

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 9 oktober 2023

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (GR) te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de wetgever nieuwe instrumenten gecreëerd die de gemeenteraden in een betere informatiepositie moeten brengen. Deze nieuwe instrumenten moeten voor 1 juli 2024 in iedere gemeenschappelijke regeling zijn geïmplementeerd. Op alle gemeenschappelijke regelingen waaraan het college deelneemt, rust dus een gelijke verplichting.

Nu op alle gemeenschappelijke regelingen een gelijke verplichting rust - waarbij geldt dat alle verplichte wijzigingen vrijwel uniform kunnen worden doorgevoerd - is het initiatief ontstaan vanuit een groot aantal gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg om hierin gezamenlijk op te trekken. Zij hebben daarbij Boels Zanders Advocaten en het adviesbureau Cooperación gevraagd om als juridisch adviseur op te treden en om het besluitvormings- en wijzigingstraject op inhoud te begeleiden. Relevant voor de gemeente Valkenburg aan de Geul is dat de onderstaande gemeenschappelijke regelingen meedoen aan dat gezamenlijke traject:

- Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- BsGW;
- Omnibuzz;
- RUD Zuid-Limburg;
- GGD Zuid-Limburg;
- Geul en Maas;
- Werkvoorzieningschap Oostelijk Zuid-Limburg.

Voor elk van deze gemeenschappelijke regelingen zullen bij afzonderlijke raadsnota's de voorgestelde wijzigingen aan uw Raad worden voorgelegd, zodat de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld zijn zienswijze daarover te geven. Een groot aantal van de voorgestelde wijzigingen is vanwege de wetwijziging(en) bij alle GR'en uniform, maar een aantal wijzigingen is specifiek per GR. Zodoende wordt in deze raadsnota (en in de andere raadsnota's die zien op de wijzigingen van de GR) een scheiding aangebracht tussen ALGEMEEN en SPECIFIEK.

De onderhavige raadsnota ziet op de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg. Het advies van het college aan de Raad luidt om ten aanzien van het ontwerpbesluit over de wijziging van deze gemeenschappelijke regeling per 1 juli 2024 een positieve zienswijze in te dienen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Bij brief van 7 juli 2023 heeft het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg aan de colleges van de deelnemende gemeenten een brief gestuurd waarin het voorstel tot wijziging van de GR ter besluitvorming wordt voorgelegd. In die brief wordt uitvoerig ingegaan op de achtergrond, het tot nu toe doorlopen wijzigingsproces en het vervolgproces c.q. de vervolgplanning. Die brief treft u als bijlage I aan bij deze raadsnota. Korthedshalve wordt naar de inhoud daarvan verwezen.

ALGEMEEN

Zoals gezegd zijn een groot aantal van de voorgestelde wijzigingen vanwege de wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bij alle GR'en uniform. Deze algemene wijzigingen betreffen het verplicht opnemen van bepalingen omtrent:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten
- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden
- Actieve informatieplicht
- Begroting
- Evaluatiebepaling
- Aanscherping uittredingsregeling

Ter toelichting wordt verwezen naar *paragraaf 2* van bijlage I.

Overigens dient er nog een aanvulling te worden verwerkt bij de bepalingen omtrent participatie en begroting; verwezen wordt naar *paragraaf 7* van bijlage I.

Bovendien zijn enkele aanvullende wijzigingen voor alle gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd die zien op:

- Wet elektronische publicaties
- Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
- Archiefbepalingen

Ter toelichting op deze aanvullende wijzigingen wordt verwezen naar *paragraaf 5* van bijlage I.

SPECIFIEK

Zoals gezegd is een aantal wijzigingen per GR specifiek. De gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg wenst bovenop de uniforme wijzigingsvoorstellen enkele aanvullende wijzigingen door te voeren. Die aanvullende wijzigingen die enkel gelden voor de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg worden toegelicht in het toelichtend memo dat als *bijlage 3* gevoegd is bij de brief van 7 juli 2023 (bijlage I bij deze raadsnota). Vanwege de overzichtelijkheid van dat memo en om onnodige herhaling te voorkomen, wordt hier korthedshalve naar verwezen.

Naast de aanvullende wijzigingen zoals vermeld in *bijlage 3* blijkt er bij controle van de ontwerpregeling één schrijffout in de regeling te zijn gesloten en is één artikel abusievelijk niet in de regeling verwerkt. Concreet bevat de ontwerpregeling twee omissies:

- 1) in de tekst bij artikel 35 lid 1 en 2 (het uittredingsplan) wordt verwezen naar "artikel 35, derde lid". Dit moet artikel 34, derde lid zijn, en;
- 2) de actieve informatieverplichting van de voorzitter is abusievelijk niet in de regeling opgenomen en hiertoe zal nog een aanvullend artikel 20b worden toegevoegd.

Deze omissies zullen na de zienswijzeprocedure worden hersteld. Het Directie- en Bestuursbureau van GGD Zuid-Limburg heeft toegezegd dat de regeling na de zienswijzeprocedure hierop zal worden aangepast, zodat het apart indienen van een zienswijze hierover niet nodig is.

3. Relatie met bestaand beleid

Sinds 1 januari 2006 is onze gemeente toegetreden tot de Gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het is vanzelfsprekend gewenst dat de gemeenschappelijke regeling voldoet aan actuele wet- en regelgeving. Middels de hierbij voorgestelde wijzigingen kan dat resultaat worden behaald.

Conform artikel 1 lid 2 en 3 Wgr zendt het college het ontwerp van de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg toe aan de Raad. De raad kan bij het college van B&W binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen.

Geadviseerd wordt om ten aanzien van het ontwerpbesluit over de wijziging van deze gemeenschappelijke regeling per 1 juli 2024 een positieve zienswijze in te dienen. Reden hiervoor is dat de adviescommissie van de gemeenschappelijke regeling van mening is dat de voorgestelde wijzigingen meer duidelijkheid scheppen in zaken die voorheen niet goed geregeld of benoemd waren.

Alternatieve optie is een negatieve zienswijze af te geven over een of meerdere wijzigingen, zodat het ontwerpwijzigingsbesluit daar eventueel op kan worden aangepast. Na verwerking van de ingekomen zienswijzen door de GR zal in het vervolgproces van dit wijzigingstraject het college een voorlopig besluit nemen omtrent de (al dan niet naar aanleiding van de zienswijze gewijzigde) ontwerpregelgeving, en vervolgens toestemming aan uw Raad vragen voor het wijzigen van de regeling.

5. Samenwerking

Vrijwel alle gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg participeren in het gezamenlijke traject tot wijziging van de Limburgse gemeenschappelijke regelingen.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Communicatie

Nadat de planning en het vervolgproces als beschreven in *paragraaf 4* van bijlage I zijn doorlopen, zal de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling worden gecommuniceerd via een officiële bekendmaking in Blad gemeenschappelijke regeling.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u een positieve zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg per 1 juli 2024.

11. Bijlagen

Bijlage I: Brief van Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg d.d. 7 juli 2023, met daarbij als bijlagen:

- 1) een geconsolideerde versie van de regeling, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
- 2) Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
 - a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
 - b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers en juristen;
 - c) de presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023
- 3) een toelichtend memo op aanvullende of afwijkende wijzigingsvoorstellen die enkel gelden voor de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,


mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris


D.M.M.T. Prevoo
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 29 augustus 2023;

Gehoord de raadscommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 25 september 2023;

Gelet op het bepaalde in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit:

- Een positieve zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg per 1 juli 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 9 oktober 2023.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter

