College voor
Arbeidszaken/VNG

WSGO

FNV Overheid

CNV

CMHF Overheid

Brief aan de leden

LOGA

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Datum
31 oktober 2025
Kenmerk
U202500690
Lbr. 25/051
LOGA-nr 25/05
Telefoon
-
Bijlagen)
-

Onderwerp
RVU-onderzoek zware beroepen

Geachte leden,

Met deze LOGA-brief wordt u geïnformeerd over de voortgang van het RVU-onderzoek zware beroepen. In LOGA-brief 25/03 van 2 oktober jl. bent u geïnformeerd over de start van de werkgroep in de zomer.

In deze LOGA-brief komen de volgende zaken aan bod:
1. Achtergrond
2. Tijdpad niet haalbaar
3. Wat hebben partijen tot nu toe gedaan?
4. Welke vraagstukken liggen nog op tafel?
5. Wat betekent dit?
6. Wat kan u doen?
7. Tot slot

LOGA
Postbus 11560 | 2502 AN Den Haag

College voor
Arbeidszaken/VNG

WSGO

FNV Overheid

CNV

CMHF Overheid

LOGA

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Brief aan de leden

Datum
31 oktober 2025
Kenmerk
U202500690
Lbr. 25/051
LOGA-nr 25/05
Telefoon
-
Bijlagen)
-

Onderwerp
RVU-onderzoek zware beroepen

Geachte leden,

Met deze LOGA-brief wordt u geïnformeerd over de voortgang van het RVU-onderzoek zware beroepen. In LOGA-brief 25/03 van 2 oktober jl. bent u geïnformeerd over de start van de werkgroep in de zomer.

In deze LOGA-brief komen de volgende zaken aan bod:
1. Achtergrond
2. Tijdpad niet haalbaar
3. Wat hebben partijen tot nu toe gedaan?
4. Welke vraagstukken liggen nog op tafel?
5. Wat betekent dit?
6. Wat kan u doen?
7. Tot slot

1. Achtergrond

Tussen kabinet en sociale partners is op landelijk niveau op 18 oktober 2024 een onderhandelingsakkoord gesloten *Gezond naar het pensioen* (hierna: ”RVU-akkoord”)[1]. Deze landelijke afspraak ziet op een structurele en gerichte vervroegde uittredingsregeling voor mensen met zwaar werk vanaf 2026.

Naar aanleiding van die landelijke regeling hebben cao partijen in het *Eindresultaat Cao Gemeenten en Cao SGO 2025-2027*[2] een afspraak gemaakt voor een nieuwe RVU-regeling in de

[1] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2024/10/18/bijlage-gezond-naar-pensioen-onderhandelaarsakkoord
[2] https://vng.nl/nieuws/eindresultaat-cao-gemeenten-en-cao-sgo-2025-2027

LOGA
Postbus 11560 | 2502 AN Den Haag

sector gemeenten. De huidige RVU-regeling in artikel 2.11a cao loopt af op 31 december 2025. De nieuwe regeling RVU zware beroepen in artikel 2.11b cao gaat in per 1 januari 2026. De nieuwe cao-regeling heeft als doel werknemers in fysiek en/of psychisch belastende functies een mogelijkheid tot vervroegde uittreding te bieden. De uitwerking van de regeling komt in bijlage 9 van de cao.

Om invulling te geven aan de nieuwe RVU zware beroepen regeling is een paritaire werkgroep opgericht. De werkgroep staat onder extern onafhankelijk voorzitterschap van Marjolijn Olde Monnikhof (directeur bestuurder van CAOP) en wordt ondersteund door het bureau Basis & Beleid. Naast de paritaire werkgroep hebben cao partijen ieder nog deelnemers in een klankbordgroep.

2. Tijdpad niet haalbaar

Partijen hebben in het *Eindresultaat Cao Gemeenten en Cao SGO 2025-2027* van 17 april jl. afgesproken dat het onderzoek naar zware beroepen uiterlijk op 1 november 2025 gereed moet zijn. De werkgroep van cao partijen is in de zomer al van start gegaan, maar het onderzoek is nog niet afgerond. Het voorgenomen tijdpad blijkt niet haalbaar vanwege de korte doorlooptijd en gegeven alle omstandigheden.

Zo blijkt dat het ontbreken van één functiewaarderingssysteem met referentiefuncties in de sector gemeenten, het proces bemoeilijkt. De cao geeft ruimte aan elke gemeente en gemeentelijke organisatie om een eigen functiewaarderingssysteem te kiezen, eigen functietitels te gebruiken en zelf de inhoud van de functie en de weging te bepalen. Dit zorgt voor een grote diversiteit aan functies en onduidelijkheid of functies met dezelfde naam, wel dezelfde functie-inhoud kennen. Idealiter hadden cao partijen op basis van één sectoraal systeem een overzicht van (referentie) functies met zwaar werk gezocht (*zie ook onderdeel 3.*)

Onderdeel van de afspraken in het landelijke RVU-akkoord is dat elke RVU-afspraak wordt gevalideerd door een externe partij, namelijk TNO[3]. Het “expertisecentrum zwaar werk” van TNO is echter nog niet operationeel. Het LOGA moet te zijner tijd een verzoek aan TNO doen om de zwaar werk functies te valideren.
Aan de hand van het zwaar werk model van TNO - dat nog niet af is - valideert TNO welke functie in de doelgroep van de RVU-regeling als ‘zwaar’ scoort. Daarbij wordt gekeken naar objectieve criteria op het vlak van fysieke-, psychosociale-, cognitieve- en omgevingsbelasting en op werktijden (werken in de nacht, werken in de randen van de nacht, beschikbaarheidsdiensten). Op basis daarvan geeft TNO een advies aan cao-partijen op de aangedragen functies. Bij een negatief advies van TNO hebben cao-partijen een jaar om de RVU-afspraken in lijn te brengen met het landelijke RVU-akkoord.

De sector gemeenten loopt redelijk voorop in het proces van nieuwe RVU-regelingen. Op de landelijke boven-sectorale overlegtafel wordt binnenkort gesproken over hoe er omgegaan kan worden met het niet tijdig implementeren van de “definitie” van zwaar werk en/of de validatie van TNO die niet tijdig plaats kan vinden. Het LOGA en werkgroep volgen dat nauwlettend.

[3] TNO start ‘Expertisecentrum Zwaar Werk’ voor vroegpensioen | Nieuwsbericht | Rijksoverheid.nl

3. Wat hebben partijen tot nu toe gedaan?

In de werkgroep zijn verschillende “zwaar werk” modellen bekeken en het LOGA neigt[4] ernaar om de TNO-methodiek (de zogenaamde *Belastingsmatrix 2.0*) te gebruiken als basis voor de afbakening van zware functies in de sector gemeenten. Deze methodiek is wetenschappelijk onderbouwd, sluit aan op de systematiek van de branche RI&E (Fine en Kinney[5]) en biedt een objectieve en transparante manier om functies te vergelijken.

Vanwege het ontbreken van één gemeentelijk functiewaarderingssysteem met referentiefuncties zijn tien representatieve gemeentelijke functies (zogenaamde “referentiefuncties”) geselecteerd. Deze functies worden zo snel mogelijk beoordeeld door een gecertificeerd deskundige en vervolgens gebruikt om de toepasbaarheid van de TNO-methodiek te toetsen. Dit moet uitwijzen of de TNO-methodiek leidt tot herkenbare en verdedigbare uitkomsten. De selectie van deze referentiefuncties is in samenspraak met de paritaire werkgroep gedaan. Als er meer informatie beschikbaar is, wordt u daarover geïnformeerd.

4. Welke vraagstukken liggen nog op tafel?

Uit voorgaande alinea’s blijkt dat partijen nog niet klaar zijn. Zowel de werkgroep als het LOGA moeten nog de nodige vraagstukken uitwerken en daar besluiten over nemen voordat er een uitvoerbare RVU zware beroepen regeling is. Partijen zijn onder andere nog in gesprek met elkaar over:

- De invloed van het arbeidsverleden van de werknemer als deze direct voorafgaand aan de gewenste deelname aan de RVU-regeling geen zwaar werk meer heeft;
- Het vaststellen van een maximale salarisschaal voor deelname aan de RVU-regeling. De extra fiscale ruimte van € 300 bruto per maand die in de cao is opgenomen, kan alleen worden toegekend bij zogenaamde “knellende situaties”. In het landelijke RVU-akkoord is afgesproken dat het toekennen van de extra fiscale ruimte moet worden onderbouwd[6];
- Welke afspraken kunnen worden gemaakt rondom het mogelijk lokaal toetsen van functies;
- Hoe wordt omgegaan met geschillen en hoe cao partijen de praktijk kunnen monitoren;
- Of individueel maatwerk nog mogelijk is, aangezien het om gevalideerde zware functies moet gaan, en
- Of en hoe met een eventuele overgangsperiode kan worden omgegaan, als het LOGA en/of landelijke partijen nog niet gereed zijn in de loop van 2026.

5. Wat betekent dit?

Zoals aangegeven, moeten het LOGA en de werkgroep nog veel zaken uitwerken. Ook TNO en hun expertisecentrum zijn nog niet klaar. Voor de sector gemeenten is de RVU-regeling dan ook **niet** gereed voor 1 januari 2026. Partijen zijn met elkaar in gesprek over wat dit betekent in het licht van de gemaakte afspraken. Wij vragen daarvoor uw geduld en begrip. Zodra er meer bekend is, wordt u daarover geïnformeerd.

---

[4] Het TNO-model is nog niet af en cao partijen willen afwachten wat de test met de 10 referentiefuncties aan informatie oplevert.
[5] https://www.aeno.nl/risico-inventarisatie-en-evaluatie-ri-e De Fine en Kinney methode wordt gebruikt bij het opstellen van een RI&E om risico's te kwantificeren. Per veiligheids- en gezondheidsrisico wordt het risico gewogen.
[6] Artikel 2.11b lid 3 cao en pagina 3 onderdeel 4 van het landelijke RVU-akkoord (zie voetnoot 1).

LOGA
Postbus 11560 | 2502 AN Den Haag

6. Wat kan u doen?

Wij verzoeken u uw werknemers te informeren over deze brief. Dat de RVU zware beroepen regeling nog niet klaar is.
Voorzover van toepassing, attendeer werknemers die in aanmerking zouden kunnen komen voor de huidige RVU-regeling, dat die regeling in artikel 2.11a cao op 31 december 2025 afloopt.

7. Tot slot

Deze LOGA-brief staat ook op www.vng.nl onder ledenbrieven en op www.wsgo.nl onder publicaties.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



Janine Jongepier
Secretaris

LOGA
Postbus 11560 | 2502 AN Den Haag