Gemeente
EDAM
VOLENDAM

Raadsvergadering d.d. 16 juni 2022

Voorstelnummer 50-2022
Agendanummer 10
Zaaknummer Z21103862
Onderwerp: Zienswijze Jaarstukken
Portefeuillehouder: Wethouder Schutt

Aan de raad.

Gevraagde beslissing

1. Op basis van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke een positieve zienswijze op de programmabegroting 2023 van Recreatieschap Twiske-Waterland vast te stellen;
2. Op basis van artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling Twiske-Waterland een positieve zienswijze op de jaarrekening 2021 van Recreatieschap Twiske-Waterland vast te stellen;
3. Burgemeester en wethouders op te dragen om het dagelijks bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland conform de bij dit voorstel behorende concept zienswijze te informeren.

Samenvatting

Edam-Volendam participeert als verbonden partij in Recreatieschap Twiske-Waterland. Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad de mogelijkheid geboden om haar zienswijze over de jaarstukken te geven.

Onderbouwing en alternatieven

Alternatief is het uittreden uit de gemeenschappelijke regeling. Het stimuleren van recreatiemogelijkheden in de nabije omgeving voor onze inwoners behoort echter tot de kerntaken. Daarnaast zijn er voldoende middelen geraamd om aan de financiële verplichtingen te voldoen waardoor uittreden geen realistische/wenselijke optie is.

Financiële aspecten

Het aandeel van de gemeente Edam-Volendam bedraagt 1,33% van de totale participantenbijdragen. Als gevolg van een stijging van de indexatie van 0,8% naar 5,17% stijgt de participantenbijdrage. De hoogte van de gemeentelijke bijdrage voor recreatieschap Twiske-Waterland voor 2022 blijft met € 34.113 (gewijzigde begroting 2022) binnen onze huidige raming van € 34.819. Voor de jaren 2023 - 2026 stijgt de bijdrage t.o.v. de huidige ramingen in de begrotingsjaren 2023-2026 met respectievelijk € 196, € 616, € 2.010 en € 3.497. Het nieuwe aandeel van onze gemeente bedraagt dan in deze jaren: € 35.877, € 37.732, € 39.683 en € 41.734. Voorgesteld wordt de ramingen in de gemeentelijke begroting voor 2023 aan te passen.

Personele aspecten

De financiële stukken hebben geen personele aspecten voor onze gemeente. Ambtelijke advisering behoort tot de reguliere werkzaamheden.

©ev 2020

Risico's
De Wet gemeenschappelijke regelingen is van toepassing. Er zijn geen Juridische risico's. Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de begroting en begrotingswijziging voor een zienswijze te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Kaders van de gemeenteraad
Op basis van Art. 35 van de Wgr worden de ontwerp financiële jaarstukken van bij Gemeenschappelijk Regelingen opgerichte openbare lichamen bij binnenkomst onder de aandacht van de raad gebracht en in de besluitvormende raad behandeld.
Het geven van een zienswijze biedt de mogelijkheid om opmerkingen te plaatsen over deze financiële stukken en de daarin gemaakte keuzes en eventuele kanttekeningen te plaatsen of correcties mee te geven. Zienswijzen dienen binnen 8 weken te zijn ontvangen (15 juni 2022). Door het tijdig afgeven van de zienswijze kan het algemeen bestuur bij haar besluit om de jaarstukken vast te stellen, rekening houden met het standpunt van de gemeente Edam-Volendam.

Gevolgde procedure
Het dagelijks bestuur van het recreatieschap heeft de stukken op 7 april 2022 in ontwerp vastgesteld. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin uw zienswijze is vervat bij de ontwerp-programmabegroting en de begrotingswijziging en legt deze voor aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur neemt 6 juli a.s. een besluit om de jaarstukken vast te stellen. Deze worden vóór 13 juli 2022 toegezonden ter goedkeuring aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Voorstel is besproken met de strategisch adviseur regiozaken en portefeuillehouder H. Schutt die zich in het voorstel kunnen vinden.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
Communicatie vindt op de reguliere wijze plaats via de raadsstukken.
Zodra de raad een zienswijze heeft vastgesteld zal het college van burgemeester en wethouders deze zienswijze naar het dagelijks bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland toesturen.

Wat draagt dit voorstel bij aan onze ambities?
Het stimuleren van recreatiemogelijkheden voor onze inwoners behoort tot de kerntaken. Het recreatieschap voorziet in een behoefte aan openluchtruimte in de directe woonomgeving.
De recreatiegebieden voorzien in een grote behoefte bij het publiek. Ook uit het bezoek tijdens de coronacrisis bleek dat de recreatiegebieden en paden van grote maatschappelijke waarde zijn. De participanten dragen gezamenlijk zorg voor het beheer en de ontwikkeling van dit gebied door het aanleggen van recreatieve voorzieningen zoals fiets-, wandel- en vaarroutes in recreatiegebied Het Twiske. Aandachtspunt in de komende jaren is het meekoppelen met voornamelijk recreatiepaden en voorzieningen bij de dijkversterking langs het Markermeer. Omdat in onze gemeente een groot deel van de te versterken dijk ligt, is dit onderwerp voor onze gemeente van belang. Dit project zal in de toekomst de nodige aandacht vragen.

Rapportage, verantwoording en evaluatie
In lange termijn financiële planning worden opties gepresenteerd over hoe het recreatieschap om kan gaan met het overschot op de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de kosten voor het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma bij het ambitiedocument en andere toekomstige

©ev 2020

financiële verplichtingen voor het recreatieschap. Het uitvoeringsprogramma en de financiële meerjarenplanning worden jaarlijks herijkt.

Bijlagen

1. Concept schriftelijke reactie aan het Recreatieschap Twiske-Waterland
2. Uitnodiging van Recreatieschap Twiske-Waterland voor het indienen van een zienswijze
3. Ontwerp programmabegroting 2023 (met een overzicht van de gemeentelijke bijdragen)
4. Jaarrekening 2021

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde

De meerjarenbegroting vertoont een stijgend batig saldo vanaf € 120.769 in 2023 tot € 445.744 in 2026. Vanaf 2024 wordt dit saldo grotendeels toegevoegd aan de algemene reserve. Vraag die hierbij gesteld kan worden: Is een indexering van 5,17 % dan op zijn plaats? (0,8% in 2022) In de toelichting op de ontwikkeling van reserves en voorzieningen is aangegeven dat het bestuur kan besluiten om extra inspanningen (mede) te financieren uit de algemene reserve. Hiervoor bestaat kennelijk geen plan.
Ook qua weerstandsvermogen bestaat geen noodzaak tot extra groei van de algemene reserve.
De indexering is weliswaar gebaseerd op het CBS maar een stijging met ca 5% is heel fors. Daarbij kan men zich afvragen of de doorbelasting naar de deelnemende gemeenten wellicht meer geleidelijk had kunnen gaan met gedeeltelijke inzet van de ruime algemene reserve van het recreatieschap.

De gemeente Edam-Volendam participeert samen met de gemeenten Amsterdam, Beemster, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad en de Provincie Noord-Holland in de gemeenschappelijke regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland. Samen zijn zij verantwoordelijk voor de financiële instandhouding van het recreatieschap en financieren het grootste deel van het jaarlijkse exploitatietekort, aangevuld met (erf)pacht en verhuur voor recreatieve activiteiten, horeca en evenementen

Twiske-Waterland is ingericht als recreatiegebied om steden en natuurgebieden te ontlasten en aantrekkelijke recreatiemogelijkheid te bieden aan recreanten uit omliggende gemeenten en de regio. Het recreatieschap heeft als hoofdactiviteiten:
a. het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling in de openluchtrecreatie
b. in samenhang met het vorenstaande tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu;
c. het tot stand brengen en duurzaam in stand houden van het specifiek en gedifferentieerde karakter van het landschap door bescherming, ontwikkeling en consolidatie van de waarden die het in zich draagt;
d. het verwerven van inkomsten uit het recreatiegebied ter verwezenlijking en instandhouding van de hiervoor genoemde doelstellingen.

2023

Hoewel de begroting 2023 beleidsarm is opgesteld worden wel voorbereiding gestart voor projecten die in volgende jaren worden uitgevoerd. In het najaar zal hierover meer bekend worden. Tevens wordt in 2023 geanticipeerd op onder meer: acceptatie van evenementen in het natura 2000-gebied, toenemende recreatiedruk, verdroging en waterkwaliteit (kilmaatadaptie) etc.
Bovenal blijft de ambitie van het recreatieschap het bijdragen aan meer biodiversiteit, betere spreiding van de recreatiedruk en een breder recreatief aanbod.

©ev 2020

Gemeente
EDAM
VOLENDAM

Advies
Er kan een positieve zienswijze betreffende de jaarrekening 2021en programmabegroting 2023 worden afgegeven.

Edam-Volendam, d.d. 24 mei 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev 2020