GEMEENTE Stadskanaal

OPINIEREND

Raadscommissie : 22 april 2025

Voorstelnummer : Z-24-129515/D/25/362630

Onderwerp : **Raadsvoorstel**

Stadskanaal,

Bespreekpunten
Ter opiniëring behandelen van het concept Participatiebeleid Omgevingswet en de concept lijst *"verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten"*.

Aan de raad

Inleiding
De inwoners van de gemeente Stadskanaal hebben veel goede ideeën over hun eigen leefomgeving die wij als gemeente graag benutten om de kwaliteit van de (bouw)plannen en beleidsstukken te verbeteren. Dit doen wij door inwoners en andere partijen regelmatig de kans te geven om mee te praten en mee te denken over de inhoud van beleidsstukken of concrete plannen. Dit noemen wij ''*participatie*''. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft participatie een prominentere plek gekregen in het proces van planvorming en beleidsontwikkeling. In dit participatiebeleid wordt uiteengezet wat wij onder participatie verstaan, welke participatieniveaus wij hanteren en welke uitgangspunten en basisprincipes van belang zijn. Daarnaast leggen wij uit wat inwoners van ons mogen verwachten op het gebied van participatie. Ook bevat het beleid een stappenplan ten behoeve van initiatiefnemers met een (bouw)plan, die zelf een participatietraject moeten organiseren en een toetsingskader aan de hand waarvan wij beoordelen of de omgeving voldoende betrokken is.

Wij vragen u in uw behandeling in te gaan op de volgende vragen:
- Onderschrijft u de door ons geschetste visie: ''*het denken in mogelijkheden en oplossingen, lokale inclusie, het toepassen van maatwerk en verwachtingsmanagement.*''
- Onderschrijft u de door ons gestelde doelen: ''*verbetering van plannen, verschillende belangen in beeld brengen, het vertrouwen in elkaar en de gemeente vergoten en het creëren van draagvlak''.*
- Onderschrijft u de gedachte: ''*Des te meer invloed een plan heeft op de fysieke leefomgeving, des te hoger het participatieniveau moet zijn.'',* zoals geschetst in de tabel op pagina 14 van het Participatiebeleid Omgevingswet?
- Onderschrijft u de door ons opgestelde lijst met buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarbij participatie verplicht moet zijn?
- Heeft u verder nog opmerkingen of aanvullingen?

Verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
Een initiatiefnemer moet bij het aanvragen van een omgevingsvergunning aangeven of hij aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten hiervan zijn. Bij een aanvraag van een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) kan participatie verplicht zijn. Bopa zijn (bouw)plannen die in strijd zijn met de regels van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, als verwoord in het Chw-bestemmingsplan *'gemeente Stadskanaal'*, dat is vastgesteld op 8 april 2024. Het kan bijvoorbeeld gaan om de bouw van een huis die hoger wordt dan is toegestaan, of het starten van een activiteit op een plek waar de bestemming dat niet toelaat. Over bopa hebben inwoners en anderen, anders dan bij omgevingsplanactiviteiten (opa), nog niet kunnen participeren. In artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet is de mogelijkheid opgenomen om participatie verplicht te stellen voor bopa. In bijlage II zijn de bopa opgenomen waarbij participatie verplicht zou moeten zijn, gelet op de impact die de bopa op de omgeving hebben.

Beoogd effect
Het beoogde effect is dat wij initiatiefnemers op weg helpen met participatie. Daarnaast willen wij ervoor zorgen dat participatie verplicht wordt gesteld bij bepaalde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die veel effect hebben op de fysieke leefomgeving.

Argumenten
1.1 Het opstellen van een participatiebeleid in het kader van de Omgevingswet is verplicht
Begin 2020 is de motie-Nooren c.s. in de Eerste Kamer aangenomen. De motie-Nooren verzocht de regering om ervoor te zorgen dat gemeenten verplicht worden om participatiebeleid op te stellen, waarin ze vastleggen hoe ze participatie in het kader van de Omgevingswet vormgeven. Met dit participatiebeleid Omgevingswet wordt aan deze verplichting voldaan.

1.2 Het participatiebeleid helpt inwoners en biedt duidelijkheid
Wij hechten veel waarde aan de ideeën en adviezen van onze inwoners. Tot op heden was nergens vastgelegd wat inwoners van ons mogen verwachten op het gebied van participatie in het kader van de Omgevingswet. Anderzijds is het voor initiatiefnemers ook lange tijd onduidelijk geweest wat er van hun wordt verwacht qua participatie in het ruimtelijk domein. Wij willen met dit beleid duidelijkheid bieden en initiatiefnemers op weg helpen.

2.1 De inwoners hebben nog niet geparticipeerd over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
In het Chw-bestemmingsplan staat welke activiteiten waar mogen plaatsvinden. De inwoners hebben meegedacht over de regels die in het Chw-bestemmingsplan zijn vastgelegd. Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa) zijn activiteiten die in strijd zijn met de regels van het Chw-bestemmingsplan. Het kan bijvoorbeeld gaan om de bouw van een huis die hoger wordt dan is toegestaan of het starten van een activiteit op een plek waar de bestemming dat niet toelaat. Over dat soort plannen/activiteiten hebben de inwoners nog niet meegedacht. Als het gaat om een bopa die veel invloed heeft op de omgeving, moeten omwonenden alsnog de mogelijkheid krijgen om te participeren. Door gebruik te maken van de bevoegdheid uit artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet zorgt de gemeenteraad ervoor dat participatie moet plaatsvinden, voordat de vergunning kan worden aangevraagd.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Op 26 november 2024 is er een informatiebijeenkomst georganiseerd over het participatiebeleid Omgevingswet voor de raadsleden. Na de opiniërende behandeling volgt een besluitvormende behandeling. Het participatiebeleid en het besluit over verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten worden gepubliceerd in het gemeenteblad en op de website van de gemeente.

Communicatie
Het beleid en het besluit zijn openbaar en zullen op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden, namelijk in het gemeenteblad.

Juridische consequenties
Door het beleid en het besluit over verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten te publiceren krijgt het rechtskracht en treedt het in werking.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t. De participatieraad adviseert niet over participatie in de zin van de Omgevingswet.

Bijlagen
I. Participatiebeleid Omgevingswet gemeente Stadskanaal
II. Lijst verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Burgemeester en wethouders

Jakko Zwartsenburg	de heer K. Sloots
loco-secretaris	burgemeester