

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

Accountantsverslag 2024

Gemeente Aalsmeer

PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.
19 juni 2025



 Aanbiedingsbrief Onze kernboodschappen Onze conclusies Speerpunten Uitkomsten controle 2024 Jaarverslag Vooruitblik Onze samenwerking Bijlagen

Aanbiedingsbrief

Gemeente Aalsmeer

T.a.v. de raad en het college van burgemeester en wethouders

Raadhuisplein 1

1431 EH AALSMEER

19 juni 2025

Referentie: NLE00030059.1.1-Aalsmeer

Geachte leden van de raad en het college,

Hierbij bieden wij u ons accountantsverslag aan dat wij hebben opgesteld in het kader van onze opdracht om de jaarrekening 2024 inclusief de rechtmatigheidsverantwoording (de 'jaarrekening') van gemeente Aalsmeer te controleren. We hebben de controle uitgevoerd in overeenstemming met ons controleplan zoals met de auditcommissie besproken op 25 september 2024 en daarbij rekening gehouden met de aanpassingen in de kadernota rechtmatigheid en de bijbehorende Audit Alert van de NBA.

Ons accountantsverslag gaat in op de belangrijkste bevindingen uit onze controle van uw jaarrekening en is besproken met uw ambtelijke organisatie op 22 april 2025 en de portefeuillehouder financiën op 7 mei 2025.

Wij hebben de inhoud van dit verslag tijdens de vergadering van de auditcommissie op 28 mei 2025 besproken. Hebt u nog vragen, neemt u dan gerust contact met ons op.

Wij bedanken u en uw medewerkers voor de medewerking tijdens onze controle.

Hoogachtend,
PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.



drs Martine J.A. Koedijk RA RE
partner

*PricewaterhouseCoopers Accountants N.V., Thomas R. Malthusstraat 5, 1066 JR Amsterdam, Postbus 90357, 1006 BJ Amsterdam
T: 088 792 00 20, F: 088 792 96 40, www.pwc.nl*

'PwC' is het merk waaronder PricewaterhouseCoopers Accountants N.V. (KvK 34180285), PricewaterhouseCoopers Belastingadviseurs N.V. (KvK 34180284), PricewaterhouseCoopers Advisory N.V. (KvK 34180287), PricewaterhouseCoopers Compliance Services B.V. (KvK 51414406), PricewaterhouseCoopers Pensions, Actuarial & Insurance Services B.V. (KvK 54226368), PricewaterhouseCoopers B.V. (KvK 34180289) en andere vennootschappen handelen en diensten verlenen. Op deze diensten zijn algemene voorwaarden van toepassing, waarin onder meer aansprakelijkheidsvoorwaarden zijn opgenomen. Op leveringen aan deze vennootschappen zijn algemene inkoopvoorwaarden van toepassing. Op www.pwc.nl treft u meer informatie over deze vennootschappen, waaronder deze algemene (inkoop) voorwaarden die ook zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Amsterdam.

-  Aanbiedingsbrief
-  **Onze kernboodschappen**
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

Onze kernboodschappen

In dit hoofdstuk hebben we onze kernboodschappen samengevat.

01



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen**
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Dit verslag is opgesteld uitsluitend voor gebruik door de raad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer. Op dit verslag kan niet door derden worden gesteund aangezien derden niet op de hoogte zijn van het doel van de werkzaamheden en de resultaten onjuist kunnen interpreteren. Wij aanvaarden geen aansprakelijkheid, zorgplicht en/of verantwoordelijkheid jegens andere partijen dan de gemeente Aalsmeer.

Onze kernboodschappen (1/2)

Een goedkeurende controleverklaring

Wij hebben onze accountantscontrole van de jaarrekening 2024 (inclusief rechtmatigheidsverantwoording) van gemeente Aalsmeer afgerond. Wij hebben een goedkeurende controleverklaring op het aspect getrouwheid verstrekt. Daarnaast hebben we ook een goedkeurend oordeel verstrekt over de rechtmatigheid van de specifieke uitkeringen. Dit alles onder voorbehoud dat de jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad. Verder geldt dat we geen indicaties van [fraude en/of niet-naleving](#) van wet- en regelgeving hebben.

Rechtmatigheidsverantwoording is getrouw

Het college heeft een verantwoording over rechtmatigheid opgesteld in de jaarrekening en nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering. De verantwoording voldoet aan het BBV en aan de met de raad gemaakte afspraken. Het totaal aan onrechtmatigheden betreft €709.000, waarvan €129.000 acceptabele begrotingsonrechtmatigheden, €508.000 aan onacceptabele begrotingsafwijkingen en voor €625.000 aan [onrechtmatige inkopen](#).

Ontwikkelingen in uw gemeente

In het [ruimtelijk domein](#) zien we dat :

- Van de zes actieve grondexploitaties het geprognoseerde resultaat is afgenomen en de voorziening is gestegen. Het risicoprofiel is wel gelijk gebleven.
- De financiële positie (grondexploitatie en erfpachtbedrijf) van Greenpark Aalsmeer Gebiedsontwikkeling BV (GPAG) is verslechterd door de hogere rente die moet worden betaald voor de (nieuwe afgesloten) financiering. Gemeente Aalsmeer heeft daarom €1,4 miljoen extra voorzien. Het risicoprofiel is daarentegen afgenomen.

- De raad eind 2024 ingestemd heeft met het investeringskrediet van €25 miljoen voor nieuwbouw van Zwembad de Waterlelie.

De lasten in het [sociaal domein](#) nemen toe. De risico-inschatting ten aanzien van sociaal domein zijn meegewogen in het weerstandsvermogen. In 2024 is er een onzekerheid van €106.000 gerapporteerd door de zorgaanbieders ten aanzien van de prestatielevering ten aanzien van zorg in natura.

Binnen de [bedrijfsvoering](#) kan de beheersing met betrekking tot de aanbestedingen worden verbeterd. De spendanalyse die de AA-organisatie gebruikt, een essentieel hulpmiddel voor het opsporen van onrechtmatigheden, is arbeidsintensief om op te stellen.

De financiële positie van Aalsmeer is goed

Uw [financiële positie](#) per december 2024 laat een goede weerbaarheid en wendbaarheid zien. Ook is het weerstandsvermogen van Aalsmeer ruim voldoende en voldoet aan de door de raad gestelde norm.

De ontwikkeling van de belangrijkste bron van inkomsten (het gemeentefonds) blijft op termijn echter onzeker. Niet het gehele tekort wordt door het Rijk structureel gecompenseerd in de voorjaarsnota en de (structurele) tegemoetkoming voor de jeugdzorg is (slechts) tot 2028 ingeboekt.

Overige informatie in uw jaarverslag is consistent met uw jaarrekening

De jaarrekening en het jaarverslag zijn met elkaar verenigbaar en de jaarstukken voldoen aan het BBV. De [kwaliteit en informatiewaarde jaarverslag](#) is voldoende. De informatiewaarde kan versterkt worden door, naast de bestuurlijke activiteiten, meer terugkoppeling te geven over al dan niet behaalde resultaten en effecten per programma. Wij adviseren de raad de belangrijkste indicatoren in overleg met het college te bepalen.

-  Aanbiedingsbrief
-  **Onze kernboodschappen**
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

Dit verslag is opgesteld uitsluitend voor gebruik door de raad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer. Op dit verslag kan niet door derden worden gesteund aangezien derden niet op de hoogte zijn van het doel van de werkzaamheden en de resultaten onjuist kunnen interpreteren. Wij aanvaarden geen aansprakelijkheid, zorgplicht en/of verantwoordelijkheid jegens andere partijen dan de gemeente Aalsmeer.

Onze kernboodschappen (2/2)

Onzekerheden rondom de prestatielevering zorglasten zijn beperkt

De gemeente heeft voor het vaststellen van de prestatielevering voor zorg in natura gebruik gemaakt van de productieverklaringen van aanbieders. Op basis van de productieverantwoordingen is voldoende controle-informatie verkregen om te onderbouwen dat de prestaties ook daadwerkelijk zijn geleverd. De onzekerheden zijn gedaald ten opzichte van vorig jaar naar €106.000 (2023: €208.000).

Terugkoppeling op de benoemde specifieke thema's

Tijdens de vergadering van de auditcommissie van 20 november 2024 hebt u ons de volgende [speerpunten](#) meegegeven:

- Het urenregistratieproces in relatie tot de facturering aan Aalsmeer.
- Doelmatigheid van de verstrekte subsidies. Dit speerpunt is echter vervallen door het onderzoek van de rekenkamer naar subsidies.

Samenwerking

De samenwerking met de gemeente Aalsmeer is goed verlopen. De gemeente heeft de controle-informatie tijdig en kwalitatief voldoende opgeleverd.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies**
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Onze conclusies

In dit hoofdstuk wordt uitleg gegeven over ons oordeel bij de jaarrekening. Hierin lichten we de geconstateerde fouten en onzekerheden voor de getrouwheid van de verantwoording over de financiële positie en over rechtmatigheid toe.

02

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies**
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Onze conclusies

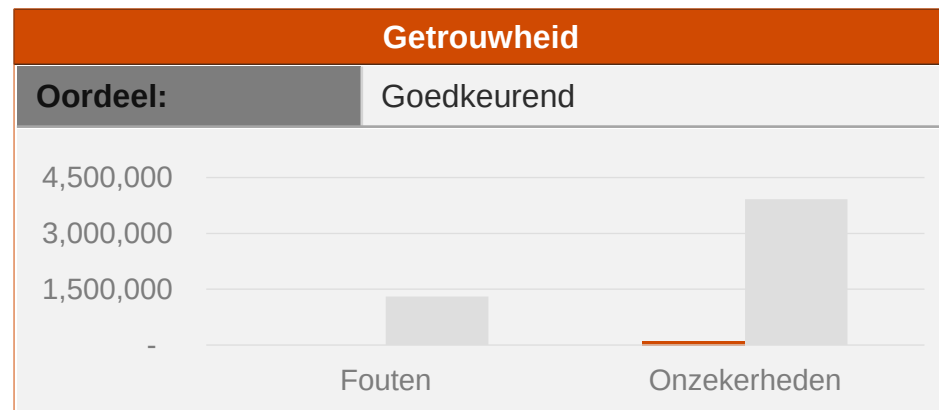
Ons oordeel bij uw jaarstukken 2024 is goedkeurend

Uw jaarrekening geeft een getrouw beeld

Wij hebben onze accountantscontrole van de jaarrekening 2024 van de gemeente Aalsmeer afgerond. Wij hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt inzake de getrouwheid van de jaarrekening, waarin ook de rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen, onder het voorbehoud dat de jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad.

Rechtmatigheid specifieke uitkeringen

Wij hebben in onze controleverklaring ook een goedkeurend oordeel verstrekt over de baten en lasten als mede de balansmutaties met betrekking tot de [specifieke uitkeringen](#).



■ = absoluut bedrag fouten of onzekerheden x €1.000

■ = door u vastgestelde goedkeuringstolerantie x €1.000

Fouten en onzekerheden geconstateerd in relatie tot getrouwheid

We hebben geen fouten geconstateerd met betrekking tot getrouwheid. De geconstateerde onzekerheden van €106.000 hebben betrekking op [sociaal domein](#). Tot slot hebben wij controlebevindingen in de WNT-verantwoording geconstateerd, die zijn gecorrigeerd.

Geen wijzigingen van het controleplan

Ten opzichte van ons controleplan hebben wij geen nieuwe risico's geïdentificeerd.

Overige informatie in uw jaarverslag is consistent met uw jaarrekening

Als accountants zijn wij ervoor verantwoordelijk dat wij in onze controleverklaring verslag uitbrengen over de overige informatie die in het jaarverslag is opgenomen. De overige informatie omvat uw jaarverslag, programmaverslag, de paragrafen en de bijlagen. Wij hebben geen materiële inconsistenties, materiële onjuistheden en/of omissies opgemerkt in de informatie die op grond van het BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) moet worden verstrekt.

Geen aanwijzingen of signalen van fraude of niet-naleving van wet- en regelgeving geïdentificeerd

Tijdens de controle van de jaarrekening 2024 zijn er geen aanwijzingen van materiële fraude of niet-naleving van wet- en regelgeving onder onze aandacht gekomen.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten**
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Speerpunten

Bij de uitvoering van de controle kunt u ons specifieke speerpunten meegeven. Dit hebben we met u besproken in de auditcommissievergadering van 20 november 2024. In dit hoofdstuk geven we onze bevindingen over die speerpunten.

06



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten**
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Speerpunten (1/2)

Urenregistratie ten behoeve van interne doorbelastingen tussen de gemeenten Aalsmeer en Amstelveen

Speerpunt van de organisatie

De organisatie heeft ons gevraagd om aandacht te schenken aan de lastenverdeling en daarbij horende interne doorbelastingen tussen de gemeenten Aalsmeer en Amstelveen. Hiervoor dient het proces urenregistratie in opzet en bestaan verder beoordeeld te worden.

Kwaliteit van projectbeheersing – concrete afstemming aan voorkant draagt bij aan transparantie gedurende het project

De AA-organisatie heeft procedures ontwikkeld om projecten te beheersen. Deze processen zijn op hoofdlijnen geformaliseerd en kunnen daardoor tussen afdelingen verschillen. Bij de start van een project moet een projectplan worden opgesteld met een inhoudelijke doelstelling, KPI's, gewenste effecten en het beschikbare budget. Na goedkeuring wordt het projectplan omgezet in een plan van aanpak. Gedurende het project worden inhoudelijke voortgangsnotities opgesteld (periodiciteit en mate van detail verschilt). Na afronding van het project wordt een overdrachtsdocument opgesteld, inclusief een financiële afrekening.

We constateren dat de AA-organisatie niet altijd heeft gewerkt met een voorcalculatie, waardoor een sturingsmechanisme ontbreekt en onvoldoende tussentijds kan worden gemonitord of het project financieel op schema ligt. In het verleden zijn bijdragen overeengekomen tussen de gemeente Amstelveen en/of gemeente Aalsmeer en de AA-organisatie zonder concrete afspraken over wat geleverd moest worden. Het is daarom van belang om bij de start van een project duidelijke afspraken te maken over wat gerealiseerd moet worden en welke middelen (uren, materialen en overig) daarbij nodig zijn.

Uniforme urenverantwoording noodzakelijk voor projectbeheersing

Voor de doorbelasting van ambtelijke kosten aan producten of projecten in Amstelveen en Aalsmeer wordt door de AA-organisatie een tijdschrijfsysteem gebruikt (gestart in 2024). De AA-organisatie heeft een interne notitie opgesteld met daarin de gestelde eisen opgenomen. De uurtarieven zijn per functie(schaal) berekend en afgestemd. In 2024 hebben niet alle afdelingen consistent tijd geschreven volgens de interne notitie. Afdeling Stedelijke ontwikkeling schrijft integraal uren en autoriseert deze tijdig, terwijl medewerkers van afdeling Projecten en Advies alleen directe uren schrijven die niet tijdig worden geautoriseerd. De AA-organisatie geeft aan dat 2024 en (een deel van) 2025 als overgangperiode moet worden gezien om de verandering te kunnen realiseren en heeft aangegeven dat in 2025 de werkwijze verder wordt geïmplementeerd, zodat (uiterlijk) vanaf 2026 uniform conform de notitie tijd wordt geschreven en tijdige autorisatie zal plaatsvinden.

Dienstverleningsovereenkomst en doorbelasting naar Aalsmeer

In het oorspronkelijke dienstverleningshandvest van Aalsmeer en Amstelveen is de invulling van de centrumregeling voor de ambtelijke samenwerking tussen beide gemeenten vastgelegd (d.d. 12 september 2017). De samenwerking is gebaseerd op kernwaarden zoals wederzijds vertrouwen, gelijkwaardigheid en openheid, samengevat in gerechtvaardigd vertrouwen. Ook is aangegeven dat de AA-organisatie de benodigde maatregelen moet treffen om het opdrachtnemerschap richting Aalsmeer goed in te richten. In oktober 2021 is een nieuw samenwerkingsovereenkomst vastgesteld voor de periode 2022-2026, waarin de effecten van de inrichting van de kernorganisatie van Aalsmeer wordt ingeregeld.

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  **Speerpunten**
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

Speerpunten (2/2)

Urenregistratie ten behoeve van interne doorbelastingen tussen de gemeenten Aalsmeer en Amstelveen

Projecten die zijn opgenomen in de limitatieve lijst worden vanaf 2024 op basis van nacalculatie (geschreven uren) in rekening gebracht. Een effectieve en beheerste urenregistratie is essentieel om als opdrachtnemer verantwoording af te kunnen leggen aan de opdrachtgever. De afdeling P&A heeft echter de urenregistratie nog niet volledig op orde en de afgegeven voorcalculaties zijn deels op basis van verwachte urenbesteding en/of vaste percentages. De doorbelasting is hierdoor voor Aalsmeer nog niet voldoende inzichtelijk, mede omdat een verschillenanalyse ontbreekt. Daarom is afgesproken dat Aalsmeer met betrekking tot de overgangsperiode (2024/2025) een toelichting krijgt van de AA-organisatie op deze doorbelasting inclusief de verschillen met de vorige methodiek.

Deze toelichting staat overigens los van de saldobevestiging van de openstaande schulden en vorderingen (rekening courant) per 31 december 2024 die door beide gemeentesecretarissen is getekend. Deze bevestiging van de rekening courant staat niet ter discussie.

Speerpunt van de raad

De raad (via de auditcommissie) heeft ons gevraagd om de beheersing van de doelmatigheid van de subsidies in kaart te brengen. Gedurende het jaar bleek echter dat de rekenkamer een onderzoek naar subsidies heeft uitgevoerd die 8 mei 2025 is besproken in de raad. Hiermee is ons speerpunt komen te vervallen.

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten

Uitkomsten controle 2024

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

 Jaarverslag

 Vooruitblik

 Onze samenwerking

 Bijlagen

Uitkomsten controle 2024

In dit hoofdstuk beschrijven we de belangrijkste uitkomsten van de controle voor het ruimtelijk domein, het sociaal domein en de overige domeinen, waaronder de bedrijfsvoering.

03



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

Jaarverslag

Vooruitblik

Onze samenwerking

Bijlagen

Ruimtelijk domein (1/3)

De financiële prognose van de actieve grondexploitaties van Aalsmeer en GPAG is verslechterd

Grondexploitatie en erfpachtbedrijf van Greenpark Aalsmeer Gebiedsontwikkeling BV (GPAG) is verslechterd

De positie van de grondexploitatie GPAG is in 2024 verslechterd naar €4,3 miljoen negatief (2023 €1,5 miljoen). Dit komt voor €1,5 miljoen door de stijging van de rente door de overgang van de financiering van de BNG naar de Waterschapsbank nodig in verband met de stopzetting van de faciliteit door BNG. De Waterschapsbank heeft vanwege het risicoprofiel een risico-opslag-percentage ingerekend. Ook het erfpachtbedrijf wordt door deze renteaanpassing minder winstgevend. Aalsmeer heeft op basis van het aandeelhouderschap van 50% in 2024 €1,4 miljoen extra voorzien. Voor het weerstandsvermogen is het risico met betrekking tot de garantstelling van de leningsfaciliteit in 2024 uit de top 10 'gezakt' door de lagere omvang en kans van voorkomen van de garantiestelling.

De grondexploitatie in GPAG kent een (formele) looptijd tot 31 december 2026. Echter diverse ontwikkelingen en verwervingen moeten daarna nog gaan plaatsvinden. Ook loopt het erfpachtbedrijf nog door tot 2035. Dit betekent dat komend jaar diverse scenario's met betrekking tot de voortzetting (al dan niet in de BV) in kaart moeten worden gebracht, inclusief de financiële consequenties voor de aandeelhouders.

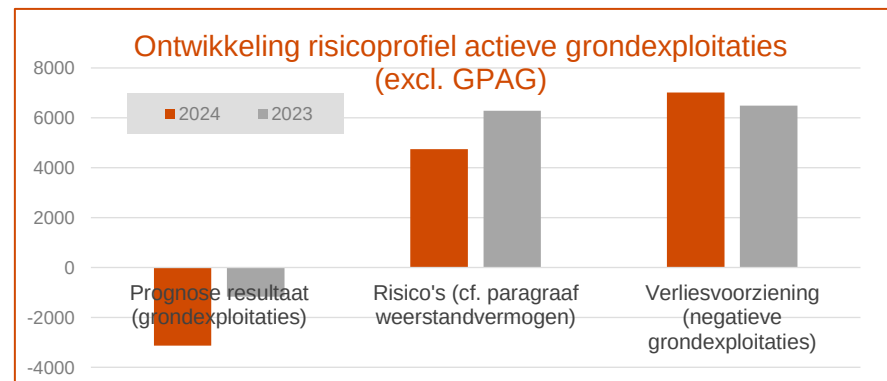
Het geprognosticeerde resultaat van de zes actieve grondexploitaties is negatiever en de voorziening is gestegen (exclusief GPAG)

Gemeente Aalsmeer kent zowel actieve grondexploitaties als faciliterende projecten. Er is sprake van een daling van het prognosticeerde nominale resultaat van alle actieve grondexploitaties naar €3,1 miljoen negatief (2023:

€1,2 miljoen negatief). Als we alleen de positieve exploitaties meenemen zien we een daling van het resultaat van €1,5 mln door vooral de winstneming van Hornmeer (van €5,2 naar €3,8 mln).

De voorziening voor verlieslatende grondexploitaties is gestegen met €520.000 naar €7,0 miljoen. Deze stijging is voor €356.000 veroorzaakt door Greenpark door het (per abuis) niet in rekening brengen van een aankoop van een woning bij GPAG en voor €164.000 door De Tuinen door hoger uitvoeringskosten en stillegging plan in verband verkeerscirculatieplan. (de voorziening voor het facilitaire deel van de Tuinen is daarentegen met €529.000 afgenomen, omdat woonrijp maken goedkoper is uitgevallen).

Het risicoprofiel van bouw- en project gerelateerde risico's (inclusief facilitaire projecten) is gedaald van €6,3 naar €4,7 miljoen doordat het risicoprofiel van de Tuinen is afgenomen omdat inmiddels afspraken zijn gemaakt. De door de BBV verplichte tussentijdse winstnemingen (2024: €1,7 miljoen) zijn terecht als resultaat verantwoord en vervolgens gedoteerd aan de reserve, die onderdeel is van het weerstandsvermogen (omvang 2024: €3,8 miljoen).



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Ruimtelijk domein (2/3)

Aalsmeer investeert in zwembad De Waterlelie en gaat bijdragen aan nieuwe brandweerkazerne

Zwembad de Waterlelie

De Waterlelie is sterk verouderd en renovatie van de accommodatie bleek geen optie meer. Vanwege het belang van een zwemvoorziening voor inwoners van Aalsmeer is onderzocht op welke wijze nieuwbouw plaats kon vinden. Op 12 december 2024 heeft de raad ingestemd met het beschikbaar stellen van een krediet van €25,5 miljoen ten behoeve van nieuwbouw van zwembad de Waterlelie. Realisatie is gepland in 2028. De investering wordt afgeschreven in respectievelijk 40 (gebouw), 20 (installaties) en 10 (inventaris) jaar.

Ter aftopping van de lastenstijging die het gevolg is van de nieuwbouw van het zwembad heeft de gemeente in 2024 €13,1 miljoen gedoteerd aan de bestemmingsreserve kapitaallasten ter structurele dekking van de (hogere) lasten in de eerste 20 jaar na in gebruik name van het zwembad ten laste van de algemene reserve. Dit betekent dat de afschrijving en rentelasten van de installaties en de inventaris met de kapitaallastenreserve wordt 'gefinancierd'. De vervanging van de inventaris en installaties en de kapitaallasten daarvan moeten tienertijd worden opgevangen in de begroting.

Voor 2028 tot en met 2035 is daarnaast besloten om incidenteel in totaal €0,8 miljoen structurele lasten te dekken uit de algemene reserve (maximaal 10%-regel mits voldoende ruimte in het weerstandvermogen). Na in gebruik name van het zwembad zal de resterende boekwaarde van het huidige zwembad en de sloopkosten ten laste van de algemene reserve worden gebracht.

Uiteraard is er sprake van een risico dat de investering hoger uitkomt dan nu is geraamd door vertraging, hogere bouwkosten of rente, omvang subsidietoekenning et cetera. De gemeente heeft daarom gerekend met een hoger rente% dan nu gangbaar is en het renterisico wordt tevens meegenomen

in de Monte Carlo-analyse voor het weerstandvermogen. We geven de raad in overweging gezien de omvang en risicoprofiel van het project om een aparte risicoreserve in te stellen (los van de Monte Carlo-analyse) tenminste in de eerste periode waarin nog veel uitgangspunten moeten worden 'ingeregeld'.

Nieuwbouw brandweerkazerne in 2025 goedgekeurd

Op 27 maart 2025 heeft de raad besloten over de nieuwbouw van de brandweerkazerne in Aalsmeer. Deze kazerne wordt gebouwd door en komt in eigendom van de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland (VrAA). De VrAA belast de kosten van de nieuw te bouwen kazerne door via een zogenaamde maatwerkbijdrage van jaarlijks €580.000 (wordt jaarlijks geïndexeerd). Eventuele tegenvallers bij de nieuwbouw moeten binnen de bouwbegroting van €9 miljoen worden opgelost. Het risico blijft bestaan dat de kosten hoger uitvallen omdat de aanbestedingen en het bodemonderzoek nog niet hebben plaatsgevonden. Andere risico's met betrekking tot de omvang van de maatwerkbijdrage zijn vooral gelegen in de ontwikkeling van de rekenrente. Advies is om dit risico in te schatten en mee te nemen in de Monte Carlo analyse van het weerstandsvermogen (geen top 10 risico).

De huidige kazerne, in eigendom van de gemeente en verhuurd aan de VrAA, wordt op het moment van in gebruik name van de nieuwe kazerne buiten gebruik gesteld. Na in gebruik name (gepland in 2027) zal het restant van de boekwaarde (ca. € 0,9 miljoen) in één keer ten laste van de algemene reserve worden verwerkt. De jaarlijks begrote onderhouds- en afschrijvingslasten van €0,2 miljoen per jaar vervallen dan. De grond wordt met een erfpacht overeenkomst uitgegeven aan de Veiligheidsregio conform het huidige grondprijzen-beleid van de gemeente.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Ruimtelijk domein (3/3)

De parameters zijn evenwichtig bepaald

Gemeente Aalsmeer heeft de actuele thema's meegenomen in de grondexploitaties

De stijgende kosten, de onzekerheden in de markt inclusief renteontwikkeling en het stroomnet van Nederland dat overvol is. Dit zijn de thema's die impact hebben op uw grondexploitaties. Wij hebben geëvalueerd of deze onderwerpen in voldoende mate zijn gereflecteerd in de grondexploitaties. We lichten de onderwerpen hieronder toe:

De verkoopprijzen van woningen zijn gestegen ten opzichte van afgelopen jaar. De stijging in de bouwkosten stabiliseert, de bouwplaats kosten stijgen in Aalsmeer. Dit betekent dat de residuele grondwaarde in Nederland stijgt. Wij hebben vastgesteld dat u een toetsing heeft gedaan op uw grondwaardes. De uitkomsten hebben niet geleid tot afwaarderingen.

De rentes zijn gedaald in vergelijking met de afgelopen jaren. Dit komt door de verlagingen die de ECB heeft doorgevoerd. Met de dalende rente zijn ook de rentekosten die aan de grondexploitaties worden toegerekend gedaald.

Voor GPAG is de rekenrente overigens een stuk hoger uitgevallen door de risico-opslag bij de nieuw afgesloten lening. GPAG hanteert daarnaast een voorzichtigheidsmarge van 1%, hetgeen we als voorzichtig inschatten.

Door de toenemende vraag naar elektriciteit is het stroomnet in Nederland overvol geraakt. Hierdoor ontstaat veel vertraging in bouwprojecten. Naast de rem op de woningbouw, zorgt netcongestie ook voor vertraging in de energietransitie. De impact van netcongestie wordt per project in kaart gebracht en besproken met relevante partijen en meegenomen in de programmering.

Parameter	Beoordeling	Toelichting
Gehanteerde rekenrente	●	Het college rekent binnen de grondexploitaties met een rekenrente van 0,1%. Conform de nieuwe BBV notitie grond heeft Aalsmeer de omslagrente gehanteerd. Aalsmeer heeft geen nieuwe leningen afgesloten gedurende 2024.
Kostenstijging	●	De gehanteerde kostenstijging is 3-4% (afhankelijk van type kosten zoals civiele, plan en overige) voor het aankomende jaar. Voor 2026 en verder wordt een verwachte kostenstijging van 2,5% gehanteerd die vanaf 2035 zal dalen naar 2%.
Opbrengsten-stijging	●	Het college rekent op basis van extern advies, met een opbrengstenstijging van 2,5% (grond woningbouw) voor 2025 en 2026 en 1,0% (grond niet-woningbouw). Voor 2027 en verder wordt een verwachte opbrengstenstijging van 2,0% (grond woningbouw) gehanteerd die na 2035 weer terugzakt naar 0%.
Gehanteerde programmering	●	Gemeente Aalsmeer heeft geen specifieke eisen vanuit de provincie met betrekking tot de programmering.
Verkoopprijzen	●	De verkoopprijzen die gehanteerd bij grondverkoop worden onder andere gebaseerd op taxatierapporten en tenders. De verkoopprijzen die gehanteerd worden bij de waardebepaling van de grondexploitaties zijn gebaseerd op de grondprijzenbrief voor sociaal en maatschappelijk en de taxatierapporten.
Onzekerheden	●	Wij zijn van mening dat de schattingen met betrekking tot de grondexploitaties een betrouwbaar beeld geven van de waardering van uw grondexploitaties. De uitgangspunten die in de berekeningen gehanteerd worden zijn voor zover mogelijk onderbouwd met rapportages van externe partijen.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

Jaarverslag

Vooruitblik

Onze samenwerking

Bijlagen

Sociaal domein (1/2)

Uitdagingen in het sociaal domein blijven

De lasten in het sociaal domein nemen toe; de risico-inschatting is gereflecteerd in het weerstandsvermogen

Bij de gemeente is er sprake van een autonome kostenstijging, vooral binnen jeugdhulp en Wmo, die zowel lokale als landelijke implicaties heeft. De stijgende vraag naar gespecialiseerde jeugdzorg (voor Aalsmeer in 2024 wederom gestegen) en de moeilijke arbeidsmarkt creëren een aanzienlijke druk op het budget. Hoewel er kostenbesparende maatregelen (gericht op preventie) door de gemeente Aalsmeer zijn getroffen en uitgebreid, blijft de financiële impact hiervan onzeker. Er is wel een stabilisatie in aantal jeugdigen zichtbaar.

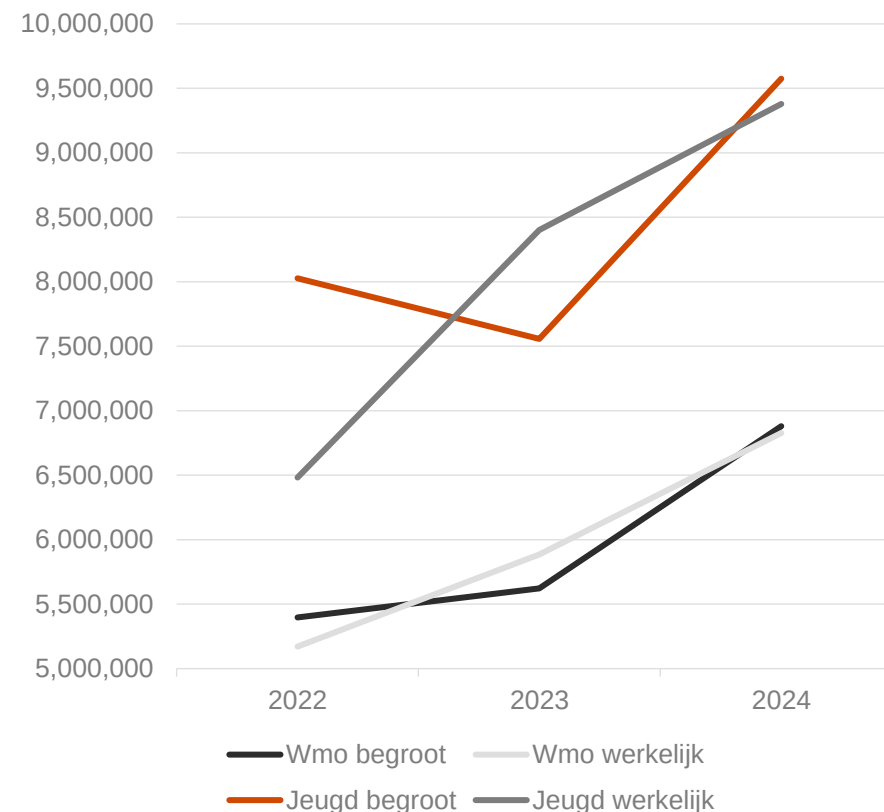
Binnen de Wmo leidt de invoering van een vast abonnementstarief (sinds 2020) tot een aanhoudende vraag. Toekomstige wijzigingen naar een inkomensafhankelijke eigen bijdrage is gepland voor 2027.

De gemeente heeft in de top 10 risico's die zijn meegewogen in het weerstandsvermogen één risico opgenomen met betrekking tot het sociaal domein, namelijk duurdere jeugdhulpvraag dan geraamd (50% kans en met een maximum impact van €1,3 mln). Dit biedt ruimte om onverwachte financiële tegenvallers op te vangen en noodzakelijke beleidsmaatregelen door te voeren.

De inschattingen rondom de te betalen kosten verbeteren

De raad krijgt twee keer per jaar de bestuurlijke rapportage jeugd (kwartaal 2 en 4). Hierin staan gegevens op het gebied van financiën, inhoud (o.a. Aantallen, verwijzers, wachtlijsten) en bedrijfsvoering ten aanzien van de jeugdhulp. De methodiek van het ramen van financiën is in 2024 doorontwikkeld. Zo is de (achtergrond) informatie verbeterd en zijn diverse dashboards vanuit beleid, financiën, contractmanagement en uitvoering uitgebreid.

Ontwikkeling zorglasten



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein**
- Schattingen
- Rechtmatigheid
- Update interne beheersing
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Sociaal domein (2/2)

Onze bevindingen ten aanzien van de prestatielevering

Onzekerheden rondom de prestatielevering zorg in natura (ZiN) zijn beperkt

De gemeente Aalsmeer heeft voor het vaststellen van de prestatielevering gebruik gemaakt van de productieverklaringen van aanbieders. Op basis van de productieverantwoordingen is voldoende controle-informatie verkregen om te onderbouwen dat de prestaties ook daadwerkelijk zijn geleverd. De onzekerheden zijn gedaald ten opzichte van vorig jaar.

De interne beheersingsmaatregelen zijn gedurende 2024 meer in lijn gebracht met de SDO-notitie van de NBA. Hierbij zijn verbeteringen doorgevoerd zoals standaardagenda's en templates voor de vastlegging van gesprekken met de zorginstellingen.

Prestatielevering pgb vastgesteld

Voor alle cliënten die een pgb ontvangen, worden door de gemeente beschikkingen verstrekt aan de cliënt. De Sociale Verzekeringsbank (SVB) verzorgt het administratieproces en legt daarvoor verantwoording af, maar controleert niet of de prestatie is geleverd voor gedeclareerde zorgkosten. Aalsmeer heeft op dit aspect aanvullende werkzaamheden verricht. Daarmee is er grip verkregen op de prestatielevering inzake de pgb-lasten.

Op basis van de interviews die zijn afgenomen met de functionarissen van de Verbijzondere Interne Controle (VIC) is gebleken dat er geen bijzonderheden spelen rondom zorgfraude en kwaliteit van de zorg.

Getrouwheid	2024		2023	
	Fout	Onzeker	Fout	Onzeker
Jeugdzorg ZiN	€ 0	€ 40.000	€ 0	€ 90.000
Jeugdzorg pgb	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Wmo ZiN	€ 0	€ 66.000	€ 0	€ 118.000
Wmo pgb	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Totaal	€ 0	€ 106.000	€ 0	€ 208.000

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

Jaarverslag

Vooruitblik

Onze samenwerking

Bijlagen

Ontwikkelingen inzake fiscale aspecten van inhuur

AA-organisatie heeft stappen gezet om werkwijze inhuur aan te scherpen

Einde handhavingsmoratorium Wet DBA

Per 1 januari 2025 is het handhavingsmoratorium Wet DBA beëindigd. Dit betekent dat de Belastingdienst weer kan handhaven op schijnzelfstandigheid met terugwerkende kracht tot 1 januari 2025. In 2025 zal de Belastingdienst bij een correctie nog geen vergrijp- of verzuimboete opleggen indien de gemeente aantoonbaar stappen heeft ondernomen om schijnzelfstandigheid te voorkomen. Het Deliveroo-arrest vormt nog steeds de basis voor de handhaving.

Gebruik modelovereenkomsten is verlengd

In tegenstelling tot eerdere berichten geeft de Belastingdienst aan dat alle lopende en goedgekeurde modelovereenkomsten tot eind 2029 kunnen worden gebruikt. Nieuwe overeenkomsten worden niet meer getoetst. Het werken met een modelovereenkomst biedt enkel zekerheid als ook wordt gewerkt volgens de bepalingen uit de modelovereenkomst.

De AA-organisatie heeft een aangescherpte werkwijze geïmplementeerd om ultimo 2025 aan de Belastingdienst te kunnen bevestigen dat van schijnzelfstandigheid geen sprake is. In 2025 gaat de AA-organisatie de impact verder in kaart brengen. In aansluiting op de CAO heeft de AA-organisatie alle payroll-overeenkomsten in 2024 beëindigd, en in veel gevallen omgezet in (tijdelijke) arbeidsovereenkomsten. Dit heeft geresulteerd in een afname van de inhuurkosten ten opzichte van de totale loonsom.

Tijdelijke medewerkers van totaal
voor de kernorganisatie Aalsmeer
(op basis van de lasten, excl. Griffie)

40%

Voor de kernorganisatie Aalsmeer is ook sprake van inhuur

Afgelopen jaar is voor diverse vacatures en/of taken waarvoor de kern-organisatie niet zelf de capaciteit in huis heeft ingehuurd via (detacheer-) bedrijven, met uitzondering van de inhuur op de griffie. Waarvoor de modelovereenkomst wordt gebruikt.

Mogelijkheid tot vooroverleg over de beoordeling van de arbeidsrelatie

De Belastingdienst heeft het formulier 'Verzoek vooroverleg beoordeling arbeidsrelatie' gepubliceerd waarmee je als opdrachtgever een vooroverleg kan opstarten ter beoordeling van één specifieke arbeidsrelatie. Vooroverleg kan leiden tot een standpuntbepaling van de Belastingdienst of tot een vaststellingsovereenkomst over de arbeidsrelatie.

Nieuwe wetgeving

In het eerste kwartaal van 2024 is het nieuwe wetsvoorstel Verduidelijking Beoordeling Arbeidsrelaties (VBAR) omtrent het werken met zelfstandigen naar de Raad van State gestuurd. Vanaf 1 januari 2026 zal de VBAR naar verwachting in werking treden en beoogt het meer duidelijkheid te geven over wanneer iemand in dienstbetrekking werkt.

Ook komt er een rechtsvermoeden onder de VBAR. Eenieder die tegen een beloning van niet meer dan €33 (exclusief btw) per uur arbeid verricht, kan dit rechtsvermoeden inroepen. Dit rechtsvermoeden geldt in beginsel civielrechtelijk, maar indien dit civielrechtelijk wordt gevolgd werkt dit door naar fiscaliteit en sociale zekerheid.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein
- Schattingen**
- Rechtmatigheid
- Update interne beheersing
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Schattingen (1/2)

De schattingen van het college nader uitgelicht

Bij het opstellen van de jaarrekening moet het college belangrijke boekhoudkundige schattingen, beoordelingen en aannames toepassen en toelichten. Wij hebben de belangrijkste schattingen, beoordelingen en aannames die door het college zijn gedaan beoordeeld en concluderen dat deze zijn gebaseerd op passende bewijsstukken en goed uitgebalanceerde overwegingen. Onderstaande tabel bevat een overzicht van onze bevindingen.

Schatting	Waarde (x €1.000)		Oordeel		Opmerkingen
	2024	2023	2024	2023	
Afschrijvingen van materiële vaste activa	3.893	3.831	●	●	Het activabeleid van de gemeente ligt ten grondslag aan de wijze van afschrijven op materiële vaste activa. De gehanteerde afschrijvingspercentages zijn gebruikelijk in de sector.
De waardering van het vastgoed	36.049	36.685	●	●	Vastgoed kan een economische of een maatschappelijke functie hebben. Vastgoed met een maatschappelijke functie (bijvoorbeeld een schoolgebouw) mag niet worden afgewaardeerd. De waardering van het vastgoed met een economische functie hebben we in detail gecontroleerd.
De waardering van de grondexploitaties	2.680	6.466	◆	●	Wij zijn van mening dat de schattingen met betrekking tot de grondexploitaties een betrouwbaar beeld geven van de waardering van uw grondexploitaties. De uitgangspunten die in de berekeningen gehanteerd worden zijn voor zover mogelijk onderbouwd met rapportages van externe partijen. Voor GPAG is de rekenrente overigens een stuk hoger uitgevallen door de risico-opslag bij de nieuw afgesloten lening. GPAG hanteert daarnaast een voorzichtigheidsmarge van 1%, hetgeen we als voorzichtig inschatten.
De juistheid en volledigheid van de Facilitaire projecten	1.295	1.838	●	●	Bij facilitair grondbeleid wordt de bestemming uit de ruimtelijke maatregel gerealiseerd door particulieren. Voor verwachte toekomstige tekorten wordt een voorziening getroffen. Hierbij is rekening gehouden met de beste schatting en zijn wij van mening dat de schatting betrouwbaar tot stand is gekomen.



-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
 - Ruimtelijk domein
 - Sociaal domein
 - Schattingen**
 - Rechtmatigheid
 - Update interne beheersing
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

Schattingen (2/2)

De schattingen van het college nader uitgelicht

Schatting	Waarde (x €1.000)		Oordeel		Opmerkingen
	2024	2023	2024	2023	
De juistheid en volledigheid van de afvalstoffenheffing			●	●	Wij hebben vastgesteld dat de voorziening is gevormd op basis van de beste inschatting die de gemeente kan maken. De grondslagen die zijn gehanteerd zijn geschikt.
De waardering van de financiële vaste activa	5.166	4.993	●	●	Wij hebben de waardering van uw financiële vaste activa in detail gecontroleerd. Ook de deelnemingen hebben we specifiek gecontroleerd. Wij concluderen dat de inschattingen van het college ten aanzien van de waardering van deze deelnemingen en (gerelateerde) leningen evenwichtig tot stand zijn gekomen.
De waardering en indexatie van de APPA-voorziening	984	760	●	●	De voorziening voor wethouders pensioenen (APPA) per eind 2024 is onderbouwd door actuariële berekeningen van een externe serviceorganisatie (Proambt). Deze organisatie heeft de uitgangspunten uit de circulaire van het ministerie gebruikt. De nieuwe collegeleden zijn meegenomen in de voorziening. Er is meer ruimte in de voorziening, omdat een deel van de pensioenfaciliteit bij ASR is onder gebracht. In de jaarstukken wordt geen rekening gehouden met overgang naar ABP in 2027. Aalsmeer doet wel mee met het onderzoek vanuit het BZK. Wij zijn akkoord met de uitgangspunten die de gemeente Aalsmeer heeft gehanteerd.
De juistheid en volledigheid van de voorziening vervanging riolering	33	17	●	●	Wij hebben vastgesteld dat de voorziening is gevormd op basis van de beste inschatting die de gemeente kan maken. De grondslagen die zijn gehanteerd zijn geschikt.



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein
- Schattingen

Rechtmatigheid

Update interne beheersing

- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Rechtmatigheid

Uw rechtmatigheidsverantwoording voldoet aan de vereisten

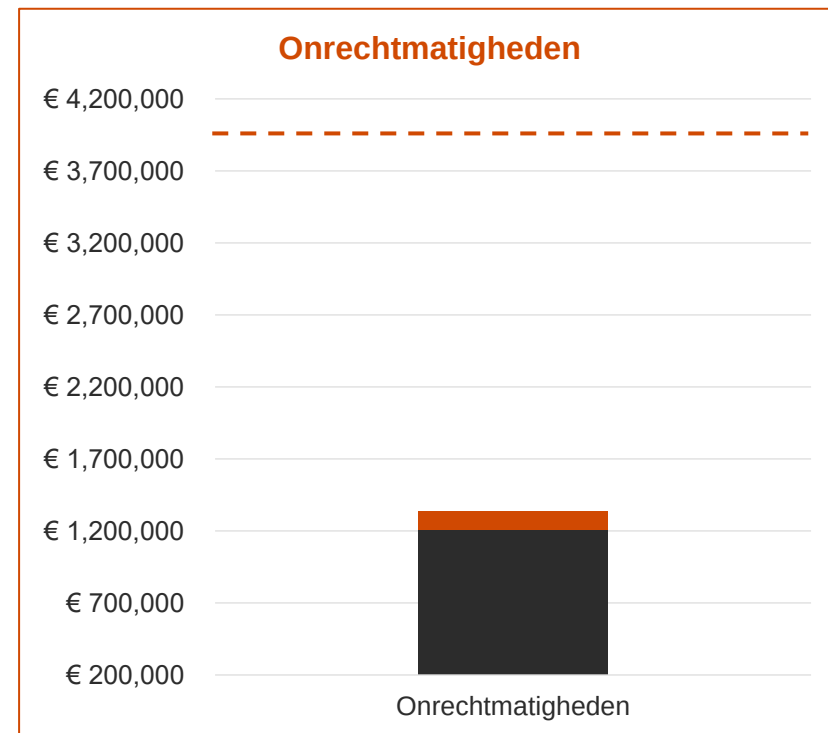
Rechtmatigheidsverantwoording van het college voldoet aan de vereisten

Het college legt verantwoording af over de rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties via de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Als uw accountant hebben wij de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording meegewogen in ons oordeel over de jaarrekening als geheel (indirect oordeel over de rechtmatigheid).

Het college heeft geen onrechtmatigheden boven de verantwoordingsgrens van €3,9 miljoen geconstateerd. Een nadere toelichting van de afwijkingen onder de rapportagegrens van €40.000 zijn toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

U heeft over 2024 €709.000 aan begrotingsafwijkingen gerealiseerd. Hiervan is €129.000 acceptabel en €580.000 onacceptabel onrechtmatig.

Met betrekking tot het voorwaarden criterium rapporteert het college €625.000 aan onrechtmatigheden vanwege het ten onrechte niet Europees aanbesteden. Dit betreft de inhuur van een externe partij voor contractmanagement van een verbonden partij. Hierbij zijn de lasten van 2024 en de resterende contractwaarde voor 2025 in meegenomen.



■ = Acceptabele onrechtmatigheden

■ = Onacceptabele onrechtmatigheden

- - = Verantwoordingsgrens

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
 - Ruimtelijk domein
 - Sociaal domein
 - Schattingen
 - Rechtmatigheid

Update interne beheersing

- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Update interne beheersing

Geen nieuwe significante tekortkomingen geïdentificeerd in de interne beheersing

Geen nieuwe significante tekortkomingen in de interne beheersing

In onze rapportage interim-bevindingen 2024 hebben wij ons beeld gegeven van de interne beheersing van gemeente Aalsmeer en de AA-organisatie. Naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole hebben wij geen nieuwe belangrijke aandachtspunten in de interne beheersing (waaronder de IT-omgeving) geconstateerd.

Aantoonbaarheid van uitgevoerde spendanalyse moet beter

In 2024 heeft de gemeente Aalsmeer een totaal van €95,9 miljoen ingekocht voor werken, leveringen en diensten. Hiervan is €0,6 miljoen aangemerkt als onrechtmatig, binnen de categorie 'inhuur'. De spendanalyse die de AA-organisatie gebruikt, een essentieel hulpmiddel voor het opsporen van onrechtmatigheden, moet beter o.a. Op de volgende punten:

- Er is geen onderscheid in de spendanalyse tussen de aard van opdrachten per crediteur. Handmatig toegevoegde gegevens missen validering met de financiële- en contractadministratie.
- Registratie van inkoopordernummers gekoppeld aan contracten is van belang om over de juiste data-punten te beschikken. Deze worden op dit moment niet geregistreerd door de gemeente.
- Er bestaat geen koppeling tussen de handmatige toelichtingen en onderliggende controle-informatie, zoals bijvoorbeeld contracten.
- We adviseren de spendanalyse periodiek uit te voeren, bijvoorbeeld per kwartaal.

- Koppelen aan Tendered kan de controle-informatie verrijken door te profiteren van externe gepubliceerde bronnen. Aanbestedingen via Tendered hebben een lager risicoprofiel, wat de betrouwbaarheid vergroot.

Het adresseren van deze verbeterpunten is cruciaal om onrechtmatigheden tijdiger en efficiënter te detecteren, waardoor eerder ingrijpen mogelijk wordt.

We hebben de AA-organisatie geadviseerd om de aanbevelingen met betrekking tot de vastlegging in systemen en koppeling van data (indien technisch nu niet mogelijk) mee te nemen bij de selectie van een nieuw financieel systeem in de toekomst (bij de functionele eisen).

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024

Jaarverslag

Financiële positie

Observaties jaarverslag

 Vooruitblik

 Onze samenwerking

 Bijlagen



Jaarverslag

In dit hoofdstuk beschrijven we wat ons is opgevallen in relatie tot de informatiewaarde van het jaarverslag. Daarnaast beschrijven we onze visie op de financiële positie.

04

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag

Financiële positie

Observaties jaarverslag

- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Financiële positie (1/3)

De kerngetallen laten een positieve ontwikkeling zien

De financiële positie van gemeente Aalsmeer is goed

Wij hebben uw financiële positie aan de hand van zes kengetallen onder elkaar gezet. Hierbij hebben wij ook de landelijke cijfers gepresenteerd (zie de tabel hiernaast). Deze ratio's reflecteren per december 2024 een goede weerbaarheid en wendbaarheid. Aalsmeer scoort met uitzondering van de belastingcapaciteit een A-score (minst risicovol).

De solvabiliteit van de gemeente Aalsmeer in 2024 is 57,8% en laat een verbetering van de financiële positie zien door de stijging in het exploitatieresultaat over 2024. Om te beoordelen of de gemeente Aalsmeer in staat is om in te spelen op de toekomstige risico's is het belangrijk de solvabiliteit te bezien in verhouding tot het [weerstandsvermogen](#) en de uitdagingen in de meerjarenbegroting.

De financiële positie van de gemeente Aalsmeer blijft onzeker

Het exploitatieresultaat over 2024 is positief. De structurele exploitatieruimte met een saldo van € 11,1 miljoen laat zien dat de structurele lasten door structurele baten worden gedekt. In de meerjarenbegroting 2025 is echter zichtbaar dat vanaf 2027 het structurele resultaat negatief is, ondanks dat al een aantal ombuigingsvoorstellen is ingeboekt. In de kadernota 2025 zijn al scenario's in kaart gebracht voor verdergaande maatregelen, die afhankelijk van de werkelijke korting op de gemeentefonds en de specifieke uitkeringen vanaf 2026, al dan niet nader worden uitgewerkt in de kadernota 2026.

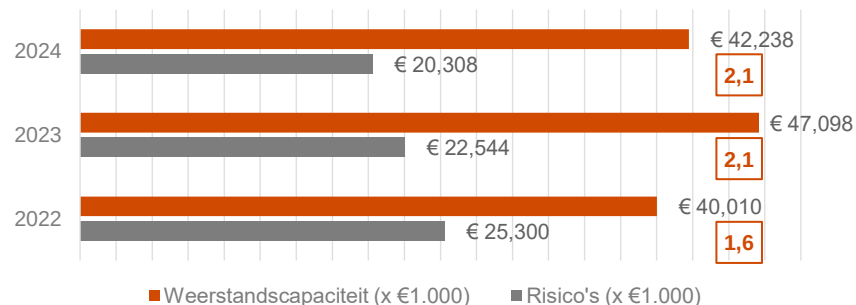
Kengetallen	Gemeente Aalsmeer		Landelijk**	
	2024	2023	2024*	2023
Weerbaarheid				
Solvabiliteit	57,8%	53,8%	35,2%	39,1%
Grondexploitaties	2,3%	6,0%	7,4%	5,6%
Structurele exploitatieruimte	9,5%	7,0%	2,0%	3,3%
Wendbaarheid				
Netto schuldquote	0,1%	7,9%	56,5%	37,6%
Netto schuldquote gecorrigeerd	-4,4%	3,3%	51,4%	32,3%
Belastingcapaciteit	109,6%	109,1%	101%	99,7%
* Op basis van de begroting 2024.				
** Bron: https://findo.nl/jive				

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Financiële positie**
- Observaties jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Financiële positie (2/3)

Het weerstandsvermogen kent een ratio met kwalificatie ruim voldoende

Ontwikkeling van het weerstandsvermogen



Het weerstandsvermogen is stabiel

De gemeente Aalsmeer stuurt voor de ratio weerstandsvermogen (beschikbaar/benodigd) op een waarde van 1,5 (ruim voldoende) of hoger. Hierbij wordt het integrale risicoprofiel, inclusief de bouw/projectrisico's, als uitgangspunt genomen. De lichte daling van het risicoprofiel komt door de daling van de risico's van de Tuinen van Aalsmeer (-€1,5 mln), de overige projecten (-€1,2 mln) en de daling van de omvang van de top 10 risico's (en ondanks de stijging van de omvang van de 'kleinere' risico's). Bij de berekening van het beschikbare vermogen is de, in de resultaatbestemming 2024 opgenomen, toevoeging van €7.858 mln aan de algemene reserve meegenomen (een plus). Ook het besluit van december 2024 over de onttrekking aan de algemene reserve ter aftopping van de lasten van het zwembad (€13,1 miljoen) is meegenomen bij het bepalen van de beschikbare capaciteit (een min). Het weerstandsvermogen van Aalsmeer is ruim voldoende en voldoet aan de door de raad gestelde norm.

De rol van de raad bij ombuigingen

Gemeente Aalsmeer heeft mogelijke scenario's in kaart gebracht bij de kadernota 2025, gericht op het oplossen van de tekorten vanaf 2027. Hierbij is onderscheid gemaakt in drie categorieën: budgetplafonds voor medebewindstaken, inkomsten verhogen en snijden in autonome taken. Een aantal maatregelen is reeds in de meerjarenbegroting 2025 ingeboekt. Voor de begroting 2026 worden, indien nodig, aanvullende opties verder uitgewerkt. Deze maatregelen zullen maatschappelijke impact hebben en tevens op de kwaliteit van de dienstverlening. Ook zien we dat de druk op de organisatie gaat toenemen door efficiency doelstellingen. In [dit artikel](#) geven we de volgende adviezen aan raadsleden:

Raad aan het roer!

Geef kaders vooraf over het proces van inventariseren, de betrokkenheid van de raad, de denkrichtingen/voorkeuren en de gewenste informatie bij besluitvorming.

Denk opgavegericht

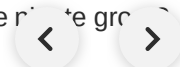
Maak onderscheid tussen de dagelijkse uitvoering/wettelijke taken en de ambities/opgaven van de gemeente en kies aan de hand van het effect van de ombuiging. Hou hierbij rekening met de beschikbare capaciteit (realisatiekracht).

Bewaak de wendbaarheid en weerbaarheid van de financiële positie

Zorg bij de voorgestelde ombuigingen voor inzicht in het effect op de wendbaarheid voor de toekomst en laat de (realisatie) risico's vertalen naar het weerstandsvermogen.

Na kiezen volgt monitoren: zorg dat daarvoor een dashboard is ingericht

Worden de ombuigingen wel gerealiseerd (financieel) en zoals bedoeld is conform de voorgestelde uitwerking? Is het negatieve effect op de gemeente nergens te zien? Worden de opgaven gerealiseerd?



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag

Financiële positie

Observaties jaarverslag

- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Financiële positie (3/3)

Het resultaat voor reservemutaties van de gemeente Aalsmeer is positief

Het verschil tussen de oorspronkelijke begroting en de realisatie wordt groter

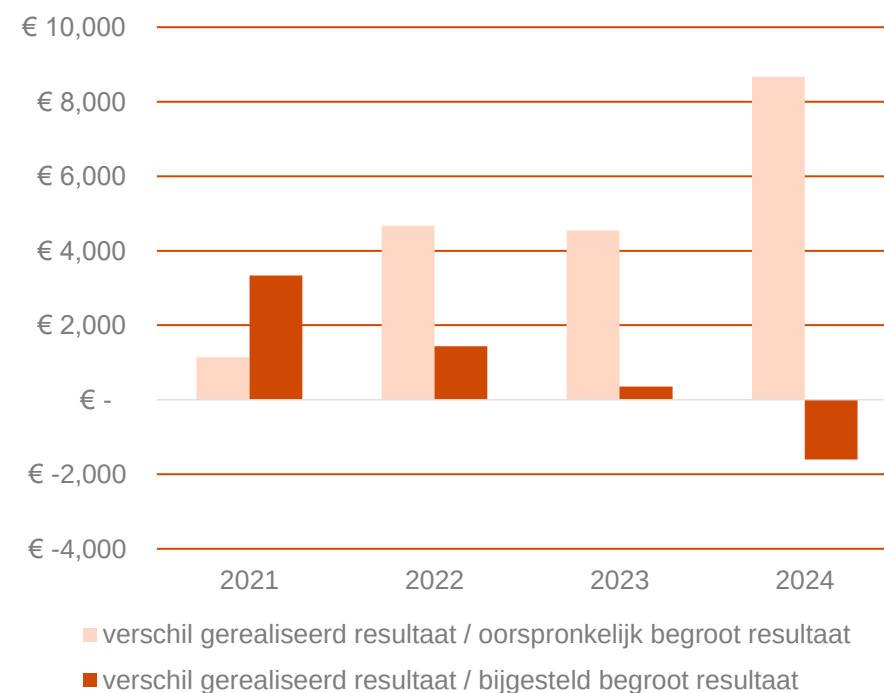
Met de toekomstige onzekerheden over de compensatie vanuit het Rijk na 2026 is het voorspellend vermogen des te belangrijker geworden. Wij hebben uw voorspellend vermogen beoordeeld op basis van een vergelijking tussen begrote en gerealiseerde saldi van baten en lasten.

Er is een trend te zien waaruit blijkt dat het verschil tussen de oorspronkelijke begroting van gemeente Aalsmeer van het exploitatieresultaat (voor reserves) en de daadwerkelijke realisatie van het saldo van baten en lasten toeneemt. Het verschil met de aangepaste begroting valt per saldo binnen de bandbreedte van plus en min €2 miljoen (2% van de lasten excl. Reserves). Hierdoor kan geconcludeerd worden dat het voorspellend vermogen van de gemeente voldoende is.

De belangrijkste verschillen met betrekking tot de aangepaste begroting wordt verklaard door diverse resultaten in het programma ruimtelijke ontwikkeling (-€3 mln) en door met name de decembercirculaire en de 'Treasury' resultaten in het programma algemene dekkingsmiddelen (+€1 mln).

De grootste verschillen met de primitieve begroting zijn tevens zichtbaar bij de algemene dekkingsmiddelen (+€15 mln), dat wordt verklaard door de gemeentefondscirculaire en door de toegekende specifieke uitkeringen voor Oekraïne opvang (SiSa-regeling AenM M16). Deze uitkeringen verklaren tevens het grootste verschil met de primitieve begroting de lasten inzake het sociale domein (-€7 mln).

Voorspellend vermogen van Aalsmeer (x €1.000)



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Financiële positie

Observaties jaarverslag

- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Observaties jaarverslag (1/2)

De kwaliteit van uw jaarverslag is voldoende

Jaarverslag	Beoordeling	Observaties
Verenigbaarheid jaarrekening en het jaarverslag	●	Wij hebben vastgesteld, op grond van de verkregen informatie in onze controle, dat de jaarrekening en het jaarverslag verenigbaar zijn. In het BBV zijn diverse eisen opgenomen voor de vorm en inhoud van het jaarverslag. Wij hebben vastgesteld dat uw jaarverslag voldoet aan het BBV.
Kwaliteit paragrafen	●	Wij hebben vastgesteld dat alle verplichte informatie in de paragrafen is opgenomen.
Inzicht in fraudepreventie-systeem in paragraaf 'Bedrijfsvoering'	●	In de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' wordt kort ingegaan op de frauderisico's en de jaarlijkse herziening van de frauderisicoanalyse. We bevelen aan om de omschrijving uit te breiden met een meer inhoudelijke beschrijving van de Aalsmeerse inrichting van het 'fraudepreventiesysteem'. Bij andere gemeenten is deze omschrijving overigens opgenomen in de paragraaf 'Bedrijfsvoering'.
Voldoende inzicht in het vermogen om risico's uit de bedrijfsvoering financieel op te vangen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing'	●	Wij hebben vastgesteld dat gemeente Aalsmeer alle relevante informatie heeft opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing'; daarnaast zijn alle relevante ontwikkelingen uit de sector en de impact daarvan op de gemeente Aalsmeer opgenomen in de toelichting. Wij vinden dat de gemeente Aalsmeer in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' een goede reflectie heeft gegeven op het vermogen om de risico's vanuit de bedrijfsvoering financieel op te vangen.
Informatiewaarde jaarverslag	□	Ons oordeel is gebaseerd op de leesbaarheid, concreetheid en kwaliteit van de analyses. Wij zijn van mening dat het jaarverslag de raad de gewenste informatie verschaft per beleidsterrein. Wij missen daarin nog een duiding van wat de effecten zijn en wat bereikt is (resultaten). Zo merken wij bijvoorbeeld op dat in de jaarstukken bij de programma's geen indicatoren zijn opgenomen, zodat niet duidelijk is of doelstellingen worden of zijn gerealiseerd. Wij adviseren de raad de belangrijkste indicatoren in overleg met het college te bepalen.



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Financiële positie

Observaties jaarverslag

- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

Observaties jaarverslag (2/2)

Toelichtingen in de paragraaf bedrijfsvoering inzake rechtmatigheid

Paragraaf bedrijfsvoering	Beoordeling	Observaties
Afwijkingen + maatregelen toegelicht	●	Gemeente Aalsmeer een toelichting op alle afwijkingen die in de rechtmatigheidsverantwoording heeft opgenomen voor zover deze de rapportagegrens overschrijden. Daarnaast zijn de maatregelen toegelicht over hoe deze afwijkingen in de toekomst worden voorkomen.
Rapportering niet-naleving normen gids proportionaliteit	●	Indien bij inkopen en aanbesteden de normen uit de gids proportionaliteit veelvuldig niet nageleefd worden of slecht gedocumenteerd en/of gemotiveerd zijn, dan moet het college hierover rapporteren via de paragraaf bedrijfsvoering. Dit is niet van toepassing.
Niet financiële onrechtmatigheden toegelicht	●	Niet financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de wet Fido en bijbehorende Regelingen moeten worden opgenomen en toegelicht worden in de paragraaf bedrijfsvoering. Uit de paragraaf financiering blijkt dat hiervan geen sprake is.
Toelichting geconstateerde fraude medewerkers	●	In 2024 zijn geen (materiële) fraudegevallen vastgesteld.
Toelichting begrotingsrechtmatigheid	●	Volgens artikel 28 van de BBV dienen overschrijdingen en onderschrijdingen van zowel de baten als de lasten ten opzichte van de begroting na wijziging bij het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te worden toegelicht. Wij hebben vastgesteld dat de toelichting inzake begrotingsrechtmatigheid voldoet aan de vereisten van de BBV.



-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  **Vooruitblik**
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

Belangrijke aandachtspunten komend jaar

Wijziging van het BBV en BADO definitief geworden met ingang van boekjaar 2025

Het ministerie van BZK heeft artikel 2 van het BADO met betrekking tot de materialiteit gewijzigd. De maximale materialiteit is met ingang van 2025 gewijzigd naar 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan de reserves en zal betrekking hebben op afwijkingen en onzekerheden samen. Hier hebben we inzichtelijk gemaakt wat dat op basis van de 2024 cijfers voor u betekent.

De verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording kan kent een mogelijke range van 0-2% (met dezelfde omvangsbasis). Wij adviseren deze grens gelijk te stellen met de materialiteit voor de controle en tijdig de financiële verordening aan te passen aan de nieuwe wetgeving.

Overigens is met deze wetgeving ook de rechtmatigheidsverantwoording (eindelijk) formeel onderdeel van het BBV en daarmee de jaarstukken.

De wijziging betekent een verlichting voor de (interne) controledruk

In het controleplan 2024 zijn wij reeds ingegaan op de mogelijk impact. Samengevat betekent de wijziging van de materialiteit een aanpassing van de diepgang van de (interne) controle: het aantal posten en stromen die in de reikwijdte vallen van de (interne) controle neemt af en het aantal deelwaarnemingen van gegevensgerichte werkzaamheden kan over het algemeen verminderen, tenzij het aantal fouten en onzekerheden dichtbij de materialiteitsgrens komt.

In het controleplan 2025 zullen we de impact voor uw gemeente concreet uitwerken.

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  **Onze samenwerking**
-  Bijlagen



Onze samenwerking

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe wij hebben samengewerkt met u en uw medewerkers. Daarnaast presenteren wij een overzicht van het aantal uren dat er is gewerkt aan de controle.

08



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking**
- Bijlagen

Onze samenwerking

We hebben een constructieve samenwerking ervaren tijdens het controleproces

In de huidige tijd van digitaal samenwerken hebben wij een zeer plezierige samenwerking ervaren en is de communicatie tussen het kernorganisatie, de afdelingen Financiën (AA) / Control en PwC goed verlopen.

De communicatielijnen waren kort en dit heeft eraan bijgedragen dat het over het algemeen een meer gestructureerd proces is geweest. We hebben een open en fijne cultuur ervaren. Aangezien we voortdurend streven naar een verbetering van het controleproces en onze dienstverlening, evalueren we dit proces graag op korte termijn.

Onze reflectie op het proces van de jaarrekeningcontrole

De samenwerking met de gemeente Aalsmeer verliep over het algemeen positief. De gemeente heeft de controle-informatie tijdig en kwalitatief voldoende opgeleverd. Hoewel we bij de jaarstukken veel observaties hebben gedaan die voor verbetering vatbaar waren, zijn deze aanpassingen in goed overleg met de organisatie verricht. Bij de beoordeling van de VIC (Verbijzonderde Interne Controle) merkten we op dat de spendanalyse veel tijd in beslag heeft genomen. We hebben gedetailleerde observaties gedaan om de interne beheersing van de gemeente te versterken. Aangezien dit een eerstejaarscontrole betrof, hebben we veel vragen moeten stellen. We verwachten dat het volgende jaar efficiënter zal verlopen en dat zaken eerder kunnen worden opgepakt. Dit zullen we meenemen in onze evaluatie.

Geen bevindingen te melden rondom onafhankelijkheid

Wij hebben onze naleving van externe normen en ons wereldwijde onafhankelijkheidsbeleid met betrekking tot onze dienstverlening in 2024

bewaakt en bevestigen dat wij aan deze onafhankelijkheidsvereisten hebben voldaan en voldoen.

Overzicht van de gemaakte uren

De controle van de jaarrekening van de gemeente Aalsmeer vereist voldoende tijd en aandacht van de teamleden van het juiste niveau voor inhoudelijke werkzaamheden, beoordeling en begeleiding. Wij zullen de uren die we hebben besteed aan de controle van de jaarrekening met de ambtelijke organisatie bespreken en evalueren.

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking

Bijlagen

- SiSa
- Wet normering topinkomens
- Materialiteit
- Verhoogde risico's
- Onze controletools
- Communicatie
- Verantwoordelijkheden

Bijlagen

In de eerste bijlage beschrijven we de uitkomsten van de werkzaamheden ten aanzien van de SiSa-bijlage. Daarna staan we stil bij onze controle van de Wnt-verantwoording. Vervolgens lichten we de materialiteit toe. Tot slot geven we een update over de verplichte communicatie.

09

-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen

SiSa

Wet normering topinkomens

Materialiteit

Verhoogde risico's

Onze controletools

Communicatie

Verantwoordelijkheden

SiSa

Geen bevindingen in de SiSa-bijlage

Wij hebben in onze controle specifieke werkzaamheden verricht om een oordeel te kunnen geven over de getrouwheid en rechtmatigheid van de financiële verantwoordingsinformatie in de SiSa-bijlage bij de jaarrekening 2024. Voor de bevindingen uit onze controle gelden op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) zwaardere rapporteringstoleranties dan voor andere onderdelen van de reguliere jaarrekening.

De rapporteringstolerantie is per specifieke uitkering:

- €12.500 indien de omvangsbasis kleiner dan of gelijk is aan €125.000;
- 10% indien de omvangsbasis groter dan €125.000 en kleiner dan of gelijk is aan €1.000.000;
- €125.000 indien de omvangsbasis groter is dan €1.000.000.

De rapporteringstolerantie heeft geen consequenties voor de omvang en aard van de controle van specifieke uitkeringen. In de [volgende tabel](#) hebben wij onze bevindingen per specifieke uitkering opgenomen. Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2024 vastgesteld.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

SiSa

- Wet normering topinkomens
- Materialiteit
- Verhoogde risico's
- Onze controletools
- Communicatie
- Verantwoordelijkheden

Bevindingen per SiSa-regeling

Nr.	Regeling/indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
1	FIN B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
2	BZK C62	Regeling specifieke uitkering kwijtschelding gemeentelijke belastingen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
3	BZK C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
4	BZK C99	Experiment uitbreiding bij houding gegevens niet-ingezetenen in de basisregistratie personen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
5	OCW D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
6	OCW D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingenonderwijsvertragingen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
7	OCW D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
8	IenW E113	Tijdelijke regeling uitkering bodemopgaven 2024-2030	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
9	IenW E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
10	SZW G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
10	SZW G2	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffairegebundelde uitkering Participatiewet in jaar T gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2024 vastgesteld.



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

SiSa

- Wet normering topinkomens
- Materialiteit
- Verhoogde risico's
- Onze controletools
- Communicatie
- Verantwoordelijkheden

Bevindingen per SiSa-regeling

Nr.	Regeling/indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
11	SZW G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking) _gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	SZW G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB) gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	SZW G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T (exclusief BOB) _gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	SZW G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	SZW G3	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2024 vastgesteld.



- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen

SiSa

- Wet normering topinkomens
- Materialiteit
- Verhoogde risico's
- Onze controletools
- Communicatie
- Verantwoordelijkheden

Bevindingen per SiSa-regeling

Nr.	Regeling/indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
12	SZW G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	SZW G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
14	SZW G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
15	SZW G13	Onderwijsroute _ deel gemeente 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
16	VWS H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
17	VWS H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
18	VRO J105 (was C105)	Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
19	VRO J55 (was C55)	Aanpak energiearmoede	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
20	VRO J94 (was C94)	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
21	KGG K28 (was F28)	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
22	AenM M16 (was A16)	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2024 vastgesteld.



Wet normering topinkomens

Materialiteit

Verhoogde risico's

Onze controletools

Communicatie

Verantwoordelijkheden

Wet normering topinkomens

De bezoldiging van uw topfunctionarissen is juist verantwoord in de WNT-bijlage

Controlebevindingen in de WNT-verantwoording 2024

Als onderdeel van onze controle hebben wij de nalevering van de Wet normering topinkomens ('WNT') gecontroleerd. Op grond van de wet zijn de griffier en de gemeentesecretaris aangewezen als topfunctionaris. Uit onze controle bleken bevindingen. De omvang dienstverband (als deeltijdfactor fte) voor de waarnemend griffier was namelijk onjuist bepaald. Dit is gecommuniceerd en gecorrigeerd binnen de AA-organisatie. De bezoldigingen zijn juist en volledig verantwoord in de bijlage WNT in uw jaarstukken

Wilt u meer weten over de WNT? Kijkt u dan op: <https://www.topinkomens.nl>.

De WNT is in 2024 beperkt gewijzigd

In 2024 is er voor de WNT weinig gewijzigd ten opzichte van 2023. Wel zijn de bedragen geïndexeerd op basis van de loonontwikkeling in de sector overheid. De wettelijke maximale bezoldiging voor topfunctionarissen is aangepast van €216.000 in 2023 naar €223.000 in 2024.

De aandachtspunten voor de WNT-verantwoording 2024 uitgelicht

Daarnaast waren de volgende aandachtspunten mogelijk relevant voor de WNT-verantwoording 2024 van de gemeente Aalsmeer:

- Als een van de topfunctionarissen ook nog een bezoldiging op andere gronden dan de topfunctie krijgt, dan had er mogelijk een extra overzicht in de WNT-verantwoording opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Aalsmeer is dit [niet] van toepassing gebleken.
- Als de gemeente niet-topfunctionarissen in dienstbetrekking zou hebben die in 2024 méér bezoldiging ontvingen dan hun deeltijdfactor maal €223.000, dan hadden deze (op functie) als 'overige functionarissen' in de WNT-verantwoording opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Aalsmeer is dit [niet] van toepassing gebleken.

Bijlage WNT



U hebt drie topfunctionarissen verantwoord in de jaarrekening 2024.



De drie topfunctionarissen zijn allen in loondienst.



U hebt in 2024 geen ontslagvergoedingen boven de WNT-grens uitgekeerd.

- Aanbiedingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle 2024
- Jaarverslag
- Vooruitblik
- Onze samenwerking
- Bijlagen
 - SiSa
 - Wet normering topinkomens
- Materialiteit**
- Verhoogde risico's
- Onze controletools
- Communicatie
- Verantwoordelijkheden

Materialiteit

De materialiteit is gedurende de controle toegenomen

De gehanteerde materialiteit is €1,3 miljoen

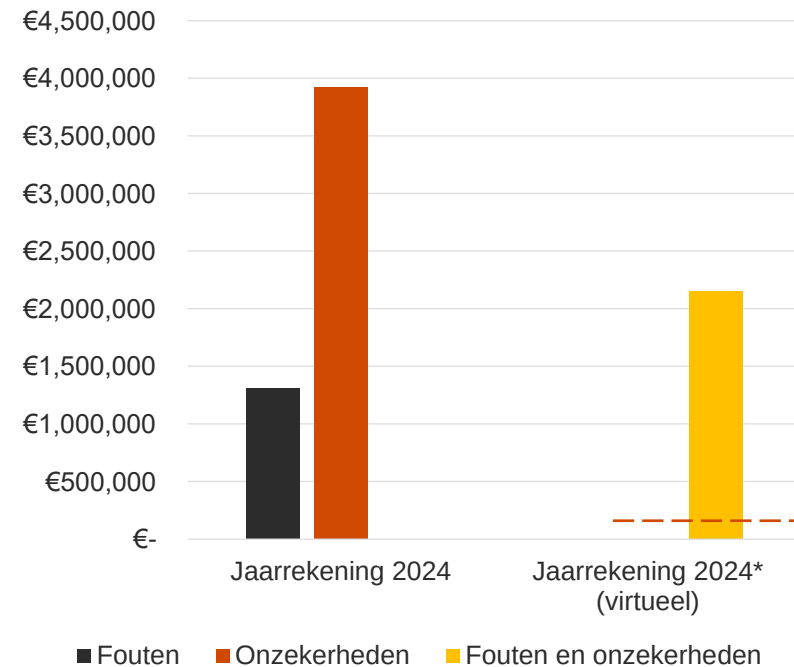
De reikwijdte van onze controle wordt beïnvloed door het toepassen van materialiteit. Het begrip 'materieel' wordt toegelicht in de paragraaf 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening' in onze controleverklaring. Afwijkingen worden als materieel beschouwd wanneer redelijkerwijs kan worden verwacht dat ze, elk afzonderlijk of in totaal, gevolgen kunnen hebben voor de economische beslissingen die gebruikers op grond van de jaarrekening nemen.

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) zijn de goedkeuringstoleranties bepaald die de accountant ten behoeve van de oordeelsvorming over de jaarrekening van de gemeente hanteert. De totale werkelijke kosten van de gemeente, inclusief de toevoegingen aan de bestemmingsreserves, vormen de totale werkelijke kosten van de gemeente. De materialiteit bepaalt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en het effect van vastgestelde afwijkingen op onze verklaring.

Virtuele uitkomst controle met aangepaste materialiteit

Het ministerie van BZK heeft artikel 2 van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden ('BADO') met betrekking tot de materialiteit gewijzigd. De maximale materialiteit is met ingang van 2025 gewijzigd naar 2% van de totale lasten **exclusief** de toevoegingen aan de reserves en zal betrekking hebben op afwijkingen en onzekerheden samen. In het figuur hiernaast hebben wij met een rode stippellijn aangegeven wat de bevindingen in 2024 hadden betekend op basis van de aangepaste materialiteit. Op basis van de verwachte aanpassingen in de materialiteit had gemeente Aalsmeer tevens een goedkeurende controleverklaring gekregen.

Ontwikkeling van de materialiteit



-  Aanbiedingsbrief
-  Onze kernboodschappen
-  Onze conclusies
-  Speerpunten
-  Uitkomsten controle 2024
-  Jaarverslag
-  Vooruitblik
-  Onze samenwerking
-  Bijlagen
- SiSa
- Wet normering topinkomens
- Materialiteit
- Verhoogde risico's
- Onze controletools
- Communicatie**
- Verantwoordelijkheden

Communicatie

Update over onze communicatie met u

Vereiste communicatie op grond van controlestandaarden	Controleplan	Rapportage interim-bevindingen	Accountantsverslag
Mededeling over de verantwoordelijkheden van de accountant	●		●
Bevestiging van de onafhankelijkheid van PwC	●		●
Beschrijving van de reikwijdte en timing van de controle, waaronder significante risico's	●	●	●
Eventuele significante tekortkomingen in de interne controle		●	●
Eventuele ontdekte of vermoede fraude		●	●
Niet naleven van wet- en regelgeving			●
Schriftelijke bevestigingen gevraagd van het college van burgemeester en wethouders			●
Alle zaken die van invloed zijn op de vorm en inhoud van de controleverklaring.			●
Standpunt van de accountant over belangrijke kwalitatieve aspecten van de verslaggeving door het college			●
Rapporteren over significante moeilijkheden, aangelegenheden en overige zaken die van belang zijn voor het toezicht op het financiële verslaggevingsproces			●
Niet-gecorrigeerde afwijkingen			●
Significante aangelegenheden die naar voren komen tijdens de controle in verband met verbonden partijen van de gemeente			●

Verantwoordelijkheden (1/2)

Overzicht van verantwoordelijkheden van het college en de raad met betrekking tot fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving

De verantwoordelijkheden van het college

Deze bestaan uit:

- Het identificeren en monitoren van de wet- en regelgeving die van toepassing is op de gemeente en zorgen voor volledigheid ervan;
- Het uitvoeren van een risicobeoordeling die expliciet het risico op fraude omvat, door een analyse van prikkels en druk, kansen, en gedrag en rationalisatie, en het risico van niet-naleving van wet- en regelgeving;
- Het opstellen en uitvoeren van programma's en beheersingsmaatregelen ter preventie, ontmoediging en opsporing van fraude (fraudebestrijdingsprogramma's) en niet-naleving van wet- en regelgeving;
- Het waarborgen dat de cultuur en de omgeving van de gemeente integer zijn en ethisch gedrag bevorderen;
- Ervoor zorgen dat de activiteiten van de gemeente worden uitgevoerd conform de bepalingen van wet- en regelgeving, inclusief het voldoen aan de toelichtingen in de jaarrekening wordt geregeld;
- Het onderzoeken van iedere vermeende of vermoede misstand die onder de aandacht van het management wordt gebracht.

De verantwoordelijkheden van degenen die zijn belast met toezicht (de gemeenteraad)

Deze bestaan uit:

- Het versterken van een cultuur van integriteit en ethisch gedrag door middel van actief toezicht;
- Het beoordelen van de vaststelling van frauderisico's door het management en niet-naleving van wet- en regelgeving, het nemen van passende maatregelen en het zorgen voor een juiste *tone at the top*;
- Het waarborgen dat het senior management, de raad en het college passende maatregelen nemen om fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving te ontmoedigen en te voorkomen, voor een betere bescherming van investeerders, medewerkers en andere belanghebbenden;
- Het onderzoeken van iedere vermeende of vermoede misstand die onder de aandacht van de gemeenteraad wordt gebracht;
- Het aannemen van een kritische houding ten opzichte van het college op het gebied van niet-gebruikelijke transacties met verbonden partijen en tussen ondernemingen binnen de groep.

Verantwoordelijkheden (2/2)

Overzicht van verantwoordelijkheden van ons als accountant met betrekking tot fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving

De verantwoordelijkheid van de accountant

Deze bestaat uit:

- Het plannen en uitvoeren van de controle om een redelijke zekerheid te krijgen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat, hetzij door fraude of door fouten;
- Het beoordelen of de programma's en de interne beheersingsmaatregelen van de gemeente, waarmee geïdentificeerde risico's van materiële fouten als gevolg van fraude en van niet-naleving van wet- en regelgeving worden aangepakt, op de juiste wijze zijn opgezet en worden uitgevoerd;
- Het evalueren van het proces dat het management hanteert voor het beoordelen van de doeltreffendheid van de programma's en interne beheersingsmaatregelen in verband met fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving;
- Het evalueren van iedere fraude door het senior management en het effect op de beheersingsomgeving;
- Het adequaat reageren op tijdens de controle geconstateerde (vermoede) fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving.

Onze doelstellingen met betrekking tot fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving in de context van onze controle van de jaarrekening

Deze zijn als volgt:

- Het vaststellen en beoordelen van het risico van materiële onjuistheden in de jaarrekening als gevolg van fraude en als gevolg van niet-naleving van wet- en regelgeving;
- Het verkrijgen van voldoende geschikte controle-informatie met betrekking tot de beoordeelde risico's van materiële onjuistheden als gevolg van fraude, door een gepaste controleaanpak te ontwerpen en te implementeren;
- Het verkrijgen van voldoende geschikte controle-informatie met betrekking tot de naleving van de bepalingen van die wet- en regelgeving waarvan algemeen wordt erkend dat ze directe gevolgen hebben voor de bepaling van materiële bedragen en toelichtingen in de jaarrekening; en.
- Het adequaat reageren op tijdens de controle geconstateerde (vermoede) fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving.