gemeente Weststellingwerf

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Registratienummer	0098115515
Documentnummer	0098418526
Portefeuillehouder	Zonderland, Hanneke
Griffier	
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	2
Begrotingswijziging	☒ nee ☐ ja
Stukken ter inzage	☐ nee ☒ ja

ONDERWERP

Vaststellen van het facetbestemmingsplan geitenhouderijen

REDEN VOORSTEL

☒Kaderstellen
☐Controleren
☐Budget autoriseren
☐Consulteren
☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

a. Het facetbestemmingsplan geitenhouderijen vast te stellen.
b. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

BIJLAGEN (worden meegezonden)

1. Definitief facetbestemmingsplan geitenhouderijen (0098425551)
2. Zienswijzennota voor het ontwerp facetbestemmingsplan geitenhouderijen (0098424552)

gemeente
Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

INLEIDING
Op 22 april 2021 heeft u een voorbereidingsbesluit genomen om vergunningaanvragen voor de vestiging van nieuwe geitenhouderijen, de uitbreiding van bestaande geitenhouderijen en de omschakeling van bestaande bedrijven tot geitenhouderijen vanaf 23 april 2021 voor de duur van één jaar aan te houden. Tevens is een verbod opgenomen om het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van voorgaande te wijzigen. Dit besluit is genomen uit voorzorg en in afwachting van het onderzoek naar oorzaken van longontstekingen rond geitenhouderijen (VGO lll) van het RIVM. De resultaten van het VGO lll-onderzoek worden in 2024 verwacht. Daarnaast is er alleen binnen de provincies Friesland en Groningen geen geitenstop. Gelet op de geitenstop in andere provincies constateren wij een toenemende belangstelling voor vestiging van de geitenhouderijen in de gemeente Weststellingwerf. Er neigt een waterbed effect te ontstaan, temeer omdat er sprake is van gunstige economische- en milieutechnische omstandigheden voor geitenhouderij ten opzichte van andere vormen van (grondgebonden) veehouderij.

In januari 2022 is een procedure gestart voor het opstellen van een ontwerp facetbestemmingsplan ter verscherping van de regelgeving rondom geitenhouderijen in de gemeente Weststellingwerf. Dit facetbestemmingsplan is een uitwerking van het voorbereidingsbesluit en heeft van 23 april 2022 tot 3 juni 2022 ter inzage gelegen. Daar zijn twee zienswijzen op ingediend. Echter zijn de zienswijzen ongegrond verklaard, het ontwerp facetbestemmingsplan is daarom ongewijzigd omgezet tot een definitieve versie.

De kennis en zorg over de risico's voor de volksgezondheid nabij geitenhouderijen is ongewijzigd in vergelijking tot het moment waarop het ontwerp facetbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen. In afwachting van de uitkomsten van het VGO III-onderzoek en het gegeven dat door het gebrek van een provinciale geitenstop een waterbed effect optreedt, vinden we het raadzaam in te stemmen met dit voorstel om het facetbestemmingsplan geitenhouderijen vast te stellen en ter inzage te leggen. Om ook na het vervallen van het voorbereidingsbesluit de volksgezondheid uit voorzorg te beschermen, is de aanpassing van het bestemmingsplan buitengebied noodzakelijk. Op deze wijze worden nadere regels gesteld om de nieuwvestiging, uitbreiding of omschakeling naar geitenhouderijen uit te sluiten in de gemeente Weststellingwerf.

In bijlage 1 is voor u het vast te stellen facetbestemmingsplan opgenomen. In bijlage 2 treft u de bijbehorende zienswijzennota aan.

ARGUMENTEN
a1. Uitwerking van het voorbereidingsbesluit en strikte regelgeving geitenhouderijen
Het ontwerp facetbestemmingsplan dient binnen 12 weken nadat deze ter inzage heeft gelegen definitief te worden vastgesteld. Na dit termijn is de aanhoudingsplicht van aanvragen niet meer van toepassing. Het opgestelde facetbestemmingsplan is een uitwerking van het genomen voorbereidingsbesluit. Daardoor zal op het moment dat het facetbestemmingsplan wordt vastgesteld de bescherming van het voorbereidingsbesluit omgezet worden tot juridisch bindende regelgeving rondom geitenhouderijen.

a2. Uit voorzorg beschermen van de volksgezondheid
In het huidige bestemmingsplan buitengebied worden enkel specifieke voorwaarden gesteld aan de grondgebondenheid van geitenhouderijen. Er zijn geen nadere bepalingen om gezondheid van omwonenden nabij geitenhouderijen mee te nemen in de afweging. Terwijl in het kader van een goede ruimtelijke ordening het meenemen van gezondheid zeker tot de ruimtelijke afweging zou kunnen behoren. Gelet op de argumentatie die ten grondslag heeft gelegen aan het voorbereidingsbesluit, ligt het voor de hand om in te stemmen met het facetbestemmingsplan geitenhouderijen en deze vast te stellen. Op deze wijze kan een pas op de plaats gemaakt worden en de volksgezondheid uit voorzorg worden beschermd.

a3. Extra risico op longontsteking rond geitenhouderijen
Uit meerdere onderzoeken van het RIVM, waaronder het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden', blijkt dat omwonenden van geitenhouderijen een grotere kans hebben op longontsteking. Met de huidige kennis van zaken over de gezondheidseffecten van geitenhouderijen, kunnen negatieve gezondheidseffecten rondom geitenhouderijen niet worden uitgesloten. Vervolgonderzoek naar de mogelijke causaliteit wordt naar verwachting in 2024 afgerond. Als preventieve maatregel voor de mogelijke extra risico's rondom geitenhouderijen in de gemeente Weststellingwerf wordt het facetbestemmingsplan aan u

voorgelegd ter vaststelling. Dit facetbestemmingsplan richt zich op het waarborgen van de volksgezondheid, maar behoudt ook een afwijkingsbevoegdheid mochten de resultaten van het VGO III-onderzoek risico's uitsluiten.

a4. Verplaatsbeweging naar de gemeente Weststellingwerf
De planologische maatregelen die in andere provincies zijn genomen, hebben mogelijk geleid tot een verplaatsingsbeweging naar de provincie Fryslân. In de provincie Fryslân is er niet langer sprake van een geitenstop. In de afgelopen tijd is er via verschillende wegen geïnformeerd naar de mogelijkheid tot het opstarten, uitbreiden of omschakelen van een geitenhouderij in Weststellingwerf. In 2021 zijn ook 4 aanvragen gedaan, waarvan 2 zullen worden vergund aan de hand van het huidige bestemmingsplan buitengebied, dit omdat geitenhouderijen onder voorwaarde van grondgebondenheid worden toegestaan. Het facetbestemmingsplan geitenhouderijen zal verplaatsbewegingen van geitenhouderijen naar de gemeente Weststellingwerf tegengaan.

KANTTEKENINGEN
a1. Beperkte termijn voor het vaststellen van het facetbestemmingsplan
Een voorbereidingsbesluit heeft een geldigheid van één jaar en kan niet worden verlengd. Het voorbereidingsbesluit is op 23 april 2022 komen te vervallen, daarvan heeft het ontwerp bestemmingsplan de aanhoudingsplicht overgenomen tijdens de inzagetermijn. Het definitieve facetbestemmingsplan wordt met dit voorstel aan u voorgelegd om ter vaststelling. Gelet op de juridische termijn dient u het besluit te hebben genomen binnen 12 weken na ter inzage legging van het ontwerp facetbestemmingsplan. Zoals opgenomen in eerdere memo's zal het mogelijk zijn om het facetbestemmingsplan tijdig via een afwijking van de raadsvergaderingen planning vast te stellen op 4 juli 2022.

a2. Aanvragen reeds voor 23 april 2021 ingediend
Er zijn voorafgaand aan het voorbereidingsbesluit omgevingsvergunning aanvragen ingediend, waarvan 2 in behandeling zijn genomen en zullen worden verleend. Dit betreft de Hoofdweg 229a in Oldeholtpade en de Vinkegavaartweg 10 in De Hoeve. Het facetbestemmingsplan voorziet erin dat de aanvragen die vergund gaan worden niet strijdig zullen zijn met het plan. Wel sluit het facetbestemmingsplan eventuele uitbreidingen dan wel nieuwe vestigingen uit op deze percelen. Bovendien gaat het aan de Hoofdweg 229a om een overname van een intensieve veehouderij, waarbij in het huidige bestemmingsplan buitengebied beperkende factoren zijn opgenomen zoals het niet vergroten van het aantal dieren. Deze beperkingen zullen met het facetbestemmingsplan ook gelden voor de Vinkegavaartweg 10, wat een nieuwe vestiging van een grondgebonden geitenhouderij is.

a3. Een facetbestemmingsplan heeft mogelijk een tijdelijk karakter
Op dit moment werkt de provincie Fryslân aan de voorbereiding van beleidsregels voor de duurzame ontwikkeling van geitenhouderijen. Het is de bedoeling van de provincie om beleid op te stellen waarin zowel de volksgezondheid als de toekomstbestendige bedrijfsvoering een plek heeft. De gemeente Weststellingwerf wordt samen met andere gemeenten en de Wageningen University & Research (WUR) betrokken bij deze nieuwe provinciale beleidsregels. Hoewel het een positieve ontwikkeling is dat het onderwerp geitenhouderijen de aandacht heeft van de provincie is het niet waarschijnlijk dat er nieuwe beleidsregels gereed zullen zijn vóór het vervallen van de bescherming van het voorbereidingsbesluit. Naast de beleidsregels van de provincie is het denkbaar dat de uitkomsten van het VGO lll-onderzoek aanleiding geven tot heroverweging van het beleid. Doordat de uitkomsten pas in 2024 worden verwacht is het onzeker wat deze zouden kunnen betekenen voor de gemeente Weststellingwerf. Met het voorgelegde facetbestemmingsplan wordt de mogelijkheid geboden om als bevoegd gezag zelfstandig een beleidsafweging te maken in plaats van provinciale overwegingen.

a4. Risico op planschade
Als gevolg van de wijziging van het bestemmingsplan buitengebied is er mogelijk kans op planschade. Enkele agrarische bedrijven en de LTO hebben op voorhand van het voorbereidingsbesluit aangegeven bezwaar te willen maken tegen het facetbestemmingsplan. Maar op basis van normale maatschappelijke ontwikkeling valt een aanscherping van de planologische vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van geitenhouderijen binnen het normaal maatschappelijk risico.

AANPAK/UITVOERING
- Na besluitvorming door u wordt het facetbestemmingsplan geitenhouderijen ter inzage gelegd. Hierbij wordt de formele procedure van terinzagelegging van 6 weken gevolgd. In deze periode is bezwaar en beroep mogelijk.
- Eventueel binnengekomen zienswijzen zullen tijdens de termijn van terinzagelegging in behandeling genomen worden. Indien nodig zal het facetbestemmingsplan worden aangepast. Vervolgens zal uw college het definitieve facetbestemmingsplan geitenhouderijen aan u voorleggen ter vaststelling.

COMMUNICATIE
Indien uw raad met het voorstel instemt, wordt het facetbestemmingsplan ter inzage gelegd en zal het besluit via de standaard bekendmakingen worden gepubliceerd. Het facetbestemmingsplan word gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl. De inzagetermijn wordt bekendgemaakt via het Gemeenteblad en de Westwijzer.

DUURZAAMHEID
Door middel van het facetbestemmingsplan geitenhouderijen wordt een pas op de plaats gemaakt waarin de volksgezondheid uit voorzorg wordt beschermd.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING
De kosten zijn begroot op € 6.500 en worden gedekt uit het budget voor bestemmingsplannen (6810000).
De opbrengst is een facetbestemmingsplan waarmee het bestemmingsplan buitengebied voor geitenhouderijen wordt herzien.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,
de secretaris, de burgemeester,
VAN MAURIK VAN DE NADORT

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: 0098115515

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

a. Het facetbestemmingsplan geitenhouderijen vast te stellen.
b. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juli 2022,
de griffier, de voorzitter,