Raadsvoordracht

Onderwerp:	Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften gemeente Diemen 2024
Datum:	16 juli 2024
Portefeuillehouder:	E. Boog
Team:	Juridische zaken
Steller:	R.J. Muntendam

Gevraagde beslissing:

1. De Verordening algemene commissie voor de bezwaarschriften 2016 (geldend vanaf 18-02-2021) in te trekken;
2. De Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften gemeente Diemen 2024 vast te stellen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De gemeente Diemen maakt al geruime tijd, deels in gewijzigde samenstelling gebruik van een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie (hierna: “de commissie”). De commissie heeft als taak om naar aanleiding van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten van de burgemeester, de gemeenteraad (hierna: “de raad”) en het college van burgemeester en wethouders (hierna: “het college”), hoorzittingen te beleggen en advies aan het betrokken bestuursorgaan uit te brengen. De commissie adviseert over de rechtmatigheid van de besluiten van de bestuursorganen van de gemeente, maar kijkt ook of het beleid in casu doelmatig is en – in die gevallen waar het bestuursorgaan beleidsruimte heeft - of een besluit niet onevenredig hard uitpakt voor betrokkene. Besluiten ten aanzien van het sociale domein, personeelszaken en de Wet waardering onroerende zaken vallen buiten de bevoegdheid van deze commissie. De instelling en de werkzaamheden van de commissie wordt geregeld in de Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften (hierna: “de verordening”).

Concrete aanleiding

De meest recente verordening stamt 2016, waarbij deze in februari 2021 gedeeltelijk is gewijzigd. In de huidige verordening was de informele behandeling van de bezwaarschriften, zoals Diemen dit reeds doet, nog niet formeel vastgelegd. Middels de nieuwe verordening wordt daar verandering in gebracht. In april 2022 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: “VNG”) een geactualiseerde modelverordening aangeboden. De VNG wil met deze nieuwe modelverordening het informeel oplossingsgericht behandelen van bezwaarschriften bevorderen door het ook in de verordening vast te leggen. Aan de nieuwe verordening is een keuzemogelijkheid toegevoegd voor ambtelijk horen in plaats van door een commissie is in de verordening opgenomen. De prettigste en effectiefste wijze van contact met de burger moet centraal staan bij het behandelen van bezwaarschriften.

Inhoud en onderbouwing

Een vergelijking tussen de huidige en nieuwe verordening

1. Een van de belangrijkste veranderingen is de verplichting voor de gemeente om direct na de ontvangst van het bezwaarschrift contact op te nemen met de bezwaarmaker. De gemeente kan dan uitleg geven over het vervolg van de procedure en de duur van de afhandeling van het bezwaarschrift.
2. Een tweede belangrijke verandering is de verplichting om te onderzoeken of het bezwaarschrift informeel kan worden afgehandeld. Ook hierbij moet contact met de bezwaarmaker worden opgenomen en ook met de ambtelijk voorbereider van het besluit. Als het bezwaar dan in der minne wordt geschikt, legt de gemeente dit schriftelijk vast en is geen juridische vervolgprocedure meer nodig. Ondanks dat het nu formeel in de verordening wordt vastgelegd, werd deze werkwijze door Diemen in de praktijk gehanteerd De modelverordening van de VNG heeft als basis gediend voor de aangepaste verordening voor Diemen.
3. De verordening biedt het college een keuzemogelijkheid om bepaalde categorieën bezwaarschriften aan te wijzen waarbij het horen ambtelijk plaatsvindt.
4. Tenslotte is de vergoeding van de commissieleden voor hun werkzaamheden verhoogd. De vergoeding is aangepast naar de huidige maatstaven en gelijk getrokken met vergelijkbare gemeenten.

Voor het overige is de nieuwe verordening gelijk gebleven met de huidige verordening. Gelet op het vorenstaande is aanpassing van de verordening raadzaam. Dit wordt bereikt door middel van het intrekken van de huidige verordening en de vaststelling van de nieuwe verordening door uw raad.

Verbinding met andere onderdelen

<u>Maatschappelijk effect</u>

Aanpassing van de verordening is aan te bevelen gezien de veranderingen van de maatschappij ten opzichte van vorige wijziging. Door de mogelijkheid van de informele afhandeling van de bezwaarschriften en de optie om bezwaarmakers ambtelijk te horen wordt er meer aangesloten bij de behoeften van de bezwaarmakers.

<u>Juridisch</u>

De bevoegdheid tot het opstellen en wijzigen van lokale regelgeving is vastgelegd in artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet. Volgens artikel 149 Gemeentewet komt de bevoegdheid tot het vaststellen van gemeentelijke verordeningen toe aan de raad. De raad wordt voorgesteld de gewijzigde verordening vast te stellen. De belangrijkste wijzigingen zijn te vinden in de volgende paragraven/artikelen:

Paragraaf 2,artikel 3 t/m 4, informele afhandeling en ambtelijk horen

De verordening biedt de mogelijkheid om naast het formele traject eerst een informeel bezwaartraject te starten. Hierbij wordt met zowel de bezwaarmaker als de voorbereider van het bestreden besluit contact opgenomen en wordt de mogelijkheid van een minnelijke oplossing van het bezwaar (verder) verkend. Als een oplossing kan worden gevonden voor het probleem dat aanleiding was voor het bezwaarschrift dan hoeft het bezwaarschrift niet verder in behandeling te worden genomen en kan het informeel worden afgedaan. Deze wijziging sluit naadloos aan met de wens van Diemen om altijd in contact te blijven met haar burgers.

Artikel 4 biedt de mogelijkheid aan het bevoegde bestuursorgaan bepaalde categorieën van bezwaarschriften aan te wijzen, waarbij ambtelijk wordt gehoord. Sommige besluiten lenen zich niet voor een uitgebreide formele bezwaarschriftenprocedure.

Artikel 8 gaat over de zittingsduur van de leden van de commissie. Ter bevordering van de onafhankelijkheid van de commissie is het aan te bevelen om de commissie met regelmaat te vervangen. Om die reden is het mogelijk om de commissie slechts een keer te herbenoemen. Hierdoor kan een lid maximaal acht jaar in de commissie zitten.

Artikel 9 heeft betrekking op de financiële tegemoetkoming voor de commissieleden. De vergoeding wordt door middel van deze verordening marginaal verhoogd. Hierdoor wordt de vergoeding gelijkgetrokken met gemeenten van gelijke omvang als Diemen.

Voor het overige zijn de bepalingen vrijwel gelijk gebleven en enkel geactualiseerd ten opzichte van de verordening uit 2021.

Financieel
De uitgaven met betrekking tot de vergoeding van de commissie zullen marginaal gaan stijgen door de verhoging van de kostenvergoeding van de commissieleden. Ter verduidelijking, de kosten van de voorzitter zijn in de nieuwe verordening gedaald met € 21,51 en de kosten voor de reguliere leden zijn gestegen met € 20,00 per lid.

Wat tevens is veranderd dat de kosten nu exclusief reiskostenvergoeding zijn. Voor de reiskostenvergoeding wordt aangesloten bij de reiskostenvergoeding van de medewerkers van Diemen. Dit verklaard ook waarom het lijkt alsof de vergoeding voor de voorzitter is gedaald. Doordat de kosten nu exclusief reiskosten zijn is dat beeld vertekend.

Duurzaamheid
N.v.t

Communicatie
Wanneer uw raad besluit de voorgestelde verordening vast te stellen, wordt u voorgesteld overeenkomstig de artikelen 3:40 en 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht de bekendmaking te laten plaatsvinden via het Gemeenteblad. Ook is de (geconsolideerde) Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften gemeente Diemen 2024 te raadplegen via de website “overheid.nl”.

Participatie
Er is geen inspraak / participatie vereist op grond van ‘Voor en met Diemen – kader voor participatie’. De wijzigingen in de verordening zijn minimaal en de impact voor de burger is van dermate laag niveau dat participatie niet nodig is.

Uitvoering en vervolg
Na vaststelling door de raad wordt de verordening zo spoedig mogelijk gepubliceerd en treedt kort daarna in werking.

Bijlagen

- Bijlage 1: Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften gemeente Diemen 2024

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,	de burgemeester,
G.T. Wildeman	E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: **Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften gemeente Diemen 2024**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 16 juli 2024

Besluit

1. De Verordening algemene commissie voor de bezwaarschriften 2016 (geldend vanaf 18-02-2021) in te trekken;
2. De Verordening algemene commissie voor bezwaarschriften gemeente Diemen 2024 vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 26 september 2024,

De voorzitter, De griffier,