Raadsvoorstel

Onderwerp:	Regiovisie Beschermd Wonen 2022-2026
Datum B&W Besluit:	21 december 2021
Vergaderdatum:	25 januari 2022
Registratienr.:	RA21.098
Opsteller:	Marjo Luttels
Portefeuillehouder:	de heer M.P.M. Maas wethouder

Voorstel

Te besluiten om:

1. In te stemmen met de Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022-2026, met daarin de volgende punten:

- De beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis conform commissie Dannenberg voort te zetten;
- De regionale samenwerking voort te zetten op de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen.

Inleiding

Gemeenten zijn met ingang van 2015 op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning ervoor verantwoordelijk om voorzieningen voor beschermd wonen te bieden aan hun inwoners. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken om voorlopig met de zogeheten centrumgemeentefunctie te blijven werken. Hierdoor heeft in onze regio gemeente Eindhoven de regierol gekregen met de bijbehorende financiële middelen.

Vanaf 2015 voert de gemeente Eindhoven daarom de inkoop van ‘beschermd wonen’- voorzieningen uit voor de regio Eindhoven. Deze regio bestaat uit de volgende gemeenten: Best, Bergeijk, Bladel, Cranendonck, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Heeze-Leende, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel-De Mierden, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven en Waalre.

Dit gaat vanaf 1 januari 2023 veranderen. Het Rijk voert gefaseerd over 10 jaar een doordecentralisatie van de middelen voor Beschermd Wonen door. Geleidelijk aan hevelen ze het budget voor inkoop en ondersteuning over van de centrumgemeenten naar alle gemeenten. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken dat gemeenten daarvoor gezamenlijk in de regio een Regiovisie vaststellen.
De gemeenten in de regio Eindhoven hebben medio 2019 een regionaal plan van aanpak opgesteld. Kern van dit plan van aanpak was de beweging van ‘Beschermd Wonen’ naar ‘Beschermd Thuis’, waarbij inwoners met een intensieve zorgbehoefte méér in de eigen gemeente en in de wijk worden gehuisvest: zo ‘thuis’ mogelijk. Dit betekent o.a. dat er meer ondersteuning in de reguliere woonomgeving moet worden geleverd en meer woningen voor deze doelgroepen beschikbaar moeten komen. Deze beweging is gebaseerd op het advies van de landelijke Commissie Dannenberg.

De uitgangspunten uit dit plan van aanpak zijn verwerkt in de voorliggende regiovisie. Deze ‘Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022-2026’ bevat de ambities, uitgangspunten en planning voor de inrichting van de regionale samenwerking en inkoop van Beschermd Wonen. De koers die hierin is neergelegd verwoordt het voornemen tot voortzetting van de regionale samenwerking en solidariteit bij inkoop van de maatwerkvoorziening Beschermd wonen.

Beoogd doel

Er is een dekkend regionaal landschap voor de maatwerkvoorziening Beschermd wonen, waarmee er passende ondersteuning aan onze inwoners kan worden geboden.

Argumenten

1.1. De regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022 - 2026 vormt de basis voor het opstellen van nieuwe regionale samenwerkingsafspraken en een inkoopplan.

De beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis, conform de visie van Dannenberg, is niet op korte termijn te realiseren en vraagt dus om voortzetting. Met de regiovisie leggen we dit vast en zorgen we voor een gezamenlijke basis voor de invulling van de Doordecentralisatie Beschermd Wonen. De Regiovisie geeft de ambitie, uitgangspunten en het kader weer waarbinnen de verschillende onderdelen worden uitgewerkt. Hiermee geven de betrokken regiogemeenten een eenduidige opdracht voor de verdere uitwerking van een inkoopplan en te ontwikkelen nieuwe regionale samenwerkings- en financieringsafspraken voor een duurzame periode. Door middel van deze Regiovisie leggen we de intentie vast om dit met elkaar te (blijven) doen.

1.2. *Het huidige zorglandschap is verspreid over de regio, wordt door inwoners uit de gehele regio gebruikt en vraagt daarmee om regionale samenwerking.*
De huidige voorzieningen zijn verspreid over de regio. Dit gaat zowel om de variatie in ondersteuningsvormen als kennis op het gebied van specifieke doelgroepen. Inwoners van Eindhoven maken gebruik van voorzieningen in de regio en vice versa. Vanwege het belang van inzet op zorgcontinuïteit en het belang van een regionaal dekkend netwerk is het daarom noodzakelijk om regionaal afspraken te maken.

1.3. *Het Rijk verplicht regionale samenwerking voor de uitvoering van de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen.*
Het Rijk heeft besloten dat voor de beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis een doordecentralisatie van de middelen nodig is. Om te zorgen voor een goed functionerend zorglandschap is regionale samenwerking vereist, omdat de schaal van individuele gemeenten niet groot genoeg is om de beschikbaarheid van alle (specialistische) ondersteuningsvormen te garanderen. Hiervoor is door het Rijk een Norm voor Opdrachtgeverschap Beschermd Wonen opgesteld.

1.4. *De regiovisie is tot stand gekomen in samenspraak met o.a. professionals, (vertegenwoordigers van) inwoners, ervaringsdeskundigen, ketenpartijen.*
Er is in oktober 2021 een bijeenkomst geweest met de raadsleden van de regiogemeenten om hen te informeren over de voorliggende notitie. Tevens is er in oktober een algemene bijeenkomst geweest voor alle Wmo/adviesraden uit de regio met het oog op het adviestraject voor de Regiovisie.
Van zes Wmo/adviesraden uit de regio hebben wij in oktober 2021 een advies ontvangen. Deze adviezen zijn verwerkt in de voorliggende Regiovisie.

Consequenties

1.1. *Er is nog geen volledige duidelijkheid over de effecten van de decentralisatie van de middelen Beschermd Wonen per gemeente.*
Ten tijde van dit schrijven is er nog geen uitsluitsel over het woonplaatsbeginsel en loopt de consultatieronde nog voor het nieuwe objectieve verdeelmodel.
Ondanks deze onduidelijkheid, dienen er nieuwe samenwerkingsafspraken opgesteld te worden en dient het inkoopproces te worden voorbereid. De Regiovisie voorziet in gemeenschappelijke ambities en uitgangspunten waarmee de noodzakelijke vervolgstappen kunnen worden opgestart en verder uitgewerkt. Gezien de onduidelijkheden over de situatie na de doordecentralisatie gelden de ambities en afspraken uit de regiovisie in ieder geval voor de eerste drie jaar na de doordecentralisatie. Ten tijde van deze drie jaar zal verder worden bezien in hoeverre er aanpassingen nodig zijn in de voorliggende visie en afspraken.

1.2. *De huidige regionale samenwerkingsafspraken Beschermd Wonen lopen af op 1 januari 2023.*

Ondertussen wordt gewerkt aan nieuwe samenwerkingsafspraken voor een langere periode. Beoogd wordt deze in het voorjaar van 2022 ter besluitvorming aan alle colleges in de regio voor te leggen.

Financiën

De doordecentralisatie BW heeft voor elke gemeente financiële consequenties. Met de regio worden nog nadere afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen. Alle gemeenten ontvangen vanaf 2023 middelen voor de nieuwe cliënten. De middelen voor bestaande cliënten worden in de loop van 10 jaar omgezet naar middelen per gemeente.
Hoe deze middelen precies gaan worden ingezet, wordt in een later stadium aan alle colleges voorgelegd. Naar ieders verwachting zijn de rijksinkomsten voldoende om onze regionale en lokale uitgaven te dekken en transformatie conform de regiovisie mogelijk te maken. We verdelen de kosten van de maatwerkvoorziening BW eerlijk over de 15 gemeenten in relatie tot de inzet daarvan bij de inwoners. Voor de periode 2023-2025 wordt er op basis van een prognose een regionaal budget gevormd waaruit de regionaal georganiseerde producten worden gefinancierd. De gemeenten dragen bij aan dit regionale budget op basis van de verhoudingen in het objectieve verdeelmodel. Het vaststellen van de regiovisie zelf heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

De Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen vormt de basis voor nieuwe regionale samenwerkingsafspraken en een daaruit volgend inkoopplan. Inmiddels is het Inkoopplan voorgelegd aan het college. De planning voor de inkoop is als volgt:
De aanbesteding start naar verwachting per 1 april 2022, zodat de nieuwe contracten gelijktijdig met de nieuwe regionale samenwerkingsafspraken starten op 1 januari 2023. De initiele duur van de samenwerkingsafspraken en inkoop betreft de periode 2023-2026, met daarbij verlengingsopties.

Op basis van de komende drie jaar en hoe dit zich verder ontwikkelt in 2025 zal samen met de regio worden bezien of de keuzes en ambities in de regiovisie moeten worden heroverwogen of (al dan niet in gewijzigde vorm) worden voortgezet.

Bijlagen

Als bijlage(n) bij dit voorstel behoren:

- De regiovisie

het college van burgemeester en wethouders,

mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	25 januari 2022
Onderwerp:	Regiovisie Beschermd Wonen 2022-2026
Registratienummer:	

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 december 2021

Besluit

In te stemmen met de Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022-2026, met daarin de volgende punten:

- De beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis conform commissie Dannenberg voort te zetten;
- De regionale samenwerking voort te zetten op de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen.

De raad voornoemd,

de voorzitter,

de griffier,

dhr. J.C.M. van Berkel

mw. A.J.M.H. van de Ven