

Raadsvoorstel

afdeling	steller	gouda
Cultuur, vastgoed en ontwikkeling	E.A.J. Extra	13 juli 2021
dossiernummer	telefoon	
5317	0182588667	

onderwerp
Aanvullende criteria ten behoeve van de aanwijzing lokale publieke media-instelling

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Het vaststellen van aanvullende criteria op de wettelijke criteria voor zendmachtiging voor de lokale omroep ten behoeve van de aanstaande aanvraagmogelijkheid voor de aanwijzing van zendmachtiging bij het Commissariaat van de Media, te weten:

   a. brede gerichtheid ook voor jongeren,
   b. aanwezigheid van markt-, luister-/kijk- en klanttevredenheidsonderzoek,
   c. samenwerking met lokale partners/organisaties,
   d. afstemming met andere omroepen en media-initiatieven.

Toelichting

De Stichting Regionale omroep Gouwestad is momenteel aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gouda. Deze aanwijzing is ingegaan op 7 mei 2017 en eindigt op 6 mei 2022.
Partijen die in aanmerking wensen te komen voor de aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de daarop volgende periode van 5 jaar, dienen daartoe een aanvraag in te dienen bij het Commissariaat voor de media. Voor de nieuwe periode moeten partijen zich voor 7 november 2021 melden bij het commissariaat.

Het is niet ondenkbaar dat zich voor Gouda meerdere partijen melden, zoals ook in 2017 het geval is geweest. Toen is nadat zich meerdere partijen zich gemeld hadden, een proces gestart om een keuze te maken met aanvullende criteria. Door de raad is aangegeven meer betrokken te willen zijn in het voortraject.
Daarom, en uit transparantieoverwegingen, wordt de raad gevraagd op voorhand al aanvullende criteria vaststellen, zodat de partijen die aanspraak willen maken op de aanwijzing, daar rekening mee kunnen houden in hun aanvraag bij het Commissariaat van de Media (CvdM).

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Geïnteresseerde partijen hebben tot uiterlijk 7 november 2021 de gelegenheid om een aanvraag in te dienen bij het CvdM. Een aanwijzing als lokale publieke media-instelling geeft een partij de zendmachtiging en recht op de gemeentelijke subsidie voor lokale media conform de bekostigingsplicht uit de Mediawet.

gemeente
gouda

Het proces ziet er in basis als volgt uit:

Actie	Termijn	Actiehouder
Melding afloop aanwijzingstermijn	12 maanden (voor afloop termijn)	Commissariaat voor de Media
Indienen aanvraag	6 maanden (voor afloop termijn)	Aanvragers nieuwe aanwijzing
Doorsturen aanvraag aan gemeente	Zo spoedig mogelijk; uiterlijk binnen 4 weken	Commissariaat voor de Media
geven onderbouwd (voorkeurs)advies	Binnen 18 weken	Betreffende Gemeente(s)
Nemen besluit tot aanwijzing	Binnen 4 weken	Commissariaat voor de Media
Starten met uitzenden	Begin nieuwe aanwijzingsperiode	Aangewezen lokale media-instelling

Op grond van de Mediawet dient de gemeenteraad het CvdM te adviseren over de vraag of:
1. de media-instellingen voldoen aan de eisen van de Mediawet. Dit betreft met name de representativiteit van het programmabeleidbepalend orgaan (pbo).
2. Indien er sprake is van meerdere aanvragen, en de partijen voldoen aan de eisen van de Mediawet, dient de gemeenteraad in een aanvullend advies een voorkeur uit te spreken voor een van de partijen. Er kan per gemeente slechts één lokale publieke omroep worden aangewezen (artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008)

In het geval van meerdere partijen die een aanvraag indienen, is het college wettelijk verplicht om het samengaan van de partijen te bevorderen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is. Daarna maakt de gemeenteraad zijn keuze voor een partij.

Het komt weinig voor dat zich meerdere partijen melden voor een aanwijzing. Tot 2017 aan toe hoefde de gemeenteraad van Gouda in de vijfjaarlijkse aanwijzingsprocedure zich enkel uit te spreken over de vraag of de (ene) aanvraag voldeed aan de voorschriften van de Mediawet.

Conform artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 komen voor aanwijzing als lokale publieke omroep slechts instellingen in aanmerking die:
a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en
c. volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Wanneer er meerdere partijen zich melden, dient de gemeenteraad zijn keuze te baseren op aanvullende criteria. Aangezien het niet ondenkbeeldig is dat zich in Gouda weer meerdere partijen zouden kunnen melden, is het vanuit transparantie en zorgvuldigheid richting geïnteresseerde partijen raadzaam om de aanvullende criteria proactief vast te stellen voor de aanvraag tot aanwijzing moet worden ingediend. Door nu de raad voor te stellen deze aanvullende criteria vast te stellen en al te publiceren, worden geïnteresseerde partijen in de gelegenheid gesteld om daar in hun aanvraag rekening mee te houden. Tevens wordt hiermee tegemoet gekomen aan de wens van de raad, die geuit is tijdens het proces van 2017, om bij een volgende aanwijzingsprocedure vooraf betrokken te worden.

2 Argumenten

Naast de wettelijke criteria, wil de gemeente Gouda geïnteresseerden de aanvullende criteria op voorhand vaststellen en als input meegeven aan de potentiële aanvragers voor de aanwijzing lokale publieke media-instelling.
Wanneer het CvdM de gemeente vraagt een voorkeursadvies te geven over de aanvrager(s), zal de gemeenteraad zijn voorkeur uitspreken voor een nieuwe aanwijzing op basis van de wettelijke en de aanvullende, objectieve criteria.
Deze criteria zijn:

a. brede gerichtheid ook voor jongeren,
b. aanwezigheid van markt-, luister-/kijk- en klanttevredenheidsonderzoek,
c. samenwerking met lokale partners/organisaties,
d. afstemming met andere omroepen en media-initiatieven.

Dit zijn de criteria op basis waarvan de gemeenteraad in 2017 zijn voorkeur heeft bepaald, en die voortvloeien uit de VNG/OLON-handreiking.[1]

Gelet op het onafhankelijk functioneren van de media, kan en mag geen sprake zijn van inhoudelijke bemoeienis met het media-aanbod. Dit betekent dat de gemeenteraad zich bij het uiteindelijke advies niet mag laten leiden door inhoudelijke en redactionele keuzes die de omroep in zijn media-aanbod heeft gemaakt of wil maken. Door aanvullende criteria vast te stellen, en de aanvragen hierop te toetsen, is een zorgvuldige en objectieve weging mogelijk.
Wanneer het CvdM de gemeente verzoekt een voorkeurs advies te geven, zullen de prestaties en ambities van aanvragers aan de hand van bovengenoemd aspecten vergeleken worden met elkaar, zoveel als mogelijk gekwantificeerd.

2 Kanttekeningen

Het indienen van een aanvraag bij het CvdM vergt voorbereidingstijd. De aanvraag van geïnteresseerde partijen dient uiterlijk 7 november 2021 ingediend te zijn.
Om de potentieel geïnteresseerde partijen de kans te geven om in hun aanvraag rekening te houden met deze aanvullende criteria, heeft het college deze al bekend gemaakt in de publicatie.
Wanneer gewacht wordt tot het definitieve raadsbesluit, is er voor partijen onvoldoende tijd om hun aanvraag goed voor te bereiden.

Aangezien de voorgestelde aanvullende criteria gelijk zijn gebleven aan de eerder gebruikte criteria, en aangezien het wettelijk niet toegestaan is inhoudelijke criteria te hanteren, is hiertoe besloten.

Wanneer tijdens de besluitvorming in de raad alsnog een criterium wordt toegevoegd, is het voor partijen mogelijk om op dat onderdeel alsnog hun aanvraag aan te passen, maar hebben zij op de andere punten al gedegen kunnen voorbereiden.

3 Juridische- / financiële gevolgen

Er zijn geen juridische of financiële gevolgen ten aanzien van dit besluit of bij de uiteindelijke keuze voor een partij.
De verantwoordelijkheden en bevoegdheden inzake de lokale omroep zijn vastgelegd in de Mediawet. Sinds 2010 hebben gemeenten een bekostigingsplicht (zorgplicht) voor de lokale publieke omroep. Als uitgangspunt voor de subsidiëring geldt een bedrag van ten minste € 1,39 per woonruimte (totale gemeentelijke subsidie 2021 is € 46.530).
Dit bedrag is onderdeel van de algemene uitkering die de gemeente ontvangt van het Rijk.

[1] Beleidsinstrumenten gemeentelijke bekostiging lokale omroepen, 2014

4 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Niet van toepassing

5 Communicatie / interactiviteit

Niet van toepassing

6 vervolg

Geïnteresseerde partijen dienen uiterlijk 7 november hun aanvraag in bij het CvdM.
Zij sturen de aanvragen door aan de gemeente voor een voorkeursadvies. Hiervoor heeft de gemeente maximaal 18 weken de tijd.

Afhankelijk van het aantal geïnteresseerden ziet het proces er als volgt uit:

1. Bij 1 geïnteresseerde partij: toets door gemeenteraad op de wettelijke en aanvullende criteria en advies aan CvdM.
2. Bij meerdere geïnteresseerde partijen; wordt door college eerst onderzocht of de geïnteresseerden zouden kunnen samengaan. Indien dat een mogelijkheid is wordt de nieuwe, samengevoegde partij getoetst door de gemeenteraad.
   Als dat niet het geval is, wordt de gemeenteraad gevraagd een keuze te maken en dat als advies uit te brengen aan het CvdM.