839.000,00 van af moet worden gehaald in verband met het normaal maatschappelijk risico dat iedere burger moet dragen. Daarmee kwam het schadebedrag volgens de rechtbank uit op € 3.356.800,00, te vermeerderen met wettelijke rente.

In hoger beroep heeft de RvS nu geoordeeld dat de gemeente Lelystad een bedrag van € 3.750.500,00 aan planschadetegemoetkoming moet betalen, te vermeerderen met wettelijke rente en wat overige kosten. Dit bedrag is daarmee € 393.700,00 hoger dan het bedrag dat de rechtbank had vastgesteld. Dat heeft te maken met het feit dat de RvS heeft geoordeeld dat de aftrek wegens het normaal maatschappelijk risico lager moet zijn, omdat sprake is van een enorm hoog schadebedrag. De RvS kijkt op dit punt overigens af van het oordeel van SAOZ, het bureau wat als onafhankelijk deskundige het college had geadviseerd over de hoogte van het normaal maatschappelijk risico, hetwelk door de rechtbank in eerste instantie dus wel was aanvaard. Dit komt in de praktijk weinig voor.

Deze uitspraak van de RvS is definitief. Hiertegen kan dus niet meer in beroep worden gegaan. Dat na de uitspraak van de RvS nu iets meer moet worden betaald dan in de uitspraak van de rechtbank had sowieso niet kunnen worden voorkomen, omdat ook Boerma hoger beroep heeft ingesteld tegen het besluit van de rechtbank omdat hij de toegekende planschadetegemoetkoming te laag vond.

Inschatting totaalbedrag en dekking

Het totaalbedrag bedraagt € 4.171.975,00 (inclusief de verschuldigde wettelijke rente vanaf 2 december 2015 tot aan de dag van uitbetaling, proceskostenvergoedingen, griffierecht en teruggave van het wettelijk vastgestelde drempelbedrag). Hierbij is vooralsnog uitgegaan van betaling op 7 april 2021. Dit is minder dan de ruim 10 miljoen euro die door betrokkene was gevorderd.

Het bedrag wat nu aan planschadetegemoetkoming moet worden betaald is in feite het prijskaartje voor het in 2013 genomen besluit van de gemeenteraad om, uit oogpunt van het creëren c.q. behouden van een open landschap in De Groene Velden, te bepalen dat de kavelmaat minimaal 5.000 m² moest zijn. Overigens hebben de gronden destijds uiteraard ook geld opgebracht.

Zoals in het voorgaande reeds is aangegeven is de uitspraak definitief.

Er zal uitvoering worden gegeven aan de uitspraak door over te gaan tot betaling van een bedrag van € 4.171.975,00 (inclusief de verschuldigde wettelijke rente en overige kosten). Dit bedrag wordt gedekt uit de hiervoor ingestelde voorziening (€ 3.650.000,00), terwijl het restant wordt meegenomen in het rekeningresultaat 2020.

Al op basis van de uitspraak van de Rechtbank Midden-Nederland is er in de jaarrekening 2019 ten laste van het rekeningresultaat een voorziening getroffen. Daarnaast is hiervoor in de risicoparagraaf een aanvullend risico opgenomen met een verschijningskans van 25%. Het totaal te betalen bedrag wordt gedekt uit de hiervoor ingestelde voorziening, terwijl het restant wordt meegenomen in het rekeningresultaat 2020. In de risicoparagraaf vervalt tegelijkertijd het opgenomen risico voor dit onderwerp.

BIJLAGEN

Geen