GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 24 april 2023

Voorstelnummer : Z-23-114905/D/23/279872

Onderwerp : **Voorbereidingsbesluit Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal 2023**

Stadskanaal, 7 april 2023

Beslispunten

1. Te verklaren dat voor het gehele grondgebied van de gemeente Stadskanaal een bestemmingsplan met de naam 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal' wordt voorbereid, en om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan het voorbereidingsbesluit 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal 2023' als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0037.VB2301-vs01 met de bijbehorende ondergrond o_NL.IMRO.0037.VB2301-vs01 d.d. 16-04-2018 vast te stellen;
2. Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op 18 mei 2023.

Aan de raad

Inleiding

Voorbereidingsbesluiten 2022

De gemeente Stadskanaal heeft in 2022 drie voorbereidingsbesluiten (in het vervolg: vbb) genomen om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan. Het gaat om vbb's voor:

1. het AZC-terrein in Musselkanaal, om het terrein alleen nog voor een asielzoekerscentrum te kunnen gebruiken (datum inwerkingtreding 26 april 2022),
2. karakteristieke bebouwing op diverse percelen in het landelijk gebied, om ongewenste sloop van deze bebouwing te voorkomen (datum inwerkingtreding 28 mei 2022),
3. onbenutte bouwtitels op diverse locaties in de hele gemeente, om ongewenste invulling van de titels te voorkomen (datum inwerkingtreding 1 juni 2022).

Aanhoudingsgrond voor aanvragen omgevingsvergunningen

Door deze voorbereidingsbesluiten is er een aanhoudingsgrond voor aanvragen omgevingsvergunning ontstaan zoals genoemd in artikel 3.3 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent dat ons college gedurende een jaar aanvragen die voldoen aan het geldende bestemmingsplan maar vallen binnen de werking van de vbb's kan aanhouden. Zo kan met aanstaand nieuw beleid rekening gehouden worden.

Ontwerp Chw bestemmingsplan (omgevingsplan) ter inzage gelegd

Op 11 januari 2023 is het ontwerp Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal gepubliceerd en zes weken ter inzage gelegd. Het is een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte als bedoeld in de Crisis- en herstelwet (vandaar Chw bestemmingsplan). Dit is het toekomstige planologische toetsingskader voor de hele gemeente Stadskanaal. Met het ter inzage leggen van het ontwerp is ook de aanhoudingsgrond vanwege de voorbereidingsbesluiten vervallen. In het ontwerp Chw bestemmingsplan zijn ook de drie bovengenoemde onderwerpen verwerkt. Dit maakt dat ongewenste ontwikkelingen voor deze drie aspecten bij inwerkingtreding van het plan niet meer mogelijk zijn.

Daarnaast zijn voor andere onderwerpen ook regels opgenomen die verschillen van de mogelijkheden van de geldende bestemmingsplannen, zoals

1. de bouwmogelijkheden voor een detailhandel/supermarkten in Musselkanaal,
2. de agrarische bouwvlakkensystematiek,
3. diverse percelen waar een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is verleend maar waarbij nog niet de onderliggende bestemming is gewijzigd en dit alsnog plaatsvindt in het ontwerp plan.

Ook voor deze ontwikkelingen geldt dat er een bescherming tegen ongewenste ontwikkelingen nodig is. Dit is geborgd door het ontwerp Chw bestemmingsplan.

Aanhouding door ontwerp bestemmingsplan
Door het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen is een aanhoudingsgrond voor aanvragen omgevingsvergunning ontstaan zoals genoemd in artikel 3.3 lid 1 onder b Wabo. Dat betekent dat gedurende 12 weken na het einde van de ter inzage ligging een beschermende werking van het ontwerp plan uitgaat. Zo kan bij aanvragen omgevingsvergunningen rekening worden gehouden met het nieuwe bestemmingsplan. Deze aanhouding eindigt op 18 mei 2023. Daarna kan niet meer rekening gehouden worden met het nieuwe bestemmingsplan, tenzij de raad voor 18 mei 2023 een vaststellingsbesluit heeft genomen over het bestemmingsplan. De verwachting is dat dit niet het geval zal zijn voor het Chw bestemmingsplan.

Nieuwe aanhoudingsgrond gewenst
Daarom is het nodig dat er een voorbereidingsbesluit genomen wordt om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan. In bijlage I. is het werkingsgebied, namelijk het hele grondgebied van de gemeente Stadskanaal, op een kaart verbeeld. Dit werkingsgebied komt terug op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en is verplicht om door de raad te worden bepaald. Ingangsdatum van het vbb is 18 mei 2023. Op het moment dat het bestemmingsplan is vastgesteld door uw raad gaat daar ook weer een aanhoudingsgrond van uit.

Beoogd effect
Het borgen van het ruimtelijk beleid als vastgelegd in het ontwerp omgevingsplan door aanvragen omgevingsvergunning voor ongewenste ontwikkelingen te kunnen aanhouden.

Argumenten
1.1 Nieuw voorbereidingsbesluit nodig
Omdat het wel wenselijk is om te kunnen sturen op bovengenoemde ongewenste ontwikkelingen is het nodig dat er een voorbereidingsbesluit genomen wordt voor het hele grondgebied. Voor ontwikkelingen die passen binnen het nieuwe bestemmingsplan kan alsnog medewerking verleend worden omdat in artikel 3.3 lid 3 wabo staat dat de aanhouding kan worden doorbroken en de vergunning verleend kan worden bij gewenste ontwikkelingen.

2.1 De datum sluit aan op het aflopen van de aanhoudingsmogelijkheid van het ontwerp bestemmingsplan
Per 18 mei 2023 loopt de aanhoudingsmogelijkheid van het ontwerp omgevingsplan af. Om per die datum weer een aanhoudingsgrond te hebben zal de ingangsdatum van het voorbereidingsbesluit hierop aansluiten en op 18 mei 2023 ingaan. Op het moment dat het nieuwe bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad en ter inzage is gelegd vervalt de werking van dit voorbereidingsbesluit omdat er dan van het raadsbesluit tot vaststelling zelf een aanhoudingsgrond uitgaat. De verwachting is dat de raad binnen de looptijd van het voorbereidingsbesluit een vaststellingsbesluit neemt.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Het voorbereidingsbesluit zal op 18 mei 2023 ingaan, dat is de dag nadat de aanhouding van het ontwerp bestemmingsplan verloopt. De planning is dat het bestemmingsplan eind 2023 of begin 2024, maar in ieder geval binnen de looptijd van een jaar van het voorbereidingsbesluit, ter inzage gelegd zal worden.

Communicatie
Het raadsbesluit maken we op de gebruikelijke wijze bekend, namelijk door publicatie op www.ruimtelijkeplannen.nl en via de bekendmaking in het (digitale) gemeenteblad.

Juridische consequenties
Bij de behandeling van het raadsvoorstel in de raad kan van het inspreekrecht gebruik gemaakt worden. Tegen een voorbereidingsbesluit staat geen bezwaar of beroep open. Door het voorbereidingsbesluit ontstaat er volgens artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening gedurende een jaar een beschermende werking tegen ongewenste ontwikkelingen omdat aanvragen omgevingsvergunningen aangehouden worden. Aanvragen die zijn ingediend voor de ingangsdatum van het vbb moeten wel worden afgehandeld. Voor gewenste ontwikkelingen kan de aanhouding doorbroken worden en de vergunning verleend worden.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.



LEGENDA

Besluitgebied voorbereidingsbesluit
'Chw bestemmingsplan Gemeente Stadskanaal 2023'

VERKLARINGEN

ondergrond ontleend aan de BGT d.d. 16 april 2018

Gemeente Stadskanaal - Raadhuisplein 1 - 9501 SZ Stadskanaal - Postbus 140 - 9500 AC Stadskanaal - T (0599) 631 631 - F (0599) 631 744 - I www.stadskanaal.nl - E gemeente@stadskanaal.nl

status:	datum:
vastgesteld:	24 april 2023
Zaaknummer:	Z-23-114905
besluitnummer:	0/23/279872
in werking	18 mei 2023

GEMEENTE Stadskanaal

Plantype:
Voorbereidingsbesluit

Naam plan:
"Chw bestemmingsplan Gemeente Stadskanaal 2023"

get.: mw. J.P.D.	identificatienummer: NL.IMRO.0037.VB2301-vs01	formaat: A3	Schaal: 1 : 60.000	kaart: overzicht

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Bijlagen
I. Kaart werkingsgebied voorbereidingsbesluit.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MH/

GEMEENTE
Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 april 2023 nr. Z-23-114905/D/23/279872;

besluit:

1. Te verklaren dat voor het gehele grondgebied van de gemeente Stadskanaal een bestemmingsplan met de naam 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal' wordt voorbereid, en om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan het voorbereidingsbesluit Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal 2023' als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0037.VB2301-vs01 met de bijbehorende ondergrond o_NL.IMRO.0037.VB2301-vs01 d.d. 16-04-2018 vast te stellen;
2. Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op 18 mei 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 april 2023.

De raad

de heer H. Kastermans
raadsgriffier

MH/