ZFE73537F46

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Horecavouchers

Zaak- & documentnr. : Z/22/090458/201549015
Portefeuillehouder : burgemeester Hieltjes

Opsteller : Patrick Sessink
Team : RSO
Telefoonnr. 088 695 3487

Samenvatting

Omdat de horeca één van de sectoren is die door de gevolgen van corona het zwaarst getroffen is, wil het college een voucherregeling vaststellen en een aanvullend budget van € 50.000,00 vragen om tot optimale uitvoering te kunnen overgaan. Horecaondernemers die tot de doelgroep worden gerekend kunnen in aanmerking komen voor een voucher van maximaal € 2.000,00. In Duiven gaat het naar verwachting om circa 30 ondernemers.

Beslispunten

1. De raad neemt kennis van de voucherregeling voor de horeca in de gemeente Duiven;
2. De raad besluit, aanvullend op de beschikbare € 10.000,00 in de begroting, om een krediet van € 50.000,00 extra beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene Reserve en het college op te dragen dit te verwerken in de Voorjaarsnota.

Aanleiding

Eén van de sectoren die door de coronamaatregelen het zwaarst is getroffen, is de horeca. Dat heeft gevolgen voor de ondernemer en zijn familie, zijn medewerkers, maar ook op dorpskernen die toch al met een aantal uitdagingen kampen. De gemeenten in de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) ondersteunen met de inzet zoals vastgelegd in de Regionale Agenda het MKB vanuit de Productieve Regio (speerpunt stimuleren MKB) en de Ontspannen Regio (speerpunt Bruisende Binnensteden, Krachtige Kernen) op de (middel)lange termijn. We willen echter ook op de korte termijn iets voor de horeca kunnen betekenen in de vorm van een voucherregeling.

Planning

De regeling zal zo snel mogelijk worden uitgevoerd door tot openstelling over te gaan. Daarbij wordt het voorbehoud gemaakt dat het aantal toe te kennen vouchers afhankelijk is van besluitvorming door de gemeenteraad. Als de raad instemt met het voorliggende voorstel wordt het maximum op 30 vouchers gesteld. Anders wordt het maximum op 5 gesteld.

Beoogd effect

Met de vouchers maken we het mogelijk dat horecabedrijven kunnen investeren in achterstallig onderhoud, juridisch advies, psychische hulp, aanpassen terras etc. De voucher is nadrukkelijk niet bedoeld voor inkomensondersteuning.

Het doel is subsidie in de vorm van een voucher verstrekken voor de activiteiten die zien op het duurzaam voortzetten van de horecaonderneming ondanks de gevolgen van de corona-crisis, anders dan inkomensondersteuning. Omdat het verstrekken van een voucher juridisch valt te kwalificeren als een subsidie is hiervoor een subsidieregeling geschreven. In de bijlage is de regeling, waarvan een model is opgesteld door de GMR, toegevoegd.

Argumenten

1.1. Omdat de horeca in brede zin zwaar is getroffen door de gevolgen van de coronapandemie wordt voorgesteld om de definitie van horeca iets ruimer te nemen dan vanuit de GMR wordt voorgesteld.

De voucherregeling beoogt horecaondernemingen die geraakt zijn door de effecten van de coronacrisis te ondersteunen. Door het definiëren van het begrip horecaonderneming wordt er een keuze gemaakt welke ondernemingen er ook daadwerkelijk voor een voucher in aanmerking komen. De definitie die de GMR aanhoudt is:

"Horecaonderneming: een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt, met uitzondering van hotel, pensions, coffeeshops, cafetaria en sportkantines."

Het college van de gemeente Duiven heeft hierop twee wijzigingen aangebracht, te weten:

- Horeca waar niet alleen afgehaald kan worden, maar ook ter plaatse aan een tafeltje kan worden genuttigd, vallen ook onder de regeling in Duiven, ook als dit een cafetaria betreft;
- Dat er bij een horecaondernemer kan worden overnacht, sluit niet uit dat men voor deze regeling in aanmerking kan komen. Een camperparkeerplaats met een terras kan dus voor het terras een beroep doen op de voucherregeling. Dat kan ook door een hotel met een restaurant, voor het restaurant.

1.2 Door voor deze regeling in totaal € 60.000,00 beschikbaar te stellen kunnen 30 horecaondernemers in aanmerking komen voor een voucher van € 2.000,00 per stuk.

Een eerste inventarisatie laat zien dat in Duiven circa 30 horecaondernemers voor deze regeling in aanmerking kunnen komen. De horeca-activiteiten moeten de hoofdactiviteit zijn. We willen daarnaast ondernemers niet belasten met heel veel papierwerk. Wel moet de onderneming bij de Kamer van Koophandel ingeschreven staan in Duiven en minder dan 50 fte hebben. Het maximale bedrag aan subsidie is € 2.000,00. De ondernemer hoeft zelf geen bijdrage meer te leveren in de kosten. Steekproefsgewijze controle vindt door de gemeente achteraf plaats op de naleving van de regels
Omdat omwille van de administratieve last uitgegaan is van het uitgangspunt dat de subsidie verleend en meteen vastgesteld wordt, is er een beperkter aantal terugvorderingsmogelijkheden dan wanneer dit wordt losgekoppeld. Indien een subsidieontvanger de subsidieverplichtingen niet nakomt of opzettelijk onjuiste gegevens heeft verstrekt, kan dit overigens wel een terugvorderingsgrond opleveren.

Kanttekeningen

1.1 Andere bedrijfssectoren zouden zich ook kunnen melden bij de gemeente voor een dergelijke regeling.

Echter, de horeca is één van de bedrijfssectoren die het zwaarst is getroffen door de coronapandemie en die van belang is voor de leefbaarheid van de dorpen. Horeca is ook van belang voor de vrijetijdseconomie, een speerpunt binnen de Liemerse Economische Visie. Het wegvallen van horeca kan bovendien grote gevolgen hebben voor ons centrum en voorzieningenniveau.

1.2 Bestaat er een kans dat deze regeling wordt aangemerkt als staatssteun?

Bij een bedrag van € 2.000,00 is het niet aannemelijk dat er sprake is van ongeoorloofde staatssteun. Het is namelijk aannemelijk dat er gebruik kan worden gemaakt van 'de minimusverordening'. Deze regeling houdt in dat overheden op basis van deze regeling ondernemingen over een periode van drie belastingjaren tot € 200.000,00 aan steun kunnen verstrekken zonder dat er sprake is van staatssteun.
Ondernemers kunnen in deze tijd onder meer gebruik maken van onder andere de TOZO-regeling en de TONK. Het maximale bedrag dat door middel van de TOZO kon worden verstrekt is € 10.175,00 over de gehele looptijd. Dat is nog steeds niet het maximale bedrag dat op grond van de minimusregeling kan worden verstrekt. De gemeente heeft ook nog de TONK verstrekt, dit is een vorm van bijzondere bijstand en geen staatssteun.
Het is aan de ondernemer zelf om te kijken welke vormen van overheidssteun hij heeft gehad in de afgelopen 3 jaren. Mocht de voucher teruggevorderd moeten worden, dan is hiervoor een terugvorderingsgrond in de regeling opgenomen.

Financiële paragraaf

In de begroting staat voor 2022 een bedrag opgenomen van € 25.000,00 voor de ondersteuning van groepen ondernemers die worden getroffen door de coronamaatregelen. Een deel hiervan is reeds besteed en bestemd. Voorgesteld wordt om € 10.000,00 van dit bedrag te bestemmen voor uitvoering van deze voucherregeling. Dan is er ook nog ruimte voor een nieuw initiatief later dit jaar, bijvoorbeeld een actie voor winkels in het vitale centrum van Duiven.
Uitgaande van circa 30 horecaondernemers wordt voorgesteld om uw raad een krediet te vragen van € 50.000,00 ten laste van de Algemene Reserve en te verantwoorden in de Voorjaarsnota. De regeling zal door de eigen organisatie worden uitgevoerd.

Participatie en communicatie

De ondernemers die tot de doelgroep behoren worden door de gemeente geïnformeerd over de regeling. Daarbij wordt gemeld dat het aantal toe te kennen vouchers afhankelijk is van besluitvorming door de gemeenteraad. Als de raad instemt met het voorliggende voorstel wordt het maximum op 30 vouchers gesteld. Anders wordt het maximum op 5 gesteld.

Intergemeentelijke samenwerking

Het idee voor deze voucherregeling is gekomen van een aantal bestuurders binnen de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Nadat is geconstateerd dat veel bestuurders dit voorstel konden onderschrijven, heeft de GMR het initiatief genomen de regeling op te stellen en beschikbaar te stellen aan alle gemeenten. Hoeveel gemeenten deze regeling zullen uitvoeren, kan op dit moment nog niet worden gemeld, omdat gemeenten op dit moment hetzelfde proces doorlopen.

Bijlagen

201548898 – voucherregelingvoorstel

Duiven, 15 februari 2022.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester