

Aan de gemeenteraad van Rotterdam
Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Rotterdam, 24 april 2023

Betreft

Jaarverslag 2022 en Eerste voortgangsrapportage 2023

Ons kenmerk

UD-5283

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u, ingevolge artikel 22, lid 8 van de statuten van stichting BOOR, ter goedkeuring het jaarverslag 2022. Het jaarverslag is vastgesteld door het bestuur van BOOR op 19 april 2023. De gegevens die gevraagd worden in het toezichtkader zijn als bijlage toegevoegd. Ook sturen wij u hierbij de Eerste voortgangsrapportage 2023 toe waarin de voortgang over de eerste drie maanden van het jaar beschreven wordt. Tot slot gaat deze brief in op de toezeggingen die eerder aan uw raad zijn gedaan.

Contactpersoon

R. Stoutjesdijk

Bestuurssecretaris

T 06-17700801

E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Bezoekadres

Schiekade 34

3032 AJ Rotterdam

vierde verdieping

Contextuele ontwikkelingen

Corona

Een belangrijke ontwikkeling die al jaren invloed heeft op de uitvoering van het onderwijs is corona. We hebben grote waardering voor de wijze waarop onze medewerkers in de onderwijspraktijk zich onder moeilijke omstandigheden keer op keer hebben ingezet om het onderwijs zo goed mogelijk te laten plaatsvinden. Hoewel het jaar 2022 startte met een totale lockdown, zijn de scholen het merendeel van het jaar open gebleven waardoor het onderwijs gelukkig weer grotendeels doorgang kon vinden. Daarmee waren de gevolgen van de coronapandemie echter niet weg. We richten ons dan ook vol op het tegengaan van de lange termijn effecten van corona op onze leerlingen.

Postadres

Postbus 23058

3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

We merken dat leerlingen, met name op het gebied van sociaal-emotioneel welbevinden, in hun ontwikkeling geraakt zijn. Ook zijn de achterstanden qua kennis en vaardigheden niet zomaar opgelost. Met alle extra inspanningen die scholen met behulp van NPO-middelen verrichten proberen we deze gevolgen op te heffen. Desondanks lijkt het erop dat er rekening gehouden moet worden

met blijvende gevolgen van twee jaar lockdowns (in paragraaf 2.1.2 wordt ingegaan op de wijze waarop de NPO-middelen het afgelopen jaar zijn ingezet). Daar komt bij dat onder medewerkers het ziekteverzuim in de eerste helft van 2022 snel steeg, nadat deze in de voorgaande jaren laag waren geweest. Deze stijging is in lijn met de landelijke trend en met de ontwikkelingen in de onderwijssector (zie verder paragraaf 2.2.2).

Ons kenmerk
UD-5283

De oorlog in Oekraïne

Het afgelopen jaar heeft de oorlog in Oekraïne een grote directe impact gehad. De toestroom van kinderen uit Oekraïne is substantieel. Omdat de reguliere nieuwkomersklassen in het basisonderwijs onvoldoende ruimte hadden om de toestroom op te vangen hebben BOOR en RVKO in samenwerking met de gemeente voor kinderen in de basisschoolleeftijd een tijdelijke onderwijsvoorziening opgericht: schakelschool De Gaffel. De vo-leerlingen zijn ingestroomd in de internationale schakelklassen die mede daardoor nu overvol zijn.

Contactpersoon
R. Stoutjesdijk
Bestuurssecretaris
T 06-17700801
E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Bezoekadres
Schiekade 34
3032 AJ Rotterdam
vierde verdieping

Een ander gevolg van de oorlog in Oekraïne is de grote stijging van de energieprijzen. Dit heeft BOOR – met circa 125 schoollocaties – hard geraakt. De huidige inflatie zorgt voor een toename in geldstress en armoede. Sommige gezinnen hebben daardoor moeite met rondkomen en dit raakt ook het onderwijs. Leerlingen zitten minder goed in hun vel of er is geen geld voor ontbijt en/of een lunch. Ook onze medewerkers kunnen te maken hebben met financiële zorgen. We houden deze ontwikkelingen nauwlettend in de gaten, en nemen verscheidene preventieve en signalerende maatregelen, zowel voor leerlingen als medewerkers.

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

Voortdurend lerarentekort

In ons jaarplan 2023 constateerden we al dat het lerarentekort *here to stay* is. In het (speciaal) basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voelden we het tekort al langer. Ook in het voortgezet onderwijs wordt de uitdaging om voldoende leraren te behouden en aan te trekken op steeds meer plekken merkbaar. Vanuit het convenant aanpak lerarentekort zijn we enkele jaren geleden voor het basis- en speciaal onderwijs gestart met onder andere het

KvK 24424572

opleiden van zij-instromers, begeleiding van startende leraren en anders organiseren. Van deze aanpak zien we de voorzichtige eerste resultaten: het tekort is niet opgelost, maar is ook niet verder opgelopen, terwijl dat in andere grote steden wel het geval is.

Ons kenmerk
UD-5283

Binnen het programma Anders Organiseren krijgen scholen met een tekort aan bevoegd personeel ondersteuning vanuit een projectorganisatie. Enerzijds om de instroom te vergroten en de uitstroom te beperken, en anderzijds om het onderwijs duurzaam anders te organiseren vanuit de visie dat leraren daarmee meer tijd en focus voor hun kerntaak krijgen. Onze Anders Organiseren-aanpak willen we graag continueren en breder inzetten. Daar is ruimte in regels en financiering voor nodig. We brengen deze aanpak daarom waar we kunnen onder de aandacht.

Contactpersoon
R. Stoutjesdijk
Bestuurssecretaris
T 06-17700801
E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Ontoereikende bekostiging voor de kerntaak van het onderwijs

De achterliggende jaren ervaren we een steeds groter wordende financiële onvoorspelbaarheid. De financiële stromen in het onderwijs bestaan steeds meer uit incidentele middelen. Deze middelen zijn niet structureel geborgd en leiden tot versnippering van de bekostiging en een geflatteerd beeld. Het begroten door deze incidentele middelen kent een behoorlijke onzekerheidsmarge waardoor het sturen op financiële gezondheid complexer wordt. Bovendien zien we dat deze incidentele middelen, zoals de subsidie basisvaardigheden, een meerjarig karakter lijken te krijgen én gericht zijn op de kerntaak van het onderwijs. We zullen al onze mogelijkheden daarom blijven benutten om te komen tot een structureel betere bekostiging van het funderend onderwijs.

Bezoekadres
Schiekade 34
3032 AJ Rotterdam
vierde verdieping

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

Ook het Rotterdamse onderwijsbeleid (ROB) kan bijdragen aan het wegnemen van onzekerheden. Wat betreft de inhoudelijke thema's en speerpunten borduren we graag voort op bestaande beleidsontwikkelingen, zodat we de resultaten op onze doelen en ambities voor het openbaar onderwijs en onze leerlingen kunnen bestendigen en verder uitbouwen.

KvK 24424572

Bestuursverslag 2022

Het jaarplan 2022 was het eerste jaarplan binnen 'Sta Open': onze koers 2022 – 2026. In dat jaarplan verbonden we ruim 30 doelen expliciet aan de vijf beloften uit onze koers. In het jaarplan wordt gewerkt met sector-overstijgende BOOR-brede doelen en doelen per sector (sectorjaarplannen). De sectorjaarplannen vormen de vertaalslag van de beloften uit de koers naar sectorspecifieke doelen en activiteiten. Het BOOR jaarplan dient als richtlijn voor scholen voor een verdere concretisering naar hun jaarplannen op een wijze die past bij de fase waarin de school zich bevindt, het ambitieniveau en de bijbehorende draagkracht.

Ons kenmerk
UD-5283

Contactpersoon
R. Stoutjesdijk
Bestuurssecretaris
T 06-17700801
E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Verreweg de meeste doelen uit het jaarplan 2022 zijn behaald. Daar zijn we tevreden over. We zijn in 2022 bijvoorbeeld in het kader van kansengelijkheid gestart met de samenwerking tussen het sbao en vo als het gaat om kansrijke advisering, warme overdracht en terugkoppeling vanuit de vo-scholen. We volgen leerlingen na de overgang en proberen betere conclusies te trekken over de mate waarin we kansrijk zijn in onze advisering en in onze mogelijkheden om daarbij passende ondersteuning in het vo te realiseren. Ook hebben we in schooljaar 2021/2022 twee **praktijkonderzoeken** uitgevoerd met de eerste lichter 'primoren' in het sbao met als onderwerp: 'Eigenaarschap van leerlingen' en 'Burgerschapsonderwijs in relatie tot openbaar onderwijs'. In schooljaar 2022/2023 zijn twee nieuwe onderzoeken gestart met als thema 'De school als lerende en professionele organisatie' uit de NRO-kennisagenda. In het vso is **een gemeenschappelijk stagebureau** ingericht waar vanuit we begin schooljaar 2022-2023 zijn gestart met stageplaatsen voor leerlingen in de uitstroom 'arbeid'.

Bezoekadres
Schiekade 34
3032 AJ Rotterdam
vierde verdieping

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

Ook de stappen die in 2022 in onze drie onderwijssectoren zijn gezet op gebied van ICT zijn noemenswaardig. In het vo is gekeken naar de inzet van (digitale) toepassingen in het onderwijs passend bij de visie van de school. In het (s)bao en (v)so beschikken verreweg de meeste scholen inmiddels over een centraal beheerde Wifi-netwerk-oplossing. Dit geldt ook voor veel vo-locaties. Ruim 80% van alle (s)bao- en (v)so-scholen beschikken nu over een nieuwe digitale

KvK 24424572

werkomgeving. Daarnaast is in het (s)bao aandacht besteed aan de digitale vaardigheid van de medewerkers.

In 2022 zijn weer de nodige stappen gezet op het gebied van de harmonisatie van de bedrijfsvoeringsprocessen. Zo is er een nulmeting naar de staat van de bedrijfsvoering van BOOR uitgevoerd en is gewerkt aan een missie, visie en programmaplan voor de verdere harmonisatie van de bedrijfsvoering. Dergelijke processen kennen echter een langere looptijd en worden gefaseerd over de jaargrenzen heen. Ook benoemen we in dit kader graag de (voorbereidingen van de) samenwerking met de belastingdienst op het gebied van 'horizontaal toezicht'. Uitgangspunten voor deze samenwerking vormen onderling vertrouwen, wederzijds begrip en transparantie vanuit een positief oordeel over de kwaliteit van onze fiscale compliance-processen.

Ons kenmerk

UD-5283

Contactpersoon

R. Stoutjesdijk

Bestuurssecretaris

T 06-17700801

E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Niet alle vooraf gestelde doelen zijn behaald. Bijvoorbeeld voor verschillende HR-doelen moeten we constateren dat daar nog extra inspanning nodig is. Het werkdrukplan (sbao), de gedragscode en het MD-traject voor talentvolle medewerkers in het vo zijn drie ontwikkelingen die in 2022 zijn opgestart, maar nog doorlopen in 2023.

Bezoekadres

Schiekade 34

3032 AJ Rotterdam

vierde verdieping

Postadres

Postbus 23058

3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

Financieel beeld 2022

Het jaar 2022 is afgesloten met een positief resultaat van € 13,4 miljoen (begroot € 3,1 miljoen negatief). Het hogere resultaat wordt grotendeels verklaard door ontvangen extra baten die niet volledig besteed zijn. Dit betreft voornamelijk € 14,3 miljoen aan nog niet bestede NPO gelden. Deze worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve NPO. BOOR is een financieel solide organisatie, ook als we kijken naar het meerjarig perspectief. Voor de toekomst zien we wel een aantal uitdagingen en onzekerheden:

- Dankzij het NPO is de afgelopen jaren fors in het onderwijs geïnvesteerd. Deze middelen hebben wij, voor zover nog niet uitgegeven, in een aparte bestemmingsreserve ondergebracht. De komende jaren putten wij uit deze reserve, om maatregelen in te zetten ter bestrijding van de achterstanden van leerlingen en ten behoeve van het sociaal emotioneel welbevinden.

- Het personeelstekort blijft een van de grootste risico's. De huidige en geraamde lerarentekorten op de langere termijn zijn nog zorgelijk. De kosten voor werving, opleiden, begeleiden en inhuur zet extra druk op onze exploitatie.
- De impact van de exponentieel gestegen energieprijzen is groot en kunnen we slechts gedurende een beperkte periode opvangen vanuit ons weerstandsvermogen. Compensatie van de energielasten is nodig om te voorkomen dat dit ten koste gaat van het onderwijs.
- We hebben voor de komende jaren stevige investeringsopgaven liggen op het gebied van ventilatie en duurzaamheid.
- Het vervallen van de vordering op OCW bij de overgang naar de nieuwe bekostigingsregels voor het (s)bao en (v)so per 1 januari 2023 en het vervallen van de tijdelijke overgangsregeling voor groot onderhoud (2023) geven voor de korte termijn druk op onze exploitatie en gaat ten koste van ons eerder opgebouwde weerstandsvermogen.

Ons kenmerk
UD-5283

Contactpersoon
R. Stoutjesdijk
Bestuurssecretaris
T 06-17700801
E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Bezoekadres
Schiekade 34
3032 AJ Rotterdam
vierde verdieping

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

Eerste voortgangsrapportage 2023

De eerste voortgangsrapportage 2023 toont de voortgang over de eerste drie maanden van het jaar. Twee doelen (opzetten van professionele leergemeenschappen in het (v)so en samenwerking in leerlijnen) worden conform planning opgestart na het eerste kwartaal. Op alle andere doelen zien we dat de uitvoering op koers ligt of dat het doel al grotendeels is gerealiseerd. Al met al zijn we dan ook content met de voortgang en kijken we met vertrouwen naar de rest van het jaar. Bijzondere vermelding verdienen het gerealiseerde lectoraat 'Samenwerken aan een Taalrijke Omgeving' (zie 1.2, doel 5), de inspanningen van de werkgroep Havo in het vo (zie 1.4) en de inspanningen op burgerschap in het (s)bao (zie 1.5, doelen 1 t/m 4).

Eerste forecast

Het verwachte resultaat over 2023 na bestemmingsreserves is € 3,7 miljoen negatief. Ten opzichte van de begroting van € 4,1 miljoen negatief, is dit een kleine verbetering van € 0,4 miljoen. De negatieve resultaten in zowel de begroting als de forecast worden voornamelijk verklaard door de verwachte hogere energielasten. De verbetering van het resultaat wordt met name

verklaard door hogere baten in het vo voor nieuwkomers. In de eerste forecast zijn de baten voor de eerste ronde subsidie basisvaardigheden verwerkt, totaal € 4 miljoen. De lasten zijn met hetzelfde bedrag verhoogd op basis van de opgestelde activiteitenplannen per sector.

Ons kenmerk
UD-5283

Toezeggingen

Momenteel is er sprake van vier openstaande toezeggingen. Hieronder lichten we de stand van zaken toe per toezegging.

1. Het BOOR-bestuur zegt toe in de volgende voortgangsrapportage de resultaten van de benchmark slagingspercentages van het schooljaar 2021-2022 met de commissie te delen. (nr. 22bb008626)

Op basis van de definitieve examenresultaten en de landelijke benchmarkgegevens wordt in het **Jaarverslag 2022** (p. 42) gerapporteerd over de slagingspercentages.

Contactpersoon
R. Stoutjesdijk
Bestuurssecretaris
T 06-17700801
E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Bezoekadres
Schiekade 34
3032 AJ Rotterdam
vierde verdieping

2. Het BOOR-bestuur zegt toe bij de volgende voortgangsrapportage een nadere duiding van de inzet van de NPO-middelen met de commissie te delen. (nr. 22bb008627)

Met behulp van beschikbare data is geprobeerd een beeld te krijgen van de effectiviteit van de inzet van NPO-middelen. De data gaven echter onvoldoende aanknopingspunten voor het trekken van conclusies met betrekking tot schoolfactoren of het type interventies die de inzet van NPO-middelen tot een succes maken. Zowel in het sbao als in het vo kozen veel scholen voor hetzelfde type interventies; dat maakt de analyse lastig. Daarnaast zagen we bij scholen in het primair onderwijs soms flinke verschillen in de mate waarin scholen de leerachterstanden tijdens en na de coronaperiode konden wegwerken, maar zaken als schoolgewicht of schoolgrootte leken daarvoor geen verklarende factoren. Ook is gekeken naar andere factoren, zoals samenstelling van lerarenteams en het verloop onder leraren en leidinggevenden. Hoewel landelijk onderzoek laat zien dat deze factoren cruciaal zijn voor effectieve onderwijsorganisaties, kunnen we deze effectiviteit binnen BOOR lastig onderbouwen met harde data en blijft

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00
E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

het bij observaties en vermoedens. Gedegen toegepast of wetenschappelijk onderzoek zou hier meer licht op kunnen werpen.

3. *Het BOOR-bestuur zal in de volgende voortgangsrapportage berichten over het te hanteren verduurzamingspercentage (49% of 55%) en wat het effect van een hogere duurzaamheidsdoelstelling zou zijn. (nr. 22bb008628)*

De Europese klimaatwet maakt van de doelstelling om in 2030 de netto-uitstoot van broeikas-gassen met ten minste 55% te hebben verminderd een wettelijke verplichting. De EU-lidstaten werken aan nieuwe wetgeving om dit doel te bereiken en de EU tegen 2050 klimaatneutraal te maken. Nederland wil - net als andere landen - de landelijke doelstelling verhogen (55 % minder uitstoot). De commissie is geïnteresseerd in de vraag hoe we met de veranderde doelstelling rekening houden. We kunnen in dat kader vermelden dat het oorspronkelijke percentage van 49% de besparing betreft ten opzichte van de CO₂-uitstoot in 1990. Aangezien de CO₂-uitstoot in 1990 niet te achterhalen is, is vanuit de PO-Raad de richtlijn uitgegaan om het percentage van 44% minder uitstoot t.o.v. het jaar 2017 als vertrekpunt te nemen. Vanuit het IHP en de lopende renovatieprojecten is onze voorspelling dat BOOR in 2030 een verbruik van minder dan 3,9 m³ gas per m² heeft ten opzichte van 9,7 m³ gas per m² in 2017. Dit betreft een werkelijke CO₂ besparing van 60%. Deze waarde zou nog toe kunnen nemen door ook de kleinere duurzaamheidsprojecten door te berekenen, evenals door het nieuwe IHP. We zullen daarmee naar verwachting voldoen aan de besparing van 55 %.

4. *Het BOOR-bestuur zegt toe in het volgende jaarverslag te berichten over het effect van het toekennen van een toelage aan leraren die lesgeven op scholen met een complexe leerlingenpopulatie (nr. 22bb3923).*

Hier wordt in paragraaf 2.1.2 (p. 28) van het Jaarverslag 2022 verder op ingegaan.

Ons kenmerk

UD-5283

Contactpersoon

R. Stoutjesdijk

Bestuurssecretaris

T 06-17700801

E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Bezoekadres

Schiekade 34

3032 AJ Rotterdam

vierde verdieping

Postadres

Postbus 23058

3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl

I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

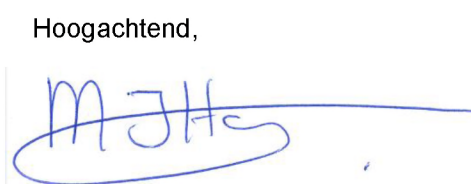
Op grond van het bovenstaande verzoekt het bestuur van BOOR de gemeenteraad om toezeggingen 22bb3923, 22bb008626, 22bb008627 en 22bb008628 af te doen.

Ons kenmerk
UD-5283

Tot slot

We hopen u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien en zijn vanzelfsprekend graag tot een nadere toelichting bereid.

Hoogachtend,



M.I. Hamer
Voorzitter Algemeen Bestuur

R.G.K. Voss
Voorzitter College van Bestuur

Contactpersoon
R. Stoutjesdijk
Bestuurssecretaris
T 06-17700801
E regina.stoutjesdijk@stichtingboor.nl

Bezoekadres
Schiekade 34
3032 AJ Rotterdam
vierde verdieping

Postadres
Postbus 23058
3001 KB Rotterdam

T 010 254 08 00

E info@stichtingboor.nl
I www.stichtingboor.nl

KvK 24424572

Bijlagen

1. Jaarverslag BOOR 2022
 - Bijlage 1.1 Goedkeurende controleverklaring
2. Extern toezichtkader, april 2023
3. Eerste Voortgangsrapportage 2023
4. Brief Kwantificering risicoanalyse (geheim), UD-5285
 - Bijlage 4.1: Factsheet Risicoanalyse BOOR 2022-12
 - Bijlage 4.2: Scoringsleidraad risico-inschatting