# Detailrapport Vragen en antwoord Commissie P&C (ID 225)

| Veld | Waarde |
|---|---|
| Datum commissievergadering | 8-5-2025 |
| Onderwerp | Subsidies Sociaal Domein |
| Fractie(s) | LEV |
| Vraag en antwoord | Tijdens de bespreking van de begroting en jaarrekening is gebleken dat de algemene uitkering uit het gemeentefonds volledig onder programma 6 wordt geplaatst en pas bij de jaarrekening wordt verrekend met de lasten van de andere programma's. Hierdoor is niet inzichtelijk welk deel van de algemene middelen specifiek wordt ingezet binnen het sociaal domein (programma's 1 t/m 5). Dit gebrek aan transparantie belemmert de raad in zijn controlerende taak.<br><br>Op grond van de volgende bepalingen en regelgeving vragen wij om verduidelijking:<br>Gemeentewet, artikel 197 – De jaarrekening moet inzicht geven in de besteding van alle gemeentelijke middelen, inclusief de algemene uitkering uit het gemeentefonds.<br>Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), artikel 11 – Transparantie en controleerbaarheid per programma zijn wettelijk verplicht, inclusief een specificatie van de lasten, baten en dekkingsmiddelen per beleidsterrein. Wet Open Overheid (Woo), artikel 4 – Verplichting tot actieve openbaarmaking van financiële stukken, zodat de raad en inwoners zicht krijgen op de uitgaven en inkomsten.<br><br>Vraag 1:<br>Hoeveel niet-geoormerkte middelen uit het gemeentefonds zijn in 2023 ingezet binnen het sociaal domein? Graag uitgesplitst per onderdeel (Wmo, Jeugdzorg, Participatiewet).<br><br>Antwoord 1:<br>De jaarstukken geven wel inzicht in de totale uitgaven per onderdeel van het sociaal domein, maar maken geen onderscheid tussen geoormerkte en niet-geoormerkte middelen. Volgens de BBV-voorschriften (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) dienen gemeenten transparant te zijn over de inzet van middelen, maar er is geen specifieke verplichting om niet-geoormerkte middelen uit het gemeentefonds afzonderlijk te specificeren per beleidsveld.<br><br>Gemeenten ontvangen van het Rijk diverse specifieke uitkeringen waaronder de specifieke gebundelde uitkering (BUIG) voor het bekostigen van de uitkeringen in het kader van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (levensonderhoud startende |

| | |
|---|---|
| | ondernemers) en voor de inzet van loonkostensubsidie. De toerekening van deze geoormerkte middelen aan programma 5 (baten) wordt verplicht vanuit de IV3-informatievoorschriften voor gemeenten.<br><br>Vraag 2:<br>Waarom wordt gekozen voor de huidige werkwijze waarbij het gemeentefonds volledig onder programma 6 wordt verantwoord en niet direct verdeeld wordt over de betreffende programma's?<br><br>Antwoord 2:<br>De BBV-voorschriften (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) geven duidelijke richtlijnen voor het verantwoorden van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds in de begroting en rekening. Volgens artikel 8 van het BBV: "De algemene dekkingsmiddelen worden opgenomen in een afzonderlijk programma."<br><br>De algemene uitkering is niet geoormerkt voor specifieke taken of beleidsdoelen en het BBV schrijft voor dat de uitkering als in een apart programma voor algemene dekkingsmiddelen moet worden opgenomen. Deze worden niet "doorberekend" aan andere programma's.<br><br>Het is volledig correct en BBV-conform om de algemene uitkering uit het Gemeentefonds te verantwoorden binnen het begrotingsprogramma 'Financiën en algemene dekkingsmiddelen'. Door deze verplichte werkwijze kunnen gemeente op uniforme wijze voldoen aan de IV3-informatieplicht voor gemeenten.<br>De algemene uitkering uit het gemeentefonds is een algemene dekkingsbron en valt dus onder de zogeheten algemene dekkingsmiddelen.<br><br>Vraag 3:<br>Op welke wijze kunt je meer transparantie bieden over de inzet van algemene middelen in het sociaal domein, conform artikel 11 BBV en artikel 197 van de Gemeentewet?<br><br>Antwoord 3:<br>Kosten en baten worden zoveel mogelijk rechtstreeks op de programma's verantwoord, behalve de algemene middelen. De onderdekking per programma (en dus ook in programma 5) is in feite het tekort dat vanuit algemene middelen moet worden gedekt.<br><br>NB: In de jaarrekening is een apart overzicht opgenomen van de algemene dekkingsmiddelen. Onder dit programma vallen:<br>• Algemene uitkering gemeentefonds<br>• Lokale heffingen (zoals OZB)<br>• Dividendopbrengsten<br>• Rente- en beleggingsopbrengsten |

| | |
|---|---|
| | • Onvoorzien |