

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Belasting- en legesverordeningen 2022
Vergaderdatum 20 oktober 2021
Zaaknummer 0971181498

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. de verordening Afvalstoffenheffing 2022 en bijbehorend tarievenbesluit 2022;
2. de verordening Begraafplaatsen 2022;
3. de verordening Hondenbelasting 2022;
4. de verordening Leges Stein 2022 en bijbehorende tarieventabel 2022;
5. de verordening Marktgelden 2022;
6. de verordening Onroerende-zaakbelastingen 2022;
7. de verordening Rioolheffingen 2022;
8. de verordening Toeristenbelasting 2022;
9. de verordening Kwijtschelding Gemeentelijke Belastingen 2022;
10. het tarievenbesluit Sport 2022;
11. het tarievenbesluit Algemene Dienst 2022;

vast te stellen.

Inleiding

De raad dient de belastingverordeningen en tariefbesluiten voorafgaand aan het belastingjaar vast te stellen. Middels voorliggend voorstel wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om bijgevoegde belasting- en legesverordeningen 2022 en bijbehorende tariefbesluiten vast te stellen. Bij de bepaling van de belastingen, tarieven en heffingen zijn de in de begroting 2022 opgenomen uitgangspunten gehanteerd.



Argumentatie

OZB-tarieven

In de Begroting 2022 zijn de opbrengsten van de Onroerend Zaakbelasting voor zowel woningen als niet-woningen jaarlijks met 1,5% geïndexeerd. Bij de opbrengst van de Onroerendzaakbelasting op niet-woningen wordt tot en met 2022 rekening gehouden met een jaarlijkse extra stijging van 2%. In lijn met raadsbesluit van 29 september 2019 betreffende de oprichting van een ondernemingsfonds, wordt met deze extra OZB-opbrengsten investeringsruimte gecreëerd die middels samenwerkingsverbanden van ondernemers wordt aangewend voor collectieve initiatieven die ten goede komen van het lokale ondernemersklimaat.

Jaarlijks vindt in kader van de wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) een herwaardering plaats. De uitkomsten van deze hertaxaties zijn nodig om de OZB-tarieven te kunnen berekenen. Op basis van deze voorlopige prognose en de in de begroting 2022 opgenomen OZB-opbrengsten zijn de OZB tarieven voor 2022 berekend

- OZB eigenaren woningen: 0,1359% (was 0,1396 % in 2021)
- OZB eigenaren niet woningen: 0,3535% (was 0,3354 % in 2021)
- OZB gebruikers niet woningen: 0,2980% (was 0,2912 % in 2021)

Tarieven afvalstoffenheffingen

Op 22 november 2015 heeft de raad ingestemd met de ambities, keuzes en maatregelen uit het Regionaal Afvalplan westelijke Mijnstreek. Uitgangspunten van dit regionaal afvalplan zijn kostendekkende tarieven en kostenneutraliteit voor de gemeenten.

Voor de afvalstoffenheffingen wordt een tarief per kilo aangeboden afval, een tarief per lediging en een vastrecht gehanteerd. In 2022 gelden hiervoor dezelfde tarieven als in 2021:

- € 0,26 per kilo restafval;
- € 0,10 per kilo GFT, tuinafval blijft gratis;
- € 0,80 per lediging van restafval;

Op basis van de geactualiseerde baten en lasten is in 2022 een vastrechtstarief van € 209,40 (was € 210,65 in 2021) nodig om de gewenste 100% kostendekking te realiseren. In het coalitieakkoord 'Kansrijk besturen' is het uitgangspunt opgenomen dat niet uitgegeven middelen middels de egalisatiereserve afval ingezet worden om toekomstige tariefstijgingen te dempen. In de jaarrekening 2020 was echter geen overschot in het afvalcompartiment en zijn geen middelen aan de egalisatiereserve toegevoegd. Hierdoor is bij de berekening van het tarief 2022 het principe van demping van tariefstijging bij het afval niet toegepast.

Voor het milieupark worden in 2022 dezelfde tarieven gehanteerd als in 2021:

- Asbest € 0,20 per kg / € 60,00 per m3;
- Grof restafval € 0,20 per kg / € 60,00 per m3;
- Gemengd puin € 0,08 per kg / € 80,00 per m3;
- A/B/C hout gemengd € 0,08 per kg / € 26,65 per m3;



Tarieven rioolheffing

Op 22 juli 2021 heeft de raad het Beleidsplan water en klimaatadaptie 2022-2027 en bijbehorend kostendekkingsplan vastgesteld. De financiële doorrekening van dit plan laat zien dat de toekomstige riooltarieven aanzienlijk hoger zijn dan het huidige tarief. Bij de vaststelling van dit plan is op basis van deze doorrekening door de raad bepaald dat het riooltarief met ingang van 2021 jaarlijks met € 8,50 wordt verhoogd om een gematigde stijging van het riooltarief voor de komende jaren mogelijk te maken. In het plan is voor 2022 een tarief berekend van € 173,00. Dit tarief wordt in het beleidsplan 'gedempt' tot € 162,00 door voor een bedrag van € 120.000 te beschikken over de rioolvoorziening.

Bij het opmaken van de Begroting 2022 is echter gebleken dat de aan de rioolheffing toe te rekenen lasten aanzienlijk lager zijn dan de lasten waarmee in het Beleidsplan rekening is gehouden. Het verschil wordt met name veroorzaakt door toepassing van een aanzienlijk lagere interne rekenrente. Hierdoor is in de begroting 2022 voor een bedrag van € 173.000 minder kapitaallasten toegerekend.

Deze structurele lagere toerekening van kapitaallasten heeft ook zijn weerslag op het riooltarief 2022 en volgende jaren. Na het opmaken van de Begroting 2022 is op basis van de geactualiseerde baten en lasten voor 2022 een vastrechtstarief van € 154,51 nodig om de gewenste 100% kostendekking te realiseren. Omdat in het beleidsplan voor € 120.000 wordt beschikt over de rioolvoorziening om het tarief te dempen wordt deze systematiek ook toegepast op het nieuw berekende tarief. Dit resulteert in een vastrechtstarief in 2022 van € 144,60 (was € 153,45 in 2021).

Voor de gebruikersheffing gelden in 2022 dezelfde tarieven als in 2021:

- Afvoer van 1 - 100 m3 € 50,00
- Afvoer van 101 - 200 m3 € 100,00
- Afvoer van 201 - 300 m3 € 150,00

Voor de gebruikers met een afvoer van meer dan 300m3 geldt het tarief van € 110 per 100m3. Hierbij geldt met ingang van 2020 een maximumtarief van € 15.000.

In de Verordening Rioolheffingen is een vrijstelling opgenomen voor percelen tot de gekozen WOZ-waarde (€ 25.000,-), gebouwde percelen tot 25 m2 en de ongebouwde percelen. Deze percelen zijn van een dermate geringe omvang of zijn niet middels een buis op de riolering aangesloten, waardoor niet eenvoudig kan worden vastgesteld of deze inderdaad (in)direct op de gemeentelijke riolering zijn aangesloten.

Bij veel van dergelijke percelen is ofwel geen sprake van een aansluiting op de riolering (waardoor deze ook niet in de heffing kunnen worden betrokken) dan wel kan slechts na een uitvoerige inventarisering worden vastgesteld of het op het perceel vallende hemelwater uiteindelijk in de gemeentelijke riolering terecht komt (waardoor wel sprake is van een indirecte aansluiting in de zin van de Verordening). Indien men moet controleren of dergelijke percelen aangesloten zijn, dient dan ook een uitgebreid onderzoek plaats te vinden, hetgeen hoge kosten met zich mee zal brengen. Bij sommige percelen kan bovendien tijdens een



eventuele inventarisatie van de percelen niet of nauwelijks worden vastgesteld worden of hemelwater uiteindelijk in de gemeentelijke riolering terecht komt, bijvoorbeeld omdat de inventarisatie plaatsvindt tijdens een (relatief) droge periode of omdat überhaupt niet kan worden vastgesteld dat water in de gemeentelijke riolering terecht komt. Dergelijke percelen kunnen niet in de rioolheffing betrokken worden, omdat in dat geval geen sprake is van een (in)directe aansluiting.

Het opnemen van de vrijstellingen voorkomt dat een uitvoerige inventarisatie met onevenredig hoge kosten plaats hoeft te vinden, terwijl bovendien ook niet van ieder perceel tijdens het onderzoek kan worden vastgesteld of sprake is van een aansluiting. Om doelmatigheidsredenen zullen aldus de vrijstellingen ingevoerd worden.

Om te voorkomen dat de gemeente aan zichzelf aanslagen oplegt is, tevens een vrijstelling voor percelen die voor de publieke dienst bestemd zijn en waarvan de gemeente de genothebbende is, opgenomen. Het opleggen van een aanslag voor dergelijke percelen zou immers tot een vestzak-broekzak situatie leiden.

Tarieven hondenbelasting

Op basis van het op 18 maart 2021 vastgestelde belastingbeleidsplan is bij de berekening van het tarief rekening gehouden met de in de Kadernota 2022 opgenomen prijsindexering van 1,5%. Voorgesteld wordt om de tarieven van de hondenbelasting 2022 als volgt vast te stellen:

Tarieven 2022:

- 1e en volgende hond € 91,55 (was € 90,20 in 2021);
- Kennel € 379,60 (was € 374,00 in 2021);

Tarieven toeristenbelasting

Op basis van het op 18 maart 2021 vastgestelde belastingbeleidsplan is bij de berekening van het tarief rekening gehouden met de in de Kadernota 2022 opgenomen prijsindexering van 1,5%. Voorgesteld wordt om de tarieven van de toeristenbelasting 2022 vast te stellen op € 1,99 per overnachting (was € 1,96 in 2021) en € 0,10 bij een overnachting op een kampeerterrein/kamperen bij de boer.

Legestarieven

Voor de reisdocumenten en rijbewijzen worden door het Rijk maximale tarieven vastgesteld. Op basis van het op 18 maart 2021 vastgestelde belastingbeleidsplan is bij de berekening van de overige legestarieven rekening gehouden met de in de Kadernota 2022 opgenomen prijsindexering van 1,5%. Hierbij is echter onderstaande uitzondering gemaakt: in het kader



van de ombuigingen wordt, gezien het lage kostendekkingspercentage voorgesteld om het tarief voor de gehandicaptenparkeerkaart met medisch advies vast te stellen op € 155,00 (was € 133,00 in 2021) en de gehandicaptenparkeerkaart zonder medisch advies op € 64,00 (was € 55,00 in 2021). Genoemde tarieven liggen ook meer in lijn met tarieven van omliggende gemeenten.

Invoering omgevingswet

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. Om op tijd klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet wordt deze opgave projectmatig aangepakt. In 2022 is een groot aantal projecten gereed, conform het vastgestelde Plan van Aanpak Implementatie Omgevingswet, zoals de omgevingsvisie, het omgevingsplandeel voor de Woonkernen en het participatiebeleid. Verder zijn de werkprocessen van omgevingsvergunningen aangepast op de nieuwe wetten en regels.

De Omgevingswet is echter breder dan alleen ruimtelijke ordening. Daarom wordt ook gesproken van een totale stelselherziening. Wij zorgen ervoor dat wij voor wat betreft de applicaties, het gegevensbeheer en de digitale dienstverlening de basis op orde hebben en wij treffen de nodige maatregelen om aan te kunnen sluiten op deze landelijke voorziening. Hiervoor zijn applicaties aangeschaft en geïmplementeerd.

Tenslotte richt een aantal van de deelprojecten zich op informatievoorziening en dienstverlening en zal intern worden gekeken naar taken, functies en formatie, gelet op de gewijzigde werkzaamheden die de Omgevingswet met zich zal gaan brengen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal ook de Legesverordening en bijbehorende tarieventabel aangepast moeten worden. Gelet op voorgaande is het nog te vroeg om de voorliggende legesverordening 2022 nu al omgevingswet-'proof' te maken. In het tweede kwartaal 2022 wordt de legesverordening 2022 aangepast en ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Verordening Kwijtschelding

De gemeente Stein heeft nog geen kwijtscheldingsverordening; de kwijtschelding wordt nu summier geregeld in de afzonderlijke verordeningen. Om het kwijtscheldingsbeleid beter te regelen hebben we op advies van BsGW bijgevoegde Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2022 opgesteld en ter vaststelling voorgelegd.

Financiële onderbouwing

De tarieven zijn afgeleid van de in begroting 2022 opgenomen leges- en belastingopbrengsten



Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Het belasting- en legesverordeningen dragen bij aan de kernwaarden van de strategische toekomstvisie 2018-2022.

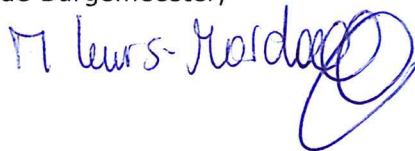
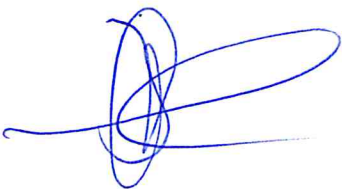
Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. de verordening Afvalstoffenheffing 2022
2. het tarievenbesluit Afvalstoffenheffing 2022
3. de verordening Begraafplaatsen 2022;
4. de verordening Hondenbelasting 2022;
5. de verordening Leges Stein 2022
6. de tarieventabel 2022 behorend bij de legesverordening 2022;
7. de verordening Marktgelden 2022;
8. de verordening Onroerende-zaakbelastingen 2022;
9. de verordening Rioolheffingen 2022;
10. de verordening Toeristenbelasting 2022;
11. de verordening Kwijtschelding Gemeentelijke Belastingen 2022;
12. het tarievenbesluit Sport 2022;
13. het tarievenbesluit Algemene Dienst 2022;

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,



Beoogd effect:

Door het vaststellen van de nieuwe verordeningen kunnen vanaf 1 januari 2022 de aangepaste tarieven in rekening worden gebracht;

Argumenten:

Zonder wijziging of vaststelling van een nieuwe verordening is het niet mogelijk om de gewijzigde tarieven in rekening te brengen. In de Begroting 2022 zijn de opbrengsten van de lokale heffingen en de leges vastgesteld. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren moeten de Belasting- en legesverordeningen en worden aangepast.

Kanttekeningen:



1. N.v.t.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Financiën:

De tarieven zijn afgeleid van de in de begroting opgenomen leges- en belastingopbrengsten.

Communicatie:

N.v.t.

Inkoop:

N.v.t.

Juridisch:

De leges- en belastingverordeningen zijn getoetst door BsGW

Personeel:

N.v.t.

Medezeggenschap:

N.v.t.

Er is overleg geweest met de afdelingen:

Die

