



*Motie vreemd aan de orde van de dag inzake spreekrecht & burgerpodium
commissievergaderingen*

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

in vergadering bijeen op 23 november 2021;

constaterende dat:

- het spreekrecht binnen de commissievergaderingen van de gemeente Deurne aan strenge voorwaarden is gebonden (Artikel 17 van het 'Verordening op de raadscommissies 2013');

overwegende dat:

- burgerparticipatie en communicatie een regelmatig terugkerend thema is. Waarin de raad op eigen initiatief haar verantwoordelijkheid kan nemen om burgerbetrokkenheid zoveel mogelijk te vergroten;
- spreekrecht burgers een toegankelijke manier geeft om maatschappelijke onderwerpen onder de aandacht te brengen;
- spreekrecht de raad de kans geeft om publiekelijk te tonen dat burgers serieus genomen worden;
- het voor het gros van de burgers bijzonder is om ten overstaan van een voltallige commissie het woord te nemen. Dat zij daarmee deze keuze voor zichzelf grondig zullen overwegen en zich hierop intensief zullen voorbereiden;
- een maximale individuele spreektijd van 5 minuten en een maximale totale spreektijd van 20 minuten voldoende waarborgen biedt voor het tijdsschema van de vergadering.

verzoekt het presidium:

Om naar het voorbeeld van de verordening in Horst aan de Maas bij commissievergaderingen standaard een agendapunt "burgerpodium" te agenderen en het spreekrecht in het Reglement van Orde en de commissieverordening aan te passen waarbij het spreekrecht zoals dat geformuleerd is in Horst aan de Maas als leidraad dient.

Als handreiking en onderlegger voor een goede discussie hebben we een concept tekstvoorstel toegevoegd:

Hierbij wordt de verordening als volgt aangepast:

- het huidige artikel 17 wordt vervangen, een nieuw artikel 18 wordt ingevoegd en het huidige artikel 18 en verder worden doorgenummerd;
- de toelichting van artikel 17 te wijzigen;

en gaat over tot de orde van de dag.

Frank van Tilburg

Benny Munsters

Transparant Deurne

CDA

Artikel 17 Bijwonen van een commissievergadering door inwoners en derden/spreekrecht burgers

1. De voorzitter van de voorbereidende vergadering is bevoegd, uit eigener beweging of op uitnodiging van de voorbereidende vergadering, inwoners of derden tot het bijwonen van een vergadering uit te nodigen voor het verstrekken van informatie en/of deelname aan beraadslagingen.
2. Inwoners of derden kunnen tijdens het agendapunt Burgerpodium inspreken over onderwerpen die niet of wel op de agenda van de commissievergadering staan. Het burgerpodium staat niet open voor leden van de raad of burgercommissieleden.
3. Bij de bespreking van onderwerpen die op de agenda van de voorbereidende vergadering staan worden inwoners en derden in de gelegenheid gesteld om bij aanvang van behandeling hierover in te spreken. Het is echter niet toegestaan om een reeds ingezonden brief aan de raad in deze voor te lezen.
4. Degene die van het spreekrecht gebruik wil maken, meldt dit uiterlijk 24 uur voor aanvang van de vergadering aan de griffier. Hij vermeldt daarbij zijn naam en het onderwerp waarover hij het woord wil voeren.
5. De spreker voert het woord, nadat de voorzitter hem dit heeft verleend. De voorzitter kan de leden van de voorbereidende vergadering toestaan aan sprekers een korte, verhelderende vraag te stellen. Er vindt geen discussie plaats tussen een spreker en de deelnemers van de vergadering.
6. De voorzitter of een lid doet een voorstel voor de behandeling van de inbreng van de spreker.
7. De spreker kan het woord niet voeren over:
 - a. een besluit van het gemeentebestuur waartegen bezwaar en beroep open staat of heeft opengestaan;
 - b. benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - c. een gedraging waarover een klacht ex artikel 9:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan of kon worden ingediend.
8. De totale beschikbare spreektijd voor burgers/derden, bedoelt in het tweede en derde lid bedraagt maximaal 20 minuten.
9. Zij die zich als spreker hebben aangemeld krijgen opeenvolgend maximaal 5 minuten het woord. Indien zich meer dan 4 sprekers hebben aangemeld, wordt de totale spreektijd evenredig over hen verdeeld. In bijzondere gevallen kan de voorzitter van de voorbereidende vergadering afwijken van de maximale lengte van de spreektijd.

Artikel 18 Spreekrecht leden van de commissievergadering

1. De leden van de commissievergadering kunnen slechts het woord voeren over niet op de agenda vermelde onderwerpen indien zij dit uiterlijk 12.00 uur op de maandag voorafgaand aan de vergadering hebben gemeld bij de griffier.
2. De spreker voert het woord, nadat de voorzitter hem dit heeft verleend. De voorzitter van de commissievergadering of een lid van de commissie doet een voorstel voor de behandeling van de inbreng van de spreker.
3. Nadat een commissielid gebruik heeft gemaakt van de hem gegeven spreektijd, antwoordt het college binnen de haar gegeven spreektijd.
4. Vervolgens krijgen zowel de in het vorige lid genoemde commissielid en de overige leden de gelegenheid om in één termijn op het antwoord van het college te reageren.

Toelichting

Artikel 17 Bijwonen van een commissievergadering door inwoners en derden/spreekrecht burgers

Deze bepaling heeft een facultatief karakter. Bij de herziening van het Reglement van orde door de VNG is ervoor gekozen het spreekrecht in de raadsvergadering te schrappen en in de commissievergadering meer uit te werken. Dit omdat het besluitvormingsproces in de raadsvergadering al zover gevorderd is dat aan het inspreken geen recht kan worden gedaan. Tijdens de commissievergaderingen zijn er meer mogelijkheden voor de inspreker om van gedachten te wisselen met de commissieleden en zo bij te dragen aan de besluitvorming. Het spreekrecht van burgers kan bijdragen aan het vergroten van de betrokkenheid van de burgers bij het lokaal bestuur, één van doelstellingen van de vernieuwing van het lokaal bestuur.

~~Het spreekrecht is beperkt gehouden tot geagendeerde onderwerpen, omdat burgers op die manier een doeltreffende bijdrage kunnen leveren aan de beraadslagingen van een raadscommissie. Doordat het spreekrecht betrekking heeft op geagendeerde onderwerpen, kan een burger alleen inspreken over onderwerpen die een raadscommissie aangaan. Als een burger zich meldt voor een onderwerp dat een andere raadscommissie aangaat, ligt het voor de hand dat de griffier de betreffende persoon naar de juiste raadscommissie verwijst.~~

~~Het burgerinitiatief is een instrument voor burgers om een niet-geagendeerd onderwerp op de agenda van de raad- of commissie te plaatsen.~~

In het tweede zevende lid zijn drie onderwerpen opgenomen, waar het spreekrecht niet voor geldt. Als een besluit van de raad of het college vatbaar is voor bezwaar en de burger belanghebbende is, kan de burger een bezwaarschrift indienen. Ook kan een burger beroep instellen bij de rechtbank. Verder zijn de benoemingen, keuzen, voordrachten en aanbevelingen van personen uitgesloten van het spreekrecht van burgers. Omdat inspraak over de benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen - de belangen van - kandidaten al dan niet in de uitoefening van hun ambt of functie kan schaden, kunnen burgers hierover geen uitlatingen doen. Als laatste kunnen burgers zich ook niet uitlaten over onderwerpen, waar zij op grond van artikel 9:2 Algemene wet bestuursrecht een klacht over kunnen indienen. Deze procedure gaat voor het spreekrecht van burgers.

De burgers die wensen in te spreken moeten zich ten minste 24 uur voor de vergadering melden bij de griffier. Gelet op de meer interactieve werkwijze die in Deurne gehanteerd wordt, is in het zesde lid opgenomen dat de commissie kan besluiten dat insprekers deelnemen aan de beraadslagingen. Uiteraard is dit afhankelijk van het soort onderwerp dat voorligt en de afspraken die in het presidium over de vorm van beraadslaging zijn gemaakt.