Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1903012
Steller: J.P. Orij
E-mail: j.orij@hoorn.nl

Team: PM
Teammanager: H. de Bruijn
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp
Vaststellen van het herindelingsadvies grenscorrectie Koggenland afrit Hoorn A7

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

	Tekening voorstel grenscorrectie

De raad besluit

1. het herindelingsadvies grenscorrectie Koggenland afrit Hoorn A7 vast te stellen conform de bij het besluit gevoegde tekening TR16-080 d.d. 09-10-2018;
2. de Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van dit besluit op de hoogte te brengen, nadat ook de gemeenteraad van Koggenland ingestemd heeft met besluit tot grenscorrectie, voor het verdere vervolg van de procedure tot herindeling van de gemeentegrens.

Samenvatting
Op 15 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Hoorn ingestemd met het principebesluit om de grens tussen Hoorn en Koggenland te corrigeren. Het ontwerp bijbehorend bij het besluit heeft ter inzage gelegen van 5 augustus tot en met 30 september 2021. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen de voorgestelde grenscorrectie ingediend, zodat nu het herindelingsadvies vastgesteld kan worden.

Met dit besluit tot grenscorrectie wordt de grens tussen Koggenland en Hoorn verlegd tot aan de westelijke zijde van de westelijke rotonde onder de Rijksweg A7. Bij deze grenscorrectie gaan er geen inwoners of ondernemers over van de ene naar de andere gemeente. De correctie vindt plaats met gesloten beurzen. Ook zijn er geen toekomstige financiële gevolgen. De gemeente Hoorn wordt bij deze grenscorrectie per saldo 17.032 m² groter.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Na het raadsbesluit van 8 december 2020 om het knelpunt turborotonde op te lossen, is het ontwerp uitgewerkt. Uit het ontwerp is ook een herindelingsadvies voortgekomen om de onduidelijke situatie met de grenzen tussen Koggenland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en Hoorn op te lossen. De gemeenteraad heeft op 15 juni 2021 ingestemd met een principebesluit om het herindelingsadvies ter inzage te leggen. Het herindelingsadvies tot de grenscorrectie heeft ter inzage gelegen. De volgende stap in de procedure is de vaststelling van het herindelingsadvies door de gemeenteraad.

Belang
Door het corrigeren van de gemeentegrens tussen Koggenland en Hoorn ontstaat een duidelijke grens. Hierdoor is het duidelijk wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van het grondgebied.

Centrale vraag
Wat is er nodig om de grenscorrectie tussen de gemeente Hoorn en Koggenland te regelen ter plaatse van de Provincialweg?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het doel van de grenscorrectie is om de onlogische en onduidelijke gemeentegrens tussen Koggenland en Hoorn op te lossen. De grenscorrectie ter hoogte van de Provincialeweg tussen gemeente Koggenland en Hoorn heeft de volgende voordelen:

- de gemeente krijgt meer grip op de verkeersveiligheid en krijgt meer armslag bij de Ruimtelijke Ordening;
- voor de inwoners is er één loket voor het wegenonderhoud;
- de wegbeheerder kan het beheer van de wegen zelfstandig bepalen en coördineren

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel heeft geen concrete bijdrage aan de ambitie om in 2040 als stad klimaatneutraal te zijn.

4. Kaders

Raadsbesluit 8 december 2020 Oplossen knelpunt Turborotonde
De gemeenteraad heeft ingestemd met het oplossen van het knelpunt turborotonde door deze om te vormen tot een gelijkvloerse kruising met verkeerslichteninstallatie met drie rijstroken rechtdoor in beide rijrichtingen op de Provincialeweg.

De rotonde aan de oostzijde van de Rijksweg A7 wordt vervangen door een kruising met verkeerslichten. Zowel de kruising als de verkeerslichten liggen in de gemeente Koggenland.

Raadsbesluit 15 juni 2021 Principebesluit grenscorrectie Koggenland afrit Hoorn A7
De gemeenteraad heeft ingestemd met het herindelingsadvies om de onduidelijke grens tussen Koggenland en Hoorn op te lossen en om het herindelingsadvies ter inzage te leggen.

(Grond)Wettelijke kader en reikwijdte beleidskader
Artikel 123 van de Grondwet bepaalt dat gemeenten bij wet worden opgeheven en ingesteld, en dat de wet de wijziging van provinciale en gemeentelijke grenzen regelt. Dit grondwetsartikel is uitgewerkt in de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi). Daarin is onder meer geregeld hoe de betrokken gemeente- en provinciebesturen en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) de voorbereiding tot een herindelingsregeling ter hand kunnen nemen en welke procedureregels daarbij in acht genomen moeten worden.

Wet algemene regels herindeling
Met dit herindelingsadvies tot grenscorrectie is enkel sprake van een grenswijziging zonder opheffing of instelling van gemeenten. Er is geen sprake van adreswijziging waardoor het aantal inwoners na grenscorrectie niet wijzigt.

Bij de voorbereiding van een herindelingsadvies tot grenscorrectie, stellen de raden van de betrokken gemeenten gezamenlijk een herindelingsontwerp vast en zenden dit aan Gedeputeerde Staten (GS). Concreet gaat het om de volgende stappen:

1. Vaststelling herindelingsadvies door de raden Hoorn en Koggenland (14 december 2021).
2. Verzending vastgestelde herindelingsadvies naar de provincie (15 december 2021).
3. Besluit van GS van Noord-Holland tot vaststelling van een beschrijving van nieuwe grenzen (Q1 2022).
4. GS dient het herindelingsadvies met zienswijze in bij de minister van Binnenlandse Zaken.
5. De minister moet van het advies een wetsontwerp maken dat behandeld wordt in de ministerraad, de Raad van State, de Tweede Kamer en de Eerste Kamer.

Een herindeling vindt altijd plaats per 1 januari van het jaar dat volgt op de toestemming van de Tweede en Eerste Kamer. En dit betekent dat de herindelingsprocedure formeel afgerond is op 1 januari 2023.

Op het moment van kracht worden van deze grenscorrectie komen alle gemeentelijke voorschriften van Koggenland te vervallen in het naar Hoorn overgegane gebied en worden de gemeentelijke voorschriften van Hoorn van toepassing, zoals bedoeld in de artikelen 28 en 30 van de Wet algemene regels herindeling, met uitzondering van plannen, regelingen en voorschriften en besluiten als bedoeld in artikel 34, lid 1 van die wet.

Wegenoverdracht HHNK
De raad neemt een besluit in de Overdracht Wegen HHNK om wegen in de gemeente Hoorn, te weten zeven kilometer, van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier over te nemen. De grenscorrectie met gemeente Koggenland valt samen met deze wegenoverdracht.

Voor de wegenoverdracht is een business case uitgewerkt waarin de kosten van het beheer en onderhoud van de over te dragen percelen in zijn uitgewerkt.

5. Argumenten

Vaststellen herindelingsadvies grenscorrectie Afrit A7 Hoorn
Op 15 juni 2021 heeft de raad ingestemd met het voornemen tot grenscorrectie en de ter inzage legging van het herindelingsadvies. Er zijn geen bezwaren ingediend, daarom wordt nu voorgesteld om het herindelingsadvies vast te stellen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op de hoogte brengen en vervolg
Na ontvangst van het herindelingsadvies van Koggenland en Hoorn stelt Gedeputeerde Staten (GS) een zienswijze vast. Deze zienswijze met het herindelingsadvies stuurt GS naar de minister van Binnenlandse Zaken voor verdere behandeling. Een herindeling vindt altijd plaats per 1 januari van het jaar dat volgt op de toestemming van de Tweede en Eerste Kamer, in dit geval januari 2023.

Vooruitlopend op de definitieve grensaanpassing door het ministerie van Binnenlandse Zaken, heeft Hoorn een beheersovereenkomst met Koggenland. Hierdoor wordt de onduidelijke situatie voor het beheer opgelost en draagt Hoorn zorg voor het beheer en onderhoud. De kosten hiervan zijn opgenomen in de business case HHNK.

6. Maatschappelijk draagvlak

Met de gemeente Koggenland is op ambtelijk niveau overleg en afstemming geweest. Ook is door de gemeenteraad van Koggenland instemming verleend op het principebesluit tot grenscorrectie.
Het herindelingsontwerp is vervolgens ter inzage gelegd van 5 augustus tot en met 30 september 2021 bij zowel de gemeente Hoorn als de gemeente Koggenland. Met in acht name van één week na afloop van het termijn (art. 6:9 lid 2 Awb) zijn er geen bezwaren ontvangen op de voorgenomen grenscorrectie.

7. Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties. De grenscorrectie wordt met gesloten beurs gerealiseerd.

8. Communicatie

Het besluit tot vaststelling van de grenscorrectie wordt gepubliceerd in het Hoorns Nieuwsblad.
Daarnaast worden per brief de wegbeheerder Rijkswaterstaat en de ondernemers MCDonald's, Carwash Hoorn, Esso en Délifrance Leekerlanden op de hoogte gebracht;

9. Realisatie

Het streven is dat de grenscorrectie per 1 januari 2023 is gerealiseerd. Dit vanwege de wettelijke inwerkingtreding van de herindeling. Om dit te kunnen doen, moeten ambtelijk en bestuurlijk de volgende processtappen verricht worden:

1. Vaststelling herindelingsadvies door de raden Hoorn en Koggenland (14 december 2021).
2. Verzending vastgestelde herindelingsadvies naar de provincie (15 december 2021).
3. Besluit van GS van Noord-Holland tot vaststelling van een beschrijving van nieuwe grenzen (Q1 2022).
4. GS dient het herindelingsadvies met zienswijze in bij de minister van Binnenlandse Zaken.
5. De minister moet van het advies een wetsontwerp maken dat behandeld wordt in de ministerraad, de Raad van State, de Tweede Kamer en de Eerste Kamer (2022).

Hoorn, 26 oktober 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester