

Raadsvergadering

Dossiernummer	4154
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 december 2021
Agendapunt	8.a
Omschrijving	278. Plan van aanpak transitie omgevingsplan Lelystad
Portefeuille	
Programma Jaar	2020-2024
Taakveld	8.1 Ruimtelijke ordening (8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing)

Bijlagen
278. rv Plan van aanpak transitie omgevingsplan_aanpassing n.a.v. raad - NIEUWE VERSIE
278. Raadsbesluit plan van aanpak transitie omgevingsplan - NIEUWE VERSIE

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	11 oktober 2021
Raadssessies (Raadzaal)	26 oktober 2021
Raadssessies (Presentatiezaal)	23 november 2021
Raadsvergadering	7 december 2021

Toelichting

Het college bereidt zich voor op de komst van de Omgevingswet. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgt de gemeente automatisch een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijke omgevingsplan is een verzameling van de huidige bestemmingsplannen en onderdelen van ander ruimtelijk beleid. Dit tijdelijke omgevingsplan moet uiterlijk in 2030 getransformeerd zijn tot een nieuw omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Het omgevingsplan draagt bij aan heldere regelgeving, stelt de leefomgeving centraal, biedt meer ruimte voor maatwerk en draagt bij aan snellere en betere besluitvorming bij initiatieven. Het omgevingsplan biedt in potentie dus ook grote kansen om de ambities van Lelystad waar te maken en te versnellen. Daarvoor is een goed fundament nodig met passende uitgangspunten.

Het college vraagt de gemeenteraad om nu alvast uitgangspunten vast te stellen voor de transitie naar het definitieve omgevingsplan voor Lelystad. Deze uitgangspunten zijn nodig om doelgericht te werken aan de transitie naar een nieuw omgevingsplan.

Voorgesteld besluit

De navolgende uitgangspunten vast te stellen voor het nieuwe Omgevingsplan voor Lelystad:

1. Het omgevingsplan staat ten dienste van de in de omgevingsvisie vastgelegde ambities;
2. De mogelijkheden van de Omgevingswet worden actief benut voor de verbetering van onze dienstverlening;
3. De transitie wordt gefaseerd aangepakt met de prioritering op basis van de Omgevingsvisie.

Besluit

De volgende uitgangspunten vast te stellen voor wijzigingen voor het nieuwe Omgevingsplan voor Lelystad:

Waar in dit besluit gesproken wordt over het omgevingsplan wordt bedoeld: de wijzigingen van het omgevingsplan

1. Het omgevingsplan staat ten dienste van de in de omgevingsvisie vastgelegde ambities;

1. Het omgevingsplan draagt bij aan de ambities van Lelystad richting 2040;
2. De geldende beleidsdoelen van de omgevingsvisie en uitwerkingen daarvan (programma's) zijn kaderstellend voor het omgevingsplan.

2. De mogelijkheden van de Omgevingswet worden actief benut voor de verbetering van onze dienstverlening;

3. het omgevingsplan is niet alleen maar gericht op het vastleggen van de bestaande situatie, maar biedt juist ruimte en flexibiliteit om gewenste ontwikkelingen te faciliteren.
 - a. De gewenste ontwikkelingen (die volgen uit bestaande beleidskaders) worden vastgelegd in de omschrijving van de doelen van het omgevingsplan, waarbij niet de regels maar de doelen centraal staan.
4. in principe wordt gewerkt met algemene regels zonder vergunningplicht, in plaats van standaard vergunningplichten. Zo kan het niveau van dienstverlening wordt worden, en blijft er genoeg ruimte om bij te sturen als dat nodig is.
5. de voormalige Rijksregels (Bruidsschat) die naar de gemeente worden overgeheveld worden geanalyseerd op de doelmatigheid en noodzakelijkheid voor de Lelystadse context. Op basis hiervan doen wij voorstellen om te komen tot verantwoorde keuzes voor deregulering.
6. Het niveau van (digitale) dienstverlening wordt verhoogd door het proces van de veel aangevraagde en minder complexe activiteiten verder te digitaliseren.
7. De inwoner, ondernemer en maatschappelijke organisatie als gebruiker centraal stellen betekent ook dat zij in een vroegtijdig stadium bij de totstandkoming van het omgevingsplan in de gelegenheid worden gesteld om hun ideeën en perspectieven te delen (participatie), en dat wij motiveren hoe de resultaten van de participatie zijn gewogen. **3. De transitie wordt gefaseerd aangepakt met de prioritering op basis van de Omgevingsvisie;**
8. de hoofdstructuur van het omgevingsplan wordt opgesteld in 2022, met inachtneming van de uitgangspunten 1 t/m 6.
9. het tijdelijke omgevingsplan wordt in de transitieperiode (2022 t/m 2029) gefaseerd door het nieuwe omgevingsplan vervangen, gebiedsgericht en voor algemeen geldende thema's / onderwerpen. Voor elke gefaseerde wijziging volgt een raadsbesluit.
10. de thematische wijzigingen zijn anno 2021 nog onderwerp van nadere uitwerking. Thema's waarvoor in de transitieperiode in elk geval beleidswijzigingen plaatsvinden die naar verwachting zullen leiden tot (nieuwe / gewijzigde) regels in het omgevingsplan zijn:
 - a. Klimaatadaptatie en water en rioleringsplan
 - b. Warmtetransitie
 - c. RES / Zonnevelden
 - d. Bodembeleid en archeologie
 - e. Geluid
 - f. Wonen en stedelijke vernieuwing (welstand)
 - g. Monumentenbeleid
 - h. Economische visie
 - i. Horecabeleid
11. Voor de gebiedsgerichte wijzigingen gelden de volgende deelgebieden op basis van de gebiedstypologieën van de omgevingsvisie, met de bijbehorende sturingsfilosofie en belangrijke thema's. De prioritaire gebieden (in onderstaande tabel nummers 1 t/m 3 en dikgedrukt) worden als eerste (2022 t/m 2025) uitgewerkt, omdat hier de meeste ontwikkelingen worden verwacht.

De voorgestelde volgorde wordt vastgesteld op basis van huidige inzichten. De ontwikkeling van Lelystad is dynamisch. Dit betekent dat de voorgestelde volgorde naar het inzicht van het college aangepast kan worden als daar aanleiding voor is. Als het college daartoe besluit wordt de gemeenteraad daarover geïnformeerd.

Deelgebieden omgevingsplan - Aard van het Omgevingsplan - Belangrijke thema's/ activiteiten om te regelen

1. Stationsgebied en stadshart - Ontwikkelgericht met nadruk op faciliteren van een stedelijk woon- werkmilieu - Mobiliteit, klimaatadaptatie, bouwen, uitwerking functie stedelijk woon- werkmilieu.
2. Kustzone - Ontwikkelgericht met nadruk op faciliteren van nieuwe woon-werk respectievelijk woonmilieus - Bouwen, duurzaamheid, uitwerking functie ontspannen woonmilieu.
3. Groene rand, incl. Warande - Ontwikkelgericht met nadruk op wonen in clusters, met voldoende ruimte tussen de clusters voor een groene, recreatieve buffer zone - Wonen, recreatie, natuur, klimaatrobuust.
4. Bestaande wijken - Ontwikkelgericht (stedelijke vernieuwing) en conserverend (beschermen kwaliteiten, zoals structuur van de dreven en behoud van de menselijke maat) - Bouwen, gezondheid (spelen, bewegen, etc.), klimaatrobuust.
5. Werkgebieden - Ontwikkelgericht, ruim baan voor werk, en een hoogwaardige werkomgeving - Uitwerken functies voor werkgebieden, klimaatadaptatie en hittestress
6. Buitengebied - Ontwikkelgericht met het oog op de energietransitie en toekomstbestendige landbouw, en beschermen van de openheid en verkaveling - Uitwerking agrarische functie en functie energie landschap.
7. Natuur (IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen) - Behouden, beschermen en waar mogelijk recreatief benutten van de kwaliteiten - Uitwerking functie natuur.

Stemming

26 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen	Stem onthouden
Fractie #JONGLELYSTAD		
Aktan, Meral Aktan, Murat		
Fractie CDA		
Hijmissen, J.		
Fractie ChristenUnie		
Messelink-Dijkstra, A. Schraa, H. Volmer, F.J.C.		
Fractie D66		
Wilde, S.H. de		
Fractie Gemeente Belangen Lelystad		
Dreesman, K.A.		
Fractie GroenLinks		
Boertjens , G.J. Kruis, S.		
Fractie InwonersPartij		
Erk, S. van Hoek, J.J.P. van der Wilcke, A.		
Fractie Leefbaar Lelystad		
Watering, M.J. van de Wijngaard, M.M.		
Fractie Partij voor Logisch Beleid		

Grin, F.		
Fractie PvdA		
Belhaj, B. Herberg, E. van der		
Fractie PVV		
Luxemburg, E.J.G. van Outhuijse, N. Stormbroek, A. van		
Fractie SP		
Sprong, A.Y.		
Fractie VVD		
Boogaard, M.C. Grimbergen, D.A. Hers, E. Tilstra, M.		