

B E H A N D E L B R I E F

Registratienummer: 24it03437

Het Presidium van de gemeente Kerkrade, handelend met mandaat van de gemeenteraad – ex artikel 3a lid 1 van het Reglement van orde voor de vergaderingen van de raadcommissies ter voorbereiding van de vergaderingen van de raad der gemeente Kerkrade – stelt de hieronder gekozen commissie(s) voor om in de openbaarheid te doen behandelen, het onderwerp:

Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Solido, voorheen Parkstad-IT

Algemene informatie

Dit onderwerp is toegekend aan de commissie:

Algemene Zaken en Middelen

Te behandelen d.d.:

9 september 2024

Aanleiding / toelichting

Bestuurlijke overleg 18 december 2023

In het bestuurlijk overleg waarbij de portefeuillehouders (of vervangers) van alle deelnemers bij aanwezig waren, zijn op hoofdlijnen de volgende beslissingen genomen:

- Het doorsturen van het Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT (12-dec-2023) plus bijlagen aan de colleges cq. DB van de deelnemers aan de huidige centrumregeling Parkstad-IT. Hierbij geldt dat met de VRZL een meerjarige dienstverleningsovereenkomst zal worden gesloten; de VRZL is dan geen deelnemer maar klant.
- Een additioneel transitiebudget voor 2024 en verder;
- Het vergaderschema voor het (nog formeel op te richten) algemeen bestuur en het Dagelijks Bestuur in 2024.

In april 2023 en in december 2023 heeft u college de raad middels raadsinformatiebrieven geïnformeerd over de verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT. In deze raadsinformatiebrieven is al aangekondigd dat we in januari 2024 de raad zouden vragen de zienswijze af te geven op deze verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT.

B E H A N D E L B R I E F

Bestuurlijke overleg 1 juli 2024

In het bestuurlijk overleg waarbij de portefeuillehouders (of vervangers) van alle deelnemers bij aanwezig waren, zijn op hoofdlijnen de volgende beslissingen genomen:

- Akkoord op de naamswijziging
- Akkoord definitieve GR-tekst
- Akkoord op reglement van orde AB en DB
- Akkoord dat de kadernota 2025, bijgestelde begroting 2024 en begroting 2025 kunnen worden doorgeleid

Voor de volledigheid hieronder de drie hoofdstappen welke op basis van de Wgr in deze periode worden doorlopen:

- Stap 1: Zienswijze gemeenteraad op ontwerp (positieve zienswijze afgegeven op 27 maart door de gemeenteraad) Het wijzigen van de regeling is bij uitstek het moment waarop de deelnemers hun opvattingen kunnen geven over de overdracht van taken (en het mandaat van bevoegdheden) aan een bestuur dat op afstand staat van het lokale bestuur. Om de gemeenteraden een meer sturende positie te geven bij het wijzigen van een regeling tussen colleges worden de gemeenteraden op grond van artikel 1 lid 3 van de Wgr gevraagd hun zienswijzen naar voren te brengen op de ontwerpregeling. Na verkregen zienswijzen van de gemeenteraden nemen de colleges pas de vervolgstappen.
- Stap 2: Toestemming gemeenteraad bij omzetting (dit voorstel) Bij de definitieve omzetting naar de nieuwe (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling zullen de colleges hun gemeenteraden om toestemming vragen op grond van artikel 1 lid 4 van de Wgr. Op 23 juli 2024 zal het college een voorgenomen besluit nemen en een toestemmingsverzoek doen bij de gemeenteraad.
- Stap 3: Bekendmaking (oktober 2024) Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval via de gemeente Heerlen. De gewijzigde regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden. Overigens dienen alle deelnemende colleges op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) het besluit tot wijzigen van de regeling ook zelf bekend te maken voorafgaande aan de inwerkingtredingsdatum.

Verder verzelfstandiging per 1 januari 2025

Het is noodzakelijk om per 1 januari 2025 de huidige centrumregeling Parkstad-IT om te zetten in een volwaardige gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam. De naam van de regeling wordt Solido, tot 1 januari 2025 hanteren wij de naam Parkstad-IT. In voorbereiding op deze verdere verzelfstandiging is een strategisch adviesrapport inzake Toekomst Parkstad-IT door Berenschot opgeleverd. Hierop voortbordurend is een bedrijfsplan opgesteld, waarbij als stip op de horizon was meegegeven een verhoogde ambitie op het gebied van IT-samenwerking en IT-centralisatie, plus een

B E H A N D E L B R I E F

verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT. De GR-tekst is nu ook definitief gemaakt. Daarnaast zijn de kadernota 2025 en begroting 2025 ook opgeleverd. Deze stukken zijn opgenomen als bijlagen.

Kader / afbakening

Streven is om per 1 januari 2025 de huidige centrumregeling Parkstad-IT om te zetten in een volwaardige gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam. Gezien de ambitie zal de naam van de regeling wijzigen naar Solido, tot die tijd hanteren wij de Parkstad-IT. In voorbereiding op deze verdere verzelfstandiging is een strategisch adviesrapport inzake Toekomst Parkstad-IT door Berenschot opgeleverd. Hierop voortbordurend is een bedrijfsplan opgesteld, waarbij als stip op de horizon was meegegeven een verhoogde ambitie op het gebied van IT-samenwerking en IT-centralisatie, plus een verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT. Naast het bedrijfsplan is op basis van het strategisch advies ook gewerkt aan een concept Ontwerp GR-tekst. Al deze stukken zijn eerder aan uw raad toegekomen bij de voorlopige zienswijze besluitvorming. Voor de volledigheid: Het deel van de Wgr dat rechten geeft aan volksvertegenwoordigers is per 1 juli 2022 ingegaan. Voor het andere deel (verplichtingen om bestaande gemeenschappelijke regelingen in lijn met de nieuwe wetgeving aan te passen) geeft de Wgr een implementatieperiode van twee jaar en treedt dus in werking per 1 juli 2024. De druk op deze verzelfstandiging is voor alle betrokkenen echter dusdanig hoog dat het Algemeen Bestuur van de GR in oprichting heeft besloten om de verzelfstandiging uit te stellen tot 1 januari 2025. Een juridische toets heeft uitgewezen dat een vertraging van een half jaar niet direct tot onomkeerbare gevolgen leidt. Dit uitstel heeft de mogelijkheid geboden om zowel ambtelijk als bestuurlijk meer tijd om de overstap naar een zelfstandige organisatie, zowel financieel als beleidsmatig, op een zorgvuldige manier vorm te geven.

Laatste stap - toestemming

De Wgr bepaalt verder dat, nadat de gemeenteraden en algemeen besturen van de deelnemers eventuele zienswijzen hebben ingediend, de procedure verder gaat (zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold). Dit betekent dat het college een voorlopig besluit neemt omtrent de ontwerpregeling, en vervolgens de toestemming vraagt aan de gemeenteraad voor het wijzigen van de regeling. Op die toestemming is afdeling 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat de gemeenteraad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de toestemming. De termijn van 13 weken begint te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Dit is natuurlijk een maximumtermijn, de raad mag het ook sneller doen. Mocht de raad er binnen 13 weken niet uit kunnen komen, dan kan de raad beslissen de toestemmingstermijn eenmalig te verlengen met maximaal 13 weken. Beslist de raad onverhoopt

B E H A N D E L B R I E F

niet tijdig, dan is de toestemming van rechtswege verleend. De raad kan de toestemming overigens alleen onthouden wegens strijd met het recht, of strijd met het algemeen belang. Van strijd met het recht is sprake wanneer de gemeenschappelijke regeling in strijd is met (hoger) geschreven of ongeschreven recht. De grond 'strijd met het algemeen belang' is wat vager. Van een dergelijke strijd kan sprake zijn als er onverantwoorde financiële risico's worden genomen, als de gemeenteraad vindt dat er teveel zeggenschap verloren gaat of wanneer blijkt dat niets of niet afdoende met de ingediende zienswijzen is gedaan.

Wijze van behandelen

Doel:

Ter besluitvorming door de Raad

Aard van het onderwerp:

Technische / wetswijziging

Vorm:

Schriftelijke stukken: Reeds toegezonden

Mondelinge toelichting: Ja

Presentatie: Nee

Anders, namelijk:

Tijdsduur 30 minuten

Tijdsduur 0 minuten

Tijdsduur minuten

Bestuurlijke verantwoordelijke(n)

Wethouder Schlangen

Ambtenaren en externen

Aanwezig zullen zijn:

B E H A N D E L B R I E F

Externen:

Geen

Ambtenaren:

Afdelingshoofd Informatie
Bart Porankiewicz

Bijlage(n)

- a) A1 - Kadernota 2025 Parkstad-IT
- b) A2 - Begroting 2025 Parkstad-IT
- c) A3- GR Solido ontwerp tbv instelling
- d) Aanbiedingsbrief, Ontwerpbesluit, Nota van toelichting.