De Gemeenteraad van Wijchen

20 52870 Versterking Regionale Samenwerking Regio Arnhem Nijmegen

Regioagendacommissie GR Regio Arnhem-Nijmegen

Motie van de fracties van D66 Wijchen, VVD Wijchen, PvdA Wijchen en Kernachtig Wijchen
Eerste indiener motie: Kees van Galen

De gemeenteraad van de gemeente Wijchen in openbare vergadering bijeen op 17 december 2020.

De gemeenteraad, gehoord de beraadslaging,

Constaterende, dat
1. Het college op 6 oktober 2020 heeft ingestemd met het treffen van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem-Nijmegen;
2. In de beslisnota de democratische legitimering als volgt is verwoord:
   Onder het kopje 'Aanleiding': "De urgentie is […] het tot stand brengen van een transparante en democratisch gelegitimeerde regionale besluitvorming".
   Dit wordt herhaald in Argument 1.
   In de beslisnota staat onder Argument 5 'Meer zicht en grip voor raden en colleges is nodig': "[…] versterking van de samenwerking [is] voor ons alleen mogelijk als dat ook leidt tot versterking van de betrokkenheid en zeggenschap van de democratische organen. Op dit moment is er voor raden en colleges weinig zicht en grip op de regionale agenda. Er zijn ook amper mogelijkheden voor democratische controle en verantwoording. De nieuwe gemeenschappelijke regeling voorziet in een grotere transparantie en betere aansluiting en sturingsmogelijkheden voor gemeenteraden. Er zijn vaste momenten in het jaar waarop raden kunnen sturen en kiezen. Via raadsontmoetingen blijven raden op de hoogte van de voortgang van de opgaven. Daarnaast functioneert de raadsagendacommissie als verbindende communicatieve schakel tussen het regiobestuur en de lokale raden. Hierdoor komen de raden beter in positie."
3. In de Regeling (bijlage 4 bij de beslisnota) de genoemde raadsontmoetingen niet genoemd worden;

4. Ook de raadsagendacommissie niet in de Regeling voorkomt, maar er in art.15.2 wel sprake is van een regioagendacommissie;
5. Blijkens art.15.2 van de Regeling deze regioagendacommissie door het Algemeen Bestuur van de op te richten GR wordt ingesteld;
6. Niet in de Regeling is vastgelegd wie lid kunnen zijn van de regioagendacommissie, door welk orgaan de leden benoemd worden, wat de taak is van deze commissie en hoe de regioagendacommissie ondersteund gaat worden;
7. Tijdens de voorgaande raadsontmoetingen (tweemaal in Lent, tweemaal digitaal) het beeld is opgeroepen door de betrokken bestuurders dat de regioagendacommissie zou bestaan uit bijvoorbeeld twee raadsleden per participerende gemeente en deze commissie de verbinding zou vormen tussen de GR en de betrokken gemeenteraden;
8. In het verlengde van de laatste radenbijeenkomst op 5 oktober er een aparte sessie is geweest waarin vragen van betrokken raden zijn beantwoord (https://www.regioan.nl/versterkingsproces#raadsvragen);
9. De gemeenteraad alleen zijn goedkeuring kan onthouden aan het voorliggende besluit als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang;
10. In de Wet gemeenschappelijke regelingen artikel 17 staat: ”De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop door het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie of door het gemeenschappelijk orgaan aan de raden van de deelnemende gemeenten de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen worden verstrekt.”
11. In de Regeling wel is vastgelegd welke inlichtingen het bestuur van de GR verstrekt aan de raden, maar niet op welke wijze en dat daarmee de Regeling in strijd is met artikel17 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;
12. Democratische legitimering van een gemeenschappelijke regeling als de nu voorliggende als een algemeen belang beschouwd dient te worden;
13. De Regeling in ten minste één gemeente al is vastgesteld.
14. De Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in voorbereiding is en inmiddels door de Tweede Kamer is aangenomen en dat deze wet voorziet in een onderzoeksrecht door rekenkamers en in een gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden.

Overwegende, dat

1. De nu voorliggende Regeling het juridisch en bestuurlijk kader vormt van de GR en daarmee bepalend is voor het toekomstig functioneren van de GR;
2. Dat blijkens de in constatering 8 genoemd antwoordsessie het oogmerk van de regeling is dat de raden structureel betrokken blijven bij het functioneren van de GR;
3. Maar dat in de Regeling, in tegenstelling tot de suggestie uit de beslisnota, op geen enkele wijze een democratische legitimering, in de vorm van betrokkenheid van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, is opgenomen;
4. In artikel 18.3 van de regeling wel is voorzien in de mogelijkheid om de wijze van informeren en betrekken van gemeenteraden vast te leggen in een Reglement van Orde van het Alge-

meen Bestuur, maar het ontwerpreglement geen onderdeel van het voorliggende voorstel is;
5. De voorliggende Regeling vaststelling behoeft van alle deelnemende gemeenten voor inwerkingtreding;
6. Het tijdschema waarbinnen de betrokken gemeentebesturen tot besluitvorming komen te weinig ruimte laat om de, in onze ogen noodzakelijk, verbeteringen in de Regeling aan te brengen.

Draagt het College op om:

De volgende wijzigingen in de Regeling voor te leggen aan de deelnemende gemeenten, indien dit mogelijk is voor inwerkingtreding van de GR, dan wel zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding voorstellen tot wijzigingen te doen aan het Algemeen Bestuur om een in die zin aangepaste Regeling aan de raden ter goedkeuring voor te leggen:

A. de Regeling als volgt aan te passen:
   Artikel 15 lid 2 en lid 3 te herformuleren:
   2. Het algemeen bestuur regelt bij reglement de bevoegdheden, faciliteiten en samenstelling van de in artikel 15, lid 1 bedoelde commissies.
   3. Het algemeen bestuur stelt een regioagendacommissie in.
      a. Deze regioagendacommissie bestaat uit maximaal 2 raadsleden per deelnemende gemeente.
      b. De gemeenteraad van de deelnemende gemeente benoemt het lid/de leden.
      c. De regioagendacommissie kiest uit haar midden een voorzitter.
      d. De regioagendacommissie beschikt over alle stukken van het Algemeen bestuur.
      e. Het lidmaatschap van de regioagendacommissie eindigt zodra het lid ophoudt raadslid van de vertegenwoordigende gemeente te zijn of zodra de vertegenwoordigende gemeenteraad de benoeming ongedaan maakt.
      f. De regioagendacommissie wordt ondersteund door een onafhankelijk secretariaat. De regioagendacommissie bepaalt zelf de inrichting van het onafhankelijke secretariaat. Zij kan zich over de inrichting van het onafhankelijke secretariaat laten adviseren door de griffies van de deelnemende gemeenteraden.
      g. De regeling zorgt voor voldoende middelen uit haar budget voor de ondersteuning van de regioagendacommissie door een onafhankelijk secretariaat.

B. in, het in artikel 18.3 van de Regeling genoemde, Reglement van Orde de, in het raadsvoorstel genoemde, raadsontmoetingen vast te leggen met een minimale frequentie van tweemaal per jaar.

C. Zodra de Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing is de regioagendacommissie de functie te geven van de daarin aangewezen gemeenschappelijke adviescommissie. De gemeenschappelijke adviescommissie kan het bestuur van een openbaar lichaam adviseren omtrent voorgenomen besluiten, zelf aandacht voor een onderwerp vragen en (gezamenlijke) standpunten van de raden van de deelnemende gemeen-

ten op het punt van de regeling voorbereiden en daaromtrent adviseren. Daarmee kunnen de raden eerder en nauwer betrokken worden dan op dit moment het geval is. Er is geen sprake van delegatie van bevoegdheden aan de gemeenschappelijke adviescommissie. Uiteindelijk blijven de raden beslissingsbevoegd over in te dienen zienswijzen.

D. Artikel 18 lid 2 van de Regeling te wijzigen. Tekst nu is:
"Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de bestuurscommissies verstrekken aan de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die raden worden verlangd."
Nieuwe tekst (vooruitlopend op het onderzoeksrecht door rekenkamers in de Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen):
"Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de bestuurscommissies verstrekken aan de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die raden worden verlangd. Dit geldt ook voor alle informatie die nodig is voor het doen een onderzoek door een Rekenkamer, Rekenkamerfunctie, dan wel een samenwerkingsverband hiervan."

Verzoekt de griffie om:
- Als de raad besluit om deze motie aan te nemen, deze motie te verspreiden onder de gemeenten die samenwerken in de regio Arnhem Nijmegen

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fracties van

D66, Kees van Galen
Kernachtig Wijchen, Wouter van den Boogaard
PvdA, Wim Roosenboom
VVD, Roel Boumans