

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in te dienen:

De uittredingsregeling van artikel 30, vierde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen:

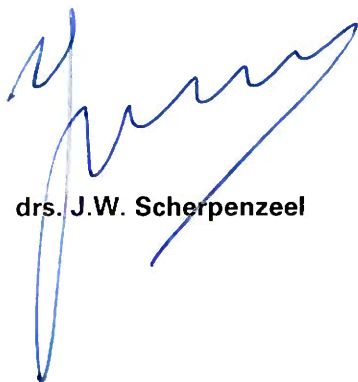
- De passage: 'Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast.' te schrappen;
- De zin: De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend, toe te voegen aan artikel 30, derde lid.

Artikel 31, eerste lid, met de procedure en inhoud van het uittredingsplan als volgt aan te passen:

- Na uittreedsom toe te voegen, "welke gebaseerd is op de uitkomsten van de hiervoor onder lid 1 genoemde in beeld gebrachte consequenties".

Gedaan in de openbare vergadering van 7 november 2023,

de griffier,



drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,



M.M. van 't Veld

Naam: L Nijland/ Esther Diepenmaat
Datum: 6 oktober 2023
Team/teamonderdeel: CZ Strategie en Bestuursadvies

Voorstel aan de raad

Onderwerp

**Wijziging gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst Twente
M.M. van 't Veld**

Portefeuillehouder

Samenvatting raadsvoorstel

In de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente is bepaald dat het AB een evaluatie van het functioneren van de gemeenschappelijke regeling uitvoert. Op 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Vorenstaande heeft geleid tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente. Het ontwerp wijzigingsvoorstel is door het AB van de Omgevingsdienst Twente toegezonden aan de colleges om deze met de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen voor te leggen aan de gemeenteraad. Het college heeft besloten om de gemeenteraad voor te stellen een zienswijzen in te dienen naar aanleiding van de ontwerp gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in te dienen:

De uittredingsregeling van artikel 30, vierde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen:

- De passage: 'Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast.' te schrappen;
- De zin: De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend, toe te voegen aan artikel 30, derde lid.

Artikel 31, eerste lid, met de procedure en inhoud van het uittredingsplan als volgt aan te passen:

- Na uittredesom toe te voegen, "welke gebaseerd is op de uitkomsten van de hiervoor onder lid 1 genoemde in beeld gebrachte consequenties".

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit betreft een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit is een belangrijke aanleiding voor het wijzigen van alle gemeenschappelijke regelingen. Zo ook van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente. Tevens zijn in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente de wijzigingen meegenomen naar aanleiding van een evaluatie naar het functioneren van de gemeenschappelijke regeling. Het uitvoeren van een dergelijke evaluatie is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.

Het AB van de Omgevingsdienst Twente heeft besloten om de evaluatie tegelijkertijd uit te voeren met de verplichte implementatie van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Op 11 januari 2023 is een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over wijziging van de Wgr. Daar is van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijke adviescommissie, inwonerparticipatie en zienswijzerecht. overgenomen. De regionale werkgroep organisatierecht heeft tekstvoorstellen gedaan voor de te wijzigen bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen. De voorgestelde wijzigingen zijn gedeeld met de accounthouders en het MT en zij hebben hierop hun reactie kunnen geven. Die reacties zijn besproken met een externe deskundige en zoveel mogelijk

beantwoord en verwerkt in de uiteindelijke versie van de ontwerp gemeenschappelijke regeling die nu voorligt.

Op 8 september 2023 heeft het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Twente ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de regeling Omgevingsdienst Twente.

De kern van de herziening van de Wgr houdt in, dat de gemeenteraden en algemene besturen over meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden kunnen beschikken. Sommige wettelijke bepalingen zijn onmiddellijk van kracht, maar andere thema's vragen een afweging door met name de raden en algemene besturen: zij dienen voor iedere gemeenschappelijke regeling aan te geven of, en op welke wijze zij gebruik willen maken van een mogelijkheid. Bijvoorbeeld over de facultatieve zienswijzeprocedure. In de regeling zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt (zienswijzen, inwonerp participatie, uittredingsregeling, evaluatiebepaling). De wijzigingen zijn opgenomen in bijgevoegde wijzigingstabel GR Twente. En er is een bijlage bijgevoegd met een toelichting op de wijzigingen in de Wgr.

Op basis van artikel 1 lid 5 van de Wgr dient de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze in te dienen. Het AB van de Omgevingsdienst Twente heeft het ontwerpvoorstel aangeboden aan de colleges van de deelnemende gemeenten en de Provincie. Het betreft een voorlopig ontwerpvoorstel. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze hierover kenbaar te maken aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

Om de Gemeenschappelijke Regeling tijdig, voor 1 juli 2024, te kunnen vaststellen en bekend maken dient het raadsvoorstel in de besluitvormende raad van 7 november 2023 te worden behandeld.

Beoogd effect

Invulling te geven aan de zienswijzeprocedure.

Argumenten voor

1.1. De raad heeft wettelijk gezien de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Op basis van de Wgr mag de gemeenteraad binnen acht weken na ontvangst zijn zienswijze over het ontwerpvoorstel indienen bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

1.2. De uittredingsregeling en de procedure dient te worden aangescherpt.

De voorgestelde wijziging van artikel 30, vierde lid, van de ontwerp gemeenschappelijke regeling houdt verband met het volgende. Het uittredingsplan dient te worden vastgesteld voordat de uittredende partij daadwerkelijk is uitgetreden. Het uittredingsplan wordt vastgesteld op basis van een door een onafhankelijk adviseur voorbereid ontwerp uittredingsplan. De voordracht van een onafhankelijk adviseur vindt normaliter plaats op basis van een gezamenlijke voordracht van de uittredende deelnemer en de voorzitter. Het uittreden is derhalve een gezamenlijk proces, waarbij de uittredende partij moet weten waar deze partij aan toe is, mocht daadwerkelijk worden uitgetreden. De uittredende partij dient hierin dan ook een stem te hebben.

De wijziging van artikel 31, eerste lid, wordt voorgesteld omdat de uittreedsom gebaseerd dient te zijn op de uitkomsten van het in beeld brengen van de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Dat zal ook de het doel zijn van dit artikellid. Om onduidelijkheid hierover te voorkomen wordt voornoemde aanpassing voorgesteld.

Kanttekeningen

1.1 Een ingediende zienswijze hoeft niet te worden overgenomen door het AB en onderdeel uit te maken van de vast te stellen gemeenschappelijke regeling.

Een zienswijze kan worden overgenomen door het AB. In geval de zienswijze niet wordt overgenomen dient dat in ieder geval gemotiveerd te gebeuren.

Kosten, opbrengsten en dekking

n.v.t.

Vervolg

De griffie zendt het besluit tot indiening van een zienswijze aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODTwente. Vervolgens betreft het Algemeen Bestuur de zienswijze van Almelo en andere deelnemers bij de besluitvorming over de wijzigingen van de Wgr.

Bijlagen

- Raadsvoorstel (RAAD - 7859)
- Begeleidende e-mail college gewijzigde GR (e-mail – 47097)
- Ontwerpbesluit GR ODTwente (INT - 89178)
- Wijzigingstabel GR Twente (INT-89179)
- Toelichting instrumenten Wgr (INT-89180)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
