Raadsvoorstel

Zaaknummer	:	908076
Raadsvergadering	:	4 juni 2024
Onderwerp	:	Participatievisie 'Samen maken we Berkelland'.
Collegevergadering	:	14 mei 2024
Portefeuillehouder	:	Wethouder A.K. van Gijssel
Steller	:	Anja van Maren team Gebied en Wencke Hoijtink team communicatie tel. : 0545-250250

Te nemen besluit

1. Instemmen met de door de Raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing opgestelde participatievisie ‘Samen maken we Berkelland’.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

In 2021 heeft er een rekenkameronderzoek plaatsgevonden naar participatie.
Er werd geconcludeerd dat er veel participatie plaatsvindt en dat we dat ook best goed doen, maar er meer samenhang en kader nodig is. Die zitten op het gebied van gedeelde (grond)waarden, heldere verwachtingsmanagement, structureel evalueren en voldoende tijd en ruimte om er goed invulling aan te geven. De Rekenkamer roept de gemeente op:
‘Denk in gezamenlijk verband na over de kernwaarden voor participatie voor de gemeente Berkelland’. Dit is ook een duidelijke wens van de gemeenteraad en daarom is dit ook opgenomen in het ambitiedocument van de raad. Naar aanleiding hiervan is in nauwe samenwerking met de Raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing een participatievisie opgesteld.

Met de visie geeft gemeente Berkelland antwoord op de vraag: *hoe geven we ruimte aan initiatief uit de samenleving en betrekken we inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties bij gemeentelijk beleid en plannen?*

Argumentatie

1.1 De participatievisie is na een zorgvuldig proces tot stand gekomen.
In samenwerking met de Raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing is er met ambtelijke ondersteuning gewerkt aan het opstellen van deze participatievisie, waaraan de portefeuillehouder op gezette tijden heeft deelgenomen. Op verschillende momenten is zo tussentijds afstemming gezocht met het college.

1.2 Input voor de visie is uit meerdere bronnen gehaald.
Voor het opstellen van de visie is gebruik gemaakt van:

- VNG handleiding aan de slag met participatie.
- ‘Good practices’: diverse participatievisies van andere gemeenten.
- Handboek bewonersparticipatie van Saskia Fokkema en Suzanne Swart-Beekhuis. Beide ervaren participatieprofessionals die jarenlang bij verschillende gemeenten hebben gewerkt.

1.3 Visie is in lijn met bestaande werkwijze.
Bij projecten, beleidstrajecten en werkzaamheden in de openbare ruimte vindt participatie al via diverse vormen plaats. Het vastleggen van een gezamenlijke visie en gezamenlijke waarden kan participatie verder verbeteren en gestructureerde groei mogelijk maken.

In te vullen door Griffie:

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Kanttekeningen en risico's
Niet van toepassing.

Financiën
Voor het opstellen van de participatievisie is ambtelijke ondersteuning ingezet. Voor de opmaak van de visie is budget beschikbaar gesteld vanuit het college. Uitvoering van de visie vindt plaats binnen de aanpak van participatie binnen beleid en plannen. Financiering hiervoor is dan gedekt vanuit daar.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
Niet van toepassing.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie
Na besluitvorming wordt een artikel in BerkelBericht geplaatst.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Bij het rekenkameronderzoek heeft een uitgebreid participatietraject plaats gevonden met verschillende ambtenaren en stakeholders in de samenleving. Samen met de raadswerkgroep bestuurlijke vernieuwing is deze visie tot stand gekomen.

Planning en evaluatie
Uitvoering en borging van de visie vindt op verschillende manieren plaats:
- Bij verdere professionaliseren van projectmatig werken binnen de gemeente.
- Meer aandacht voor paragraaf participatie in college- en raadsvoorstellen.
- Ontwikkelen van een invulformat opstellen participatieplan.
- Training team gebied en team communicatie op aanpak participatie, zodat zij een goede vraagbaak (gevraagd en ongevraagd) kunnen zijn voor de organisatie
- Online-modules binnen Berkelland Academie.

Leren van participatieaanpak binnen gemeente Berkelland is een belangrijk onderdeel in de visie. Echter participatie is niet goed te vatten in één vaste aanpak. Het is bij uitstek iets dat je moet doen en moet ervaren en het vraagt maatwerk. Dat bereiken we alleen door ermee aan de slag te gaan in de dagelijkse praktijk. Het gebruiken van een participatieverslag bij grote beleid- en projectvoorstellen, biedt een goede basis om ervaringen vast te leggen en te borgen. Bij kleinere projecten gebruiken we (eenvoudige) evaluatie-instrumenten waarbij we ook de participanten bevragen.

Ieder kwartaal wordt de raad ook uitgenodigd om samen met de gebiedscontactpersonen op werkbezoek de kernen in te gaan. Tijdens de bezoeken wordt de raad geïnformeerd over de ervaringen van participatie binnen projecten in onze kernen.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Jonker drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 4 juni 2024

De raad van de gemeente Berkeland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024

b e s l u i t:

1. In te stemmen met de door de Raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing opgestelde participatievisie ‘Samen maken we Berkelland’.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 4 juni 2024

de griffier, de voorzitter,

drs. J.A. Satijn drs. J.H.A. van Oostrum

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Participatievisie 'Samen maken we Berkelland'.

Aanleiding van de visie
Uit het rekenkameronderzoek kwam de conclusie dat er veel participatie al plaatsvindt binnen gemeente Berkelland en dat dit over het algemeen goed gaat, maar dat er meer samenhang gewenst is. Samen zijn we hiernaar op zoek gegaan en dit is uitgemond in een zestal principes in de participatievisie. Zodat voor iedereen helder is wat we van elkaar verwachten bij participatie.

Wat verstaan we onder participatie?
Participatie is samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties onze gemeente mooi, schoon, veilig, prettig en gezond houden. Dat doen we door hen vroegtijdig de ruimte te bieden om mee te praten over en mee te werken aan de plannen voor Berkelland. Participatie gaat daarmee verder dan de formele inspraak.

De treden van de participatieladder
Er zijn verschillende niveaus waarop inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties kunnen participeren, afhankelijk van het onderwerp. Daarbij maken we gebruik van de participatieladder.

De participatievisie geeft op hoofdlijnen aan hoe we participatie in de gemeente Berkelland organiseren
In de visie staan:
- Onze visie op participatie.
- Principes voor vormgeven van participatie.
- Participatie onder de omgevingswet.
- Rolverdeling bij participatie.

Visie op participatie
Onze visie is dat we alleen samen met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners kunnen koesteren waar we trots op zijn en invulling kunnen geven aan de opgaven die op ons af komen.

6 principes voor vormgeven van de participatie
In de visie staan 6 principes geformuleerd die de gemeente Berkelland belangrijk vindt in de wijze waarop participatie vorm krijgt. Elk principe omschrijft wat de samenleving van de gemeente mag verwachten en op welke wijze we aan de slag gaan met participatie. De principes komen voort uit de beschreven visie op participatie. De principes zijn:
1. We volgen een leidraad participatieproces.
2. We zijn open en transparant over het doel en de ruimte van participatie.
3. We hebben aandacht voor verschillende groepen en zoeken naar mogelijkheden om ook moeilijk bereikbare doelgroepen te bereiken.
4. We maken van tevoren duidelijk hoe de uitkomsten van een participatieproces meewegen in de besluitvorming door college en raad.
5. We denken in mogelijkheden om initiatieven uit de samenleving te ondersteunen en faciliteren en gaan hierbij uit van de positieve grondhouding ‘Ja, mits’.
6. We evalueren de participatietrajecten.

Rollen
De gemeenteraad, het college, de gemeentelijke organisatie en de deelnemers hebben in ieder participatieproces een bepaalde rol. Deze rol is niet altijd hetzelfde. In de visie staat beschreven wie welke rol heeft.