# Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 609902
Zaaknummer: 792771

Houten, 23 mei 2023

gemeente Houten

## Onderwerp:
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen 'Zonneveld Oosterlaak', nabij Tuurdijk in 't Goy

## Beslispunten:
1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp VVGB) af te geven voor het planologisch mogelijk maken van een zonneveld nabij de Tuurdijk, ten noorden van 't Goy, kadastraal bekend HTN04, sectie I, nummers 51, 54 en 55; hoogstamfruitbomen worden aan de noordzijde van het plangebied aangeplant;
2. De ontwerp VVGB tevens aan te merken als een definitieve VVGB als er tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en ontwerp VVGB geen zienswijzen worden ingediend.

## Samenvatting
Op 30 december 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonneveld op de locatie nabij de Tuurdijk, ten noorden van 't Goy, kadastraal bekend HTN04, sectie I, nummers 51, 54 en 55. Dit zonneveld staat bekend onder de naam ‘Oosterlaak’.

De ontwikkeling past binnen het Beleidskader zonnevelden Gemeente Houten, (vastgesteld 17 juni 2021), maar is in strijd met het geldende bestemmingsplan “’t Goy en Omgeving’ Om die reden is voor het realiseren van het zonneveld een uitgebreide procedure met een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp VVGB) van de gemeenteraad vereist.

## Aanleiding
Dit plan is eerder ingediend bij de gemeente Houten als ruimtelijk initiatief als bedoeld in het Beleidskader zonnevelden Gemeente Houten (tenderprocedure). Het initiatief werd zodanig positief beoordeeld dat het op de derde plek eindigde en zodoende met de andere 2 plannen op andere locaties de grootste kans had op een positief besluit over een vergunningaanvraag.

Op 30 december 2022 is daarom een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonneveld op de locatie nabij de Tuurdijk, ten noorden van 't Goy, kadastraal bekend HTN04, sectie I, nummers 51, 54 en 55. Dit zonneveld staat bekend onder de naam Oosterlaak.

Het te realiseren zonneveld past niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
Om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag, is een planologische afwijking van het bestemmingsplan nodig. Het college is bevoegd om te besluiten op de aanvraag omgevingsvergunning. Voorafgaand hieraan is echter een ontwerp VVGB van de gemeenteraad vereist, waarin deze aangeeft dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

## Beoogd effect
Het verkrijgen van een ontwerp VVGB van de gemeenteraad om het voorliggende plan planologisch mogelijk te maken.

## Argumenten per beslispunt
*1.1 Voor het ontwerpbesluit is een ontwerp verklaring van geen bedenkingen nodig.*
Voor de aanvraag omgevingsvergunning is het college het bevoegd gezag om een besluit te nemen. Ter plaatse van de ontwikkeling geldt het bestemmingsplan “’t Goy en omgeving”. De gronden waarop de ontwikkeling gerealiseerd zal worden, hebben de bestemming ‘Agrarisch’ en de dubbelbestemmingen ‘Waarde-Archeologie 1’, ‘Waarde-Archeologie 2’ en ‘Waarde-Aardkundig waardevol gebied’.
De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Daarnaast bedraagt de bouwsom meer dan €500.000,-. Daarom is een ontwerp VVGB vereist. Deze ontwerp VVGB

kan worden afgegeven door de gemeenteraad tenzij sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. In voorliggende situatie is daar geen sprake van.

*1.2 De aanvraag past binnen de duurzaamheidsambities van provincie en gemeente.*
Provinciale Staten van Utrecht hebben op 10 maart 2021 de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening vastgesteld. De provincie Utrecht heeft de ambitie om in 2030 minimaal 55% van het elektriciteitsgebruik op te wekken uit hernieuwbare energiebronnen op eigen grondgebied. Uiterlijk in 2050 wil de provincie Utrecht CO2-neutraal zijn.

De gemeente Houten heeft als doelstelling om in 2040 energie- en klimaatneutraal te zijn, terwijl daarnaast geformuleerd is om al in 2025 20% van de benodigde energie duurzaam op te wekken. Om dit te bereiken is er behoefte aan grootschalige opwekking van energie via windturbines en zonnevelden. Dit is geconcretiseerd in een Houtense bijdrage aan de Regionale Energie Strategie (RES) U16. Daarin zit onder andere 100 hectare zonnevelden. Met dit plan wordt hierin voorzien.

*1.3 De aanvraag past in het Beleidskader zonnevelden Gemeente Houten en de uitgevoerde beoordelingsprocedure (tender).*
Dit Beleidskader is door de raad vastgesteld op 8 juli 2021. Uitgangspunt is een kansenkaart waarin is geduid waar initiatieven voor zonnevelden kansrijk zijn. De beoogde locatie is aangegeven in de kleur “groen” en vertegenwoordigt hiermee de meest kansrijke locatie ten opzichte van anders gekleurde locaties (oranje, rood en blauw).

Onderdeel van het Beleidskader zonnevelden is de beoordelingsprocedure via een “tender”. Met dit plan voor zonneveld Oosterlaak komen meerdere doelen ten aanzien van landschap, agrarisch gebruik, cultuurhistorie, natuur, recreatie en beleving samen in één integraal ontwerp. Dit komt tot uitdrukking in de uitkomsten van de toetsing van dit initiatief aan het puntensysteem zoals opgenomen in het Beleidskader. Van de tien ingediende plannen voor zonnevelden behoort zonneveld Oosterlaak tot de beste drie. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 8 februari 2022 ingestemd met de uitkomsten van deze beoordelingsprocedure. Meer informatie hierover is te vinden op de website Zonnevelden (houten.nl).

Het plan is voorzien van een goede Ruimtelijke Onderbouwing die door de gemeente Houten wordt onderschreven (bijlage 2).

*1.4 Biodiversiteit wordt versterkt door in te stemmen met dit plan*
Het huidige grondgebruik is fruitteelt. Met het zonneveld worden natuurvriendelijke oevers, hagen, bomen en kruidenzones toegevoegd. Dit trekt vogels en insecten aan en versterkt hiermee de biodiversiteit in het gebied.

*2.1 Directe omzetting van ontwerp VVGB naar een definitieve VVGB zorgt voor snellere besluitvorming.*
De ontwerp VVGB zal samen met het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd. Tegen het ontwerpbesluit kan door eenieder zienswijzen worden ingediend. Zienswijzen zullen door de raad beoordeeld moeten worden. Door te besluiten dat de ontwerp VVGB omgezet kan worden naar een definitieve VVGB als er geen zienswijzen worden ingediend, hoeft de raad niet nogmaals gevraagd te worden een besluit te nemen over de gevraagde VVGB. Dit zorgt voor snellere besluitvorming.

## Kanttekeningen

*1.1 Het plan is ten opzichte van het voorontwerp waarop de tenderscore is gebaseerd, gewijzigd.*
Naar aanleiding van participatie in de buurt is het plan op onderdelen gewijzigd. De wijzigingen zijn met name te vinden in het meervoudig ruimtegebruik, de inrichting van het gebied en de cultuurhistorie. Hoewel het plan gewijzigd is ten opzichte van het voorontwerp, leidt dit niet tot een slechtere of betere score, waardoor de uitslag in de tenderprocedure gelijk is gebleven. In de ontwerp-omgevingsvergunning (bijlage 1) is dit verder uitgewerkt.

*1.2 Door inwoners uit nabije omgeving zijn vragen gesteld over de procesparticipatie en zijn twijfels geuit over het plan.*

Door een viertal huishoudens rond het zonneveld zijn opmerkingen gemaakt over het participatieproces en de tenderprocedure. Als gemeente hebben we deze omwonenden gehoord en de ontwikkelaar hierop aangesproken. Veel ingebrachte punten zijn in het plan op verzoek van omwonenden aangepast. Uit de brief van stichting Mooi 't Goy die bij de ontwerp-omgevingsvergunning is gevoegd, blijkt dat het de stichting bekend is dat er enkele direct omwonenden zijn die reserves hebben ten aanzien van het plan, maar dat dit niet geldt voor het dorp in bredere zin.

Na de ambtelijke beoordeling van de vergunningaanvraag heeft er op 17 maart 2023 een gesprek plaatsgevonden met eerst de omwonenden en daarna met de initiatiefnemer. Beide partijen hebben bij de gemeente hun kant van het verhaal kunnen vertellen. Van beide gesprekken is een verslag gemaakt. Deze verslagen zijn bijgevoegd (bijlage 7).

*1.3 De natuurontwikkeling in het plan bevat een gebied met 8 hoogstamfruitbomen, die omwonenden belemmerend vinden voor hun uitzicht.*

Initiatiefnemer heeft plannen om een klein weiland aan de Tuurdijk om te vormen tot een natuurgebied met 8 hoogstamfruitbomen, een nestkast, een insectenhotel en een bloemenweide. Dit versterkt de natuurwaarde en biodiversiteit in het plan. Omwonenden vinden dat door de fruitbomen hun vrije uitzicht wordt beperkt. De consequenties van het verplaatsen of zelfs helemaal schrappen van de bomen zijn onderzocht. Omdat beide opties tot een substantieel lagere natuurwaarde en biodiversiteit leidt, is het advies over deze aanpassing negatief. Áls de raad het wel voor wil stellen, dan kan dat. Dat moet dan bij de ontwerp VGGB en heeft gevolgen voor het aantal punten bij de tender. Met de nieuwe (lagere) score blijft het initiatief wel bij de drie beste projecten uit de tender horen. (Zie bijlage 6 voor meer informatie).

## Participatie

De gemeente Houten hecht grote waarde aan een goed participatietraject wanneer sprake is van een wijziging van de fysieke leefomgeving. Op het moment dat niet de gemeente maar een andere partij initiatiefnemer is, ligt in eerste instantie de verantwoordelijkheid voor een goed participatieproces bij de betreffende initiatiefnemer. De gemeentelijke rol is in een dergelijke situatie meer informerend en adviserend.

Na het besluit van de beoordelingsprocedure/tender in februari 2022 heeft de initiatiefnemer op meerdere momenten omwonenden, inwoners van 't Goy en andere belanghebbenden en belangstellenden betrokken. Zie bijlage 4 voor het participatieverslag.

Hierop is het plan op een aantal punten, mede op verzoek en advies van inwoners aangepast. Uit de beschrijving van het participatieproces en de uitkomsten daarvan (die in de bijlage 4 zijn samengevat) komt naar voren dat participatie in de ontwikkelfase in overeenstemming met de Leidraad Omgevingsinitiatieven & Participatie is uitgevoerd. Zo heeft de initiatiefnemer gebruik gemaakt van de impactmeter en op basis van de uitkomst daarvan (het zonneveld heeft veel impact) participatieroute 3 (de zwaarste route) gevolgd.

De initiatiefnemer is na een omgevingsanalyse op diverse manieren met belanghebbenden in gesprek gegaan, met als doel om te komen tot oplossingen voor de vragen en zorgen die al in de verkenningsfase gesteld zijn. Er was daarnaast ook ruimte voor het delen van nieuw opgekomen vragen en zorgen.
In de beschrijving van dit proces (zie hoofdstuk 7 van bijlage 4) is beargumenteerd weergegeven welke aanpassingen naar aanleiding daarvan wel en niet konden worden gedaan. Tot slot geeft de initiatiefnemer aan hoe inwoners ook in de volgende fases (bouwfase en gebruiksfase) geïnformeerd en betrokken zullen worden.

Op 17 maart 2023 heeft een gesprek met de gemeente plaatsgevonden met eerst omwonenden en daarna Sunvest. Beide partijen hebben bij de gemeente hun kant van het verhaal kunnen vertellen. Van deze gesprekken is verslag gemaakt. Deze verslagen zijn bijgevoegd (bijlage 7).

Naar aanleiding van alle gesprekken die gevoerd zijn is nogmaals gekeken naar de (on)mogelijkheden van het aanpassen van onderdelen van het initiatief. In bijlage 8. zijn de

verschillende standpunten van initiatiefnemer, omwonenden en gemeente weergegeven, met daarbij uitgelegd waarom wel of niet voor aanpassing is gekozen.

## Financiën en formatie

Het realiseren van het zonneveld doet initiatiefnemer voor eigen rekening en risico en heeft geen gevolgen voor de gemeente. Voor de behandeling van de aanvraag voor een omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht volgens de legesverordening van de gemeente Houten. Eventuele planschade is afgedekt door de overeenkomst met initiatiefnemer.

## Communicatie

De aanvraag omgevingsvergunning is op 11 januari 2023 gepubliceerd via www.officielebekendmakingen.nl en ‘t Groentje. Daarnaast zullen de stukken op de website van de gemeente Houten worden gepubliceerd, zodat ze voor iedereen toegankelijk zijn.

Na het afgeven van de ontwerp VVGB door de raad zal het ontwerpbesluit op de aanvraag en de ontwerp VVGB ter inzage worden gelegd. Eenieder kan vervolgens een zienswijze indienen. Deze mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze wordt bekendgemaakt bij de publicatie en in het ontwerpbesluit. Normaal gesproken wordt hiervoor de vastgestelde termijn van 6 weken vanuit de Algemene wet bestuursrecht aangehouden. Omdat deze periode voor het grootste gedeelte in de vakantie valt, is gekozen deze termijn met 2 weken te verlengen, tot uiterlijk 6 september 2023.

## Voortgang

Na positieve besluitvorming van de raad zal de beslissing op de aanvraag in de vorm van een ontwerpbesluit gedurende 8 weken ter inzage worden gelegd. In deze periode is het voor eenieder mogelijk om een zienswijze in te dienen. Na de terinzagelegging zal het college een besluit nemen op de aanvraag. Mocht tijdens de terinzagelegging een zienswijze zich keren tegen de ontwerp VVGB, zal deze aan de raad worden voorgelegd voor het geven van een definitieve VVGB.

Tegen het besluit kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank, Sector bestuursrecht. Vervolgens is nog hoger beroep mogelijk bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak.

## Evaluatie

N.v.t.

Houten, 23 mei 2023

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

**Bijlagen**

1. UV22290 Ontwerp-omgevingsvergunning Oosterlaak
2. Ruimtelijke Onderbouwing Zonneveld Oosterlaak
3. Planschade-, en realisatieovereenkomst Zonneveld Oosterlaak
4. Procesparticipatie Zonneveld Oosterlaak
5. Financiële Participatie Zonneveld Oosterlaak
6. Beoordeling alternatieve locatie fruitbomen
7. Verslagen van de gesprekken op 17 maart 2023
8. Schema standpunten Oosterlaak

**Verantwoordelijke portefeuillehouders college**

1e PoHo: Paul van Ruitenbeek

# *Gewijzigd* Raadsbesluit

Voorstelnummer: 609902

**Onderwerp**
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen 'Zonneveld Oosterlaak', nabij Tuurdijk in 't Goy

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 mei 2023 gelezen en besluit:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp VVGB) af te geven voor het planologisch mogelijk maken van een zonneveld nabij de Tuurdijk, ten noorden van 't Goy, kadastraal bekend HTN04, sectie I, nummers 51, 54 en 55, *met als wijziging dat de landschappelijke inpassing als volgt wordt aangepast: De oorspronkelijk geplande hoogstamfruitboomgaard wordt niet gerealiseerd en in plaats daarvan wordt een bloemenweide op die plek aangelegd, de hoogstamfruitbomen worden aan de noordzijde van het plangebied aangeplant;*

2. De ontwerp VVGB tevens aan te merken als een definitieve VVGB als er tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en ontwerp VVGB geen zienswijzen worden ingediend die betrekking hebben op de ontwerp VVGB.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 26/28 september 2023.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,

C.M.S. Visser

de voorzitter,

G.P. Isabella