



Aanbiedingsformulier voor AB

Bijlage bij agendapunt	4	
Datum	12 mei 2014	
Onderwerp	Bestuurlijk model	Verseon:
Vertrouwelijk	nee	
Doel van agendering	besluitvormend	
Toelichting door	Derk Eskes	Afdeling Directie
Bijlagen bij dit formulier	▪ Mogelijke nieuwe samenstelling dagelijks bestuur ODWH ▪ Inventarisatie samenstelling dagelijks bestuur van de omgevingsdiensten in Zuid-Holland ontleend aan de sites van deze omgevingsdiensten	

Besluitpunten bestuur

Instemmen met

- het voorstel voor de nieuwe samenstelling van het dagelijks bestuur
- het voorstel om de nieuwe samenstelling van het dagelijks bestuur direct na de gemeenteraadsverkiezingen in te voeren

Aanleiding

In de vergadering van het algemeen bestuur (AB) d.d. 9 december 2013 is besloten volgende onderdelen op te nemen in het nieuwe bestuurlijke model:

- a. Een dagelijks bestuur (DB), bestaande uit 5 leden;
- b. Het AB houdt dezelfde taken en bevoegdheden conform de huidige gemeenschappelijke regeling (GR): twee leden en een plaatsvervangend lid. Het afvaardigen van raadsleden in het AB blijft een vrije keuze van gemeentelijke deelnemers;
- c. Het aantal stemmen dat per deelnemer in het AB kan worden uitgebracht door het aanwezige lid dan wel de aanwezige leden. Dit is niet langer gekoppeld aan de fysieke aanwezigheid van een tweede lid respectievelijk een plaatsvervangend lid.

Om dit nieuwe model in te voeren is een aanpassing van de GR noodzakelijk. Het voorstel tot wijziging van de GR staat op de agenda van het DB op 24 februari 2014 en voorgesteld wordt om deze door te geleiden naar het AB op 30 juni 2014. De prognose is dat de gewijzigde GR op 1 januari 2015 in werking treedt.

De vice-voorzitter heeft in het DB d.d. 9 december 2013 voorgesteld een constructie te bedenken waardoor het DB na de gemeenteraadsverkiezingen d.d. 19 maart 2014 in de nieuwe vorm kan starten. Hiermee wordt vooruitgelopen op de wijziging van de GR.

(Wettelijk) kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

Oplossingsrichtingen

Bestuurlijk model

1. AB

Zoals besloten in het AB van 9 december 2013

- a. Het AB blijft qua samenstelling ongewijzigd. In het nieuw bestuurlijk model is opgenomen dat het AB dezelfde taken en bevoegdheden houdt. Dit is al in de huidige GR opgenomen en behoeft geen aanpassing.
- b. De wijze van stemmen verandert. Zoals het nu is geregeld moeten de twee AB-leden aanwezig zijn om het totaal aantal stemmen per deelnemer uit te kunnen brengen. Dit wordt door de deelnemers als onnodig bezwarend ervaren. Met het nieuwe bestuursmodel kan het aanwezige AB-lid het totaal aantal stemmen van de deelnemer uitbrengen. Met het invoeren van dit onderdeel moet worden gewacht totdat de gewijzigde GR in werking is getreden. Dit om mogelijke onrechtmatige besluitvorming te voorkomen.
- c. Het aanwijzen van raadsleden in het AB is een vrije keuze is van de gemeentelijke deelnemers. Dit is al in de huidige GR opgenomen en behoeft geen aanpassing.

2. DB

Eerst wordt een voorstel gedaan voor de nieuwe samenstelling van het DB.

Vervolgens wordt ingegaan op de mogelijkheid en consequenties van het invoeren van de nieuwe samenstelling van het DB, direct na de gemeenteraadsverkiezingen.

a. Voorstel voor de nieuwe samenstelling van het DB

Naast het gegeven dat het AB op 9 december 2013 heeft besloten dat het DB bestaat uit 5 leden, is van belang dat er voldoende draagvlak is. Bij de voorbereiding van dit voorstel is gekeken naar de gemeenschappelijke regelingen van de andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland (zie bijlage 2). Hierin is sprake van maximaal zes leden en is deelname aan het DB van de 'grote' deelnemers in de GR vastgelegd; naar verwachting vanwege het draagvlak voor een relatief klein dagelijks bestuur.

DB bestaat uit vijf leden

De overweging van het AB om te kiezen voor een DB bestaande uit 5 leden was als volgt. Een oneven aantal is gewenst om het staken van de stemmen te voorkomen. Men vond drie leden te weinig en zeven leden te veel. Vervolgens ligt vijf leden het meest voor de hand.

Voldoende draagvlak

Er zijn drie grotere deelnemers Provincie, gemeente Leiden en de gemeente Alphen aan den Rijn. Gezien het draagvlak (op grond van het begrotingsaandeel) ligt het voor de hand dat zij in ieder geval in het DB vertegenwoordigd zijn. In dat geval resteren er nog twee plaatsen voor de overige deelnemers.

Regionale indeling/ vertegenwoordiging kleinere deelnemers

Voorgesteld wordt om de gemeenten Teylingen, Hillegom, Lisse en Noordwijk een DB-lid aan te laten wijzen. Ook op ander vlak zijn / worden al verschillende samenwerkingsverbanden door deze gemeenten gevormd. Na mogelijke toetreding kunnen de gemeenten Noordwijkerhout en Katwijk hierbij aansluiten.

Vervolgens kunnen de gemeenten Kaag en Braassem, Nieuwkoop, Zoeterwoude, Oegstgeest en Leiderdorp ook een DB-lid aanwijzen. Na mogelijke toetreding kan de gemeente Voorschoten hierbij aansluiten.

In bijlage 1 is het voorgaande uitgewerkt.

b. Voorstel om de nieuwe samenstelling van het dagelijks bestuur direct na de gemeenteraadsverkiezingen in te voeren

De besluitvorming rond de wijziging van de GR, waarin de aanpassing van de samenstelling van het DB is opgenomen, zal naar verwachting op 1 januari 2015 kunnen worden afgerond. De wens is om al direct na de raadsverkiezingen in 2014 te starten in de nieuwe samenstelling. De (juridische) inschatting is dat het invoeren van de nieuwe samenstelling van het DB, voorafgaand aan de wijziging van de GR, geen risico met zich meebrengt.

Het DB houdt zich immers grotendeels bezig met het voorbereiden van de door het AB te nemen besluiten en er worden in beginsel geen zelfstandige besluiten genomen.

De voorgestelde wijziging heeft tot gevolg dat het DB nadrukkelijker een voorbereidend portaal is voor het AB en zich grotendeels bezig zal houden met het voorbereiden van de door het AB te nemen besluiten.

De rol van het AB zal worden uitgebreid. Het AB wordt in de nieuwe setting niet alleen formeel, maar ook feitelijk het belangrijkste orgaan van de Omgevingsdienst.

Zo zal er een meer inhoudelijke agenda komen en zullen de grote strategische onderwerpen – inclusief de gedachtenuitwisseling – uitgebreid in het AB aan bod komen. Het AB zal naast de formele besluitvorming in die zin meer de functie krijgen van overlegplatform.

In afwijking van de huidige routing zal de in het kader van de P & C-cyclus opgestelde bestuursrapportage (burap) – de voormalige periodieke rapportage (perrap) – door het DB worden voorbereid en vervolgens door het AB worden behandeld.

Deze wijziging brengt met zich mee dat de vergaderdata van zowel DB als AB zodanig zullen worden aangepast dat beide vergaderingen niet meer op dezelfde dag plaatsvinden. Gedacht wordt aan een tussenliggende periode van twee à drie weken en een uitbreiding van het aantal AB vergaderingen.

De Omgevingsdienst past het vergaderschema aan, zodra de nieuwe samenstelling van het DB wordt ingevoerd. Er heeft in verband met het voorgaande niet te worden gewacht op het formele in werking treden van de gewijzigde GR.

Agendapunt 9 (Afstemmingsstructuur) gaat in op de ambtelijke voorbereiding van bestuurlijke voorstellen.

Conclusie

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met doorgeleiden naar het algemeen bestuur van

- het voorstel voor de nieuwe samenstelling van het dagelijks bestuur
- het voorstel om de nieuwe samenstelling van het dagelijks bestuur direct na de gemeenteraadsverkiezingen in te voeren

Ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 12 mei 2014,

De voorzitter,

de secretaris,
D.W.M. Eskes

Bijlage 1

Voorstel nieuwe samenstelling dagelijks bestuur ODWH			
		Stemverhouding (ivm draagvlak)	bijzonderheden
1.	Leiden	74	
2.	Gedeputeerde Staten PZH	74	
3.	Alphen aan den Rijn	68	
4.	Teylingen	72	Na mogelijke toetreding: + Noordwijkerhout + Katwijk
	Hillegom		
	Lisse		
	Noordwijk		
5.	Kaag en Braassem	80	Na mogelijke toetreding: + Voorschoten
	Nieuwkoop		
	Zoeterwoude		
	Oegstgeest		
	Leiderdorp		
		Totaal	

Bijlage 2

Inventarisatie samenstelling dagelijks bestuur van de omgevingsdiensten in Zuid-Holland ontleend aan de sites van deze omgevingsdiensten

Algemene omschrijving

Omgevingsdienst Midden-Holland

- Maximaal zes leden
- Drie of vier leden door AB aangewezen uit leden DB ISMH
- Een lid uit AB tevens lid van gedeputeerde staten PZH

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

- Vijf leden
- Drie AB-leden uit de colleges B & W van in de GR aangewezen gemeenten
- Twee AB-leden uit college B & W Dordrecht en gedeputeerde staten PZH

DCMR

- Zes leden: voorzitter, vice-voorzitter en vier andere leden
- Een AB-lid uit college B & W Rotterdam als vice-voorzitter
- Een AB-lid voor financiële aangelegenheden uit gedeputeerde staten PZH
- Drie AB-leden uit de colleges B & W van in de GR aangewezen gemeenten
- Een AB-lid uit gedeputeerde staten PZH als voorzitter

Omgevingsdienst Haaglanden

- Maximaal vijf leden; in ieder geval oneven aantal
- Een AB-lid van de provincie
- Een AB-lid van de gemeente Den Haag
- Een AB-lid van de gemeente Westland

Onderstaande is ontleend aan de artikelen van de gemeenschappelijke regelingen van de omgevingsdiensten. De weergave van de artikelen is beperkt tot de samenstelling van het dagelijks bestuur.

Omgevingsdienst Midden-Holland

Artikel 12 Samenstelling

Het dagelijks bestuur bestaat uit ten hoogste zes leden, te weten:

1. de voorzitter;
2. ten minste drie en ten hoogste vier door het algemeen bestuur uit zijn midden aan te wijzen leden die tevens lid zijn van het dagelijks bestuur ISMH;
3. een door het algemeen bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid dat tevens lid is van het college van gedeputeerde staten.

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Artikel 18 Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter en drie andere leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen.
2. De voorzitter is voorzitter van het dagelijks bestuur.

3. Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van de gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen, voor zover de deelnemers zijn toegetreden.
4. Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van de gemeenten Giessenlanden, Gorinchem, Graafstroom, Hardinxveld-Giessendam, Leerdam, Liesveld, Nieuw-Lekkerland en Zederik, voor zover de deelnemers zijn toegetreden.
5. Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van de gemeenten Alblasterdam, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht, voor zover de deelnemers zijn toegetreden.

DCMR Milieudienst Rijnmond

Artikel 8

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit 6 leden, te weten: de voorzitter, een vicevoorzitter en vier andere leden.
2. De vicevoorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam.
3. Eén lid voor financiële aangelegenheden wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van gedeputeerde staten.
4. Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Maassluis, Lansingerland, Schiedam en Vlaardingen.

Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Ridderkerk.

Eén lid wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen op bindende voordracht van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bernisse, Brielle, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne.

Omgevingsdienst Haaglanden

Artikel 11. Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat, de voorzitter inbegrepen, uit een oneven aantal en maximaal vijf leden welke door en uit het algemeen bestuur worden aangewezen.
2. Het dagelijks bestuur bestaat in ieder geval uit één lid van de provincie, één lid van Den Haag en één lid van Westland.