Aan de Raden van de gemeenten die deelnemen in de
Gemeenschappeijke Regeling RAV Brabant Midden-West-Noord

Mijnheer, mevrouw,

Namens het Dagelijks Bestuur ontvangt u hierbij onze reactie op de zienswijzen die wij mochten ontvangen op de begroting 2023, die werd vastgesteld door het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 6 juli jongstleden, alsmede 2 toelichtende bijlagen.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

RAV Brabant Midden-West-Noord
ambulancezorg vanuit het hart
Gezie Pelkmans
Directiesecretaris
M: 06-20409003
E: g.pelkmans@ravbrabantmwn.nl

Werktijden:
Maandag, dinsdag, donderdag, vrijdagochtend

Volg ons op:

Brabant Midden-West-Noord

Aan de Raden van de gemeenten
die deelnemen in de
GR Regionale Ambulancevoorziening (RAV)
Brabant Midden-West-Noord

Kenmerk:	RAVUIT20220912bestuur	Datum:	12 september 2022
Behandeld door:	Gezie Pelkmans – van Unen	E-mail:	g.pelkmans@ravbrabantmwn.nl
Onderwerp:	Reactie RAV Brabant MWN op zienswijzen begroting 2023		

Geachte Raad,

In haar vergadering van 6 juli jongstleden stelde het Algemeen Bestuur van de RAV Brabant Midden-West-Noord de begroting voor het jaar 2023 vast. Zij deed dit op basis van de constatering dat de benodigde meerderheid van de op dat moment ontvangen zienswijzen positief waren en akkoord gaven op de voorgelegde begroting.

Bijgaand ontvangt u een overzicht van alle zienswijzen die op 1 september 2022 door ons zijn ontvangen (bijlage 1). Hieronder vindt u onze reactie op de verschillende zienswijzen.

Zienswijze: De Raad vraagt de RAV om de gemeenten te informeren over de meest geschikte rechtsvorm voor de RAV.
Reactie RAV: In 2016 werd in opdracht van het Dagelijks Bestuur een onderzoek gedaan naar de optimale rechtsvorm voor de RAV Brabant Midden-West-Noord door Van Benthem & Keulen Advocaten. De opdracht was om te onderzoeken welke rechtsvorm de beste concurrentiepositie zou bieden in het kader van een eventuele Europese aanbesteding van de vergunningen voor ambulancezorg in Nederland.
Uit het onderzoek bleek dat een Stichting het meest passend zou zijn. Echter, overgang van de huidige Gemeenschappelijke Regeling naar een Stichting zou forse financiële consequenties met zich meebrengen. Dit betreft zowel de afkoopkosten vanwege de verplichte overgang naar een ander pensioenfonds, als een mogelijke compensatie van de verhoogde pensioenpremie voor werknemers. De resultaten van het onderzoek werden op 5 juli 2017 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur, die besloot om dit onderwerp on hold te zetten in afwachting van de nieuwe Wet Ambulancezorg.

Met de komst van de nieuwe Wet Ambulancezorg per 1 januari 2021 veranderden de omstandigheden. De vergunningen voor ambulancezorg werden gegund aan de bestaande aanbieders, waarmee de dreiging van een Europese aanbesteding van de baan was, en daarmee ook de wens en noodzaak om een betere concurrentiepositie op arbeidsvoorwaarden te realiseren. Omdat het toezicht op de governance binnen de ambulancesector in de nieuwe wet beter geborgd is, komt ook op dat aspect de noodzaak voor een andere rechtsvorm te vervallen.

In de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 11 november 2020 werd besloten om, kosten en baten afwegend, het advies uit te brengen aan het Algemeen Bestuur om de rechtsvorm van de RAV Brabant MWN niet te wijzigen. Evenwel, kort voor de AB-vergadering van 1 juli 2021 werd door enkele gemeenten de vraag gesteld of het Algemeen Bestuur wel bevoegd is om te beslissen over de rechtsvorm van de RAV, of dat deze bevoegdheid bij de Raden ligt. Het DB RAV besloot om dit uit te laten zoeken door de bedrijfsjurist, en het onderwerp pas terug te laten komen in het Algemeen Bestuur als er duidelijkheid was over dit standpunt. Het AB RAV is hier in haar vergadering van 1 juli 2021 over geïnformeerd.

Het advies van onze bedrijfsjurist Capra wees uit dat het AB RAV in ieder geval bevoegd is te besluiten om de rechtsvorm van de RAV NIET te wijzigen. Bij een voorgenomen besluit van het AB RAV om de rechtsvorm WEL te wijzigen, moeten de Raden inderdaad hun akkoord geven.
Het advies van Capra is bijgevoegd als bijlage 2.

Zienswijze: De Raad vraagt de RAV om de gemeenten te informeren over de resultaten van het in 2023 uit te voeren landelijke klantonderzoek door NIVEL en het klantevredenheidstonderzoek d.m.v. direct contact met de patiënt.
Reactie RAV: Het klantonderzoek door NIVEL is in mei 2022 gehouden. De resultaten daarvan zijn nog niet bekend, maar worden in het 4e kwartaal van 2022 verwacht. Zodra de resultaten bekend zijn, zullen wij de gemeenten hiervan op de hoogte brengen.

Het klanttevredenheidsonderzoek d.m.v. direct contact met de patiënt moet nog ontwikkeld en geïmplementeerd worden. Dit vindt plaats in de vorm van een project, dat begin 2023 zal starten. Ook over de stand van zaken van dit project zullen wij de gemeenten op de hoogte houden via de website en de viermaandelijkse nieuwsbrief.

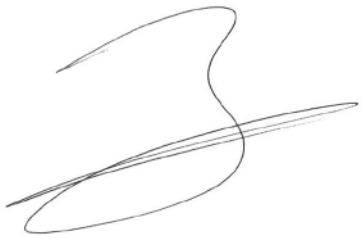
Zienswijze: De Raad vraagt de RAV Brabant MWN concrete afspraken te maken met gemeenten waar de overschrijding van A1-ritten in 2021 hoger ligt dan 12,5%.
Reactie RAV: Deze zienswijze werd door de gemeente Zundert ingediend en betreft een welbekend dilemma.

In de ambulancezorg geldt de prestatienorm die inhoudt dat een RAV 95% van de spoedeisende inzetten met A1-urgentie binnen 15 minuten responstijd dient te realiseren, uitgaande van 'normale' omstandigheden. Het Referentiekader Spreiding & Beschikbaarheid berekent hoeveel ambulancecapaciteit een RAV hiervoor nodig heeft. Naast dit capaciteitsmodel, werkt het referentiekader met een standplaatsenmodel. Daarvoor geldt dat 97% van de inwoners van een regio binnen 12 minuten rijtijd per ambulance met zwaailicht en sirenes bereikt kan worden vanuit tenminste één standplaats. In het referentiekader is de 15-minuten responstijd vertaald naar 12 minuten rijtijd en 3 minuten meld- en uitruktijd.

Enerzijds streeft de RAV er naar om alle inwoners van haar werkgebied zo snel mogelijk te bereiken. Anderzijds zijn de beschikbare middelen op het gebied van paraatheid en beschikbaarheid niet onbeperkt. Er wordt daarom doorlopend bekeken hoe deze beperkte middelen zo efficiënt mogelijk kunnen worden ingezet, zodat zoveel mogelijk inwoners van het werkgebied binnen 15 minuten worden bereikt. Dit heeft als gevolg dat er meer ambulances paraat staan in dichtbevolkte (stedelijke) gebieden, en minder in de landelijke delen van het werkgebied. Daarnaast worden ambulances die in landelijk gebied gepositioneerd zijn, vaak 'weggetrokken' naar stedelijk gebied, omdat daar de meeste incidenten plaatsvinden. Dit maakt het heel lastig (en vaak niet zinvol) om op regionaal niveau afspraken te maken.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben ingelicht. Zoals bekend kan te allen tijde een beroep worden gedaan op onze relatiebeheerder, Caspar van den Brandt, voor een meer uitgebreide toelichting van dit onderwerp aan de Raad.

Namens het Dagelijks Bestuur, met vriendelijke groet,



Jan de Waard,
directeur RAV Brabant MWN

Bijlagen: -2-

REACTIES COLLEGES/GEMEENTERADEN OP BEGROTING RAV 2023

GEMEENTE	aantal inwoners per 1/1/2		datum ontvangst	akkoord	status	zienswijze	telling gemeenten	telling inwoners
Alphen-Chaam	10.428	1	5-7-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	10428
Altena	57.008	1					0	0
Baarle Nassau	6.931	1	5-7-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	6931
Bergen op Zoom	67.880	1					0	0
Bernheze	31.698	1	27-6-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	31698
Boekel	11.021	1	23-6-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	11021
Boxtel	33.142	1					0	0
Breda	184.706	1	15-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	184706
Dongen	26.475	1					0	0
Drimmelen	27.473	1					0	0
Etten-Leur	44.150	1	13-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	44150
Geertruidenberg	21.950	1	5-7-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	21950
Gilze en Rijen	26.592	1	5-7-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	26592
Goirle	23.986	1	23-6-2022	akkoord	raadsbesluit	positieve zienswijze	1	23986
Halderberge	30.765	1	23-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	30765
Heusden	45.566	1	5-7-2022	akkoord	raadsbesluit	positieve zienswijze	1	45566
Hilvarenbeek	15.807	1					0	0
Land van Cuijk	90.734	1	30-6-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	90734
Loon op Zand	23.771	1	30-6-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	23771
Maashorst	58.383	1					0	0
Meierijstad	82.608	1	10-5-2022	akkoord	collegebesluit	geen zienswijze	1	82608
Moerdijk	37.314	1	9-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	37314
Oisterwijk	32.513	1	9-6-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	32513
Oosterhout	56.531	1	23-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	56531
Oss	93.311	1					0	0
Roosendaal	77.245	1	23-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	77245
Rucphen	23.351	1	15-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	23351
s-Hertogenbosch	156.521	1	13-7-2022	akkoord	raadsbesluit	positieve zienswijze	1	156521
St. Michielsgestel	29.722	1					0	0

Steenbergen	24.343	1	30-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	24343
Tilburg	224.455	1	4-7-2022	akkoord	raadsbesluit	geen zienswijze	1	224455
Vught	31.766	1					0	0
Waalwijk	49.351	1					0	0
Woensdrecht	22.125	1	23-6-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	22125
Zundert	22.256	1	5-7-2022	akkoord	raadsbesluit	zie zienswijze in bijlage	1	22256
TOTAAL	1.801.878	35					24	1.311.560

Benodigd aantal gemeenten	18
Benodigd aantal inwoners	900.939

gemeente	**zienswijze**
Breda, Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Woensdrecht, Zundert	De raad vraagt de RAV om de gemeenten te informeren over de meest geschikte rechtsvorm voor de RAV. De raad vraagt de RAV om de gemeenten te informeren over de resultaten van het in 2023 uit te voeren landelijke klantonderzoek door NIVEL en het klanttevredenheidsonderzoek d.m.v. direct contact met de patiënt.
Zundert	De raad verzoekt de RAV Brabant MWN concrete afspraken te maken met gemeenten waar de overschrijding van A1 ritten in 2021 op basis van de jaarstukken 2021 hoger ligt dan 12.5 %.

capra advocaten overheid onderwijs zorg

Capra Advocaten
Bastion Vught 1
5211 CZ 's-Hertogenbosch

capra.nl

Telefoon 073-613 13 45
s-hertogenbosch@capra.nl

Btw 803478410B01
KvK 27333997

NL36RABO0144972794
BIC RABONL2U

Uitsluitend per e-mail

VERTROUWELIJK
Aan de RAV Brabant Midden-West-Noord
T.a.v. de heer mr. G.T.B. Jacobs
Postbus 3024
5003 DA TILBURG

Datum: 12 augustus 2021

Onderwerp: RAV Brabant Midden-West-Noord / Gemeenschappelijke regeling
Onze referentie: D32620/MR/MD; advies

Advocaat: <persoonsgegevens verwijderd>

Geachte heer Jacobs,

Recent verzocht u mij om advies in de volgende kwestie:

De casus

De RAV Brabant Midden-West-Noord is een Gemeenschappelijke Regeling. Vanuit de deelnemende gemeenten worden op momenten vragen gesteld over de gekozen rechtsvorm. Deze vraag is recent nog aan de orde gesteld, omdat de RAV-vergunningen mogelijk Europees aanbesteed zouden gaan worden.

Inmiddels is duidelijk geworden dat er geen Europese aanbesteding komt en dat de RAV Brabant Midden-West-Noord met ingang van 1 januari 2020 de vergunningen voor de regio in haar bezit heeft gekregen. Tegen die achtergrond is de noodzaak van het wijzigen van de rechtsvorm niet aanwezig.

Om hierover transparant te communiceren in de richting van de gemeenteraden is het Algemeen Bestuur voornemens om het besluit c.q standpunt, dat op dit moment niet wordt gekozen voor een andere rechtsvorm, kenbaar te maken aan de raden van de deelnemende gemeenten. De vraag is echter opgekomen of deze bevoegdheid aan het Algemeen Bestuur toekomt.

Advies

Op grond van artikel 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient een Gemeenschappelijke Regeling een regeling (voor de leesbaarheid van het advies “reglement” genoemd) te treffen waarin bepalingen zijn opgenomen omtrent de wijziging en opheffing van de organisatie.

Een dergelijk reglement is voor de RAV Brabant Midden-West-Noord vastgesteld. In dit reglement zijn bepalingen opgenomen over het wijzigen en het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling (de organisatie). Deze bevoegdheden tot het wijzigen en opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling (de organisatie) zijn voorbehouden aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten (artikel 22 en 23 reglement).

In de voorliggende kwestie is het Algemeen Bestuur voornemens om de deelnemende gemeenten te informeren over het feit dat niet wordt overgegaan tot het doen van voorstellen omtrent de wijziging van de rechtsvorm van de huidige Gemeenschappelijke Regeling.

Omdat er naar mijn oordeel geen sprake is van het opheffen of wijzigen van de organisatie, maar enkel van het voorstel c.q. de mededeling dat het Algemeen Bestuur geen stappen hiertoe zet, kan het Algemeen Bestuur hiertoe overgaan.

Enige discussie kan ontstaan over de wijze van formuleren van dit voorstel. Wanneer dit als besluit wordt voorgelegd, zou mogelijk wat verwarring kunnen ontstaan. Van u begreep ik dat het de bedoeling van het bestuur is om de deelnemende gemeenten te informeren dat vanuit het bestuur geen nadere stappen worden gezet om te bezien of de rechtsvorm aanpassing behoeft. Tegen die achtergrond geef ik u in overweging om het besluit als volgt te formuleren:

“Het Algemeen Bestuur heeft besloten geen besluitvorming omtrent een voorgenomen wijziging van de rechtsvorm van de huidige Gemeenschappelijke Regeling RAV Brabant Midden-West-Noord voor te leggen aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten”.

Opmerking verdient dat wanneer de colleges en raden van de deelnemende gemeenten van mening zijn dat wél tot een wijziging van de rechtsvorm overgegaan dient te worden, zij hiertoe, met inachtneming van de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 22 en 23 van het reglement, over kunnen gaan.

Met bovenstaande vertrouw ik erop uw vraag te hebben beantwoord. Voor nader overleg houd ik mij uiteraard te allen tijde beschikbaar.

Met vriendelijke groet,

<persoonsgegevens verwijderd>