Raadsvoorstel

Onderwerp	Toestemming wijzigingen gemeenschappelijke regelingen		
Portefeuillehouder	G.J. Kok MDR		
Team	Strategie en Control	Datum	16 april 2024
Agendapunt **(invulling door Griffie)**		**Zaaknummer** **Documentnummer**	24Z00588 24.0009219

Wij stellen u voor te besluiten om:

Toestemming te geven aan het college voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen Samen Twente, Veiligheidsregio Twente, Omgevingsdienst Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Openbaar Lichaam Crematoria Twente en Stadsbank Oost-Nederland.

Inleiding
Van de gemeenschappelijke regelingen Samen Twente, Veiligheidsregio Twente, Omgevingsdienst Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Openbaar Lichaam Crematoria Twente en Stadsbank Oost-Nederland hebben wij bericht ontvangen (zie hiervoor de bijlagen bij dit voorstel) met het verzoek de Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen na verkregen toestemming van uw gemeenteraad.

De wijzigingen zijn een gevolg van de op 1 juli 2022 in werking getreden gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Alle gemeenschappelijke regelingen moet voor 1 juli 2024 in lijn zijn gebracht met deze gewijzigde wet. Deze wijzigingen zien vooral op de verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling, de mogelijkheid van zienswijzen op andere besluiten dan de ontwerpbegroting, het regelen van de betrokkenheid van ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid en verplichte afspraken rondom evaluatie.

De verschillende regelingen zijn reeds eerder in de gemeenteraad aan de orde geweest, namelijk in fase één. In die fase zijn de conceptregelingen voor zienswijzen aan u voorgelegd. Daarover heeft u besloten op 10 oktober 2023 en 19 december 2023.

Uw raad heeft geen zienswijzen ingediend ten aanzien van de concept-regelingen. Nu ligt het definitieve voorstel voor (fase twee), waarbij de colleges pas kunnen besluiten tot wijziging nadat de gemeenteraden daarvoor toestemming hebben gegeven.

Beoogd effect
Aanpassing van de huidige Gemeenschappelijk Regelingen om deze in lijn te brengen met de eisen die worden gesteld in de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten
1.1 *Met de wijzigingen ten opzichte van de conceptregelingen kan worden ingestemd.*
Het is niet de bedoeling om alle aanpassingen opnieuw te belichten. Dat heeft de gemeenteraad al gedaan bij de zienswijzeprocedure. Als ingediende zienwijzen door andere

gemeenten tot tekstaanpassingen hebben geleid, wordt aangegeven welke aanpassingen dit zijn en of me de wijziging kan worden ingestemd.

a. **Gemeentelijke Belastingkantoor Twente**
Naar aanleiding van de aangedragen zienswijzen is artikel 8 toegevoegd. Dit artikel regelt de mogelijkheid een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Verder is in artikel 32 lid 6 de termijn waarbinnen kosten doorberekend kunnen worden aan een vertrekkende gemeente beperkt tot maximaal 5 jaren. Lid 7 is toegevoegd, waardoor in het uittredingsplan bij een vertrekkende gemeente een uittreedsom moet worden vermeld. Deze wijzigingen zijn als redelijk te beschouwen.

b. **Stadsbank Oost-Nederland.**
De Stadsbank Oost-Nederland (SON) heeft twee van de door de gemeenten gevraagde aanpassingen in de regeling doorgevoerd. Twee zienswijzen hadden betrekking op de adviescommissie en het reëler neerzetten van de uittredingsbepalingen. Daarnaast heeft een gemeente geadviseerd om het inspraakrecht van inwoners op te nemen in de regeling.
SON heeft de bepaling over de adviescommissie niet opgenomen, omdat gemeenteraden altijd al betrokken zijn bij de vaststelling van nieuw beleid en daarmee een veel sterker sturingsmiddel in handen hebben. Bovendien hebben raadsleden vanuit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen ook zonder deze clausule in de regeling het recht om een adviescommissie te organiseren.
De versoepeling van uittreding en de inspraakmogelijkheid van inwoners is wel opgenomen in de regeling. Hierbij heeft het bestuur de passage dat “overige gemeenten geen nadeel mogen ondervinden van een uittredende gemeente” wel geschrapt in de regeling, maar nog wel in de toelichting opgenomen als mogelijke vertaling van het uitgangspunt “redelijk en billijk”.
Het bestuur verplicht zichzelf verder om bij besluitvorming aan te geven op welke wijze inspraak door inwoners mogelijk is.

c. **Openbaar Lichaam Crematoria Twente**
Het Openbaar Lichaam Crematoria Twente heeft ten opzichte van het eerder toegezonden ontwerp de regeling alleen op wat technische gronden aangepast. De mogelijkheid om een adviesraad in te stellen, is in de regeling overeind gebleven, hoewel de wet een adviescommissie zondermeer al mogelijk maakt.
In de concept-regeling was in de uittredingregeling een bepaling opgenomen over het niet-ontwikkelen van concurrerende activiteiten van een uittredende gemeente. Deze bepaling was overgenomen uit de door het Algemeen Bestuur vastgestelde uittredingsbepalingen. Naar aanleiding van een ingediende zienswijze is deze bepaling in de concept-regeling extern juridisch getoetst. Deze toetsing heeft ertoe geleid dat deze bepaling niet meer in de definitieve regeling is opgenomen.
Met deze beide wijzigingen kan worden ingestemd.

d. **Samen Twente**
De GR Samen Twente heeft de eerdere ontwerpregeling aangepast conform de zienswijze van gemeenten op het onderdeel voor de financiële gevolgen van uittreding van één of meerdere gemeenten. In het gewijzigde artikel 8.2, lid 4 is nu duidelijker aangegeven, dat een uittredende gemeente de financiële gevolgen daarvan – over een periode van maximaal 5 jaar – dient te vergoeden, zodat de overblijvende deelnemers afdoende worden gecompenseerd. Deze aanpassing is een verduidelijking van de regeling en daarin kan de gemeente Losser zich vinden. In het eerdere ontwerp werd gesproken over het feit, dat gemeenten geen nadeel mogen ondervinden van de uittreding. Dat is dus nu in basis beperkt tot een periode van 5 jaar en op zich is dat redelijk en billijk. Een aantal zienswijzen had betrekking op de mogelijkheid in de regeling tot het kunnen instellen van een adviesraad. Deze mogelijkheid wordt niet overgenomen.. Daar hebben wij geen problemen mee, omdat het al of niet instellen van een adviesraad altijd aan de deelnemende gemeenten blijft.

e. **Omgevingsdienst Twente**
Er zijn drie zienswijzen die hebben geleid tot een aanpassing van de concept-regeling. Het gaat daarbij om wijzigingen in de uittredingsregeling en de evaluatie. Deze wijzigingen moeten worden gezien als verbeteringen van de regeling.

f. **Veiligheidsregio Twente.**
De ingediende zienswijzen bij de Veiligheidsregio Twente leiden alleen tot aanpassing van de uittredingsbepaling. Ook hier sprake van een verduidelijking, dus met die wijziging kan worden ingestemd.

Voor een overzicht van de ingediende zienswijzen en de exacte uitwerking, wordt verwezen naar de bijlagen. Iedere gemeenschappelijke regeling heeft een overzicht van de ingediende zienswijzen opgesteld, met daarbij de reactie en de wijze waarop dit heeft geleid tot aanpassing van de concept-regeling.

1.2 *Toestemming van de Raad is noodzakelijk op grond van artikel 1, lid 4 Wgr.*
Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling wordt voor de wet gelijkgesteld met het treffen van een gemeenschappelijke regeling en daarom is toestemming nodig van de raad om over te gaan tot wijziging en het aangaan van de gewijzigde regeling door het college. Weigering van toestemming door de raad kan alleen op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Deze toetsing dient terughoudend te zijn. Het moet dan wel gaan om zwaarwegende bezwaren. Er is voor de raad echter geen aanleiding om geen toestemming te verlenen, omdat het hier een technische wijziging betreft en geen beleidsinhoudelijke implicaties heeft. Aan de toestemming mogen ook geen voorwaarden worden verbonden.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financiële dekking van het voorstel
n.v.t.

Participatie
Het onderwerp leent zich niet voor participatie.

Vervolg
Na de toestemming door de gemeenteraad zijn de regelingen definitief gewijzigd. De verschillende gemeenschappelijke regelingen worden van de besluitvorming op de hoogte gesteld.

Bijlagen
- Wijzigingsstukken GBT
- Wijzigingsstukken ODT
- Wijzigingsstukken OLCT
- Wijzigingsstukken Samen Twente
- Wijzigingsstukken VRT
- Wijzigingsstukken SON

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 23 april 2024

secretaris,	burgemeester,
drs. J. van Dam	G.J. Kok MDR