

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2106500
Steller: J. Eilander - Blom
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: JA
Teammanager: Ronald Stöcker
Portefeuillehouder: A. Helling
E-mail: j.eilander@hoorn.nl

Onderwerp

Zienswijze Kadernota 2025 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2025 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
3	
4	
5	

De raad besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2025 OD NHN, met inachtneming van het volgende aandachtspunt: zodra er bekend is wat de financiële gevolgen zijn van de in de kadernota genoemde PM posten, deze aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd.
2. De voorgestelde loon- en prijsindexatie van € 64.000 te verwerken in de kadernota van de gemeente Hoorn van 2024.

Samenvatting

In regionaal verband is afgesproken dat de Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en) zoals de Omgevingsdienst Noord Holland Noord (OD NHN), een Kadernota naar de gemeenteraden sturen. De raden kunnen hierop een reactie geven, waarna het Algemeen Bestuur (AB) de Kadernota vaststelt. Er wordt voorgesteld om een positieve zienswijze af te geven op de voorgestelde loon- en prijsindexatie en op de Kadernota in het algemeen. In de Kadernota staan voor een aantal nog te verwachten ontwikkelingen PM posten genoemd omdat de financiële gevolgen op dit moment nog niet bekend zijn. Om die reden wordt voorgesteld om het volgende aandachtspunt mee te geven aan de OD NHN: zodra er bekend is wat de financiële gevolgen zijn van de genoemde PM posten, dat deze aan de raad worden voorgelegd.

Ook wordt voorgesteld om de bijdrage vanaf 2025 te verwerken in de Kadernota 2024. Dit raadsvoorstel heeft een nadelig financieel effect op het begrotingsjaar 2025 en verder van € 64.000 structureel.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De OD NHN heeft de raad gevraagd een zienswijze te geven op de Kadernota 2025.

Belang

Het algemeen bestuur (AB) van de OD NHN neemt een besluit over de Kadernota. Hierbij worden de zienswijzen van de raden betrokken. Het is van belang dat de raad haar zienswijze kenbaar maakt. De reactie van de raad wordt namelijk betrokken bij de besluitvorming over de Kadernota.

Centrale vraag

Welke zienswijze wil de raad geven over de Kadernota 2025 van de OD NHN?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Een veilige en duurzame leefomgeving in de gemeente Hoorn.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

In de Kadernota 2025 staan de bijdragen van de OD NHN aan de duurzaamheidsambitie omschreven. De OD NHN is betrokken bij duurzaamheidsvraagstukken in de uitvoering van milieutaken, maar ook met betrekking tot mogelijk beleid heeft de dienst een rol.

4. Kaders

De Wet gemeenschappelijke regelingen:

De wet bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:

Hierin zijn de afspraken voor de samenwerking tussen de deelnemende gemeenten vastgelegd.

Raadsbesluit 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' van 19 december 2017:

Met dit raadsbesluit is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' van de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord (regietafel) vastgesteld. De regietafel zorgt voor eenduidige financiële afspraken over indexaties bij de gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de Omgevingsdienst NHN. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

Motie indexering en bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen d.d. 7 november 2023

De gemeenteraad verzoekt het college:

- zich in te spannen voor een indexatiepercentage bij GR-en die zoveel mogelijk in lijn zijn met de indexatie die de gemeente Hoorn intern hanteert;
- een negatieve zienswijze voor te leggen bij een te hoge indexering van gemeenschappelijke regelingen;
- in aansluiting bij de bestuursopdracht in Westfries en bovenregionaal verband te onderzoeken hoe en welk percentage aan bezuinigingen mogelijk zijn.

5. Argumenten

In regionaal verband is afgesproken dat de Gemeenschappelijke Regelingen, zoals de OD NHN, een Kadernota naar de gemeenteraden sturen. De raden kunnen hierop een reactie geven, waarna het Algemeen Bestuur (AB) de Kadernota vaststelt. De Kadernota is het startsein voor de begroting 2025. In de Kadernota staan de financiële en beleidsmatige kaders die van toepassing zijn op het samenstellen van de begroting 2025.

Hieronder staan de hoofdpunten (financieel) uit de Kadernota 2025.

Indexatie

De OD NHN wijkt – in overeenstemming met het bepaalde in de FUGR – gemotiveerd af van de standaard verhouding voor loon- en prijsontwikkeling. De gehanteerde verhouding (82,8/17,2) is berekend door de totale werkelijk begrote loonkosten (exclusief overige personeelskosten enz.) te delen door de totale lasten. Indien de OD NHN van de standaard (70/30) uitgaat ontstaat er een door de

Regietafel en binnen de FUGR onbedoelde taakstellende bezuiniging.

De bijdrage van de gemeente Hoorn wordt met toepassing van de indexatie structureel € 1.868.000. Dit is een verhoging ten opzichte van de begroting van 2024 van € 64.000 (€ 71.000 indexatie min € 7.000 stoppen van de incidentele bijdrage voor impuls omgevingsveiligheid).

De indexatie wijkt iets af, maar voor Hoorn heeft dit financieel zo goed als geen gevolgen. Ook is de afwijking goed onderbouwd, daarom wordt voorgesteld om een positieve zienswijze af te geven. Door het afgeven van een positieve zienswijze wordt niet voldaan aan de motie van de raad om *in aansluiting bij de bestuursopdracht in Westfries en bovenregionaal verband te onderzoeken hoe en welk percentage aan bezuinigingen mogelijk zijn*.

Bij de kadernota 2024 wordt deze indexatie in onze begroting 2025 en verder verwerkt. Rond april 2024 wordt bekend hoe de compensatie voor Hoorn hiervoor wordt in de algemene uitkering en wordt duidelijk of dit de 3,95% toename in voldoende mate dekt. Dit betekent dat dan pas duidelijk wordt of deze indexatie als te hoog kan worden beschouwd; de zienswijze hierop moet echter voor 1 maart 2024 al worden gegeven.

Omgevingswet

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. De kosten van de Omgevingswet zijn in de loop van 2023 meegenomen in de vastgestelde begroting van 2024 voor zover die op dit moment bekend zijn. Voor de nog niet te voorziene kosten blijft een P.M. post openstaan. In 2024 zal er voor het eerst onder de Omgevingswet worden gewerkt waardoor er meer beeld ontstaat van bijvoorbeeld de financiële gevolgen hiervan. De OD NHN informeert de deelnemers actief indien er nieuwe inzichten ontstaan die gevolgen hebben voor de bijdragen van de gemeenten.

Nieuwe ontwikkelingen

Medio 2023 zijn door het ministerie aan de OD's robuustheidscriteria opgelegd. Dit zijn criteria waaraan de OD's in Nederland vanaf 2026 moeten voldoen. In 2023 moesten de OD's aangeven of zij aan deze criteria voldoen. Net als alle andere OD's voldoet ook de OD NHN nog niet aan alle criteria. In 2024 wordt meer duidelijk wat ervoor nodig is om aan deze criteria te voldoen. Ook andere nieuwe ontwikkelingen moeten nog nader uitgewerkt worden waardoor de kosten nog niet zijn meegenomen in de nu voorliggende kadernota 2025. Nieuwe ontwikkelingen zoals de verdere invoering van de Omgevingswet. De verwachting is dat eind maart 2024 meer duidelijkheid bestaat over mogelijke gevolgen voor de begroting van 2025 en verder. De verwachting is dat dit mogelijk bedragen zijn die de bijdrage van gemeente Hoorn aan de OD NHN dermate zal verhogen dat we in onze zienswijze mee willen geven dat die eerst nadrukkelijk aan de raad ter besluitvorming dienen te worden voorgelegd.

Conclusie

Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2025 OD NHN met het volgende aandachtspunt: zodra er bekend is wat de financiële gevolgen zijn van de in de kadernota genoemde PM posten, deze aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat van 2025 en verder. Het gaat om een bedrag van structureel € 71.000. Dit betekent een verschil ten opzichte van de begroting van 2024 van € 64.000 (€ 71.000 indexatie min € 7.000 stoppen van de incidentele bijdrage voor impuls omgevingsveiligheid).

De financiële consequenties worden verwerkt in de Hoornse kadernota 2024.

8. Communicatie

De door de gemeente Hoorn ingebrachte zienswijzen worden teruggekoppeld aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de OD NHN.

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijze wordt door de OD NHN betrokken bij de besluitvorming.

Hoorn, 9 JAN 2024

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester (loco)