

Aan de leden van de raad van de gemeente Sluis

ons kenmerk : 22.5662
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : I.L. Vermue-van den Oever
doorkiesnummer: 0117-457272
onderwerp : Meicirculaire Gemeentefonds 2022
bijlage(n) : twee

Oostburg, 24 juni 2022

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117
457 000
Telefax +31 (0)117 452
241

IBAN:
NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer:
811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

Geachte heer/mevrouw,

Op 31 mei jl. heeft het Ministerie van BZK de Meicirculaire Gemeentefonds 2022 uitgebracht. Middels deze brief wordt u geïnformeerd over deze circulaire. Hieronder geven wij eerst een samenvatting weer die gevolgd wordt door een verdiepende uitleg.

Samenvatting

In de Meicirculaire is de herverdeling van het gemeentefonds per 2023 opgenomen. De herverdeling heeft een positief effect voor de gemeente Sluis maar dit wordt gedempt door de gefaseerde invoering. De accressen zijn bijgewerkt en het geheel laat een stijging zien van € 3,4 miljoen in 2022 tot € 6,2 miljoen in 2027. De stijgende lijn wordt in 2026 onderbroken en bedraagt dan € 4,2 miljoen.

Sinds 2020 is de Egalisatiereserve algemene uitkering Gemeentefonds in gebruik genomen. Hiermee worden de baten uit het Gemeentefonds gelijkmatig verdeeld en kunnen pieken en dalen in de begroting worden vermeden. Voor 2022 wordt € 1.501.000 toegevoegd.

De gevolgen van deze meicirculaire worden verderop in deze brief toegevoegd aan het meerjarenperspectief uit de Kadernotabrief. Naast de hogere algemene uitkering, hebben we ook een globale inschatting gemaakt van de hogere lasten voor onze begroting, met name als gevolg van de sterk stijgende inflatie. In onze begroting is gerekend met een inflatie voor 2022 van 1,6%. Volgens de cijfers van het CBS van mei 2022 is deze opgelopen tot 8,8%, een verschil van 7,2%. Uitgedrukt in euro's komt dit neer op een lastenstijging van € 3,7 miljoen. Omdat ook de verwachte inflatie voor de jaren 2024 en verder hoger is dan in onze begroting verwerkt, loopt de lastenstijging als gevolg van de inflatie meerjarig nog verder op. De miljoenen extra vanuit de meicirculaire 2022 worden hiermee dan ook grotendeels teniet gedaan.

Verdiepende uitleg

Cijfers

Het netto verschil tussen deze Meicirculaire 2022 en de voorgaande decembercirculaire 2021 is als volgt (ten opzichte van basisjaar 2022 , - = budgettair nadeel). Bedragen x € 1.000

Tabel 1	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Stand decembercirculaire 2021	40,701	42,717	42,659	41,613	42,150	43,027	44,051	
Herverdeling: Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis								
Hoeveelheidsverschillen	2	-120	-126	-255	-260	-311	-317	
WOZ-waarden mutaties		116	134	134	134	134	134	
3 D's in het sociaal domein								
Participatie (IU)				-46	-34	-25	-27	
Voogdij/18+ (IU)				-777	-777	-777	-777	
Stelposten								
onderschrijding BCF-plafond			25	25	25	25	25	
stelpost nog te ontvangen rijksmiddelen jeugdzorg vanaf 2022				-260	-260	-260	-260	
Overig								
Suppletie-uitkering				-2,797	-2,449	-2,102	-2,102	
Herverdeeleffect 2023				4,072	4,026	4,073	4,231	
Herverdeeleffect								
Totaal verschil	2	-4	33	97	405	758	907	
Berekening eindstand na herverdeling	40,702	42,712	42,692	41,709	42,555	43,786	44,959	44,133
Mutaties in meicirculaire 2022:								
- Uitkeringsfactor, algemeen			1,488	3,822	6,260	7,964	3,939	5,420
- Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis			-50	0	0	0	0	0
- Taakmutaties			682	1,595	-14	-169	-176	-176
- IU/DU/SU			1,295	21	21	21	21	595
- Corona steunpakket			0					
- 3 D's in het sociaal domein			62	32	33	33	34	34
- Stelposten								
Totaal mutaties meicirculaire 2022	0	0	3,478	5,816	6,645	8,194	4,162	6,216
Stand meicirculaire 2022	40,702	42,712	46,170	47,525	49,200	51,980	49,121	50,349

Per saldo ontvangen we voor 2022 zo'n € 3,5 miljoen meer uit het Gemeentefonds. Dit wordt veroorzaakt door een drietal posten; de ontwikkeling van het accres, de energietoeslag en de suppletie-uitkering Bommenregeling.

Ook meerjarig laat de meicirculaire een hogere uitkering uit het Gemeentefonds zien. Vanaf 2023 speelt de herverdeling van het gemeentefonds hierin mee maar ook hier is de ontwikkeling van het accres de grootste oorzaak. Vanaf 2022 zien we een stijgende lijn die in 2026 onderbroken wordt dankzij een lager accres.

Gevolgen voor begroting gemeente Sluis

Vanaf 2020 is de Egalisatiereserve algemene uitkering Gemeentefonds in gebruik genomen. In de begroting 2020, die gebaseerd is op de meicirculaire 2019, was voorzien om te starten met een bedrag van € 1.800.000. Gedurende het jaar hebben diverse mutaties (o.a. als gevolg van de circulaire) geleid tot toevoegingen en onttrekkingen. De boekwaarde van de Egalisatiereserve algemene uitkering Gemeentefonds was per december 2021 € 2.385.713.

Vóór verrekening met de egalisatiereserve worden een aantal mutaties uitgezonderd die leiden tot bijstelling van budgetten binnen de begroting. Dit zijn:

- Taakmutaties: deze worden geraamd op een stelpost.
- Decentralisatie-uitkeringen: deze worden eveneens geraamd als een stelpost.
- Corona steunpakket: deze gelden worden ingezet op de taken waarvoor deze zijn bedoeld, indien nodig.

Samengevat betekent dit:

(- = budgettair nadeel)

Tabel 2	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Totaal mutaties meicirculaire 2022		3,478	5,816	6,645	8,194	4,162	6,216

Te ramen als uitgaaf in onze begroting:							
- taakmutaties		682	1,595	-14	-169	-176	-176
- Decentralisatie-uitkeringen		1,295	21	21	21	21	595
- Corona steunpakket							
Totaal te ramen in onze begroting		1.977	1,616	7	-148	-155	419
Verrekenen met egalisatiereserve		1,501					

Als gevolg van de meicirculaire kan een extra bedrag van €1.501.000 toegevoegd worden aan de egalisatiereserve (zie hierboven tabel 2).

De mutaties in de egalisatiereserve zijn als volgt:

- Stand na / t/m decembercirculaire 2021: € 2.385.713
- Toevoeging meicirculaire 2022 € 1.501.000
- Stand na / t/m meicirculaire 2022: € 3.886.713

Toelichting op mutaties

Jaarlijks verschijnen meestal drie circulaire. Mei geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september van de vertaling van de Miljoenennota, december rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. De meicirculaire 2022 is volgens planning verschenen. Deze circulaire bevat informatie over de invoering per 1 januari 2023 van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds en de actualisatie van het accres op basis van de Voorjaarsnota 2022.

Belangrijkste onderwerpen:

- De invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds per 1 januari 2023.
- De accressen vanaf 2022 tot en met 2025 zijn bijgewerkt op basis van de regels van de huidige normeringmethodiek. De mutaties ten opzichte van de stand van septembercirculaire 2021 zijn als volgt:

Per jaar	Cumulatief
- 2022: € 1.008 miljoen	€ 1.008 miljoen
- 2023: € 1.544 miljoen	€ 2.552 miljoen
- 2024: € 1.588 miljoen	€ 4.140 miljoen
- 2025: € 1.075 miljoen	€ 5.215 miljoen
- 2026: € 2.404 miljoen -/-	€ 2.811 miljoen
- 2027: € 1.082 miljoen	€ 3.893 miljoen

In de accressen is naast deze bedragen in de jaren 2023 t/m 2025 telkens eenmalig een onttrekking van € 250 miljoen opgenomen als voeding van de specifieke uitkeringen Volkshuisvestingsfonds en Woningbouwimpuls.

- De oploop van de opschalingskorting voor 2023 tot en met 2025 wordt incidenteel geschraapt.
- Afrekening BCF 2021 van € 119,49 miljoen eenmalig in uitkeringsjaar 2022.
- Vaststellen definitieve compensatie inkomstenderving 2020 voor 70 gemeenten voor € 151,794 miljoen.
- De omvangrijkste taakmutatie is de incidentele compensatie van € 1.445 miljoen voor de tekorten Jeugdzorg voor het jaar 2023. Daarnaast zijn er veertien andere taakmutaties, waarvan vier in verband met de overheveling vanaf 2023 naar de algemene uitkering vanuit vier integratie-uitkeringen: Participatie (Nieuw Wajong en Nieuw begeleiding exclusief beschut werk), Voogdij/18+, Inburgering en Raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
- Loon- en prijscompensatie (LPO) 2022 in het sociaal domein voor de volgende taken die vanaf 2023 vanuit een integratie-uitkering worden overgeheveld naar de algemene uitkering:

- Voogdij 18+ € 26,668 miljoen structureel vanaf 2022.
- Beschermd wonen € 54,278 miljoen structureel vanaf 2022.
- Beschermd wonen € 14,213 miljoen structureel vanaf 2022 correctie n.a.v. zorgsalarissen APB 2022.
- Participatie: € 66,595 miljoen in 2022, aflopend naar € 57,921 miljoen structureel.

Conclusie

De meicirculaire heeft meerjarig een positief effect op de Egalisatiereserve algemene uitkering Gemeentefonds. De gevolgen zullen worden verwerkt in een begrotingswijziging.

Voor de tabel uit de Kadernota brief 2023-2026 betekent dit het volgende:

Meerjarenperspectief 2023-2026				
(bedragen x € 1.000; - = budgettair nadeel)	2023	2024	2025	2026

Saldo (na 10e programmawijziging 2022, raad juni)	986	1.548	2.539	3.110
---	-----	-------	-------	-------

Bijstelling verbonden partijen				
- GGD – publieke gezondheid	-34	-34	-34	-34
- GGD – Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland	-920	-920	-920	-920
- Sabewa	-54	-54	-54	-54
- RUD	-24	-11	4	27
- Collectief vervoer	304	305	297	289
- Veiligheidsregio Zeeland	-110	-136	-182	-216
- Dethon	-192	37	48	31
Effect verbonden partijen	-1.030	-813	-841	-877

Ontwikkelingen				
Beheerplannen	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Vitaal West Zeeuws Vlaanderen	-200	-400	-700	-900
Forensenbelasting	570	570	570	570
Structurele doorwerking 1e Bestuursrapportage	-299	-333	-467	-490
Algemene uitkering, waaronder herverdeling	pm	pm	pm	pm
Effecten Ontwikkelingen	-929	-1.163	-1.597	-1.820

Bijgesteld meerjarenperspectief agv verbonden partijen en ontwikkelingen	-973	-428	101	413
---	-------------	-------------	------------	------------

Doorrekening Coalitieakkoord				
Transformatie woningvoorraad	-255	-255	-255	-255
Realisatie Duinboulevard	-153	-152	-151	-150
Uitbreiden gratis kinderopvang	pm	pm	pm	pm
Clusteren Wonen, Zorg en Voorzieningen in de kern IJzendijke	-150	-150	-150	-150
Belastingen op landelijk gemiddelde	pm	pm	pm	pm
Parkeertarieven	pm	pm	pm	pm

Effecten Coalitieakkoord	-558	-557	-556	-555
--------------------------	------	------	------	------

Bijgesteld meerjarenperspectief na coalitieakkoord	-1.531	-985	-455	-142
Algemene uitkering, inclusief herverdeling o.b.v. Meicirculaire 2022	5.816	6.645	8.194	4.162
Prijspeil correctie 2022 ^{1,2}	-3.694	-3.694	-3.694	-3.694
Inflatie ³	-1.650	-1.416	-1.452	-1.488
Bijgesteld meerjarenperspectief na Algemene uitkering en prijspeil	-1.059	550	2.593	-1.162
¹ 2022: +8,8% (CBS prijsindex mei 2022)				
² Inflatie onderhevige lasten 2022 € 51,3miljoen				
³ inflatie: 2023 +3%, 2024 e.v. +2,50% (meicirculaire 2022)				

Indien deze brief aanleiding geeft tot vragen zijn wij bereid nadere uitleg te geven.

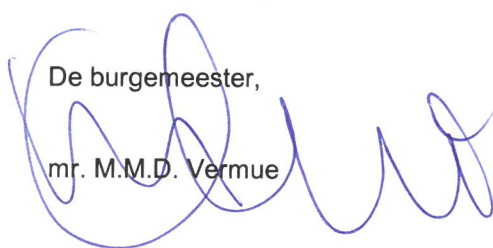
Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,


S.I. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,


mr. M.M.D. Vermue

Aan de leden van de raad van de gemeente Sluis

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117
457 000
Telefax +31 (0)117 452
241

IBAN:
NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer:
811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

ons kenmerk :
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : I.L. Vermue-van den Oever
doorkiesnummer: 0117-457272
onderwerp : Meicirculaire Gemeentefonds 2022
bijlage(n) : twee

Oostburg, 24 juni 2022

Geachte heer/mevrouw,

Bijlage bij Meicirculaire 2022

Nieuw verdeelstelsel per 1 januari 2023

Hoofddoel voor een nieuw verdeelstelsel was om dat eenvoudig en uitlegbaar te maken en dat beter aansluit bij de noodzakelijke kosten die gemeenten maken (dat was vooral nodig in het sociaal domein). De indeling van de clusters is logischer en globaler gemaakt en het aantal maatstaven is gehalveerd.

Op 6 april jl. zijn de Tweede Kamer en gemeenten door de fondsbeheerders geïnformeerd over een nieuwe verdeling van de algemene uitkering met ingang van 1 januari 2023.

In de meicirculaire 2023 is het nieuwe verdeelmodel van 2019 geactualiseerd naar de stand van 1 januari 2023. Deze actualisatie betreft de volgende onderdelen:

1. De standen van de gebruikte verdeelmaatstaven zijn geactualiseerd.
2. Alle budgetontwikkelingen die in de periode 2020 tot en met 2022 hebben plaatsgevonden zijn volgens de nieuwe verdeling verwerkt, ook de mutaties uit de meicirculaire 2022 die betrekking hebben op het uitkeringsjaar 2022.
3. Een actuelere gemeentelijke indeling (2022).

Ingroeipad

Het ingroeipad, waarmee de gemeenten naar de nieuwe verdeling ingroeien, wordt beperkt tot 3 jaar. Het maximale positieve of negatieve effect is in 2023 € 7,50 per inwoner en in 2024 en 2025 € 15 per inwoner. Het maximale positieve of negatieve effect in 2025 bedraagt hierdoor € 37,50 per inwoner.

Voor gemeenten met een beperkte financiële draagkracht en een lage economische status en voor krimpgemeenten geldt tot en met 2025 een aangepast ingroeipad. De gemeente Sluis valt niet onder de gemeenten met een aangepast ingroeipad.

Het herverdeeffect als gevolg van het nieuwe verdeelmodel wordt in de jaren 2023 tot en met 2025 verhoogd of verlaagd met een bedrag dat wordt toegekend via de suppletie-uitkering nieuw verdeelstelsel 2023. In onderstaande tabellen geven we een toelichting op de werking van de suppletie-uitkering voor de nieuwe verdeling met een voorbeeld van plus en min € 50 per inwoner.

Werking suppletie voor het nieuwe verdeelstelsel bij een negatief herverdeeffect:

Suppletie nieuw verdeelstelsel	2023	2024	2025	2026
Herverdeeeffect	-50,00	-50,00	-50,00	-50,00
Suppletie-uitkering Nieuwe verdeling GF	42,50	27,50	12,50	12,50
Netto effect	-7,50	-22,50	-37,50	-37,50

Werking suppletie voor het nieuwe verdeelstelsel bij een positief herverdeeeffect:

Suppletie nieuw verdeelstelsel	2023	2024	2025	2026
Herverdeeeffect	50,00	50,00	50,00	50,00
Suppletie-uitkering Nieuwe verdeling GF	-42,50	-27,50	-12,50	-12,50
Netto effect	7,50	22,50	37,50	37,50

Verevening belastingcapaciteit OZB

Het onderzoek naar de Overige Eigen Middelen is nog niet afgerond. In verband hiermee is besloten het vereveningspercentage van de OZB te handhaven op de huidige 70% voor niet-woningen en 80% voor woningen in plaats van een ophoging naar 90%. De fondsbeheerders willen de verevening van de algemene eigen middelen in samenhang beschouwen. Voor de twee maatstaven die betrekking hebben op niet-woningen (ozb niet-woningen eigenaren en ozb niet-woningen gebruikers) blijft gelden dat maximaal € 35.000 aan WOZ-waarde per inwoner in de verevening wordt betrokken, net als in het oorspronkelijke verdeelvoorstel. Van deze aftopping van de verdeelmaatstaf 'WOZ-waarde niet-woningen profiteren in 2020 27 gemeenten. De gemeente Sluis valt hier niet onder. Het niet via de OZB-maatstaven verevende deel (respectievelijk 30% en 20%) wordt ingehouden via een vast bedrag per woonruimte.

De rekentarieven zijn opgetrokken tot het gemiddelde niveau van OZB-tarieven in 2017. Met name die van niet-woningen zijn sterk gestegen.

Herverdeeeffect

Tot de verwerking in de circulaire van het gemeentefonds zijn de maatstafgegevens en de omvang van de clusters, waaruit de verdeling is opgebouwd, geactualiseerd. De fondsbeheerders hebben ook de taakmutaties, die in de periode 2019-2022 hebben plaatsgevonden, verwerkt. Dat kan leiden tot verschuiving in de herverdeeeffecten. In de meicirculaire 2022 zijn de herverdeeeffecten definitief vastgesteld. Op de definitieve stand van de herverdeeeffecten is het gebaseerd.

Accressen

Via de normeringsystematiek 'samen trap op en samen de trap af' wordt de algemene uitkering van het gemeentefonds geïndexeerd, ook wel het accres genoemd.

In de meicirculaire 2022 zijn de accressen vanaf 2022 bijgewerkt. Voor alle jaren vanaf 2022 is sprake van een opwaartse bijstelling van het accres. De accressen zijn hoger dan aangekondigd in de voorgaande circulaire en ook hoger dan aangekondigd in de startnota van het kabinet.

De cumulatieve mutaties ten opzichte van de septembercirculaire 2021 zijn als volgt:

Per jaar	Cumulatief
- 2022: € 1.008 miljoen	€ 1.008 miljoen
- 2023: € 1.544 miljoen	€ 2.552 miljoen
- 2024: € 1.588 miljoen	€ 4.140 miljoen
- 2025: € 1.075 miljoen	€ 5.215 miljoen
- 2026: € 2.404 miljoen -/-	€ 2.811 miljoen
- 2027: € 1.082 miljoen	€ 3.893 miljoen

De bedragen hebben tot en met 2025 een structurele doorwerking. Vanaf 2026 wordt de normeringsmethodiek aangepast.

Accres 2026 en verder

In de Startnota heeft het kabinet aangegeven dat het accres voor 2026 niet is berekend, maar vastgezet op een taakstellende plus van € 840 miljoen ten opzichte van de septembercirculaire 2021. Verder zijn in deze nota twee belangrijke wijzigingen aangekondigd voor het accres:

1. Het accres wordt tot 2025 grotendeels op basis van bestaande afspraken berekend. En een aantal investeringsfondsen (klimaat, ontsluiten nieuwbouwwoningen en stikstof) worden uitgezonderd op de accresrelevante uitgaven (aru). Het Rijk is in gesprek met de gemeenten en provinciekoepels over het vastzetten van het volumedeel van het accres voor de periode tot en met 2025.
2. Vanaf 2026 zal het gemeentefonds niet langer via de normeringssystematiek geïndexeerd worden. Er wordt geen volume-accres meer verstrekt, alleen nog maar een nominaal accres voor de loon- en prijsontwikkeling.

Splitting accres in volumedeel en nominaal deel

Om over te gaan op een variabele loon- en prijsontwikkeling (lpo) indexatie moet het bestaande accres één keer gesplitst worden in een volume- en een nominaal deel.

1. Het nominale deel is ter compensatie van loon- en prijsstijging
2. Het volumedeel is ter compensatie van bevolkingstoename en reëel accres

De splitsing in twee delen gebeurt op basis van de standen bij de Startnota en de loon- en prijsontwikkeling uit de Macro Economische Verkenning 2022 van het CPB. Daarna staat het jaarlijkse volumedeel (in euro) vast en beweegt het lpo-deel mee met de CPB-ramingen.

Opschalingskorting

De opschalingskorting wordt door gemeenten als zeer oneerlijk ervaren omdat het principe van herindelen van bovenaf opgelegd is. De opschalingskorting heeft de gemeenten in de jaren 2015 t/m 2021 cumulatief al € 1,5 miljard gekost en daarnaast € 150 miljoen als gemist accres over de opschalingskorting.

De oploop van de opschalingskorting is geschrapt voor de duur van de kabinetsperiode. Het betreft een reeks die oploopt van € 400 miljoen in 2023 naar € 675 miljoen in 2025. Eerder was de oploop van de opschalingskorting al bevroren voor de jaren 2020 tot en met 2022. Dit betekent dat de stand van de opschalingskorting zoals bereikt in 2019 van € 300 miljoen wordt bevroren tot en met 2025. Incidenteel wil zeggen dat de korting in de betreffende jaren (€ 400 miljoen voor 2023; € 135 miljoen voor 2024 en € 140 miljoen voor 2025) wordt teruggeboekt, maar de reeks eindigt wel in een korting van € 975 cumulatief in 2026, zoals voorzien.

De onderstaande tabel geeft de jaarlijkse opschalingskorting weer voor de jaren 2015 - 2026:

Opschalingskorting in € 1 mln.	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026 Structureel
Landelijke opschalingskorting, per jaar	60	60	60	60	60	70	90	110	130	135	140	0
Cumulatieve opschalingskorting	60	120	180	240	300	370	460	570	700	835	975	975
Septembercirculaire 2020												
Landelijke opschalingskorting (incl. bevrozing 2020,2021)	60	60	60	60	60	0	0	270	130	135	140	0
Cumulatieve opschalingskorting	60	120	180	240	300	300	300	570	700	835	975	975
Septembercirculaire 2021												
Landelijke opschalingskorting (incl. bevrozing 2020,2021,2022)	60	60	60	60	60	0	0	0	400	135	140	0
Cumulatieve opschalingskorting	60	120	180	240	300	300	300	300	700	835	975	975
Meicirculaire 2022												
Landelijke opschalingskorting (incl. terugdraaien 2020 t/m 2022)	60	60	60	60	60	0	0	0	0	0	0	675
Cumulatieve opschalingskorting	60	120	180	240	300	300	300	300	300	300	300	975

BTW-Compensatie Fonds (BCF)

Het BCF-plafond bedraagt € 3,6 miljard voor gemeenten in 2022. Als de gezamenlijke declaraties onder het plafond blijven wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding van het plafond volgt een uitname. Het plafond muteert jaarlijks met het accrespercentage.

In de septembercirculaire 2021 is een voorschot voor het jaar 2021 van € 215,959 miljoen verstrekt. In deze circulaire volgt de afrekening voor het jaar 2021 een plus van € 119,49 miljoen. Gemeenten hebben minder gedeclareerd bij het BCF, waardoor de ruimte onder het plafond groter is geworden. De afrekening over 2021 vindt plaats in 2022 als incidentele compensatie. Deze afrekening heeft ook structurele gevolgen. Voor de begroting 2023 met bijbehorende

meerjarenraming is in deze circulaire een advies opgenomen dat die raming maximaal gelijk mag zijn aan de afrekening van 2021, een macro bedrag van € 335,449 miljoen in alle jaren. Dat komt overeen met 11,4 punten van de uitkeringsfactor. De provinciaal toezichthouders hebben aangegeven dit advies als richtlijn te gebruiken bij het beoordelen van de (meerjaren)begroting 2023-2026. Ook geven ze aan voorzichtig te zijn met het opnemen van een raming voor dit dekkingsmiddel. Voor de gemeente Sluis hebben wij een bedrag van € 100.000 geraamd. Dit is 25% van de totale raming.

Verder wordt een aankondiging gedaan voor afrekening van twee corona-dossiers in december 2022:

- Afrekening inkomstenderving 2021
Verskil tussen begrote inkomsten 2021 en gerealiseerde inkomsten 2021.
- Meerkosten 2022 – Wmo 15 en Jeugdwet
Op voorhand geldt een raming van € 73 miljoen.

Vergoeding opvang ontheemden Oekraïne

De gemeenten en veiligheidsregio's werken aan het realiseren van opvangplekken. Om gemeenten duidelijkheid te geven over wat zij ontheemden kunnen bieden en welke kosten vergoed worden door het Rijk, is een regeling voor een specifieke uitkering op basis van normbedragen opgesteld.

In het kader van de opvang ontheemden Oekraïne zijn de gemeenten ook verantwoordelijk voor:

- Het realiseren van voldoende en adequate onderwijshuisvesting. Vergoeding vindt plaats via een specifieke uitkering, waarbij de gemeenten achteraf gecompenseerd worden voor gerealiseerde kosten.
- Het inrichten van leerlingenvervoer. Vergoeding vindt plaats via een eenmalige decentralisatie uitkering voor de periode mrt – juli 2022.
- De zorg en ondersteuning vanuit de Wmo en de Jeugdwet, en de uitvoering van het basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg, het Rijksvaccinatieprogramma en het prenataal huisbezoek uit de Wet publieke gezondheid.

Voor de bedrijfsvoering en kosten voor GGD en veiligheidsregio's en gemeenten moet een systeem voor vergoeding worden opgericht. Om de 25 veiligheidsregio's te kunnen ondersteunen is een bedrag van ongeveer € 500.000 per maand per regio geschat.

Veel mensen die uit Oekraïne zijn gevlucht, melden zich bij gemeenten. Personen met de Oekraïense nationaliteit kunnen worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP) op aangifte van verblijf en adres bij de gemeente waar zij (tijdelijk) verblijven. Deze inschrijvingen tellen mee bij een jaarlijkse telling op 1 januari van het aantal inwoners en kunnen gevolgen hebben voor de prognose van het aantal inwoners van een gemeente.

Sociaal domein

De omvangrijkste taakmutatie in de circulaire: de definitieve verdeling van € 1.445 miljoen voor het jaar 2023 ter compensatie van de tekorten in de jeugdzorg. Het kabinet gaat de komende tijd met gemeenten en andere relevante partijen verder in gesprek over de Hervormingsagenda Jeugd, die moet bestaan uit een combinatie van een set van kostenbesparende maatregelen en een financieel kader waarmee een structureel houdbaarder jeugdstelsel wordt gerealiseerd. Bij het afsluiten van de Hervormingsagenda zal het kabinet ook besluiten over de extra middelen voor 2024 en verder die aan gemeenten beschikbaar gesteld worden. Het advies van de Arbitragecommissie c.q. de Commissie van Wijzen vormt het uitgangspunt.

Voor de jaren 2023 tot en met 2026 hadden het Rijk, de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) aanvankelijk afgesproken dat de gemeenten een stelpost mochten opnemen in de begroting van nog te ontvangen middelen. De netto-reeks van de Arbitragecommissie vormde daarvoor het uitgangspunt. Vanuit behoedzaamheid gold hiervoor een maximum van 75% omdat de resultaten uit de Hervormingsagenda kunnen leiden tot een lagere netto-reeks. De compensatie 2023 is in de meicirculaire 2022 echter volledig gegeven, dus 100%. De vraag is of

voor de jaren 2024 en volgende nog steeds een afslag van 25% geldt. Dit is nog steeds niet duidelijk.

Aanvullende toelichting voor tekorten Jeugdzorg:

- Het bruto bedrag waar de Commissie van Wijzen vanuit gaat is € 1,828 miljard.
- Het bedrag van de dossiers bezuinigingen en aftrekposten waar overeenstemming over is bereikt, staat voor 2023 op € 374 miljoen en loopt op tot iets meer dan € 1 miljard voor 2026.
- Er is ook nog een lijst met dossiers waar nog geen overeenstemming is bereikt. Dat is de ongewisse factor in het geheel. Er kunnen bedragen worden bijgeboekt naar dossiers waar wel overeenstemming over is, wat leidt tot een hogere aftrekpost.
- Een extra besparing in het jeugddomein van in 2024 € 100 miljoen, oplopend naar € 500 miljoen in 2025 en 2026, en structureel € 511 miljoen vanaf 2027. De besparing is een rijks verantwoordelijkheid. Het Rijk is aan zet om de besparing in te vullen met (wettelijke) maatregelen als aanvulling op de beoogde Hervormingsagenda. Het gaat om maatregelen waarbij gemeenten minder middelen nodig hebben of waarbij alternatieve inkomsten gegeneerd worden.

Overige onderwerpen sociaal domein

- IU Voogdij/18+: LPO vanaf 2022 € 26,668 miljoen.
 - IU Partipatie: LPO vanaf 2022 € 66,595 miljoen.
 - IU Beschermd wonen:
 - LPO vanaf 2022 € 54,278 miljoen.
 - correctie LPO vanaf 2022 € 14,213 n.a.v. zorgsalarissen APB 2022.
 - volume-indexatie structureel vanaf 2023 € 36,793 miljoen en volume-indexatie vanaf 2022 naar aanleiding van nieuwe middellangetermijn (MLT)-raming € 1,243 miljoen.
 - IU Inburgering: toevoeging middelen voor leefbaarheidstoets € 5,371 miljoen in 2022.
- De LPO compensatie is telkens ± 3,5% .

Compensatieregeling 'onderbreking financieringssytematiek Voogdij/18+

De verdeling van de integratie-uitkering Voogdij/18+ is in 2022 nog op basis van historisch zorggebruik (T-2) per gemeente met gemiddelde dagprijzen (p) die worden vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen (q). Hierbij is rekening gehouden met de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel per 1 januari 2022, waarbij de verantwoordelijkheid voor de zorg van zo'n 10.000 kinderen naar een andere gemeente is verschoven. Vanaf 2023 vindt de verdeling plaats via objectieve maatstaven via de algemene uitkering.

Doordat voor 2022 sprake is van een verdeelsystematiek van het budget voor Voogdij/18+ op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel ontstaat een onderbreking in de financieringssytematiek. Voor de wijziging van het woonplaatsbeginsel is de compensatieregeling 'onderbreking financieringssytematiek voogdij/18+' ontwikkeld. Gemeenten kunnen tot uiterlijk 1 oktober een aanvraag voor compensatie indienen.

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

In de meicirculaire zijn zes nieuwe decentralisatie-uitkeringen opgenomen en verschillende mutaties in drieëntwintig bestaande integratie- en decentralisatie-uitkeringen (IU's en DU's). Het gaat om de volgende DU's:

- Nr. 421 DU Extra capaciteit BOA's € 13 miljoen structureel vanaf 2022.
- Nr. 422 DU Informele scholing € 0,150 miljoen in 2022.

- Nr. 423 DU Online weerbaarheid € 0,163 miljoen in 2022.
- Nr. 424 DU Uitvoeringskosten klimaatakkoord € 112,591 miljoen in 2022.
- Nr. 425 DU Windpark N33 € 1,79 miljoen in 2022.
- Nr. 426 DU Duurzame polder € 0,25 miljoen in 2022.

In 7 bestaande IU's en DU's hebben de mutaties een omvang groter dan € 10 miljoen, waaronder:

- Extra capaciteit BOA's
Voor de capaciteit van BOA's in de openbare ruimte wordt € 13 miljoen via een decentralisatie-uitkering beschikbaar gesteld aan gemeenten. Als verdeelsleutel wordt een standaard basisbedrag en een variabel aanvullend bedrag op basis van inwonertal gehanteerd.
- Uitvoeringskosten klimaatakkoord
Voor de uitvoeringskosten voor het klimaatakkoord wordt in 2022 een totaalbedrag van € 112,591 miljoen aan gemeenten beschikbaar gesteld. Er vinden nog gesprekken plaats tussen onder andere VNG, IPO en het Rijk over de resterende middelen die in het Coalitieakkoord zijn gereserveerd voor de uitvoeringskosten van medeoverheden voor het klimaatakkoord en aanvullend klimaatbeleid.
- Brede aanpak dak- en thuisloosheid
Voor het voorkomen van dakloosheid, om- en afbouw van de maatschappelijke opvang en het realiseren van woonplekken met passende ondersteuning voor (dreigend) dakloze jongeren en volwassenen wordt in 2022
€ 61,9 miljoen aan centrumgemeenten maatschappelijke opvang/beschermd wonen verstrekt. Verder blijft
€ 3,1 miljoen op de VWS-begroting en wordt gebruikt voor landelijke subsidies, monitoring, opdrachten, etc.
- Crisisdienstverlening
Als onderdeel van de crisisdienstverlening is de Aanpak Jeugdwerkloosheid met een jaar verlengd tot en met 2022 met een bedrag van € 33,110 miljoen. De middelen worden onverdeeld in drie categorieën: coördinatie van regionale aanpak jeugdwerkloosheid (€ 3,360 miljoen), ondersteunen naar werk van kwetsbare aankomend mbo-gediplomeerden (€ 17,270 miljoen) en ondersteunen naar werk van voortijdig schoolverlaters (€ 12,470 miljoen).
- Bij de decentralisatie-uitkering brede impuls combinatiefunctionarissen (maatstafnummer 71) wijken we af van de meicirculaire c.q. het rekenmodel door 2023 en volgende jaren al op te nemen ter hoogte van de waarden van 2022.

Taakmutaties

In de meicirculaire 2022 zijn 14 taakmutaties opgenomen, waarvan vijf onderdeel uitmaken van de overheveling vanaf 2023 naar de algemene uitkering vanuit de integratie-uitkeringen.

Onderstaand een samenvatting van de taakmutaties:

- Permanente registratie kiezers buitenland: € 0,8 miljoen eenmalig in 2022.
- Energietoeslag: € 854 miljoen eenmalig in 2022, waarbij € 40 miljoen voor compensatie apparaatslasten.
- Jeugdhulp: subsidieregeling continuïteitsregeling cruciale jeugdzorg: -€ 8,9 miljoen eenmalig in 2022.
- Toezicht en handhaving voor EPBD III: € 1,797 miljoen eenmalig in 2022.
- Prenataal huisbezoek: -€ 2,252 miljoen eenmalig in 2022.
- Versterking dienstverlening gemeenten: Systeemleren, € 5,0 miljoen structureel vanaf 2023.
- Eigen bijdrage huishoudelijke hulp: -€ 95,0 miljoen structureel vanaf 2025.
- Overgangsrecht levenslang: € 1,158 miljoen structureel vanaf 2026.
- Valpreventie bij ouderen: in 2023 -€ 10,0 miljoen, in 2024 en 2025 -€ 15,0 miljoen, in 2026 -€ 15,833 miljoen en in 2027 -€ 16,667 miljoen.

Overhevelingen vanuit integratie-uitkeringen:

- Raadsledenvergoeding kleine gemeenten: € 9,776 miljoen structureel vanaf 2023.
- Participatie:
 - Wajong in 2023 € 56,175 miljoen, in 2024 € 57,327 miljoen, in 2025 € 58,374 miljoen, in 2026 € 59,892 miljoen en in 2027 € 70,976 miljoen.
 - Regulier werk in 2023 € 53,384 miljoen, in 2024 € 56,371 miljoen, in 2025 € 61,228 miljoen, in 2026 € 65,400 miljoen en in 2027 € 80,336 miljoen.
- Voogdij 18+: € 736,676 miljoen structureel vanaf 2023.
- Inburgering: in 2023 € 76,571 miljoen, in 2024 € 74,437 miljoen, in 2025 € 72,067 miljoen, in 2026 € 70,990 miljoen en in 2027 € 70,567 miljoen.

Hieronder geven we een toelichting op mutaties met een omvang groter dan € 10 miljoen:

- Energietoeslag
Op 15 maart 2022 is het wetsvoorstel eenmalige energietoeslag lage inkomens ingediend bij de Tweede Kamer. Met het wetsvoorstel krijgen gemeenten de bevoegdheid om dit jaar via categoriale bijzondere bijstand een eenmalige tegemoetkoming voor de gestegen energieprijzen toe te kennen aan huishoudens met een laag inkomen. De bedragen van € 800 per huishouden zijn leidend. Minister Schouten heeft aangegeven dat gemeenten gecompenseerd worden als ze tekort komen.
- Eigen bijdrage huishoudelijke hulp
In het coalitieakkoord is opgenomen dat het kabinet werkt aan een aanpassing van de eigen bijdrage voor de huishoudelijke hulp in de Wmo. De komende periode wordt deze maatregel met cliënten, gemeenten en het Centraal Administratie Kantoor (CAK) uitgewerkt. De beoogde datum van inwerkingtreding is op 1 januari 2025 gesteld. De aanpassing dient vanaf 2025 te leiden tot een taakstellende besparing van € 95 miljoen.
- Valpreventie bij ouderen

Het kabinet heeft valpreventie, als kostenbesparende preventiemaatregel opgenomen. Valpreventie draagt bij aan gezond ouder worden en leidt tot netto besparingen in de domeinen Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet landurige zorg (Wlz). De maatregelen die nodig zijn voor implementatie worden komende periode uitgewerkt. Dit leidt vanaf 2023 tot een taakstellende besparing in het gemeentefonds.

Overzicht van cijfers

De items in voorgaande toelichting leidt tot het volgende cijfermatige overzicht. Bedragen zijn in duizenden euro's

(- = budgettair nadeel)

Deel 1 Hervreiding	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Berekening beginstand	40,70	42,71	42,65	41,61	42,15	43,02	44,05
	1	7	9	3	0	7	1
Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis							
Hoeveelheidsverschillen	2	-120	-126	-255	-260	-311	-317
Subtotaal:	2	-120	-126	-255	-260	-311	-317
IU/DU/SU							
Subtotaal:							
WOZ							
WOZ-waarden mutaties		116	134	134	134	134	134
Subtotaal:		116	134	134	134	134	134
3 D's in het sociaal domein							
Participatie (IU)				-46	-34	-25	-27
Voogdij/18+ (IU)				-777	-777	-777	-777
Subtotaal:				-823	-811	-802	-804
Stelposten							
onderschrijding BCF-plafond			25	25	25	25	25
stelpost nog te ontvangen rijksmiddelen jeugdzorg vanaf 2022				-260	-260	-260	-260
Subtotaal:			25	-235	-235	-235	-235
Overig							
Suppletie-uitkering				-	-	-	-
Herverdeeeffect 2023				2,797	2,449	2,102	2,102
Herverdeeeffect				4,072	4,026	4,073	4,231
Subtotaal:				1,275	1,577	1,972	2,129
Totaal verschil	2	-4	33	97	405	758	907
Berekening eindstand	40,70	42,71	42,69	41,70	42,55	43,78	44,95
	2	2	2	9	5	6	9

Deel 2 Uitwerking circulaire	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Berekening beginstand	40,70	42,71	42,69	41,70	42,55	43,78	44,95	44,13
	2	2	2	9	5	6	9	3
Uitkeringsfactor, algemeen								
Accresontwikkeling in mei 2022 ujr 2022 tm 2027			1,311	3,606	5,864	7,350	3,947	5,436

Plafond BCF, onderschrijding in jaar 2021			156					
Overige ontwikkelingen uitkeringsfactor (oa afronding)			20	4	-8	16	-8	-16
Opschalingskorting (lagere apparaatskosten), schrappen oploop				565	759	950		
Volkshuisvestingsfonds, uitname accres				-212	-214	-210		
Woningbouwimpuls, uitname accres				-141	-141	-141		
Subtotaal:			1,488	3,822	6,260	7,964	3,939	5,420
Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis								
Hoeveelheidsverschillen			0	0	0	0	0	0
Ontwikkeling uitkeringsbasis in meicirculaire 2022			-50					
Subtotaal:			-50	0	0	0	0	0
Taakmutaties								
Energietoeslag			690					
Jeugdhulp: subsidieregeling continuïteitsregeling cruciale jeugdzorg			-8					
Toezicht en handhaving voor EPBD III			2					
Prenataal huisbezoek			-2					
Inburgering: leerbaarheidstoets				5	5	5	5	5
Valpreventie bij ouderen (Coalitieakkoord)				-17	-26	-27	-29	-31
Versterking dienstverlening gemeenten: Systeemleren				7	7	7	7	7
Jeugdzorg (coalitieakkoord)				1,600				
Eigen bijdrage huishoudelijke hulp (Coalitieakkoord)						-154	-159	-160
Overgangsrecht levenslang								2
Subtotaal:			682	1,595	-14	-169	-176	-176
IU/DU/SU								
Einde lening inburgeringsplicht			1					
Uitvoeringskosten klimaatakkoord			196					
Extra capaciteit BOA's			33	33	33	33	33	33
Gezond in de stad (DU)			6					
Suppletie-uitkering Bommenregeling			1,050					
Vergoeding raadsleden kleine gemeenten (IU)			3					
Inburgering (IU)			7					

Armoedebestrijding kinderen (DU)				-12	-12	-12	-12	65
Knelpunten verdeelproblematiek (DU)								272
Brede impuls combinatiefuncties/buurts portcoaches (DU)								100
Decentralisatie provinciale taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (DU)								76
Voorschoolse voorziening peuters (DU)								48
Subtotaal:			1,295	21	21	21	21	595
WOZ								
WOZ waardering en aanpassing rekentarieven 2023				346	345	344	344	343
Subtotaal:				346	345	344	344	343
Corona steunpakket								
Handhaving quarantaine (covid-19)			0					
Subtotaal:			0					
3 D's in het sociaal domein								
Participatie (IU)			33					
Voogdij/18+ (IU)			29					
Participatie: loon- en prijsbijstelling 2022				3	3	3	3	3
Voogdij 18+: loon- en prijsbijstelling 2022				30	30	31	31	31
Subtotaal:			62	32	33	33	34	34
Totaal verschil	0	0	3,478	5,816	6,645	8,194	4,162	6,216
Berekening eindstand	40,70 2	42,71 2	46,17 0	47,52 5	49,20 0	51,98 0	49,12 1	50,34 9

Hoogachtend,

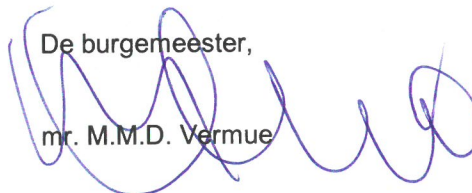
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,



S.I. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,



mr. M.M.D. Vermue