

Verantwoordingsrapportage

Datum: 2020

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootchalige Topografie



Datum dagelijks bestuur vaststelling:	23 maart 2021
 mr. W.M.A. Verberkt secretaris	 A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk burgemeester

Inhoudsopgave

1. Het belang van de Basis Grootchalige Topografie

- 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)
- 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.3 Asten als verantwoordelijk bronhouder BGT

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Overzichtsdiagram
- 2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Actualiteit
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

1 Het belang van de Basisregistratie Grootchalige Topografie

1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootchalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootchalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

1.3 Asten als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hiernaast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu, als formeel toezichthouder.

2 Bestuurlijke verantwoording

De gemeente Asten scoort goed, namelijk de maximaal 150 haalbare punten (zie BGT 2.1 Overzichtsdiagram). Toch zullen we alert moeten blijven op het proces en de kwaliteit. Er zijn belangrijke redenen waarom het blijven evalueren van het proces voor bijhouding BGT nodig is:

Voldaan aan wet BGT

De BGT is geheel volgens de wet opgebouwd, geïmplementeerd en aangesloten op de landelijke voorziening. Ook is de koppeling met BOR (beheer openbare ruimte) gerealiseerd. Deze koppeling is pragmatisch ingericht. Wellicht kan hier een ontwikkeling in gebracht worden door te onderzoeken of overgestapt kan worden naar een koppeling op basis van berichtenverkeer. Dit is een belangrijk onderdeel voor het bijhoudingsproces en het actueel houden van de BGT. Hiermee wordt direct het wettelijk gebruik van de BGT grotendeels geborgd.

Het proces voor bijhouding is ingericht, maar moet door ervaringen in de praktijk steeds worden bijgesteld. In samenwerking met onze marktpartij is een nieuw mutatie meldingen systeem ontwikkeld (MMS). Hierdoor kunnen we mutaties beter monitoren en op een juiste manier verwerken. Dit vergt een nauwe samenwerking tussen de betrokken partijen. Dit zijn de afdeling BOR, afdeling gegevensbeheer en de marktpartij die voor de inwinning van BGT en BAG objecten zorgt (VGI-Support). Het is dus noodzakelijk dat dit proces goed geborgd blijft en hier voldoende capaciteit en middelen voor beschikbaar blijven zodat we in de toekomst ook aan de wet BGT kunnen blijven voldoen. Naast het proces zullen we ook de ontwikkelingen rondom inwinmogelijkheden op de voet moeten blijven volgen. Nieuwe technieken en werkwijzen kunnen het proces soms vereenvoudigen of effectiever maken. Hierdoor kan de kwaliteit of actualiteit verbeteren.

Basis voor initiatieven in ruimtelijk gebied

De basisregistratie BGT dient als basis voor initiatieven of ontwikkelingen in het ruimtelijk gebied. Denk hierbij aan gebruik van de BGT:

- Door stedelijke ingenieurbureaus om plannen te ontwikkelen.
- Door netbeheerders om tracés van leidingen te bepalen.
- Voor toetsen van plannen in de Omgevingswet.
- Voor het maken van risico analyses voor afwatering.

Zo zijn er nog talloze toepassingen te omschrijven waar de BGT bij gebruikt zal worden. Een kwalitatieve registratie is dus van essentieel belang.

Samenwerken in de keten met (externe) partners

Voor een geautomatiseerde workflow ten aanzien van de vastgoedketen is het ideaal als er applicaties gebruikt worden die met elkaar kunnen communiceren via berichtverwerking. Deze

keten bevat: vergunningverlening, burgerzaken, gemeentelijke belastingen, toezicht en handhaving, ruimtelijke ontwikkeling, veiligheidsdiensten en gegevensbeheer. Maar ook buitengemeentelijk werkt deze keten door. Denk aan het CBS, energieleveranciers, kabelexploitanten, de belastingdienst en waterschappen. Al deze interne- en externe ketenpartners hebben er last van als er iets hapert in het proces. Dat heeft tot gevolg dat de burger, waar we het voor doen, er ook last van heeft. Terecht dus dat de wetgever er alles aan doet om het toezicht op de vastgoedketen goed te monitoren.

Door uitbesteding en decentralisatie van taken en door versnippering van het applicatielandschap, denk aan de BSOB, is het moeilijker om grip te houden op de workflow. Directe communicatie is niet meer mogelijk en geautomatiseerde berichtverwerking ontbreekt. De gemeente Asten wil zich opstellen als een professionele ketenpartner en wil voorkomen dat burgers en ketenpartners last hebben van tekortschietende interne bedrijfsvoering. Burgers kunnen een slecht beeld van de gemeente krijgen en een klacht indienen. Externe partners zullen, als gevolg van meer- of herstelwerk, de rekening daarvoor bij de gemeente neerleggen. Om dit te voorkomen stelt deze uitbesteding en decentralisatie extra eisen aan processen en controles daarop. Om de consistentie in de keten te waarborgen zijn er ook pragmatische koppelingen ingericht. Met de komst van de samenhangende objectregistratie (SOR) wordt het nog noodzakelijker om de verschillende processen op elkaar af te stemmen. In de toekomst zullen zelfs processen worden geconsolideerd om dit mogelijk te maken. Een nauwe samenwerking in de keten is dus essentieel.

Tegenstrijdigheid van vergunningsvrije bouw

De hogere overheid wil lagere regeldruk voor personen en bedrijven. Dat uit zich enerzijds doordat de overheid haar informatievoorziening op orde wil hebben. Anderzijds doordat er veel vergunningsvrij is/wordt ten aanzien van bouwen en slopen. Dit is binnen de vastgoedinformatie een tegenstrijdigheid die bij gemeenten om een integrale aanpak en strakke naleving van gemaakte procesafspraken vraagt.

Samenvattend

De kwaliteit van de BGT is van essentieel belang voor onszelf en andere afnemers en er komen nog steeds nieuwe ontwikkelingen op ons af, zoals de Omgevingswet en de SOR. Er zijn steeds meer partijen die (gemeentelijke) taken uitvoeren waar een rechtsgevolg uit voortkomt. Grip op de processen en het gegevenslandschap wordt door versnippering en deregulering steeds moeilijker, maar ook steeds belangrijker. Deels geeft de gemeente de zeggenschap uit handen, terwijl zij wel verantwoordelijk blijft. De eisen die andere partijen, ook de toezichthouder, aan onze gegevens en de daaromheen liggende processen stellen worden steeds zwaarder. De gemeente Asten scoort nu voor het onderdeel BGT uitstekend, maar het is niet vanzelfsprekend dat dit zo blijft. Het halen van een voldoende is geen doel op zich, maar is wel een belangrijke indicator hoe wij onze klanten kunnen bedienen als er ruimtelijke gegevens aan te pas komen.

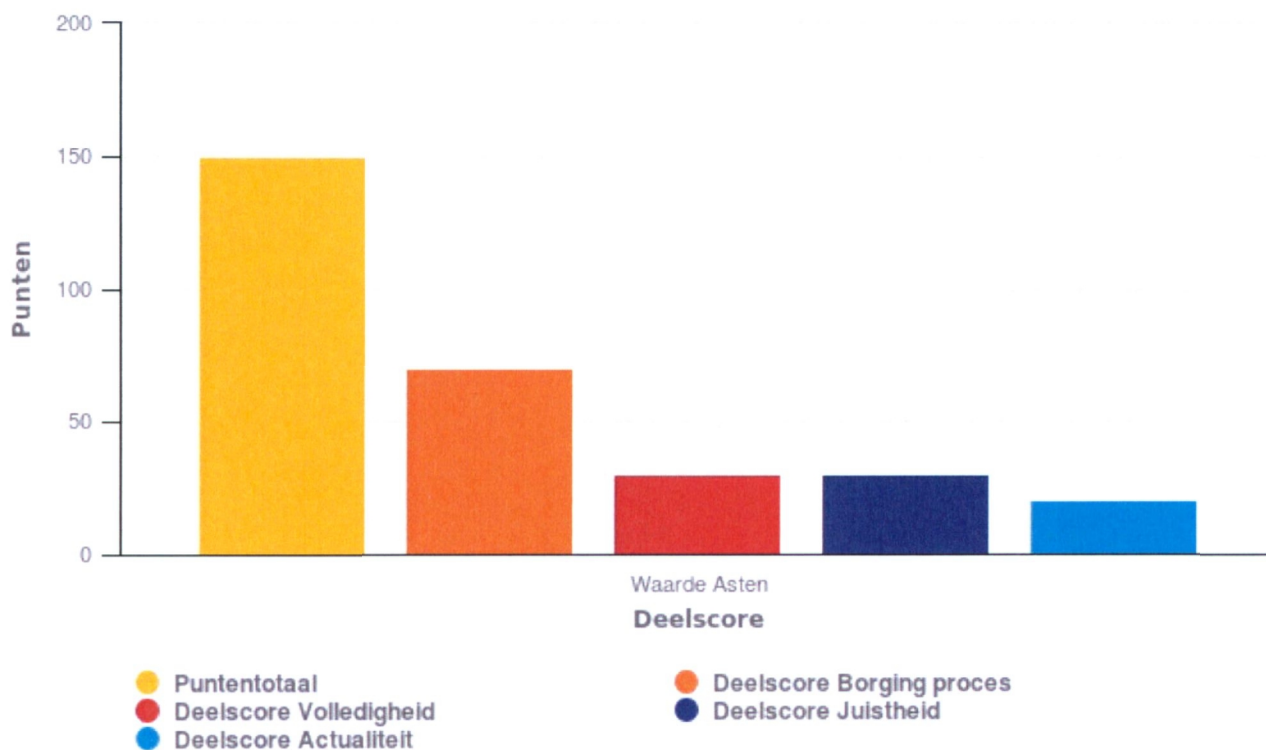
2.1 Overzichtsdigram

In onderstaande diagrammen valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governance niveau.

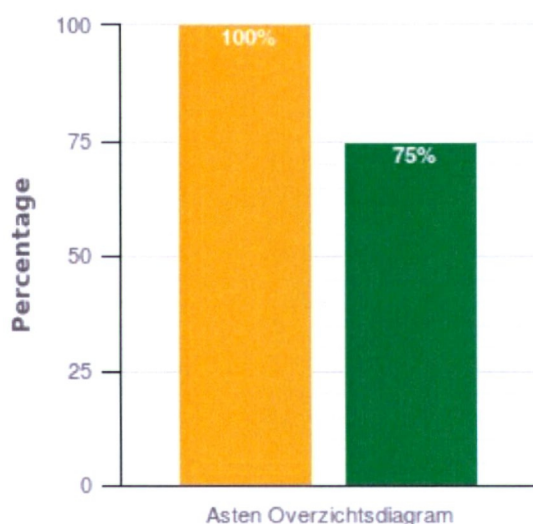
In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Asten	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	70	70	100 %
Deelscore Actualiteit	20	20	100 %
Deelscore Volledigheid	30	30	100 %
Deelscore Juistheid	30	30	100 %
Puntentotaal BGT lijst	150	150	100 %

BGT 2.1 Overzichtsdigram



Overzichtsdigram



- 2.1 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm Totaal BGT

Bovenstaande diagrammen dienen de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

2.2 Verbetermaatregelen

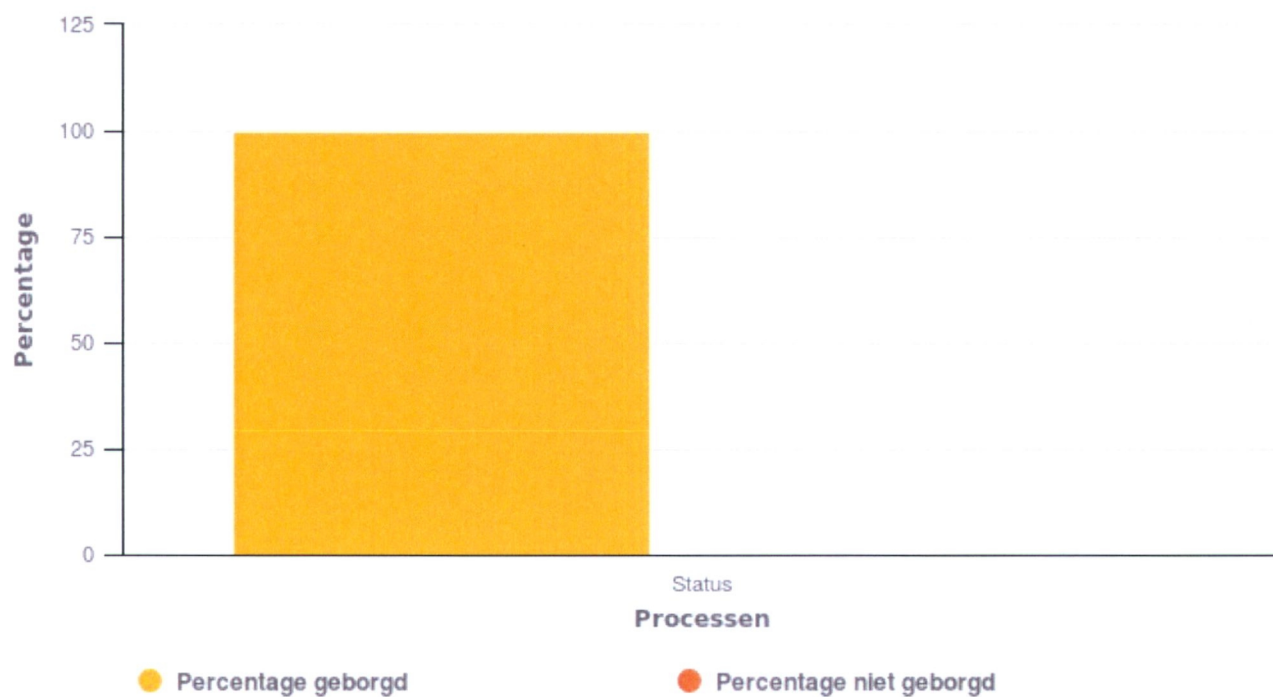
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	Geen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Geen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Geen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Geen.

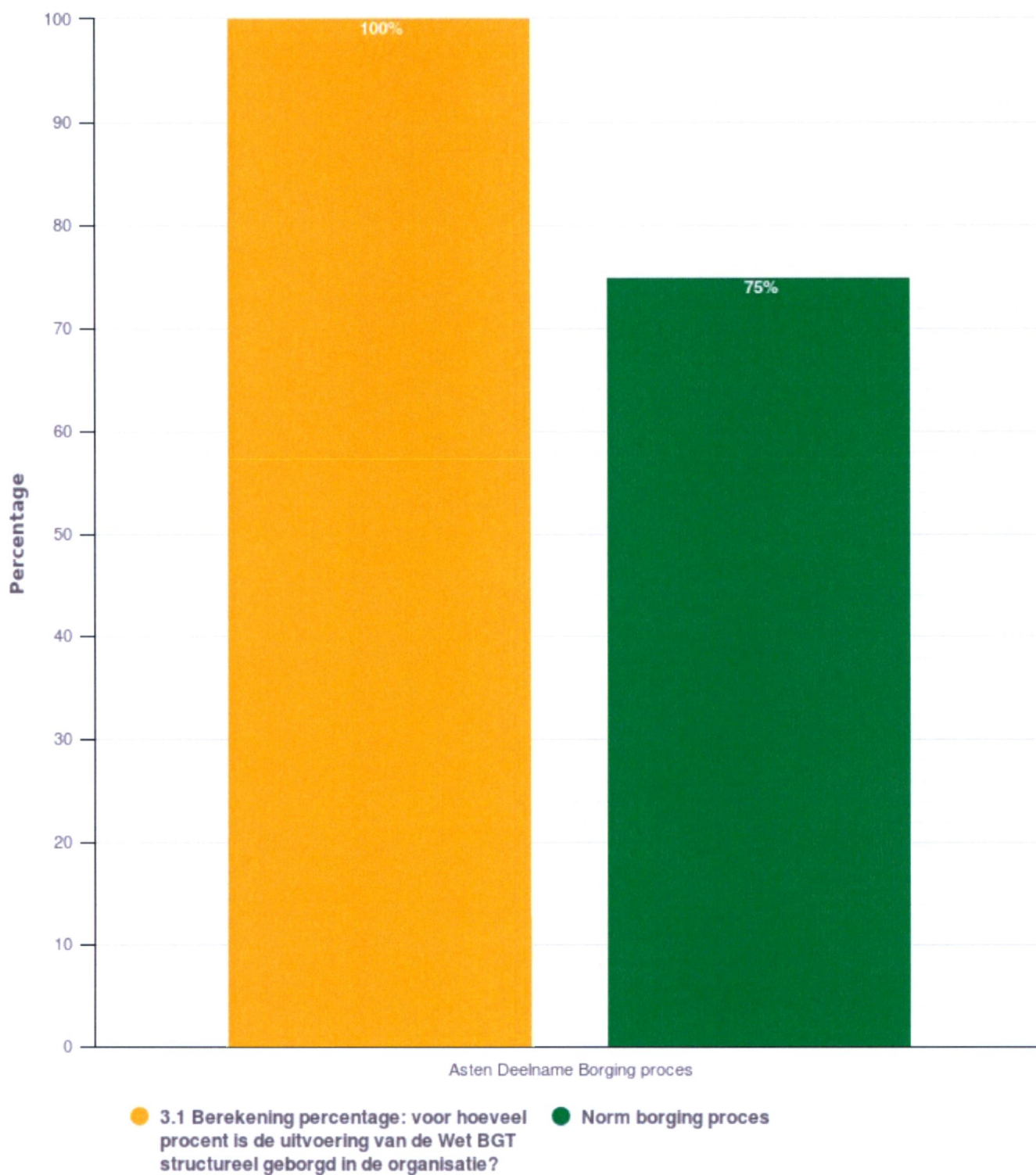
3 Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BGT 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



Bovenstaande diagrammen tonen hoe de BGT is geborgd in de organisatie.

Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate

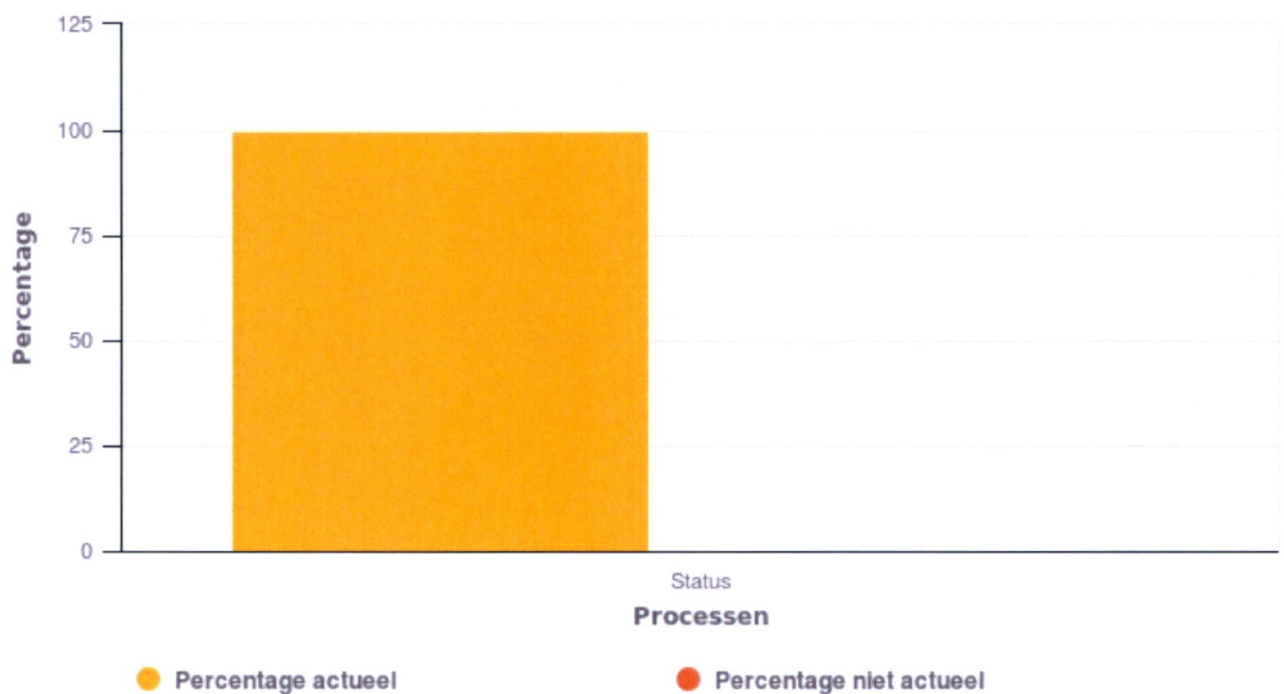
beschrijving van de administratie organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?	Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.
Toelichting op gegeven antwoord:	De BGT bijhouding wordt gefaciliteerd door een marktpartij aangesteld door de gemeente die ook voldoende capaciteit waarborgt.
2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Ja: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen.
Toelichting op gegeven antwoord:	De regie m.b.t. de BGT is binnen het team gegevensbeheer belegd, en daar is ook vervanging geregeld.
3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd?	Ja: De processen zijn vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	De werkprocessen zijn middels evaluatie en werksessie bijgesteld en verbeterd om kwaliteit en actualiteit te borgen.
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd?	Ja: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden nageleefd
Toelichting op gegeven antwoord:	Er zijn werkafspraken besproken en gemaakt met alle betrokken medewerkers die mutaties in de BGT initiëren.
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	De werkafspraken worden regelmatig (minimaal halfjaarlijks) bijgesteld in overleg met betrokken functionarissen. Er is maandelijks overleg met

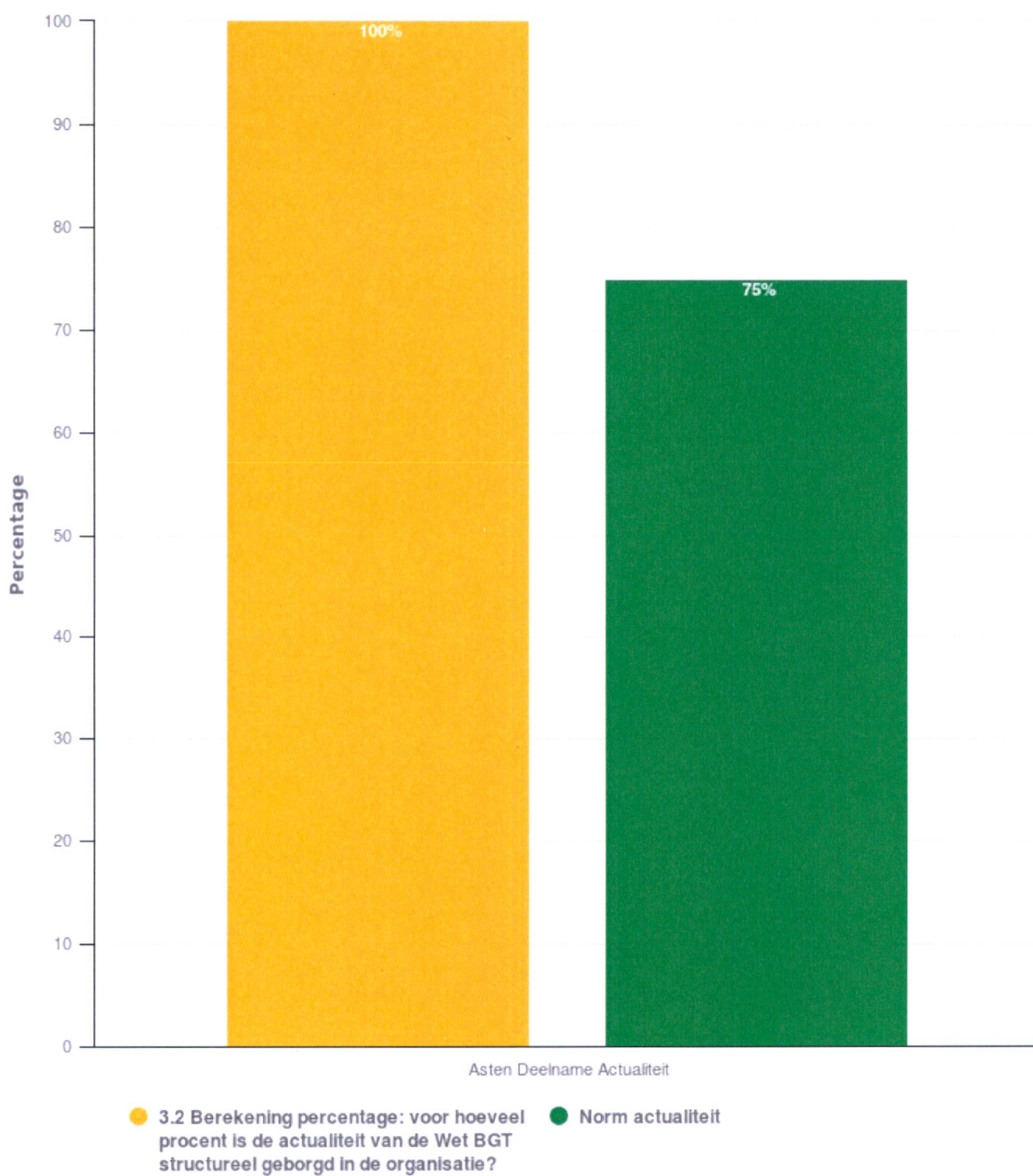
	medewerkers van beheer openbare ruimte die betrokken zijn in het BGT proces.
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen
Toelichting op gegeven antwoord:	De marktpartij wint alle BGT objecten in volgens het objecten handboek zoals voorgeschreven vanuit de wet BGT.
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	De bevoegdheden en taken zijn opgenomen in de bevoegdhedenregeling.

3.2 Actualiteit

BGT 3.2 Actualiteit



Deelscore Actualiteit

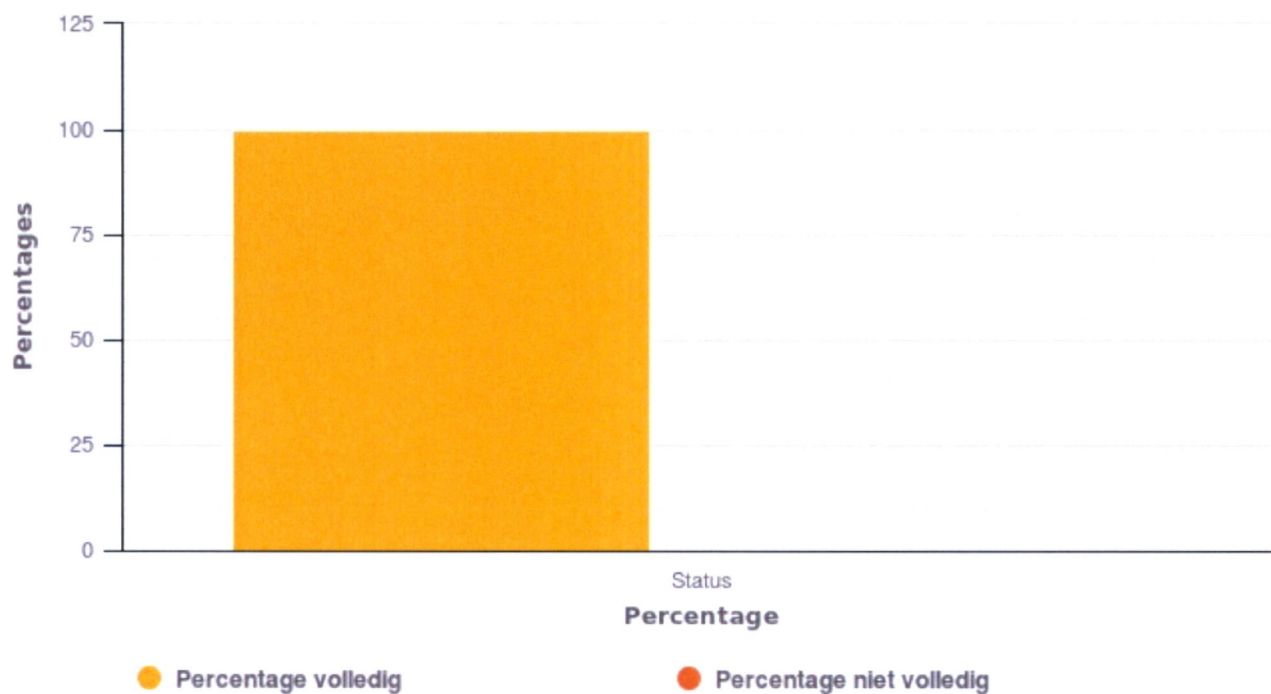


Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement actualiteit in de organisatie is omgegaan.

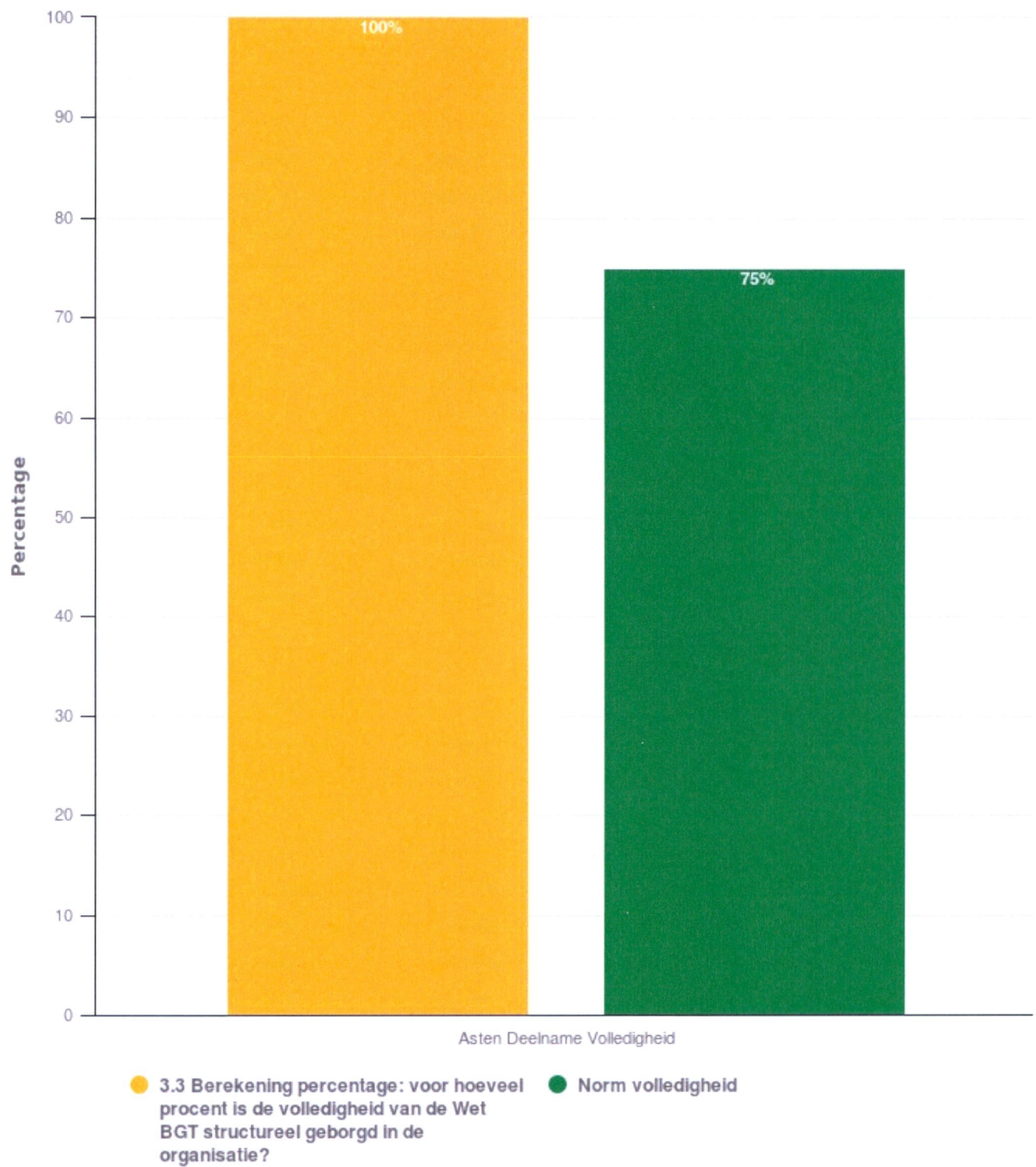
Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?	Ja: Er zijn voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT
Toelichting op gegeven antwoord:	Er zijn werkafspraken gemaakt met de betrokken medewerkers die een BGT mutatie initiëren. De mutatie wordt gemeld aan de marktpartij die deze binnen gestelde termijn verwerkt.
2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?	Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan
Toelichting op gegeven antwoord:	Terugmeldingen worden opgepakt en binnen de gestelde termijnen opgelost/in onderzoek geplaatst.

3.3 Volledigheid

BGT 3.3 Volledigheid



Deelscore Volledigheid



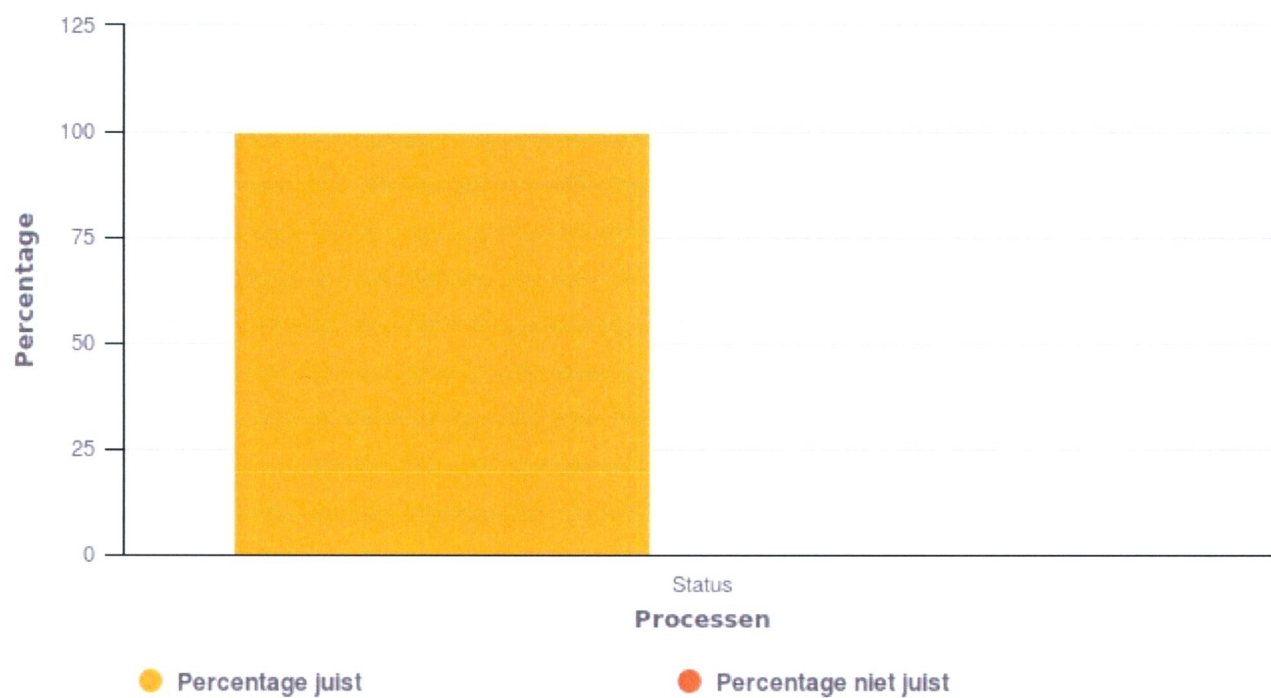
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

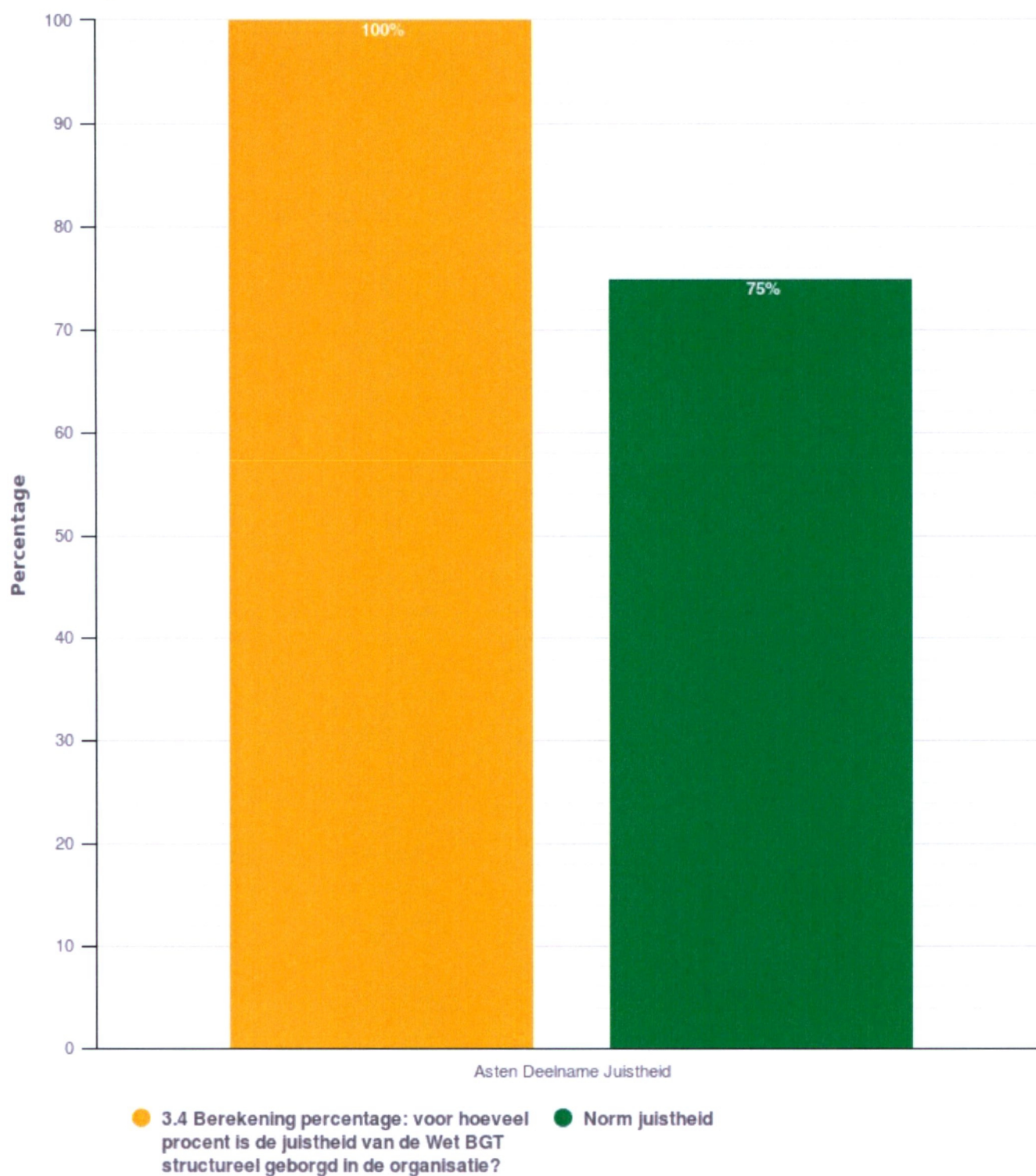
Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	Buiten de reguliere werkafspraken wordt er jaarlijks een mutatiesignalering vanuit de luchtfoto uitgevoerd om gemiste of vergunningsvrije objecten te registreren.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Deze worden doorgezet naar de marktpartij die deze vervolgens binnen de gestelde termijn verwerkt.
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Om de volledigheid te borgen wordt er jaarlijks een mutatie signalering vanaf de luchtfoto uitgevoerd.

3.4 Juistheid

BGT 3.4 Juistheid



Deelscore Juistheid



Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
1. Worden de attributen van de objecten in de BGT juist opgevoerd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	De objecten worden volgens het objectenhandboek vastgelegd, en zijn volgens de wet BGT beschreven.
2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de gegevens van de attributen van de objecten in de BGT overeenkomen met de feitelijke werkelijkheid?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	Buiten de reguliere werkafspraken wordt er jaarlijks een mutatiesignalering vanuit de luchtfoto uitgevoerd.
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u minimaal eens per twee jaar gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken?	Ja: De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld en er wordt minimaal eens per twee jaar gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken
Toelichting op gegeven antwoord:	Met alle betrokkenen die mutaties veroorzaken zijn werkafspraken gemaakt. Voor gemiste mutaties wordt er jaarlijks een mutatiesignalering vanuit de luchtfoto uitgevoerd.