Voorstel aan de raad

Nummer: 24.025

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Nota antennebeleid Gemeente Lelystad

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het concept 'Antennebeleid Lelystad' en de daarin opgenomen beleidsregels.
2. De volgende uitgangspunten voor het Lelystadse antennebeleid vast te stellen:
   a. Het college stelt via beleidsregels algemene, objectgerichte en gebiedsspecifieke criteria vast die zorgen voor een goede inpassing en ruimtelijke kwaliteit van binnen de gemeentegrenzen te plaatsen antennemasten.
   b. Gebruik te maken van een gebiedsgerichte aanpak waarbij gebieden met een werk- of recreatieve functie binnen de bebouwde kom, bedrijventerreinen, sportterreinen en gebieden met een infrastructurele, werk- of recreatieve functie in het buitengebied worden aangewezen als faciliterend, dat wil zeggen dat op deze locaties in principe medewerking wordt verleend aan de realisering van een omgevingsvergunningplichtige antenne-installatie als wordt voldaan aan de algemene beleidsuitgangspunten en gebiedsspecifieke voorwaarden.
   c. Gebieden met een woonfunctie binnen de bebouwde kom, lange verblijfslocaties zoals school- en zorglocaties en Natuurnetwerk Nederland in het buitengebied worden aangewezen als restrictief, dat wil zeggen dat er alleen medewerking wordt verleend als de mobiele connectiviteit in het geding is en door de aanvrager wordt aangetoond dat in gebieden waar een faciliterend beleid wordt gevoerd geen adequate locatie of oplossing gevonden kan worden.
   d. De gemeente stimuleert aanvragers voor een omgevingsvergunning voor plaatsing van een antennemast om de omgeving en belanghebbenden tijdig te informeren (communicatie) en te betrekken bij antenneplaatsing (participatie).

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

Motie Antennebeleid – 301 – CU en CDA – 17 november 2020

Inleiding

Mobiele communicatie is voor vele essentieel voor het dagelijks functioneren. Inwoners, instellingen en bedrijven hechten veel belang aan de beschikbaarheid van snelle en betrouwbare mobiele verbinding. Daarnaast zijn mobiele netwerken essentieel om hulpdiensten te kunnen bereiken. Telecomproviders zijn verplicht in elke gemeente voldoende mobiele dekking te bieden. Het gebruik van mobiele communicatie groeit elk jaar. Dit brengt met zich mee dat ook de fysieke infrastructuur die hiervoor nodig is, de *antenne-installaties*, uitgebreid wordt. Het is daarom wenselijk voor een goede mobiele dekking, een goede ruimtelijke ordening en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, beleid te hebben ten aanzien van de plaatsing van antennes voor mobiele communicatie.

De raad heeft het college in een motie opgeroepen om antennebeleid te formuleren. Het antennebeleid wordt nu ter besluitvorming aangeboden aan de raad.

Veel zaken met betrekking tot de plaatsing van antenne-installaties zijn landelijk geregeld. De rol van de gemeente Lelystad in de plaatsing van antenne-installaties is beperkt. Dit komt enerzijds doordat een aanzienlijk deel van de plaatsingen, zoals *small cells*, omgevingsvergunningvrij zijn en dus buiten de betrokkenheid van de gemeente vallen. Anderzijds worden zoekgebieden voor locatiekeuzes door de initiatiefnemer aangewezen. Het beleid richt zich voornamelijk op het verminderen van de visuele impact van installaties. Er zijn geen beperking in afstand tot woningen, scholen of kindercentra, omdat hiervoor landelijke normen gelden.

Binnen de ruimte die de gemeente tot haar beschikking heeft wordt er met het beleid gestimuleerd dat vergunningplichte antenne-installaties zo min mogelijk in gebieden worden geplaatst die als restrictief zijn aangeduid. Bovendien wordt er gestimuleerd dat de initiatiefnemer voorafgaand aan de vergunningsaanvraag goed communiceert en doet aan participeert. Daarmee probeert de gemeente, binnen de ruimte die zij daarvoor heeft, sturing te geven aan de locatiebepaling en het betrekken van de omgeving.

Argumenten

1. Kennis te nemen van het concept 'Antennebeleid Lelystad' en de daarin opgenomen beleidsregels.

1.1 De raad heeft het college in een motie opgeroepen antennebeleid te maken
Met dit voorstel geeft het college gevolg aan deze motie. De raad neemt kennis van het concept ‘Antennebeleid Lelystad’ en wordt gevraagd om de uitgangspunten van het beleid vast te stellen. Het college heeft dit uitgewerkt in concept beleidsregels. Indien de raad geen bezwaren heeft, zal het college de beleidsregels vaststellen.

1.2 Het college is bevoegd om ter zake omgevingsvergunningen te verlenen, zowel “binnenplans” als “buitenplans” (4.1 Omgevingsbesluit, 5.8 Omgevingswet)
De in het antennebeleid opgenomen voorwaarden voor medewerking en vergunningverlening zijn beleidsregels. Het college is bevoegd ter zake omgevingsvergunningen te verlenen, zowel “binnenplans” als “buitenplans” (4.1 Omgevingsbesluit, 5.8 Omgevingswet). Voor het bouwen van een antenne hoger dan 32,5 meter geldt dat deze voorgelegd wordt aan de raad voor verzwaard adviesrecht.

2. De volgende uitgangspunten voor het Lelystadse antennebeleid vast te stellen:

2.1 De raad heeft het college in een motie opgeroepen antennebeleid te formuleren en dit ter besluitvorming voor te leggen aan de raad
Het college stelt de raad voor om uitgangspunten vast te stellen en kennis te nemen van de wijze waarop het college deze in concept heeft uitgewerkt. Indien de raad de uitgangspunten vaststelt en geen bezwaren heeft, zal het college als bevoegd gezag het antennebeleid en de daarin opgenomen beleidsregels vaststellen.

a. Het college stelt via beleidsregels algemene, objectgerichte en gebiedsspecifieke criteria vast die zorgen voor een goede inpassing en ruimtelijke kwaliteit van binnen de gemeentegrenzen te plaatsen antennemasten.

Door het vaststellen van criteria kunnen we zorgen dat antennes goed ingepast worden in de omgeving met aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit
De criteria in het beleid zijn gebaseerd op de voorbeeldnota van het Antennebureau. Daarnaast zijn deze aangevuld en specifiek voor Lelystad gemaakt met behulp van o.a. de stedenbouwkundige en landschappelijke expertise binnen de organisatie.

b. Gebruik te maken van een gebiedsgerichte aanpak waarbij gebieden met een werk- of recreatieve functie binnen de bebouwde kom, bedrijventerreinen, sportterreinen en gebieden met een infrastructurele, werk- of recreatieve functie in het buitengebied worden aangewezen als faciliterend, dat wil zeggen dat op deze locaties in principe medewerking wordt verleend aan de realisering van een omgevingsvergunningplichtige antenne-installatie als wordt voldaan aan de algemene beleidsuitgangspunten en gebiedsspecifieke voorwaarden.

Door een gebiedsgerichte aanpak kan er onderscheid gemaakt worden tussen verschillende gebiedstype en functie, waarbij de voorwaarden passend bij de locatie zijn
Locatie moet zorgvuldig gekozen en afgestemd worden met de gemeente. Een vergunningsaanvraag tot plaatsing van een antenne-installatie wordt getoetst aan de volgende criteria: stedenbouwkundige, landschappelijke, ecologische, bouwtechnische, welstand, monumentale en maatschappelijke aspecten, waaronder het belang van mobiele connectiviteit. In een als ‘restrictief’ aangemerkt gebied gelden de ruimtelijke aspecten in versterkte mate.

Faciliterend beleid wil zeggen dat in principe medewerking wordt verleend aan de realisering van een omgevingsvergunningplichtige antenne-installatie. Deze medewerking is afhankelijk van de functie van de locatie in een bepaald gebied. Medewerking vindt plaats als in elk geval is voldaan aan de algemene beleidsuitgangspunten uit paragraaf 3.2 en 3.3.1. Afwijking daarvan kan alleen bij voldoende motivering.

c. Gebieden met een woonfunctie binnen de bebouwde kom, lange verblijfslocaties zoals school- en zorglocaties en Natuurnetwerk Nederland in het buitengebied worden aangewezen als restrictief, dat wil zeggen dat er alleen medewerking wordt verleend als de mobiele connectiviteit in het geding is en door de aanvrager wordt aangetoond dat in gebieden waar een faciliterend beleid wordt gevoerd geen adequate locatie of oplossing gevonden kan worden.

c.1 Voorkomen van bezwaren en lange procedures:
Bij restrictief beleid wordt medewerking verleend aan de realisering van antenne-installaties in de aangegeven gebieden als de mobiele connectiviteit in het geding is en door de aanvrager wordt aangetoond dat in gebieden waar een faciliterend beleid wordt gevoerd geen adequate locatie of oplossing gevonden kan worden. De gebieden met een restrictief beleid zijn mede ingegeven vanuit de ervaring dat een vergunningplichtige antenne-installatie, vaak een zendmast, daar meer bezwaren

oplevert met soms lange procedures tot gevolg. Daarom hebben andere locaties zoals opgenomen in het beleid de voorkeur.

c.2 Zichtbaarheid in deze gebieden is minder gewenst
Binnen de bebouwde kom en in beschermd natuurgebied is het realiseren van vrijstaande zendmasten vanwege de grote zichtbaarheid minder gewenst. Door deze gebieden als restrictief aan te wijzen wordt alleen medewerking verleend aan de realisering van antenne-installaties alleen toegestaan als de mobiele connectiviteit in het geding is en door de aanvrager wordt aangetoond dat in gebieden waar een faciliterend beleid wordt gevoerd geen adequate locatie of oplossing gevonden kan worden.

d. De gemeente stimuleert aanvragers voor een omgevingsvergunning voor plaatsing van een antennemast om de omgeving en belanghebbenden tijdig te informeren (communicatie) en te betrekken bij antenneplaatsing (participatie).

d.1 Dit stelt de gemeente in staat om belangenafweging te maken
Door duidelijke kaders op te nemen over het participatieproces waarbij wordt ingezet op het stimuleren van een omgevingsdialoog. Ook stelt de nota de initiatiefnemer verantwoordelijk voor het aanleveren van een verslag van het proces waarin belanghebbenden zijn betrokken. Hiermee kan de gemeente een belangenafweging maken bij de locatiebepaling.

d.2 Een transparant en duidelijk proces kan leiden tot minder juridische procedures
De impact op de omgeving kan bij antenneplaatsing groot zijn. Participatie maakt dat de omgeving zo transparant en duidelijk mogelijk wordt betrokken tijdens de planvorming. Dit kan resulteren in meer maatschappelijke acceptatie voor de plaatsing en mogelijk juridische procedures voorkomen.

d.3 Het beleid geeft duidelijkheid over verantwoordelijkheden, rollen en verwachtingen
De kaders voor participatie en communicatie geven duidelijkheid over de verantwoordelijkheden, rollen en verwachtingen van alle stakeholders in het participatieproces. Elke initiatiefnemer die een antenne-installatie wil plaatsen is verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van een participatie- en communicatieplan. De gemeente adviseert vooral te focussen op het organiseren van een dialoog met de omgeving. Doel van de omgevingsdialoog is om: a. alle ideeën, belangen en mogelijke zorgen van de omgeving in kaart te brengen; b. het plan zo goed mogelijk aan te laten sluiten bij de ideeën en belangen van de omgeving. Daarbij zoveel als mogelijk ook oplossingen te bieden voor de geuite zorgen of te beargumenteren waarom dat niet mogelijk is.

Kanttekeningen

-

Financiën

Op dit moment worden er geen financiële consequenties (kosten) verwacht. Wel zijn er in de toekomst mogelijk baten wanneer aanbieders gebruik willen maken van gemeentelijke infrastructuur of gronden. De gemeente kan dan een marktconforme vergoeding daarvoor vragen, deze wordt ook opgenomen in het gronduitgiftebeleid. Eerder gebeurde dit al op basis van individuele overeenkomsten, met dit beleid wordt dit onderdeel geüniformeerd.

Vervolg

Indien de raad de uitgangspunten vaststelt en geen bezwaren tegen de beleidsregels heeft, wordt het beleid inclusief de beleidsregels door het college vastgesteld. De beleidsregels worden dan bekend gemaakt in het elektronische Gemeenteblad en zullen in werking treden. Voortaan zal dit beleid dan het geldende afwegingskader zijn voor aanvragen voor antenne-installaties. Het beleid zal ingebed en belegd worden in de organisatie.

Bijlagen

1. ‘Antennebeleid gemeente Lelystad’

Lelystad, 16 januari 2023

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,
J.S.W. Ozenga
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*