Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/23/72642/333928
Datum collegebesluit:	22 augustus 2023
Datum commissievergadering:	14 september 2023
Datum raadsvergadering:	28 september 2023

Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027
Portefeuillehouder:	Wethouder Schokker
Programma:	Mens en Samenleving

Kernboodschap:

Voor u ligt het nieuwe beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027. Dit beleidsplan stelt een nieuwe werkwijze voor. Meer samenwerking tussen inwoners, maatschappelijke instellingen en gemeente, meer preventie en waar nodig het uitbouwen van bestaande sociale structuren voor een stevige sociale basis waar inwoners op kunnen terugvallen. Verandering is nodig om ook op termijn de ondersteuning aan kwetsbare inwoners te blijven bieden. Bij gelijkblijvend beleid zal een steeds groter wordende groep een beroep doen op hulp en ondersteuning. Om de zorg, hulp en ondersteuning die we nodig achten te kunnen blijven geven stellen we in voorliggend beleidsplan voor keuzes te maken voor de komende jaren.

Bijlagen: Bijlage 1 Beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027
Bijlage 2 Literatuurlijst en bronnen
Bijlage 3 Begrippenlijst
Bijlage 4 Cijfers Voorschoten per thema
Bijlage 5 Lijst met geïnterviewden

Beslispunten: Het beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027 vaststellen.

Relatie met: Coalitieakkoord, Maatschappelijke agenda 2019 en Startnotitie actualisatie beleidsplan sociaal domein “Iedereen doet mee” gemeente Voorschoten Zaaknummer : Z/22/065635/300577

Inleiding en samenvatting

Voor u ligt het nieuwe beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027. Dit beleidsplan stelt een nieuwe werkwijze voor. Meer samenwerking tussen inwoners, maatschappelijke instellingen en gemeente, meer preventie en waar nodig het uitbouwen van bestaande sociale structuren voor een stevige sociale basis waar inwoners op kunnen terugvallen indien nodig. Verandering is nodig om ook op termijn de ondersteuning aan kwetsbare inwoners te blijven bieden. Bij gelijkblijvend beleid zal een steeds groter wordende groep een beroep doen op hulp en ondersteuning. Om de zorg, hulp en ondersteuning die we nodig achten te kunnen blijven geven stellen we in voorliggend beleidsplan voor keuzes te maken voor de komende jaren. Deze keuzes zijn uitgewerkt als operationele doelen en geven invulling aan de zes maatschappelijke doelen, toegepast op de situatie in Voorschoten. We kiezen hierbij voor kwetsbare doelgroepen en nog meer aandacht voor preventie. Deze verandering is al een tijdje voelbaar en zal ook de komende jaren aandacht nodig hebben. Het vraagt van alle betrokkenen in de samenleving dezelfde grondhouding. Het vraagt om samen de schouders eronder te zetten en de kracht die er is in Voorschoten op te sporen en te benutten.

Dit beleidsplan is tot stand gekomen in samenwerking met maatschappelijke partners, professionals én inwoners. En past binnen in juni 2022 vastgestelde kaders. In dit beleidsplan beschrijven we waar we samen met onze inwoners en maatschappelijke partners de komende jaren aan willen werken. We hebben bewust gekozen voor een integrale nota voor het hele sociaal domein. Wettelijke regelingen als de Wmo, Jeugdzorg en de Participatiewet, maar ook sport, gezondheid en cultuur vallen onder de paraplu van dit beleidsplan. We kiezen voor een integraal beleidsplan omdat we ons realiseren dat de verschillende beleidsterreinen bij elkaar komen in het dagelijks leven van onze inwoners.

Beoogd effect

Wij willen dat Voorschoten een gezonde en verbonden samenleving is. Een samenleving waar inwoners zich gehoord en gezien voelen en waarin ze zo lang mogelijk kunnen meedoen.

Om dit te bereiken richten we ons op zes maatschappelijke doelen:

1. Inwoners zijn zelfredzaam en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden.
2. Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen.
3. Voorschoten is veilig en er is sociale cohesie.
4. Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. De ondersteuning vindt dicht bij huis plaats.
5. Inwoners die hulp nodig hebben, krijgen de juiste ondersteuning op tijd.
6. Inwoners hebben een gezonde leefstijl.

Om dit beoogde effect te bereiken zijn de maatschappelijke doelen in het voorliggend beleidsplan uitgewerkt in operationele doelen per maatschappelijk doel.

1 Argumenten

1.1 Het voorstel sluit aan bij de lokale omstandigheden en ambities in het sociaal domein en de wens om uitgaven in het sociaal domein behapbaar te houden en de gewenste zorg en begeleiding te kunnen blijven bieden aan kwetsbare inwoners.

1.2 Het voorstel sluit aan bij eerder vastgesteld beleid zoals vastgelegd in de Maatschappelijke agenda 2019 en het procesvoorstel in de Startnotitie actualisatie beleidsplan sociaal domein "Iedereen doet mee" gemeente Voorschoten.

1.3 Het college stelt met het beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027 de raad in staat om integraal beleid vast te stellen voor het sociaal domein.

Kanttekeningen

Het voorstel stelt een ander 'samenspel' tussen bewoners, gemeente en maatschappelijke organisaties voor. Vanuit de gedachte dat zorg, hulp en ondersteuning dan beter en eerder kan worden geboden en zodat hiermee de druk op de geïndiceerde en meer specialistische zorg verminderd. De eerste jaren van de uitvoering van deze nieuwe werkwijze zal geïnvesteerd moeten worden in een andere manier van denken en doen. Dit vraagt tijd en energie. Het is dus niet de verwachting dat de voorgestelde richting in de eerste jaren een kostenbesparing met zich mee zal brengen. We zullen dit nauwgezet monitoren en de raad hierover informeren.

De tweede kanttekening is de beperkte beleidscapaciteit in de ambtelijke organisatie. En de mogelijke invloed die de ontvlechting van DVO Wassenaar heeft op deze capaciteit. Indien in de uitvoering blijkt dat extra capaciteit nodig is wordt de gemeenteraad hiervan op de hoogte gesteld via een apart voorstel vanuit het desbetreffende beleidsterrein.

Inwonersparticipatie en communicatie

In het voorstel wordt een aanpak voorgesteld waarin nadrukkelijk meer en wordt samengewerkt met bewoners en maatschappelijke organisaties. Het is de bedoeling te komen tot andere vormen van participatie en samenwerkingen. Participatie is hierin geen doel op zich maar een middel om tot betere dienstverlening te komen.

Voor de evaluatiegesprekken is gesproken met de partijen zoals opgenomen in de bijlage van het beleidsplan. Deze partijen zijn gekozen omdat ze een grote achterban van inwoners in Voorschoten vertegenwoordigen.

In de uitvoering van het beleidsplan is het bereiken van doelgroepen een belangrijk aandachtspunt. De communicatie zal moeten worden toegespitst per doelgroep. Ook zullen we voor een effectieve communicatie gebruik maken van sleutelfiguren in de samenleving en de contacten die zij hebben gebruiken om de juiste informatie bij de juiste mensen te krijgen. In de uitwerking van de operationele doelen worden communicatiedoelen en middelen verder uitgewerkt.

Financiën

Dit beleidsplan heeft geen financiële consequenties. Dit voorstel blijft binnen de kaders van de begroting van het betreffende uitvoeringsjaar. Indien aanvullende financiële middelen nodig blijken

wordt de gemeenteraad hiervan op de hoogte gesteld via een apart voorstel voor het desbetreffende beleidsterrein.

De taken van dit beleidsplan zullen worden uitgevoerd met de beschikbare budgetten die zijn verbonden aan de wettelijke en niet wettelijke taken van het sociaal domein. Concreet zijn dit dus:

- Budgetten die zijn verbonden aan de in 2.2 genoemde wettelijke taken.

- Budgetten die zijn verbonden aan preventie:

- Subsidie Voorschoten voor Elkaar;

- Sport en preventieakkoord, waar ook cultuur bij aan is gehaakt;

- Gelden die beschikbaar komen in het kader van GALA en IZA, bedoeld om de zorg betaalbaar en beschikbaar te houden en gezondheidsverschillen te verkleinen;

- Subsidies voor activiteiten die bijdragen aan de maatschappelijke doelen en de operationele doelen;

- Maatschappelijke activiteiten uitgevoerd door de bibliotheek.

Juridisch kader

Binnen het sociaal domein zijn we als gemeente wettelijk verantwoordelijk voor zorg en ondersteuning aan onze inwoners. Op het gebied van zorg, participatie, meedoen in de samenleving, werk en jeugdhulp. Wij hanteren in Voorschoten een ruimere definitie van het sociaal domein dan alleen de wettelijke verantwoordelijkheid zoals omschreven in de Wmo, de Jeugdwet en de Participatiewet. Ook alle activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van het welbevinden van onze inwoners behoren in deze bredere definitie tot het sociaal domein. En ook alle preventieve activiteiten die ervoor zorgen dat de aanspraak op geïndiceerde hulp en zorg zo veel mogelijk kan worden voorkomen passen binnen onze definitie van het sociaal domein. Hieronder sommen we op welke wetten en beleidsdomeinen onder onze brede definitie van het sociaal domein vallen.

- Wet maatschappelijke ondersteuning;

- Jeugdwet (waaronder jeugdhulp, jeugd-ggz, jeugd-licht verstandelijk beperkt, jeugdbescherming, jeugdreclassering), variërend van vrij toegankelijke lichte ambulante hulp (zoals door het Sociaal Team Wassenaar), tot (deels) geïndiceerde intensieve ambulante hulp, daghulp, pleegzorg, gezinshuiszorg, residentiële zorg tot en met intensieve, zeer gespecialiseerde zorg in een al dan niet gesloten setting (jeugdzorgplus) waarvoor altijd een indicatie en beschikking nodig is;

- Participatiewet (w.o vrijwilligerswerk, werkervaringsplaatsen, sociale werkvoorziening, enz.);
- Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;
- Wet publieke gezondheid;
- Leerplichtwet;

- Wet passend onderwijs;

- Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten;

- Regeling leerlingenvervoer;

- Wet zorg en dwang;

- Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen;

- Veteranenwet;

- Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling;

- Wetsvoorstel, dus in de toekomst van belang: Aanpak meervoudige problematiek in het sociaal domein (Wams).

- Gemeentewet artikel 147 lid 2 (kaderstelling).

Wat niet onder het wettelijke kader van het sociaal domein valt zijn voorzieningen die worden gefinancierd vanuit de Wet langdurige zorg en/of de Zorgverzekeringswet en de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz). Echter is de gemeente wel verantwoordelijk voor een soepele overgang naar voorzieningen die in het kader van deze wetten worden geboden aan inwoners.

Risico's

Het is belangrijk de verwachtingen naar externe partijen goed te managen en geen verwachtingen te wekken die niet waar gemaakt kunnen worden.

Duurzaamheid

Uitgangspunt bij het opstellen van dit voorstel is duurzame maatschappelijke impact en zo min mogelijk eenmalige of tijdelijke projecten. Maar uitgaan van wat er is en versterken waar nodig.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/23/07624 /33928

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Gemeentewet artikel 147 lid

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 augustus 2023,

besluit:

Het beleidsplan Sociaal Domein Voorschoten 2023-2027 vaststellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 28 september 2023

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink