Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2069910
Steller: E. Stam
Datum commissie: n.v.t.
Datum raadsvergadering: 7 november 2023

Team: PC
Teammanager: Anita Wakelkamp
Portefeuillehouder: A. A. M. Boomgaars
E-mail: e.stam@hoorn.nl

Onderwerp
Financiële verordening gemeente Hoorn 2023

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Raadsbesluit Financiële verordening gemeente Hoorn 2023
2	'was-wordt'-lijst van wijzigingen tussen oude en nieuwe verordening

---

De raad besluit
De Financiële verordening gemeente Hoorn 2023 vast te stellen.

Samenvatting
De financiële verordening is een belangrijk kaderstellend instrument op basis van artikel 212 van de Gemeentewet. De raad bepaalt hiermee op hoofdlijnen de regels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en financieel beheer.

De Hoornse verordening is voor het laatst in 2017 vastgesteld. Sindsdien zijn er ontwikkelingen geweest in wet- en regelgeving die vragen om aanpassing van de verordening. De raad wordt geadviseerd de financiële verordening vast te stellen.

De verordening treedt, na vaststelling door de raad, met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2023. Hiermee is de verordening van toepassing op alle financiële documenten die na deze datum worden opgesteld.

---

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Vanaf 1 januari 2023 is er een Wet Decentrale Rekenkamer. Dit leidt tot nieuwe verplichtingen voor gemeenten, waaronder het opnemen van een rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening. Om aan deze verplichtingen te kunnen voldoen is aanpassing van de financiële verordening nodig. Daarnaast moet de financiële verordening ook periodiek vernieuwd worden. In 2022 is er een nieuwe modelverordening van de VNG verschenen, wat ook aanleiding geeft tot actualisatie.

Belang
De aangepaste financiële verordening moet waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Dit is een verplichting die gebaseerd is ontstaan vanuit wet- en regelgeving.

Centrale vraag

Hoe wil de raad haar financieel beleid, financiële organisatie en financieel beheer vormgeven en implementeren?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De aangepaste financiële verordening zorgt ervoor dat de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad beter ingevuld kan worden. De kwaliteit van en kaders voor de financiële werkzaamheden van de organisatie worden zoveel mogelijk gewaarborgd via de verordening.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Gemeentewet

Artikel 212 van de Gemeentewet schrijft voor dat de raad bij een verordening de uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening moet waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Daarnaast moet de verordening in ieder geval bevatten:

- regels voor waardering en afschrijving van activa;
- grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer; en
- de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

Wet versterking decentrale rekenkamers

Dit is de belangrijkste aanleiding voor aanpassing van de financiële verordening. De wet omvat onder andere de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. Deze wet vraagt onder andere om aanpassing van de gemeentelijke verordeningen op basis van artikel 212 van de Gemeentewet. Hieronder valt de financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet).

Modelverordeningen VNG, november 2022

De modelverordeningen zijn zodanig verschillend van voorgaande modelverordeningen dat de VNG spreekt van nieuwe modelverordeningen. De wijzigingen omvatten:

- De Wet versterking decentrale rekenkamers, invoering van de rechtmatigheidsverantwoording;
- Commissie BBV adviezen;
- Actualisatie van de schrijfstijl en opmaak.

5. Argumenten

De financiële verordening omschrijft de kaders voor financieel beheer. Het omschrijft waarover de raad door het college geïnformeerd wil worden en op welke vlakken de raad in besluitvorming betrokken wil zijn. Hiermee geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende en controlerende rol. Daarnaast geeft de financiële verordening invulling aan nieuwe wettelijke verplichtingen.

De aanpassingen in de financiële verordening zijn vastgelegd in een 'was-wordt'-lijst. Deze lijst is als bijlage bij het voorstel opgenomen. Alle artikelwijzigingen ten opzichte van de vorige versie zijn hierin toegelicht. De nieuwe teksten sluiten aan op de werkzaamheden zoals deze in de praktijk worden uitgevoerd. De raad kan op artikelbasis wijzigen doorvoeren waar hij dat nodig acht.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Een gedeeltelijke overname van de modelverordening van de VNG. Niet de gehele modelverordening is overgenomen, omdat deze erg uitgebreid is. Onderhavige verordening kan gezien worden als 'parapluverordening'; de uitwerking van de financiële kaders worden ondergebracht in afzonderlijke beleidsnota's. Bij een gewenste kleine aanpassing hoeft daardoor slechts de nota aangepast te worden en niet steeds opnieuw de financiële verordening.
- De ophoging van de grensbedragen voor de financiële verantwoording. Naar aanleiding van de modelverordening zijn de grensbedragen voor de financiële verantwoording in de cyclusdocumenten verhoogd. Deze aanpassing heeft plaatsgevonden om de verantwoordingsgrenzen meer in verhouding te laten staan tot de begrotingsomvang en is ook in lijn gebracht met de grensbedragen die gehanteerd worden in gemeenten van vergelijkbare grootte.
- In artikel 23 is opgenomen dat het college de raad iedere bestuursperiode onderhoudsplannen aanbiedt voor de kapitaalgoederen van openbare ruimte, riolering en gebouwen.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

De financiële verordening wordt gepubliceerd op de gebruikelijke kanalen (onder andere wetten.overheid.nl).

9. Realisatie

De realisatie van de financiële verordening vindt plaats in uitwerking van financieel beleid en uitvoering door het college. Verantwoording vindt plaats in cyclusdocumenten. De verordening treedt, na vaststelling door de raad, met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2023. Hiermee is de verordening van toepassing op alle financiële documenten die na deze datum worden opgesteld.

Hoorn, 19 SEP 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester