OMGEVINGSVERGUNNING

vergunningnummer: **WO/2021/0637**
omgevingsloketnummer: 6253635
poststuk nummer: U21-008696

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente **BERGEN OP ZOOM** beschikkende op

een aanvraag van	:	Stadskantoor [redacted]
wonende/gevestigd	:	Jacob Obrechtlaan 4
te	:	4611 AR Bergen op Zoom
en is ontvangen op	:	19 juli 2021

om op het perceel, kadastraal bekend: Halsteren, Sectie: K, Nummer(s): 30

en (in de toekomst) plaatselijk bekend	:	Laageinde meerdere percelen. Kadastraal gemeente Halsteren, sectie K, nummers 34, 249, 250, 343, 344 en 530. Kadastraal gemeente Roosendaal sectie Q, nummers 14 en 29, 30.
om voor het volgende project	:	aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o. (achterlangs de Dassenplas, langs camping de Dassenplas via de Laagweg naar het Laageinde)

Gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele Regeling omgevingsrecht (Mor) alsmede de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

BESLUIT,
een omgevingsvergunning te verlenen,

die betrekking heeft op de volgende activiteit(en) als bedoeld in de Wabo:
1. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde (art 2.1 lid 1 onder b Wabo);
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art 2.1 lid 1 onder c Wabo);

Onderdeel van deze vergunning vormen de bijgevoegde overwegingen, de voorwaarden en de bij dit besluit behorende, door of namens het college van burgemeester en wethouders gewaarmerkte bescheiden, bestaande uit 6 document(en).

Verzenddatum: 8 oktober 2021

Het college van burgemeester en wethouders voornoemd,
namens het college,

[redacted]
Resultaatmanager cluster Plannen & Projecten

Plaatsvervangend: [redacted]

Dit document is elektronisch vastgesteld, hierdoor is het niet voorzien van een fysieke handtekening.

VOORGENOMEN LEGES OMGEVINGSVERGUNNING

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag omgevingsvergunning worden kosten (leges) in rekening gebracht. De leges die kunnen worden opgelegd staan in de Legesverordening. De hoogte van de leges is mede afhankelijk van de aangevraagde activiteiten. Op basis van de onderstaande activiteiten kom ik tot een bedrag van:

Leges activiteit: 'het uitvoeren van een werk'	€	487,14
Leges activiteit: 'het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan	€	369,07
Totaal te betalen leges	**€**	**856,21**

Legesnota
Het hierboven berekende bedrag aan leges wordt vastgesteld en ingevorderd via de legesnota (aanslag) die op een later moment aan u verzonden wordt. Tegen het berekende bedrag aan leges zoals hierboven genoemd kunt u nog geen bezwaarschrift indienen! Indien u het niet eens bent met het bedrag zoals opgenomen in deze legesnota kunt u tegen de aanslag een gemotiveerd bezwaarschrift indienen.

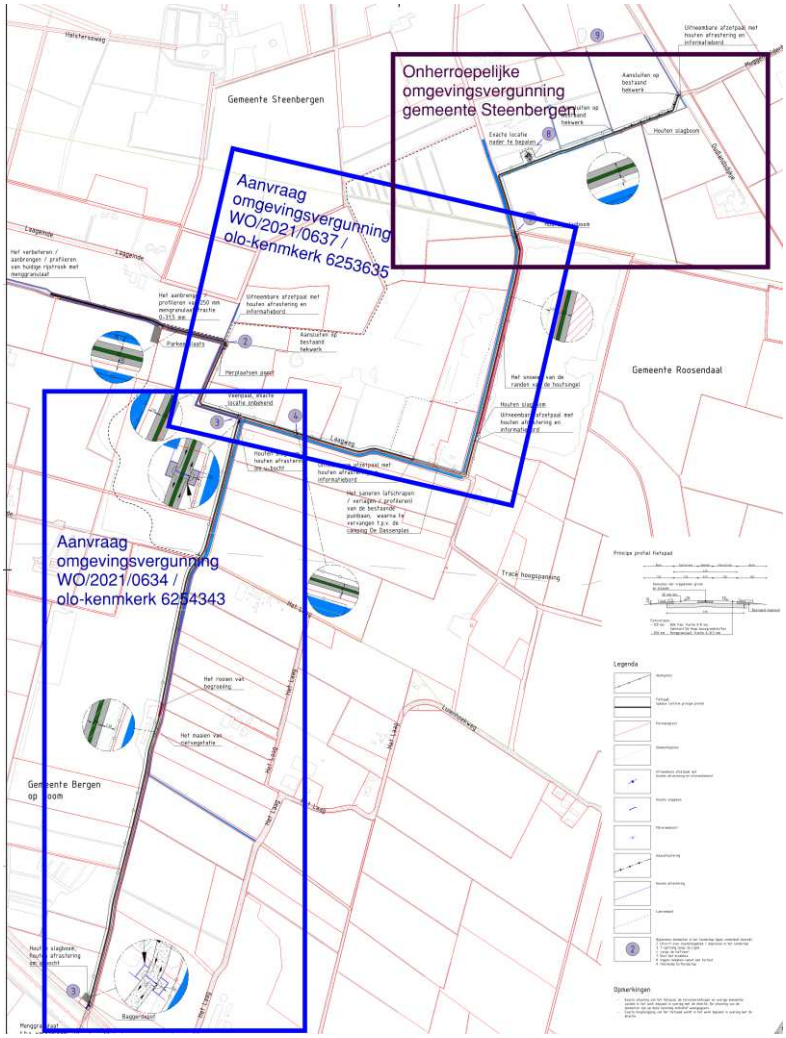
Namens de heffingsambtenaar,

[redacted]
Resultaatmanager cluster Plannen & Projecten

Dit document is elektronisch getekend en daarom niet voorzien van een fysieke handtekening

Procedureel
Het totale project omvat het realiseren van een fiets- en voetpad over een lengte van circa 4 kilometer vanaf de gemeente Steenbergen, over grondgebied van de gemeente Roosendaal eindigend aan het Laageinde in de gemeente Bergen op Zoom.

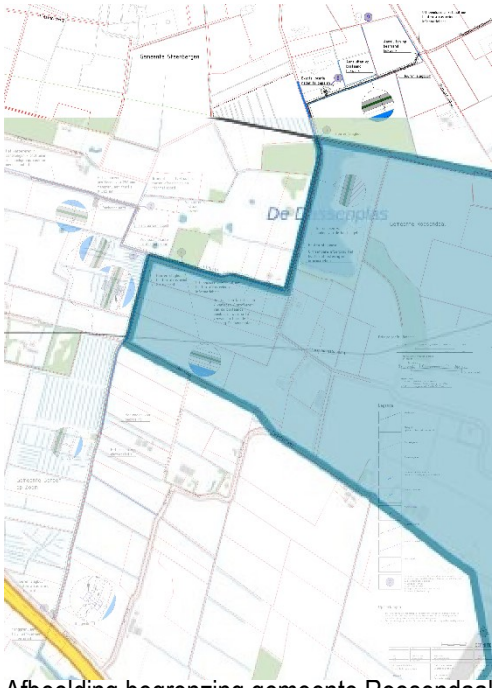
Onderstaande afbeelding geeft het totale verloop van het tracé weer met daarin omkaderd de diverse besluiten.



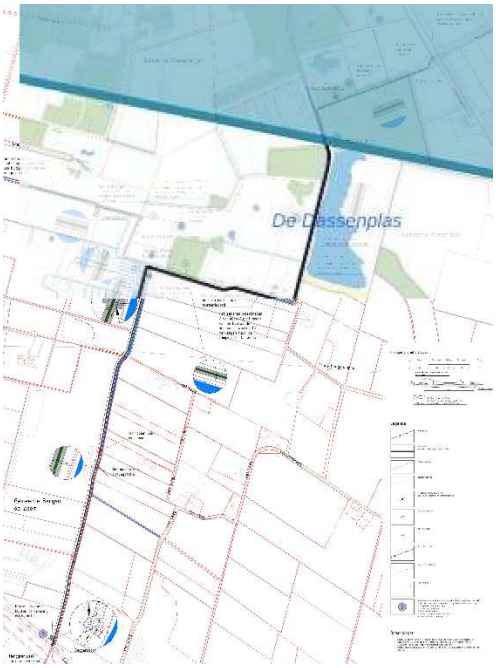
Afbeelding tracé met omkaderd de verschillende besluiten.

Deze aanvraag voorziet in het herinrichten van een bestaande onverharde weg over een lengte van 2 kilometer en loopt achterlangs de Dassenplas, langs camping de Dassenplas via de Laagweg en eindigt op de kruising naar het Laageinde. Op bovenstaande afbeelding is dit het middelste kader. Dit deel loopt deels over het grondgebied van de gemeente Roosendaal evenals over het grondgebied van de gemeente Bergen op Zoom.

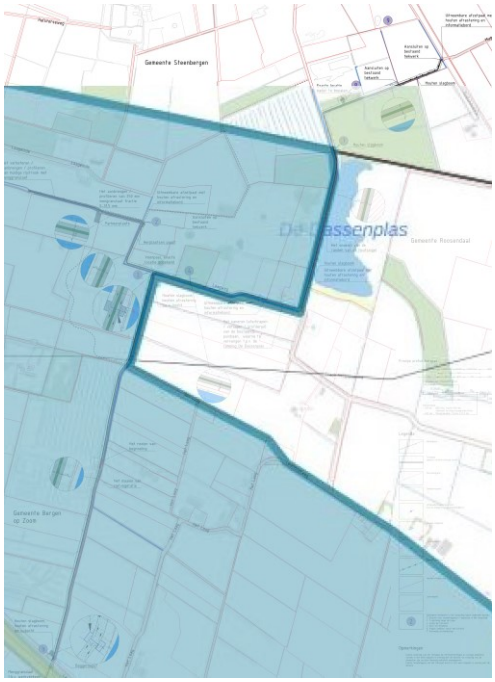
Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het tracé weer in de verschillende gemeenten.



Afbeelding begrenzing gemeente Roosendaal



Afbeelding begrenzing gemeente Steenbergen



Afbeelding begrenzing gemeente Bergen op Zoom

De aanvraag wordt afgehandeld volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Artikel 2.4 lid 1 van de Wabo bepaalt in deze situaties welke gemeente het bevoegd gezag is voor de ingediend aanvraag. Omdat het grootste deel van het tracé is gelegen binnen de gemeente Bergen op Zoom, treden wij op als bevoegd gezag voor het gehele tracé. De gemeente Steenbergen heeft reeds eerder op 16 augustus 2019 een omgevingsvergunning verleend die onherroepelijk is waardoor dat deel van het tracé buiten de besluitvorming van de gemeente Bergen op Zoom valt. Op grond van artikel 6.1 lid 1 van de Wabo is de gemeente Roosendaal verzocht om advies uit te brengen over de ingediende aanvraag.

Publicatie
De ingekomen aanvraag is op 28 juli 2021 gepubliceerd in het gemeenteblad van de gemeente Bergen op Zoom.

Wet natuurbescherming (Wnb)
Om uitvoering te kunnen geven aan het project dient toestemming op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) verkregen te zijn. In beginsel haakt de Wnb procedure bij de omgevingsvergunningprocedure aan. Dit volgt uit artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Van aanhaken is geen sprake wanneer eerst de vergunning en/of ontheffing ingevolge de Wnb is aangevraagd alvorens de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend. In deze situatie geldt er geen aanhaakplicht en volgen de toestemmingen ingevolge de Wnb en de Wabo een afzonderlijke procedure. Waarbij geldt dat van de omgevingsvergunning pas gebruik kan worden gemaakt als ook de Wnb ontheffing is verstrekt en er geen voorlopige voorziening is aangevraagd. Uit de bijbehorende stukken bij de aanvraag blijkt dat reeds op 13 mei 2021 een Ontheffing Wnb soortenbescherming is verleend door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (vergunning nr. Z/149628).

Advies gemeente Roosendaal
De gemeente Roosendaal is via het omgevingsloket op 30 augustus 2021 verzocht om binnen twee weken advies uit te brengen over de ingediende aanvraag. De ontvangst van dit verzoek om advies is per brief op 1 september 2021 en per mail op 2 september 2021 bevestigd. Van dit adviesrecht heeft de gemeente Roosendaal geen gebruik gemaakt.

Grondgebied Gemeente Bergen op Zoom

Activiteit : Het uitvoeren van een werk bestemming Natuur (artikel 2.1 lid 1b)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit "het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat een deel van het traject is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, eerste herziening' waarin het deel wordt aangelegd binnen de bestemming 'Natuur';
- dat in artikel 12 van de bijbehorende regels deze gronden bestemd zijn voor:
  a. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurwaarden, waaronder (natte) natuurparels;
  b. behoud, herstel en ontwikkeling van de bestaande biotopen;
  c. het als zodanig in stand houden van de niet-beboste gedeelten;
  d. agrarisch grondgebruik uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch';
  e. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - waardevolle onverharde weg', bescherming en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden in de vorm van een onverharde weg;
  f. water en waterhuishoudkundige doeleinden voor het eigen perceel;
  g. extensief recreatief medegebruik;
  h. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - gemeentelijk monument', zijn de gronden mede bestemd voor het behoud, versterking en/of herstel van de aan deze gronden en de daarop voorkomende bebouwing eigen zijnde cultuurhistorische en architectonische monumentale waarden;
  i. agrarisch gebruik gericht op natuurbeheer;
  j. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals erven, paden, water, groen en de daarbij behorende bouwwerken.

- dat het gebruik binnen de bestemming 'Natuur' in overeenstemming is met de definitie van extensief recreatief medegebruik. Het bestemmingsplan verstaat in artikel 1 onder definitie 1.48 het volgende onder extensief recreatief medegebruik: *'die vormen van natuurvriendelijke recreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën, survivaltochten en natuurgerichte recreatie zoals vogelobservatie'*.
- dat op basis van artikel 12.4 een vergunning benodigd is voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' voor het verrichten van de volgende activiteiten relevante werkzaamheden:
  1. het afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem;
  2. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden het maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;
  3. het buiten het agrarisch bouwblok aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk.
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' slechts kan worden verleend, indien na een belangenafweging blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de aanwezige waarden. Ten behoeve van de belangenafweging zijn in het schema onder 12.4.4 de toetsingscriteria weergegeven.

Werkzaamheden	Criteria voor verlening	Belangenafweging
Het afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van de bodem.	- er mag geen sprake zijn van gronden met de aanduiding 'agrarisch'.	Gronden met de aanduiding agrarisch niet onder tracé aanwezig.

	- de werken en werkzaamheden dienen noodzakelijk te zijn voor het natuurbeheer.	De werkzaamheden zijn niet noodzakelijk voor het beheer en onderhoud van de natuur.
	- er mag geen blijvende aantasting plaatsvinden van de natuurwaarden.	Op 31 mei 2021 is een ontheffing van de Wet natuurbescherming verleend. In dat traject zijn de gestelde criteria gewogen en is de activiteit beoordeeld als niet in strijd met de natuurwaarden.
Het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden het maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet.	- Het betrokken waterschapsbestuur wordt gehoord.	Op 13 december 2018 heeft het waterschap reeds een vergunning verleend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden voor de aanleg van een recreatief fietspad (intern kenmerk I18-105515).
Het buiten het agrarisch bouwblok aanbrengen van oppervlakte verhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100m², anders dan een bouwwerk	- Het betrokken waterschapsbestuur wordt gehoord.	

- dat gelet op het bovenstaande de aanlegactiviteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan omdat de aanleg van het fiets- en voetpad niet noodzakelijk is voor het beheer en onderhoud van de natuurwaarden;
- dat wel voldaan wordt aan de overige voorwaarden uit artikel 12.4.4 van het geldende bestemmingsplan.

Activiteit : Het uitvoeren van een werk dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie' (artikel 2.1 lid 1b)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit "het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat een deel van het project is gelegen in het geldende bestemmingsplan *'Buitengebied Noord, eerste herziening'* waarin een deel van het tracé wordt aangelegd op de dubbelbestemming *'Waarde-Cultuurhistorie-1'*;
- dat op basis van de bijbehorende regels in artikel 22.1 deze gronden bestemd zijn voor:
  1. recreatief medegebruik (conform bestemming 'Natuur');
  2. het behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden;
- dat het gebruik binnen de dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie-1' in overeenstemming is met de doeleindenomschrijving van extensief recreatief medegebruik. Het bestemmingsplan verstaat in artikel 1 onder definitie 1.48 het volgende onder extensief recreatief medegebruik: *'die vormen van natuurvriendelijke recreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën, survivaltochten en natuurgerichte recreatie zoals vogelobservatie'*;
- dat het gebruik binnen de dubbelbestemming 'Waarde-Cultuur-historie-1' niet mede ten dienste staat van het behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden en om die reden op dit onderdeel in strijd is met het geldende bestemmingsplan;
- dat op basis van artikel 22.3 een vergunning benodigd is voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' voor de volgende relevante activiteiten:
  a. het bodemverlagen of afgraven van gronden;
  b. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' slechts kan worden verleend, indien de werken en/ of werkzaamheden geen onevenredige afbreuk doet aan de cultuurhistorische waarde en mede strekken tot het behoud hiervan;
- dat alvorens te beslissen omtrent een omgevingsvergunning schriftelijk advies ingewonnen dient te worden bij de commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Bergen op Zoom;
- dat op 19 augustus 2019 de commissie Ruimtelijke Kwaliteit positief heeft geadviseerd op de realisatie van het project en derhalve voldaan wordt aan de gestelde voorwaarde dat geen aantasting plaatsvindt van de cultuurhistorische waarde;
- dat gelet op het bovenstaande de aanlegactiviteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan omdat de aanleg van het fiets- voetpad op zichzelf gezien niet mede strekt tot het behoud van de cultuurhistorische waarde.

Activiteit : Het uitvoeren van een werk '<u>Gebiedsaand – attentiegeb nat. nw Brabant</u>' (artikel 2.1 lid 1b)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit "het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat een deel van het project is gelegen in het geldende bestemmingsplan *'Buitengebied Noord 1e herziening','* waarin een deel van het tracé wordt aangelegd binnen de bestemming 'Natuur' op de gebiedsaanduiding 'Attentiegebied natuurnetwerk Brabant';
- dat op basis van artikel 29.4.1 van het geldende bestemmingsplan deze gronden mede bestemd zijn voor bescherming van de waterhuishouding en de hydrologische instandhoudingsdoelen van het Natuur Netwerk Brabant;
- dat het realiseren van een voet- en fietspad niet primair ten dienste staat van het beschermen van de waterhuishouding en de hydrologische instandhoudingsdoelen van het aangrenzende natuurgebied waardoor het gebruik in strijd is met de gebiedsaanduiding;
- dat op basis van artikel 29.4.3 een vergunning benodigd is voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' voor de volgende relevante activiteiten:
  a. het verzetten van grond van meer dan 100m3 of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld;
  b. de aanleg van drainage;
  c. het verlagen van de grondwaterstand;
  d. het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten;
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' slechts kan worden verleend, indien en voor zover door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie tot gevolg hebben;
- dat wij, mede gezien de reeds verleende watervergunning, van mening zijn dat het aanleggen van de verharding op de bestaande wanden en onderhoudspaden geen onevenredige aantasting van de hydrologische en de aanlegvergunning kan worden verleend.

Activiteit : Het gebruiken van gronden in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1c)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)'op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fiets- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat de aanleg van het voet-/fietspad in strijd is met het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, eerste herziening' omdat:
  1. de aanleg van het fiets- en voetpad niet noodzakelijk is voor het beheer en onderhoud van de aanwezige natuur;
  2. de aanleg van het fiets- en voetpad niet mede ten dienste staat van het behoud van de cultuurhistorische waarden;
  3. de aanleg va het fiets- en voetpad niet mede ten dienste staat van het beschermen en behoud van de aanwezige hydrologische situatie;
- dat het bestemmingsplan niet in een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid voorziet om medewerking te verlenen aan het strijdig gebruik;
- dat artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° van de Wabo, gelezen in verbinding met artikel 4 onderdeel 8 van bijlage II van het Bor de mogelijkheid biedt om medewerking te verlenen aan het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied. Voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van de kruimelgevallenlijst is beleid vastgesteld (Beleidsregels planologische kruimelgevallen, vastgesteld op 1 november 2014, hierna: "kruimelgevallenbeleid");
- dat het kruimelgevallenbeleid in artikel 12 voorziet in afwijkingscriteria met een verwijzing naar de algemene afwijkingscriteria uit artikel 3 van het kruimelgevallenbeleid;
- dat wij op basis van onderstaande motivering van oordeel zijn dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo kan worden verleend;

  <u>Artikel 12 planologisch afwijkingenbeleid (kruimelgevallen)</u>
  In het planologisch afwijkingenbeleid zijn voor deze categorie geen specifieke beleidsregels vastgesteld.
  Ieder verzoek dient ruimtelijk beoordeeld te worden waarbij de volgende uitgangspunten van belang zijn:
  1. de te verwachte gevolgen van de herinrichting voor omwonenden en gebruikers van het desbetreffende gebied zijn gering;
  2. er voldaan wordt aan de algemene uitgangspunten zoals in artikel 3 zijn geformuleerd.

  Uitwerking artikel 12

  <u>Ruimtelijke afweging:</u>
  Strijdig gebruik bestemming 'Natuur'
  Het bestemmingsplan bepaalt in artikel 12 dat deze gronden bestemd zijn voor onder andere extensief recreatief medegebruik. In de begripsdefinitie van extensief recreatief medegebruik is het volgende medegebruik gedefinieerd: '*die vormen van natuurvriendelijke recreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën, survivaltochten en natuurgerichte recreatie zoals vogelobservatie'*. Het realiseren van een fiets- en wandelpad is hiermee in overeenstemming. Naast dit gebruik dienen de aanlegactiviteiten ten dienste te staan van het onderhoud en beheer van de aanwezige natuurwaarden. De aanlegactiviteiten staan niet hoofdzakelijk ten dienste van het beheer en onderhoud. Het onderhoud vindt nu immers ook plaats zonder de aanwezigheid van een verhard pad. Wel kan worden geconcludeerd dat de nieuwe situatie niet noemenswaardig afwijkt van de bestaande situatie. Het voet- en fietspad volgt het tracé van een bestaand pad.

Bovendien zal het pad mede worden gebruikt ten behoeve van het natuurbeheer, zodat het pad in die zin een functie heeft dat bijdraagt aan het behoud en onderhoud van de natuurwaarden, althans daar in ieder geval niet mee in strijd is. Gelet op de beoogde verkeersfunctie (gericht op langzaam verkeer) zijn de te verwachten gevolgen voor omwonenden en gebruikers van het gebied beperkt.

Strijdig gebruik bestemming 'Waarde-Cultuurhistorie-1'
De bestemmingsplanvoorschriften bepalen in artikel 22.1 dat de voor 'Waarde – Cultuurhistorie-1' aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd zijn voor het behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden. De aanleg van het fiets- en voetpad hebben niet primair het doel om de cultuurhistorische waarden van het gebied te behouden dan wel te herstellen waardoor de realisering en het gebruik van het pad in zoverre in strijd is met de gebruiksbepalingen uit deze dubbelbestemming.

Ten aanzien van de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische waarden geldt het volgende.

Het gebied kenmerkt zich historisch als een voormalig veengebied in de laagte tussen Halsteren en Heerle. Het is nu een laag moerassig gebied dat hoofdzakelijk bestaat uit natte graslanden en natte beemdgronden met struweelbeplanting en broek bosjes. Vanaf 1584 is het gebied gebruikt als Inundatieterrein, tussen 1628 en 1916 was het onderdeel van de verdedigingslinie Bergen op Zoom-Steenbergen en de Zuidwaterlinie. Tot omstreeks 1900 heeft met name aan de westelijke rand van het gebied kleinschalige turfwinning in veenputten plaatsgevonden. De herinnering aan het vroegere moeras wordt in stand gehouden door de natte graslanden, plaatselijk bestaand uit zeer smalle strookvormige percelen en broekbossen. Het open polderland, waarin de akkerbouw overheerst, gaat in het zuiden, waar de pleistocene dekzanden aan de oppervlakte komen, geleidelijk over in een meer besloten landschap. De grote open ruimte in de polders worden begrensd door bomenrijen op dijken, erfbeplanting bij boerderijen en de dichtere begroeiing van grienden en andere hakhoutbosjes. Op de buitendijkse gronden herinneren uitgebreide wilgenopstanden aan de vroegere griendcultuur. Het gebied heeft een uitgesproken agrarisch karakter. De militaire geschiedenis heeft een belangrijk stempel op de regio gedrukt. Enkele jaren na het begin van de Tachtigjarige Oorlog werden de polders van Fijnaart, Groote Polder en De Ruigenhil door de Geuzen bezet en werd een begin gemaakt met de aanleg van verdedigingswerken. De vestingwerken van Willemstad en Klundert, de forten en inundatiegebieden waren onderdeel van de Zuidwaterlinie. In de Tweede Wereldoorlog hebben de Duitsers de verdedigingswerken aangelegd als onderdeel van de Atlantikwall.

De aanleg van het fiets- en voetpad heeft niet het specifieke doel om de hiervoor beschreven cultuurhistorische waarde te herstellen, maar om de verborgen cultuurhistorie van dit gebied meer toegankelijk te maken en voetgangers en fietsers kennis te laten maken met de rijke historie van dit gebied. Het voor met name fietsers beter toegankelijk maken van het gebied gebeurt door het aanbrengen van een verharding op bestaande onderhouds- en wandelpaden. Bestaande routes die al in het gebied aanwezig waren en werden gebruikt voor het onderhouden en beheren van de natuurwaarden en voor wandelaars die het gebied betreden.

Van een aantasting van de cultuurhistorische waarde is naar ons oordeel geen sprake. Door het beter toegankelijk maken van het gebied kan de rijke historie van het gebied worden getoond daar waar deze tot op heden verborgen is gebleven. In zoverre draagt het project bij aan de verbetering van het cultuurhistorisch besef van de gebruikers van het pad, wat op zichzelf gezien een positief effect heeft op het behoud van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

<u>Geringe gevolgen belanghebbenden:</u>
Met betrokkenen (milieuorganisaties, omwonenden en andere belanghebbenden is uitvoerig in het voortraject gesproken. Gelet op de beoogde verkeersfunctie, dat wil zeggen: gericht op langzaam verkeer,

zijn de te verwachten gevolgen voor omwonenden en gebruikers van het gebied ten opzichte van de bestaande situatie beperkt. Mede gezien de afstand van het tracé tot de verspreid in het gebied gelegen woonfuncties (tenminste 300 meter en in de meeste gevallen 500 meter) leidt de ontwikkeling naar verwachting niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat maar zijn de ruimtelijke effecten eerder als gering aan te merken.

Artikel 3 Algemene criteria kruimelgevallenbeleid
Het kruimelgevallenbeleid bepaalt dat niet wordt afgeweken van het bestemmingsplan indien:
1. indien het project in strijd is met enige milieuwetgeving, tenzij op grond van de betreffende milieuwetgeving daarvan ontheffing, vrijstelling of hogere waarden kunnen worden verleend;
2. als er strijdigheid is met provinciale belangen zoals verwoord artikel 4.1 van de Wro.

Uitwerking artikel 3
1. Milieuwetgeving:
   Er vinden geen bedrijfsmatige activiteiten plaats, zodat het Activiteitenbesluit geen rol speelt. Ook wordt er niet gebouwd waardoor het aspect bodem een rol kan spelen. Overige milieukundige aspecten spelen een rol in het kader van de Wet natuurbescherming. Voor de realisatie van het fiets- en voetpad is door GS van Noord-Brabant reeds een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Aan de milieuwetgeving wordt voldaan;
2. Provinciale belangen:
   De gronden zijn niet aangeduid als een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en dergelijke waardoor de provinciale belangen op deze onderdelen niet worden geschaad. Voorts is een Wnb-ontheffing verleend.

- dat de aangevraagde activiteit voldoet aan de in artikel 3 en artikel 12 van de beleidsregels ‘planologische kruimelgevallen’ opgenomen criteria ten aanzien van de planologische afwijkingsmogelijkheden zoals bedoeld in het Besluit omgevingsrecht (Bor);
- dat voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 4 onderdeel 8 gelezen in samenhang met artikel 5, eerste lid van Bijlage II behorende bij het Besluit omgevingsrecht;

<u>Grondgebied Gemeente Roosendaal</u>

Activiteit : Het uitvoeren van een werk <u>bestemming 'Water'</u> (artikel 2.1 lid 1b)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit "het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat een deel van het project is gelegen in het geldende bestemmingsplan *'Buitengebied Wouw'* waarin een deel van het tracé wordt aangelegd op de bestemming 'Water' met de dubbelbestemming 'Waarde- beschermingszone natte natuurparel';



Afbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'.

- dat op basis van artikel 23.1 van het geldende bestemmingsplan deze gronden bestemd zijn voor:
  - watergangen en andere waterpartijen;
  - bergbezinkbassins;
  - retentievoorzieningen;
  - bermen;
  - beplantingen;
  - kunstwerken en kunstobjecten;
  - behoud en herstel van landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden;
- dat het binnen de bestemming 'Water' niet toegestaan is om de gronden te gebruiken als voet- en fietspad waardoor het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw';
- dat de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde-Beschermingszone natte natuurparel', naast het gebruik van de hoofdbestemming 'Water' mede bestemd zijn voor bescherming en behoud van het aangrenzende natuurgebied;
- dat het realiseren van een voet- en fietspad niet primair ten dienste staat van het behoud van het aangrenzende natuurgebied waardoor het gebruik in strijd is met de dubbelbestemming;
- dat op basis van artikel 27.3 een vergunning benodigd is voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' voor de volgende relevante activiteiten:
  e. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen van meer dan 100m2;
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' slechts kan worden verleend, indien en voor zover door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie in natte natuurparel tot gevolg hebben;
- dat wij, mede gezien de reeds verleende watervergunning, van mening zijn dat het aanleggen van de verharding op de bestaande wanden en onderhoudspaden geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie in de natte natuurparel tot gevolg heeft en de aanlegvergunning kan worden verleend.

Activiteit : Het uitvoeren van een werk <u>bestemming 'Agrarisch met waarden-4'</u> (artikel 2.1 lid 1b)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit "het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat een deel van het project is gelegen in het geldende bestemmingsplan *'Buitengebied Wouw'* waarin een deel van het tracé wordt aangelegd op de bestemming 'Agrarisch met waarden-4' met de dubbelbestemming 'Waarde-beschermingszone natte natuurparel';



Afbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'.

- dat op basis van artikel 7.1 van het geldende bestemmingsplan deze gronden bestemd zijn voor onder andere
  - recreatief medegebruik;
- dat het gebruik binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden-4' in overeenstemming is met de definitie van recreatief medegebruik. Het bestemmingsplan verstaat in artikel 1 onder definitie 1.75 het volgende onder recreatief medegebruik: *'vormen van extensieve recreatie (zoals wandelen en fietsen) waarvoor geen specifieke inrichting (m.u.v. bankjes, wegbewijzering, e.d.) van het gebied noodzakelijk is, doch in hoofdzaak kan worden volstaan met de voorzieningen die reeds ten behoeve van de hoofdfunctie aanwezig zijn';*
- dat de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde-Beschermingszone natte natuurparel', naast het gebruik van de hoofdbestemming 'Agrarisch met waarden-4' mede bestemd zijn voor bescherming en behoud van het aangrenzende natuurgebied;
- dat het realiseren van een voet- en fietspad niet primair ten dienste staat van het behoud van het aangrenzende natuurgebied waardoor het gebruik in strijd is met de dubbelbestemming;
- dat op basis van artikel 27.3 een vergunning benodigd is voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' voor de volgende relevante activiteiten:
  a. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen van meer dan 100m2;
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' slechts kan worden verleend, indien en voor zover door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie in natte natuurparel tot gevolg hebben;
- dat wij van mening zijn dat het aanleggen van de verharding op de bestaande wanden en onderhoudspaden geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie in de natte natuurparel tot gevolg heeft en de aanlegvergunning kan worden verleend.

Activiteit : Het uitvoeren van een werk <u>bestemming 'Natuur'</u> (artikel 2.1 lid 1b)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit "het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo) op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat een deel van het project is gelegen in het geldende bestemmingsplan *'Buitengebied Wouw'* waarin een deel van het tracé wordt aangelegd op de bestemming 'Natuur' met de dubbelbestemming 'Waarde- beschermingszone natte natuurparel';



Afbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'.

- dat op basis van artikel 18 van het geldende bestemmingsplan deze gronden bestemd zijn voor onder andere
  - recreatief medegebruik;
- dat het gebruik binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden-4' in overeenstemming is met de definitie van recreatief medegebruik. Het bestemmingsplan verstaat in artikel 1 onder definitie 1.75 het volgende onder recreatief medegebruik: *'vormen van extensieve recreatie (zoals wandelen en fietsen) waarvoor geen specifieke inrichting (m.u.v. bankjes, wegbewijzering, e.d.) van het gebied noodzakelijk is, doch in hoofdzaak kan worden volstaan met de voorzieningen die reeds ten behoeve van de hoofdfunctie aanwezig zijn';*
- dat op basis van artikel 18.4 een vergunning benodigd is voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' voor de volgende relevante activiteiten:
  - het aanleggen of verharden van wegen en paden of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen of halfverhardingen met een totale oppervlakte van meer dan 200 m2;
  - het aanbrengen van boven- of ondergrondse leidingen en daarmee verband houdende constructies;
  - het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden;
  - het graven en dempen van sloten, greppels en poelen;
  - het verwijderen van houtopstanden, waaronder begrepen het verwijderen van houtopstanden ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling van bestaande biotopen.
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: 'het uitvoeren van een werk' slechts kan worden verleend, indien:
  - door die werken en werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de aanwezige waarden van de gronden niet onevenredig worden aangetast;
  - de werken of werkzaamheden noodzakelijk zijn in verband met natuurbeheer en natuurontwikkeling, dan wel in verband met het recreatief medegebruik.
- dat wij van mening zijn dat voldaan wordt aan artikel 18.4.3 van het geldende bestemmingsplan daar door het aanleggen van de verharding op de bestaande wandel en onderhoudspaden de waarden van de gronden niet onevenredig worden aangetast en doordat de verharding wordt aangelegd vanwege het recreatief medegebruik;

- dat de gronden met de dubbelbestemming ‘Waarde-Beschermingszone natte natuurparel’, naast het gebruik van de hoofdbestemming ‘Natuur’ mede bestemd zijn voor bescherming en behoud van het aangrenzende natuurgebied;
- dat het realiseren van een voet- en fietspad niet primair ten dienste staat van het behoud van het aangrenzende natuurgebied waardoor het gebruik in strijd is met de dubbelbestemming;
- dat op basis van artikel 27.3 een vergunning benodigd is voor de activiteit: ‘het uitvoeren van een werk’ voor de volgende relevante activiteiten:
  a. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen van meer dan 100m2;
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit: ‘het uitvoeren van een werk’ slechts kan worden verleend, indien en voor zover door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie in natte natuurparel tot gevolg hebben;
- dat wij van mening zijn dat het aanleggen van de verharding op de bestaande wandel en onderhoudspaden geen onevenredige aantasting van de hydrologische situatie in de natte natuurparel tot gevolg heeft en de aanlegvergunning kan worden verleend.

Activiteit : Het gebruiken van gronden in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1c)
Omschrijving : aanleg 2 km fiets- en voetpad Laagweg e.o.
Kenmerk : WO/2021/0637

Het college van burgemeester en wethouders baseert haar besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met betrekking tot de hierin opgenomen activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)'op de volgende overwegingen:

- dat de aanvraag voorziet in het aanleggen van een fietspad- en voetpad in het Halsters Laag;
- dat de aanleg van het voet-/fietspad in strijd is met het bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw' omdat:
  1. het gebruik in strijd is met de bestemming 'Water' omdat deze gronden niet bestemd zijn voor recreatief medegebruik;
  2. het gebruik in strijd is met de dubbelbestemming 'Waarde-Beschermingszone natte natuurparel' omdat het gebruik van het fiets- en voetpad niet ten dienste staat van de bescherming en behoud van het aangrenzende natuurgebied;
- dat het bestemmingsplan niet in een binnenplanse afwijkingsbevoegd voorziet om medewerking te verlenen aan het strijdig gebruik;
- dat artikel 2.12 lid 1a onderdeel 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gelezen in verbinding met artikel 4 onderdeel 8 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht de mogelijkheid biedt om medewerking te verlenen aan het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
- dat wij op basis van onderstaande motivering van oordeel zijn dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo kan worden verleend;

  <u>Ruimtelijke afweging:</u>
  Strijdig gebruik bestemming 'Water'
  Het bestemmingsplan bepaalt in artikel 23 dat deze gronden bestemd zijn voor onder andere de waterhuishouding in combinatie met de aanwezige groenstructuur. De aanleg van het fiets- en voetpad staat niet ten dienste van de waterhuishouding en is dan ook strijd met de bestemming 'Water'.
  Wel kan worden geconcludeerd dat de nieuwe situatie niet noemenswaardig afwijkt van de bestaande situatie. Het voet- en fietspad wordt op een bestaand pad aangelegd. Bovendien zal het pad mede worden gebruikt ten behoeve van het beheer en onderhoud van deze waterberging, zo dat het pad in die zin een functie heeft dat bijdraagt aan het behoud en onderhoud ervan, althans daar in ieder geval niet mee in strijd is.

  Strijdig gebruik bestemming 'Waarde-Beschermingszone natte natuurparel'
  Het bestemmingsplan stelt in artikel 27 dat de voor 'Waarde-Beschermingszone natte natuurparel' aangewezen gronden, behalve voor de ander daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd zijn voor het behoud en bescherming van het aangrenzende natuurgebied. De aanleg van het fiets- en voetpad hebben niet primair het doel om de waarde van het gebied te beschermen en te behouden waardoor de aanleg in strijd is met de gebruiksbepalingen uit deze dubbelbestemming.

  Het gebied kenmerkt zich historisch als een voormalig veengebied in de laagte tussen Halsteren en Heerle. Het is nu een laag moerassig gebied dat hoofdzakelijk bestaat uit natte graslanden en natte beemdgronden met struweelbeplanting en broek bosjes. Vanaf 1584 is het gebied gebruikt als Inundatieterrein, tussen 1628 en 1916 was het onderdeel van de verdedigingslinie Bergen op ZoomSteenbergen en de Zuidwaterlinie. Tot omstreeks 1900 heeft met name aan de westelijke rand van het gebied kleinschalige turfwinning in veenputten plaatsgevonden. De herinnering aan het vroegere moeras wordt in stand gehouden door de natte graslanden, plaatselijk bestaand uit zeer smalle strookvormige percelen en broekbossen. Het open

polderland, waarin de akkerbouw overheerst, gaat in het zuiden, waar de pleistocene dekzanden aan de oppervlakte komen, geleidelijk over in een meer besloten landschap. De grote open ruimte in de polders worden begrensd door bomenrijen op dijken, erfbeplanting bij boerderijen en de dichtere begroeiing van grienden en andere hakhoutbosjes. Op de buitendijkse gronden herinneren uitgebreide wilgenopstanden aan de vroegere griendcultuur. Het gebied heeft een uitgesproken agrarisch karakter.

De aanleg van het fiets- en voetpad heeft niet het doel om deze natuurwaarde te beschermen en te behouden, maar om deze verstopte natuurparel van dit gebied meer toegankelijk te maken en voetgangers en fietsers kennis te laten maken met de rijke historie van dit gebied.
Het meer toegankelijk maken van het gebied gebeurt door het aanbrengen van een verharding op bestaande onderhouds- en wandelpaden. Bestaande routes die al in het gebied aanwezig waren en werden gebruikt voor het onderhouden en beheren van de natuurwaarden en voor wandelaars die het gebied betreden.

Uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt dat behalve bij het nemen van vernattingsmaatregelen in de natuurgebieden zelf het van belang is dat in en rondom natte natuurparels geen ingrepen plaatsvinden die de grondwaterstandsituatie in deze gebieden verder verslechteren. In de partiële herziening Waterhuishoudingsplan 2003-2006 is beschermingsbeleid geformuleerd voor natte natuurparels en een zone van 500 meter daaromheen. In deze gebieden is een hydrologisch stand-still van toepassing. Er mogen in dit gebied geen activiteiten plaatsvinden die een verslechtering van de situatie in natte natuurparels tot gevolg hebben. De concrete begrenzing van deze gebieden is opgenomen in de verordening waterhuishouding (jan 2005). Het realiseren van een verhard fiets- en voetpad heeft geen gevolgen voor de grondwatersituatie. Het neerkomende hemelwater wordt natuurlijk verwerkt en blijft in het plangebied waardoor de verwachting is dat dit geen gevolgen heeft voor deze ‘natte natuurparel’.

Van een aantasting van de beschreven waarde is naar ons oordeel geen sprake.

- dat voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 4 onderdeel 8 en artikel 5 eerste lid van de Bijlage II behorende bij het Besluit omgevingsrecht.

Voorwaarden uitvoerbaarheid omgevingsvergunning
Aan de uitvoerbaarheid van het project zijn evidente privaatrechtelijke aspecten verbonden. Het tracé loopt deels over private eigendommen. Met deze partijen is reeds mondeling akkoord bereikt, Voordat met de uitvoering van het project kan worden gestart dienen er privaatrechtelijke afspraken schriftelijk vastgelegd te worden over het gebruik van deze gronden.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding vergunning

Tegen dit besluit tot afgifte van een omgevingsvergunning kunnen u en andere belanghebbenden ingevolge het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na verzenddatum van deze vergunning een gedagtekend, gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen op Zoom, postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken.

Het maken van bezwaar schorst de werking van dit besluit niet. Indien bezwaar is gemaakt kan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, postbus 90006, 4800 PA Breda, worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Voor het in behandeling nemen van het verzoek worden griffierechten geheven.

BIJLAGE: Tekeningen- rapporten lijst

De volgende gewaarmerkte documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

1. Aanvraagformulier, olo kenmerk 6253635;
2. Situatietekening aanvraag;
3. Situatietekening en profielen, blad T01-1 d.d. 06-12-2019;
4. Milieukundig verhardings- en bodemonderzoek d.d. 02-11-2017;
5. Brochure handleiding poorten Staatsbosbeheer;
6. Brochure handleiding slagbomen.

START VAN WERKZAAMHEDEN vergunningnummer: WO/2021/0637

Het formulier dient via het Omgevingsloket aan het bestaande dossier te worden toegevoegd.

Bezoekadres : Jacob Obrechtlaan 4 Bergen op Zoom

Postadres : Antwoordnummer 434, 4600 VB Bergen op Zoom

Dossiernummer : WO/2021/0637

Omschrijving :

Adres : Laageinde (meerdere percelen)

Gestart op (datum) : …….

Naam (en voorletters) :

……..
(datum en handtekening)

GEREEDMELDING vergunningnummer: **WO/2021/0637**

Het formulier dient via het Omgevingsloket aan het bestaande dossier te worden toegevoegd.

Bezoekadres : Jacob Obrechtlaan 4 Bergen op Zoom

Postadres : Antwoordnummer 434, 4600 VB Bergen op Zoom

Dossiernummer : WO/2021/0637

Omschrijving :

Adres : Laageinde (meerdere percelen)

Gereed op (datum) : …….

Naam (en voorletters) :

……..
(datum en handtekening)