Memo behandeling Begroting / najaarsrapportage 8 november 2022

Nieuwe behandelwijze begroting
Jaarlijks stelt de agendacommissie de behandelwijze voor begroting en voorjaarsnota vast. De agendacommissie heeft besloten dit jaar de behandeling op onderdelen iets anders vorm te geven. Doel ervan is wat meer structuur aan te brengen in de debatten over moties en amendementen. Door per motie of amendement de discussie te voeren is het debat niet meer versnipperd over de afzonderlijke fractiebijdragen en interrupties. In plaats van 7x een stukje debat over 1 amendement wordt het debat in 1 x helemaal gevoerd. Hiermee kunnen inwoners, ambtenaren en uiteindelijk ook raads- en burgerleden specifiek 1 motie of amendement volgen/terugkijken zonder de hele vergadering te hoeven zien of doorzoeken. Tegelijk wordt hiermee het accent van het debat bij de begroting meer verlegd naar de concrete wijzigingen/aanvullingen die de raad wenst, dat is immers uiteindelijk het belangrijkste doel om over de begroting te vergaderen.

Procedure en aandachtspunten m.b.t. de behandeling:

- De technische behandeling van de Begroting vindt als volgt plaats:
  14 oktober komt de begroting op papier beschikbaar, mogelijk digitaal 2 dagen eerder
  25 oktober (t/m) technische vragen schriftelijk aanleveren via griffie@gemeentewesterveld.nl
  28 oktober schriftelijke beantwoording beschikbaar voor raad in totaal-overzicht
  1 november informele vragenronde n.a.v. beantwoording schriftelijke technische vragen
- 24 oktober 19.00 uur training voor raads- en burgerleden Begrotingsscan (hoe lees je een begroting) en planning en control
- 31 oktober auditcommissie
- 1 november 19.00 uur PaW met als enige agendapunt spreekrecht bij de Begroting en najaarsrapportage
  Aansluitend vanaf 19.30 uur informele sessies van ca half uur per stuk:
  -Presentatie Provincie (n.a.v. Circulaire voorjaar) over toezicht op Begroting gemeente
  -Presentatie financiën sociaal domein
  -Bespreking beantwoording technische vragen begroting
  -Introductie Begrotingsapp/digitale begroting

- 8 november aanvangstijd raadsvergadering 15.00 uur
  A: Najaarsrapportage wordt rechtstreeks als bespreekstuk behandeld, technische vragen, zoals bij reguliere voorstellen, vooraf indienen. Reguliere termijn van 3 minuten.
  Aansluitend besluitvorming (mochten zich dringende redenen aandienen om pas in de avond te besluiten, dan kan dit ter vergadering met een ordevoorstel worden aangevraagd)

  B: Begroting:
- Afhankelijk van de in de fractie gemaakte afspraken kunnen meerdere leden van een fractie het woord voeren tijdens het debat over de Begroting.
- Amendementen en moties worden uiterlijk in de tweede termijn door de fracties ingediend (dus na de reactie van het college in eerste termijn)
- Eerste termijn
  -De maximale spreektijd in eerste termijn bedraagt 7 minuten per fractie.
  -Alleen interrupties met verhelderende vragen worden toegestaan, geen debat.
  -Vragen om reactie aan elkaar worden in tweede termijn desgewenst door fracties beantwoord.

-Gelegenheid om moties/amendementen formeel in te dienen. Dictum motie wordt voorgelezen, bij amendementen wordt verwezen naar de tekst in ibabs. Korte toelichting kan worden verwerkt in de termijnbijdrage.

- Collegereactie
  Het college heeft na de eerste termijn 60 minuten spreektijd. In deze termijn hebben de raadsfracties maximaal 2 interrupties per fractie per collegelid. De tijd die nodig is voor het beantwoorden van de interruptie telt niet mee voor de spreektijd.

- Korte tweede termijn
  In een korte tweede termijn is er voor fracties die dat wensen gelegenheid in 2-3 minuten te reageren (niet op moties en amendementen), bijvoorbeeld om in tweede instantie een motie/amendement in te dienen, nog een aanvullende vraag aan het college of een andere fractie te stellen. Er is gelegenheid voor een enkele korte interruptie op elkaars bijdrage, de focus van het debat ligt echter bij de moties en amendementen in de aansluitende derde termijn.
  -Als het nodig is voor het debat in de derde termijn: gelegenheid voor een korte reactie van het college.

- Derde termijn – debat moties en amendementen
  Onderling debat, geen steunbetuigingen, per amendement/motie op volgorde van de programma's (griffie deelt ze i.s.m. de voorzitter toe naar programma, een overzicht wordt in ibabs geplaatst).

- Collegereactie
  Het college heeft in zijn tweede termijn 30 minuten spreektijd voor een reactie op de tweede en derde termijn van de raad. In die termijn worden eveneens max 2 interrupties per fractie per collegelid toegestaan. Ook hier geldt dat de tijd die nodig is voor het beantwoorden van de interruptie niet meetelt voor de spreektijd.

- Vooraf aanmelden en delen moties en amendementen
  Om een goede behandeling van eventuele amendementen (wijzigingen in beslispunten) of moties (politieke wensen) mogelijk te maken is het verzoek deze stukken uiterlijk **maandag 7 november vóór 09.00 uur** bij de griffie aan te leveren. Dit maakt advisering en controle op technisch juist dictum mogelijk. De griffie zet een motie of amendement pas in ibabs en deelt deze pas ambtelijk/met college na opdracht/toestemming van de 1e indiener.
- De moties en amendementen worden in de eerste of tweede termijn pas formeel ingediend bij de voorzitter door dit te melden in de bijdrage. Via de griffie zal een fysiek exemplaar ter tekening worden voorgelegd. Uiteindelijk niet ingediende amendementen/moties worden uiteraard ook niet in iBabs geplaatst of alsnog daaruit verwijderd. Pas na feitelijke indiening ervan maakt een motie of amendement onderdeel uit van het debat.
- Bij een amendement graag concreet aangeven welke tekst waar en op welke wijze moet worden gewijzigd, welke tekst moet worden geschrapt of welke tekst moet worden toegevoegd. Voor wijzigingen met een financiële consequentie moet dekking worden aangegeven.
- Besluitvorming vindt plaats door eerst te stemmen over amendementen, dan over eventuele moties en dan over het al dan niet gewijzigde voorstel.
- Een motie of amendement aanhouden betekent voor het moment van de vergadering *Intrekken*, er wordt nl niet over het voorstel (motie/amendement) besloten.

Tijdsplanning indicatief
15.00 Najaarsrapportage, debat en besluitvorming
15.45 Begroting

15.45 eerste termijn fracties gevolgd door schorsing met snack
17.15 reactie college
18.30 maaltijd
19.30 tweede termijn en derde termijn fracties gevolgd door schorsing
21.15 tweede termijn college
22.00 Besluitvorming over achtereenvolgens amendementen, moties, voorstel

NB: n.a.v. een ordevoorstel kan de voorzitter beslissen schorsingen langer of korter te laten duren, zodat er altijd voldoende voorbereidingstijd is voor een termijn van college of raad.

Uitvoeringszaken

a. gedurende *de eerste en tweede termijn* wordt tijdens het leveren van bijdragen gebruik gemaakt van het spreekgestoelte. Interrupties en de derde termijn worden zittend gedaan.
b. Afwisselend krijgen de oppositiepartijen en de coalitiepartijen het woord, in volgorde van groot naar klein. De volgorde wordt dus: PW-DSW-GB-VVD-PvdA-CDA-D66
c. Vergaderruimtes fracties: ten behoeve van de schorsingen worden kamers gereserveerd voor de fracties en het college.
   - de fractie van Progressief Westerveld: kamer 18 (Brink)
   - de fractie van de VVD: kamer 15 (Hunebed)
   - de fractie van Gemeentebelangen: kamer 10 (Katwilg)
   - de fractie van de PvdA: kamer 16 (Kolonie)
   - de fractie van het CDA: de fractiekamer/leeskamer
   - de fractie van DSW: kamer 17 (Noaberschap)
   - de fractie van D66: kamer naast politie

   Voor het college + ambtelijke ondersteuning is de B&W-kamer gereserveerd

Bij vragen over de behandelwijze of gewenst advies inzake moties en amendementen: leg contact met de griffie, Jordy Tuin of Reiny Weernekers.