Gemeente Borne

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
25 februari 2025

Agendapunt

Nummer
24int06201

Onderwerp
Zienswijze toetreding Berkelland en Bronckhorst tot GR GBTwente en het wijzigen van de GR GBTwente

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
De gemeente Berkelland heeft in 2023 aan GBTwente gevraagd naar de voor- en nadelen van een eventuele toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling GBTwente (hierna te noemen GR GBTwente). Hierop heeft er later in 2023 bestuurlijke afstemming in het Algemeen Bestuur (hierna te noemen AB) van GBTwente plaatsgevonden. Daar is uitgesproken dat er geen principiële bezwaren zijn tegen een eventuele toetreding van niet Twentse gemeenten, mits er voldoende ruimte blijft voor andere Twentse gemeenten om op termijn toe te treden tot de GR GBTwente.

Begin 2024 heeft de gemeente Bronckhorst aangegeven geïnteresseerd te zijn in de activiteiten die de gemeente Berkelland en GBTwente aan het ondernemen zijn rondom een eventuele toetreding tot de GR GBTwente. In juli 2024 zijn de contouren van een toekomstig GBTwente gedeeld in het bestuur en is een groeistrategie ontwikkeld, die deels ambtelijk en deels bestuurlijk uitgevoerd gaat worden. Hierin past het om op ambtelijk niveau net als met de gemeente Berkelland ook met de gemeente Bronckhorst een eventuele toetreding voor te bereiden.

De gemeenten Berkelland en Bronckhorst hebben een verzoek tot toetreding ingediend bij het dagelijks bestuur van GBTwente. De gemeenteraden wordt de mogelijkheid gegeven een zienswijze te geven op de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente en op de wijziging van de GR GBTwente.

1 Inleiding

Begin 2024 heeft de gemeente Bronckhorst aangegeven geïnteresseerd te zijn in de activiteiten die de gemeente Berkelland en GBTwente aan het ondernemen zijn rondom een eventuele toetreding tot de GR GBTwente. In juli 2024 zijn de contouren van een toekomstig GBTwente gedeeld in het bestuur en is een groeistrategie ontwikkeld, die deels ambtelijk en deels bestuurlijk uitgevoerd gaat worden. Hierin past het om op ambtelijk niveau net als met de gemeente Berkelland ook met de gemeente Bronckhorst een eventuele toetreding voor te bereiden.

De gemeenten Berkelland en Bronckhorst hebben een verzoek tot toetreding ingediend bij het dagelijks bestuur van GBTwente.

2 Beoogd resultaat

De gemeenteraad de mogelijkheid geven om een zienswijze uit te brengen met betrekking tot het verzoek tot toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente.

3 Argumenten

1.1. Continuïteit bedrijfsvoering GBTwente

Het is constant de vraag hoe GBTwente als GR haar continuïteit op de lange termijn borgt. Daarin is stabiliteit een groot goed. Door toetreding van beide gemeenten wordt de continuïteit vergroot.

1.2. Collectief draagvlak

Uitbreiding van de GR met twee gemeenten (van 8 naar 10) betekent dat meer schouders het resultaat dragen, of dat nu positief of negatief is. Ook vanuit risicomanagement bezien dragen straks tien gemeenten het deel van het risicoprofiel dat GBTwente niet zelf vanuit de reserve kan afdekken.

1.3. Efficiency

Door toetreding wordt het algemeen bestuur met twee bestuursleden uitgebreid. Die uitbreiding kan gevolgen hebben voor de efficiency in bestuurlijke planning en besluitvorming.

1.4. Financiële impact toetreding

De toetreding van Berkelland en Bronckhorst levert GBTwente in beginsel nu geen financieel voordeel op. De zittende GR-gemeenten realiseerden bij de start van de Fiscale Uitvoerings Overeenkomst (FUO) werkzaamheden voor Berkelland en Bronckhorst financiële voordelen. Deze financiële voordelen vervallen bij toetreding van de twee Achterhoekse gemeenten tot de GR. Daarnaast vindt er een verschuiving plaats in verband met de herverdeling van kosten op basis van daadwerkelijke aantallen. De gemeente Borne is in verhouding sneller gegroeid dan de meeste andere deelnemende gemeenten. Deze autonome ontwikkeling betekent een hogere toerekening van lasten. De structureel hogere bijdrage van onze gemeente aan GBTwente bedraagt € 9.000. Aangezien de hogere kosten een autonome ontwikkeling zijn, worden deze meegenomen bij de kadernota 2026.

4 Kanttekeningen

1.1. Toetreding Achterhoekse gemeenten moet toetreding niet aangesloten Twentse gemeenten niet belemmeren

Er zijn nog een aantal Twentse gemeenten niet aangesloten bij GBTwente. In het Algemeen Bestuur is als voorwaarde benoemd dat de toetreding van de twee Achterhoekse gemeenten niet kan leiden tot obstakels voor toetreding van de nog niet aangesloten Twentse gemeenten.

1.2. Aanpassing DB-structuur mogelijk wijzigen
Op dit moment wordt het Dagelijks Bestuur gevormd door vertegenwoordigers van drie gemeenten (Oldenzaal, Enschede en Hengelo). Na de toetreding van de twee Achterhoekse gemeenten zou een herziening van de DB-structuur passend zijn. Door het Dagelijks Bestuur met één persoon uit te breiden, zouden ook de kleine tot middelgrote gemeenten (< 50.000 inwoners) beter vertegenwoordigd zijn. Door deze uitbreiding zou het DB een betere afspiegeling zijn van de deelnemers van de GR. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om middels een zienswijze aan te geven dat bij de volgende herziening van de GR het Dagelijks Bestuur wordt uitgebreid van 3 naar 4 vertegenwoordigers.

5 Kosten, baten en dekking
De gemeente Borne is harder gegroeid dan een aantal overige deelnemende gemeenten. Deze autonome ontwikkeling zorgt bij aanpassing van de GR voor een structureel hogere bijdrage aan GBTwente van € 9.000. Indien voorgestelde wijziging wordt gedaan dan zal de aangepaste bijdrage vanaf 2026 in de begroting van de gemeente Borne verwerkt worden.

6 Vervolg na besluitvorming
De zienswijze van de gemeenteraad wordt door het college verzonden aan het Dagelijks Bestuur. Vervolgens stuurt het dagelijks bestuur de gemeenteraden een reactie op de eventueel binnengekomen zienswijzen. Op 3 april 2025 besluit het algemeen bestuur van GBTwente over het definitieve ontwerp van de GR GBTwente 2026 en de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst.

Direct daarna start de procedure waarin de deelnemende colleges gevraagd wordt (conform artikel 31 lid 2 van de GR GBTwente) in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de definitieve GR GBTwente 2026. De gemeenteraad dient toestemming te geven aan het college om in te stemmen met de toetreding van beide gemeenten en de wijziging van de GR.

De planning is er op gericht dat er uiterlijk 1 juli 2025 instemming is over de toetreding van Berkelland en Bronckhorst en de wijziging van de GR.

.
Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:
1. Aan het dagelijks bestuur van GBTwente een zienswijze bekend te maken conform bijgevoegde reactiebrief.

Bijlage(n)
24ink11274 Verzoek zienswijzen
24bij12980 Verzoek toetreding Berkelland
24bij12981 Verzoek toetreding Bronckhorst
24bij12982 Ontwerp GR GBTwente 2026
24int06202 Raadsbesluit
25uit00196 Uitgaande brief aan DB van GBTwente

Gemeente Borne

Borne, 21 januari 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Meijerink	drs. J.H.R. Pierik