

Raadsavond	11 januari 2021
Zaaknummer	12302
Portefeuillehouder	P.C. van der Wereld-Verkerk en Y. Peters-Adrian
Opsteller	E. Kreike
Onderwerp	Toetsingskader Braassemboulevard

Beslispunten

Het Toetsingskader Braassemboulevard vast te stellen.

Wat willen we bereiken

Als gemeente willen we een recreatiegemeente zijn waar het voor bewoners fijn wonen en voor bezoekers fijn verblijven is. Daarnaast willen we voor initiatiefnemers een betrouwbare partner zijn bij het mogelijk maken van recreatieve initiatieven langs de Braassemboulevard. Zoals in de MRSV, en onlangs in de Omgevingsvisie, is bevestigd wil Kaag en Braassem zich als recreatiegemeente profileren. Een uitwerking hiervan is het faciliteren van een intensieve recreatiezone langs de Braassemboulevard waar onder meer initiatieven voor wandelen, fietsen, zwemmen, varen en vissen mogelijk worden gemaakt. Als regiegemeente faciliteren we initiatiefnemers van recreatieve en toeristische activiteiten. Dit toetsingskader biedt handvatten bij de inventarisatie en beoordeling van initiatieven voor dit deel van de boulevard (Noordkade/Galgekade).

Wat gaan we daarvoor doen

Het toetsingskader wordt door de gemeente als checklist gebruikt voor de beoordeling van recreatieve initiatieven die worden aangedragen langs dit gedeelte van de Braassemboulevard. Daarnaast geeft het toetsingskader initiatiefnemers richting bij het aandrazen van nieuwe plannen.

Inleiding

Naar aanleiding van onder meer het initiatief tot het realiseren van een aanlegsteiger met uitkijkpunt, ook bekend als de Tulpensteiger, bleek dat de participatie van belanghebbenden niet naar tevredenheid was verlopen.

In gesprek met de gemeenteraad constateerde ons college dat de centrale vraag voor participatie langs de Braassemboulevard is: hoe ziet intensieve recreatie eruit langs dit stuk van de Braassemoever? In het verlengde hiervan is besloten om een nieuw en uitvoerig participatie traject in te gaan, met deze vraag als uitgangspunt. Met als doel om te komen tot gedragen en gedeelde beelden, verwerkt in een toetsingskader. Dit toetsingskader zou dan gebruikt moeten worden om te beoordelen welke initiatieven passend zijn op deze plek.

Onderbouwing

In een uitvoerig participatietraject zijn veel belanghebbenden gehoord en er is voor het nu voorliggende stuk een breed draagvlak. Dit laat onverlet dat de uitkomsten van een participatietraject nooit voor iedere deelnemer naar volle tevredenheid zijn. Dit kan en was ook niet de doelstelling van dit participatietraject. De vragen die voorbij kwamen waren: welke activiteiten zijn wenselijk en passend langs dit stuk van de Braassemboulevard? Waar vinden deze activiteiten plaats langs de Braassemboulevard en tot slot hoe zouden deze activiteiten/recreatieve middelen eruit kunnen zien?

De ambitie die door uw raad is uitgesproken en in zowel de MRSV als de Omgevingsvisie is bevestigd, is dat er ruimte moet zijn voor intensieve recreatie langs de oevers van de Braassem. De centrale vraag in het participatietraject was dan ook: “**hoe** een intensieve recreatiezone eruitziet langs dit deel van de boulevard”. De praktijk wijst uit dat niet alle participanten deze ambitie omarmen/ omarmden. Derhalve is dit uitgangspunt bij de verschillende participatiebijeenkomsten regelmatig benadrukt en teruggegeven.

Tijdens het proces is er meerdere malen gewerkt met kaarten en kaartmateriaal. Hierbij zijn twee elementen, bij herhaling, ook aan bod gekomen. De rol van de gemeente in relatie tot het gepresenteerde kaartmateriaal. De plaatjes en de kaarten zijn indicatief en moeten richting geven, de gemeente is als regiegemeente niet voornemens de initiatieven zoals ze gepresenteerd zijn, een-op-een te gaan realiseren. Als regiegemeente en recreatiegemeente is onze grondhouding in beginsel positief voor recreatieve en toeristische initiatieven. Op de vraag wat wenselijk en gepast is binnen dit deel van de Braassemboulevard dient dit toetsingskader houvast te bieden in de beoordeling.

Uitvoering

Kosten

Er zijn geen directe kosten verbonden aan het vaststellen van het toetsingskader

Participatie en tijdslijn

Begin 2020 is het nieuwe participatieproces gestart. Door een externe procesbegeleider zijn drie participatiebijeenkomsten geleid; in januari, februari en november 2020. Tijdens deze bijeenkomsten waren telkens tussen de 40 tot 60 personen aanwezig. Vanwege de coronamaatregelen vond de laatste bijeenkomst niet in maart maar in november plaats. En, zoals afgesproken met het presidium van de gemeenteraad, helaas niet fysiek maar online.

In deze laatste bijeenkomst begin november is de opbrengst van de eerdere sessies vertaald naar verschillende scenario's. Deze informatie is teruggelegd bij participanten en verder van een toelichting voorzien. Daarbij zijn alle betrokkenen in de gelegenheid gesteld om hier nog op te reageren door middel van zienswijzen. Alle inbreng is door ons meegenomen en meegewogen in het proces om te komen tot het toetsingskader.

(De gepresenteerde scenario's, bijbehorende leeswijzer en de ingediende zienswijzen, zijn als bijlagen bij dit raadsvoorstel gevoegd).

Het nu voorliggende toetsingskader geeft de gemeente handvatten om te beoordelen welke initiatieven aansluiten bij het beeld van intensieve recreatie en derhalve zouden passen en wenselijk zijn langs dit deel van de Braassemboulevard. Het nu doorlopen participatietraject heeft dit toetsingskader opgeleverd. In het vervolg zullen initiatieven hieraan getoetst worden. Bij nieuwe initiatieven zal niet steeds opnieuw een participatietraject doorlopen worden, anders dan dat initiatiefnemer gevraagd zal worden hierover afstemming te zoeken met omwonenden, net als bij principeverzoeken.

Duurzaamheid

Er is tijdens dit het participatietraject continu gezocht naar een breed scala aan mogelijke recreatieve activiteiten, objecten, initiatieven als input voor het proces. Het gaat om een waardevolle en gewaardeerde strook van Braassemoever waar vanwege onder andere het natuurschoon al veel wordt gerecreëerd. In het toetsingskader zijn daarom ook onder meer maatregelen ter bescherming en bevordering van de ecologische hoofdstructuur en biodiversiteit opgenomen. Ook doet de status van dit toetsingskader niets af aan de geldende duurzaamheidsaspecten die zijn vastgelegd in stukken als de Omgevingsvisie en de geldende bestemmingsplannen en in de toekomst de omgevingsplannen.

Evaluatie

Met dit besluit, het vaststellen van het Toetsingskader, geeft de gemeenteraad initiatiefnemers en de ambtelijke organisatie handvatten en houvast om de initiatieven op het gebied van recreatie en toerisme te beoordelen op wenselijkheid en inpasbaarheid met een zo breed mogelijk draagvlak bij de belanghebbenden in het gebied. Bij de verdere doorontwikkeling van de Omgevingsvisie loopt dit aspect, de ambitie van intensieve recreatie evenals het bijbehorende toetsingskader, ook mee. Eventuele bevindingen en leerpunten kunnen dan daarbij betrokken worden.

Roelofarendsveen, 29 december 2020

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,

M.E. Spreij

de burgemeester,

mr. K.M. van der Velde-Menting

Bijlagen behorend bij het voorstel

- Toetsingskader Braassemboulevard