Aan de Raad

Made, 14 september 2021

Raadsvergadering 18 november 2021	**Registratienummer:** 2021021516 **Casenr:** 21.00498
Onderwerp: Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen	

Portefeuillehouder: J.G.M. Vissers **Ambtelijke coördinatie:** Grondgebied **Steller:** K.A. van Twist	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen inclusief toelichting	**Ter inzage:** 1. Afvalstoffenverordening gemeente Drimmelen 2016 2. Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen 3. Implementatiehandleiding VNG bij de Model Afvalstoffenverordening

SAMENVATTING
De gemeenteraad is op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (Wm) verplicht om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen. Uw raad heeft eind 2015 de Afvalstoffenverordening gemeente Drimmelen 2016 vastgesteld.
Doordat op 1 juli 2020 het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (GIHA) van kracht is, de beoogde invoering van de Omgevingswet (Ow) per 1 juli 2022 is en om te voldoen aan de operationele doelen binnen het Programma Van Afval Naar Grondstof (VANG), dient de Afvalstoffenverordening hierop te worden aangepast.
De Model Afvalstoffenverordening van de VNG, dus ook de voorliggende Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen, is sterk vereenvoudigd en hierdoor qua opzet totaal anders dan de voorgaande Afvalstoffenverordeningen. Vandaar dat er ten opzichte van de Afvalstoffenverordening 2016 géén was-wordt-tabel ter vergelijking kan worden toegevoegd. De Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen heeft géén personele en/of financiële consequenties voor onze organisatie of directe invloed op of gevolgen voor onze inwoners. Wij verwijzen u volledigheidshalve naar de raadsbrief “Stand van zaken en toekomstige afvalinzameling gemeente Drimmelen” van 27 juli jl.

VOORGESCHIEDENIS
Zie samenvatting.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Een actuele Afvalstoffenverordening, geënt op het besluit GIHA, de operationele doelen binnen het Programma VANG en de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) per 1 juli 2022.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
Dit past volledig binnen de landelijke regelgeving. De gemeenteraad is op grond van artikel 10.23 van de Wm verplicht om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen. De Afvalstoffenverordening en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit, dat moet worden vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders na vaststelling van de verordening door uw raad, vormen de juridische basis voor handhaving.

Duurzaamheidsparagraaf?
Afval wordt steeds vaker gezien als grondstof. Deze uitspraak is kenmerkend voor de beweging die in gang is gezet; een beweging die moet leiden tot een meer circulaire economie. Van belang hiervoor is dat duurzaam wordt omgegaan met natuurlijke bronnen en zuinig met grondstoffen, dat voorwerpen langer en meerdere keren worden gebruikt en dat reststromen optimaal worden verwerkt. De kern van deze kijk op afval is slimmer, efficiënter en zorgvuldiger omgaan met grondstoffen en streven naar zoveel mogelijk sluiten van grondstofketens. Verbetering van de afvalscheiding en recycling en terugdringing van de hoeveelheid te verbranden afvalstoffen zien we om die reden terug als belangrijke operationele doelen binnen het Programma Van Afval Naar Grondstof (VANG).

WAT GAAN WE DOEN?
Het vaststellen van de voorliggende Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen.
De Model Afvalstoffenverordening van de VNG, dus ook de Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen, is sterk vereenvoudigd en hierdoor qua opzet totaal anders dan de voorgaande Afvalstoffenverordeningen. Vandaar dat er ten opzichte van de Afvalstoffenverordening 2016 géén was-wordt-tabel ter vergelijking kan worden toegevoegd.

De belangrijkste nieuwe elementen in de verordening zijn (zie ook bijgevoegde toelichting).
De belangrijkste actualiseringen van de verordening zijn:

- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA.
  Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA (**G**escheiden **I**nzameling **H**uishoudelijke **A**fvalstoffen) de norm: a.gft-afval; b. papier; c. metaal (blik); d. kunststof; e. glas; f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025); g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025); h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA. Onze gemeente voldoet volledig aan het GIHA.
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren).
  Dit artikel betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaagdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de (commerciële) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft géén betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, (dwerg)geiten, hangbuikzwijnen, varkens en herten. Bij de milieustraat te Terheijden is voor gezelschapsdieren een aparte voorziening aanwezig.
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
  De beoogde inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 juli 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening.
  In artikel 14, tweede lid, onder d, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel.
  Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan.
  Voor de artikelen 18 en 19 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalt. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening.

Voor artikel 21 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalt weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet meteen alle toezichthouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.

De nieuwe of inhoudelijk gewijzigde artikelen in de verordening zijn (zie ook bijgevoegde toelichting):

- Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling (wijziging).
  Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de Afvalstoffenverordening afwijken. De frequentie waarmee deze gescheiden inzameling plaatsvindt is voor restafval éénmaal per vier weken, voor gft- en PMD- afval éénmaal per twee weken. Indien de frequentie lager is dan eenmaal per week, is de Inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm.
  Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.
- Artikel 8. Gescheiden aanbieding (wijziging).
  Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden.
  Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden (‘welles/nieteslijst’). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het GFT-afval voorkomt.
  Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.
- Artikel17a. Ongeadresseerd drukwerk (nieuw).
  Artikel 17a heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm. In het eerste lid zijn de definities opgenomen met het onderscheid tussen ongeadresseerd reclamedrukwerk voor commerciële doeleinden en huis-aan-huisbladen of drukwerk van niet commerciële organisaties, waaronder ook politieke partijen.
  Met ongeadresseerd reclamedrukwerk wordt in deze verordening bedoeld al het reclamedrukwerk dat zonder adres wordt aangeboden. Onder deze definitie vallen alle aanduidingen zonder toevoeging van een feitelijk adres, zoals bijvoorbeeld “aan de bewoners van dit pand of gebouw”.
  De gemeente kiest voor dit onderscheid omdat huis-aan-huisbladen en pamfletten een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in de buurt. Daarbij hebben deze bladen een lage frequentie.
  In de definitie van huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan buurtgerichte redactionele inhoud.
  In het tweede lid is bepaald dat huis-aan-huisbladen bezorgd mogen worden bij een perceel (een woning, bedrijf of woonschip), tenzij de ontvanger onmiskenbaar duidelijk heeft gemaakt deze bladen niet te willen ontvangen.
- Artikel 21a. Kadavers van gezelschapsdieren (nieuw). Zie eerdere toelichting boven.

- Artikel 24. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht (nieuw). Zie eerdere toelichting boven.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
De gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en uiteraard onze inwoners.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
Niet van toepassing.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Geen, omdat wij moeten voldoen aan het ingevoerde Besluit GIHA, de operationele doelen binnen het Programma VANG en de beoogde invoering van de Ow per 1 juli 2022.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
De verordening en het hierop gebaseerde uitvoeringsbesluit worden op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl geplaatst. Daarnaast zal er een kennisgeving worden gepubliceerd in weekblad 't Carillon.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Nadat uw raad de Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen heeft vastgesteld zal het college van burgemeester en wethouders het uitvoeringsbesluit vast stellen.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

A.J.M. Martens	drs. G.L.C.M. de Kok
Gemeentesecretaris	Burgemeester

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.; 14 september 2021

gelet op de voorliggende Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen;

B e s l u i t :

1. De Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen met de daarbij behorende toelichting vast te stellen;
2. De Afvalstoffenverordening gemeente Drimmelen 2016 in te trekken op de dag na de bekendmaking van de Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Drimmelen.

Made, 18 november 2021

de raad voornoemd,

F.M.C. Ronde griffier	Drs. G.L.C.M. de Kok voorzitter