RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000967247
Onderwerp:	Zienswijze kadernota 2026 Cocensus
Datum raadsvergadering:	25 februari 2025
Portefeuillehouder:	G.F. Ruiten
Programma:	0. Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

Jaarlijks zenden de verbonden partijen een concept kadernota aan de gemeenten, zo ook Cocensus. In de kadernota staan plannen voor 2026. De gemeenteraad wordt een zienswijze gevraagd. Op basis van de besluitvorming door het algemeen bestuur over de kadernota 2026 in relatie tot de ingebrachte zienswijzen maakt de Cocensus haar begroting voor 2026.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. de volgende zienswijze af te geven op de kadernota 2026 van Cocensus:
   de raad op de hoogte te houden van de uitkomsten van het onderzoek naar besparingsmogelijkheden op de harmonisatie van de belastingen en, indien mogelijk, dit te beschrijven in de begroting 2026.
2. Kenbaar te maken aan Cocensus dat met de behandeling van de Kadernota 2026 van de gemeente Dijk en Waard een integrale afweging wordt gemaakt ten aanzien van de gemeentefinanciën voor 2026 en verder. Dit kan effect hebben op de zienswijze over de begroting 2026 van Cocensus later dit jaar.
3. Deze zienswijze door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit aan het dagelijks bestuur van Cocensus kenbaar te maken.

Inleiding

In 2018 is door de gemeenteraden besloten om gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks en uiterlijk 15 december de kadernota aan te bieden aan de gemeenten. Hierover kunnen de raden een zienswijze afgeven.
In de voorliggende kadernota 2026 wordt op hoofdlijnen aangegeven welke ontwikkelingen er zijn voor het jaar 2026. Daarnaast wordt ingegaan op bezuinigingsmogelijkheden. De gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord zijn allen gevraagd om bij de Kadernota 2026 scenario’s op te nemen voor bezuinigingen. Dit is gebeurd met een brief afkomstig van de regietafel Noord-Holland Noord en een position paper regio Alkmaar.
Op basis van deze kadernota en de afgegeven zienswijzen door de verschillende gemeenten wordt de begroting 2026 opgesteld en voor zienswijze aan de raden aangeboden.

In 2023 is besloten om geen zienswijze in te dienen over de kadernota 2025 en is de kadernota, zoals door Cocensus was aangeboden, vastgesteld.

In 2026 heeft Cocensus, net als in 2025, als voornaamste doelstelling het verbeteren van operationele efficiëntie en het waarborgen van de kwaliteit van uitvoerende werkzaamheden op het gebied van lokale heffingen, in haar kadernota opgenomen.

Beoogd effect
Het standpunt van Dijk en Waard ten aanzien van de concept kadernota 2026 van Cocensus kenbaar te maken en zo als gemeenteraad aan de voorkant te kunnen sturen op hoofdlijnen van beleid.

Kader
De wet gemeenschappelijke regelingen en gemeenschappelijke regeling Cocensus. Het collegebericht brieven inzake scenario's voor bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen (24 juli 2024) en bijbehorende bijlagen.

Argumenten per beslispunt
1. de volgende zienswijze aan Cocensus kenbaar te maken: de raad op de hoogte te houden van de uitkomsten van het onderzoek naar besparingsmogelijkheden op de harmonisatie van de belastingen en, indien mogelijk, dit te beschrijven in de begroting 2026.

1. Net als andere gemeenschappelijke regelingen is Cocensus gevraagd om te komen tot bezuiniging scenario's van 3%, 5% en 7%. Cocensus kan niet tegemoetkomen aan deze wens aangezien zij een uitvoerende organisatie is wat geen zelfstandig beleid voert. Daar komt bij dat Cocensus jaarlijks onderzoekt waar ze efficiënter kunnen werken. Dit resulteert zich in het feit dat ze bijvoorbeeld in 2023 het loonakkoord niet hebben doorbelast naar de gemeenten en dat ze de KCC hebben overgenomen zonder verhoging van de bijdrage. Op pagina 12 van de kadernota is een overzicht opgenomen welke besparing er jaarlijks vanaf 2007 is gerealiseerd.
2. In tegenstelling tot het uitwerken van de drie bezuiniging scenario's heeft Cocensus een lagere indexering toegepast dan volgens de FUGR (Financiele Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland noord) is geadviseerd. Waar een indexatie van 7,4% is toegestaan, stelt ze voor om een indexatie van 3,2% door te voeren.
3. Door het niet volledig doorvoeren van de toegestane indexatie én het niet doorvoeren van het loonakkoord in 2023 heeft Cocensus feitelijk voldaan aan de bezuinigingsmogelijkheden.
4. De verlaagde indexatie zorgt ervoor dat de bijdrage in plaats van € 109.000 (op basis van 7,4%) wordt verhoogd met € 47.000 (3,2%). Dit zal worden verwerkt in de kadernota 2026 van gemeente Dijk en Waard
5. Verdere bezuinigingsmogelijkheden kunnen worden gezocht in lange termijn oplossingen. In 2025 zal een werkgroep worden geformeerd met vertegenwoordigers van alle deelnemende gemeenten en Cocensus. Deze werkgroep zal onderzoeken of het mogelijk is de uitvoering van de verschillende heffingen te harmoniseren. Momenteel hanteren gemeenten voor eenzelfde heffingssoort vaak verschillende uitvoeringswijzen, vanwege de uiteenlopende inhoud van hun verordeningen. Hierbij is de intensiviteit van de werkzaamheden ook verschillend. Door harmonisatie kan de uitvoering efficiënter worden georganiseerd, wat mogelijk tot kostenbesparingen leidt. Om dit onderzoek te volgen dient de raad hiervan op de hoogte te worden gehouden.

2. Kenbaar te maken aan Cocensus dat met de behandeling van de Kadernota 2026 van de gemeente Dijk en Waard een integrale afweging wordt gemaakt ten aanzien van de gemeentefinanciën voor 2026 en verder. Dit kan effect hebben op de zienswijze over de begroting 2026 van Cocensus later dit jaar.

1. Een Integrale afweging wordt gemaakt als alle opties binnen de begroting van Dijk en Waard in kaart zijn gebracht:

Bij de totstandkoming van de kadernota van de gemeente Dijk en Waard worden alle financiële effecten integraal in samenhang gewogen en beoordeeld. Dit kan er toe leiden dat bij de begroting 2026 van Cocensus een zienswijze gericht op de ombuigingen wordt afgegeven.
2. Beoordelen van de scenario's van de verbonden partijen vergt afstemming tussen de deelnemende gemeenten:
Niet alleen binnen Dijk en Waard wordt een afweging gemaakt, maar ook bij de andere deelnemende gemeenten. Een gemeenschappelijke regeling is immers opgericht om gezamenlijk gemeentelijke taken uit te voeren. In de periode van het aanleveren van de kadernota van Cocensus en het daadwerkelijk verwerken op taakveldniveau in de begroting van Cocensus wordt opnieuw beoordeeld of de aangeleverde scenario's het gewenste effect hebben en wordt ook de uitvoerbaarheid beoordeeld.

3. Deze zienswijze door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit aan het dagelijks bestuur van Cocensus kenbaar te maken.
Met het ondertekende raadsbesluit wordt de zienswijze formeel kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van Cocensus. Hiermee wordt voldaan aan de procedurele vereisten.

Kanttekeningen en risico's
Er zijn geen kanttekeningen bij de voorgestelde zienswijze

Alternatieven
Er is niet overwogen een andere zienswijze voor te stellen aangezien daar geen aanleiding voor is.

Samenwerking en participatie
Er is afstemming geweest over deze zienswijze met gemeente Alkmaar en de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo.

Financiën
De indexatie van Cocensus zorgt ervoor dat de bijdrage wordt verhoogd met € 47.000 voor de gemeente Dijk en Waard. Voorgesteld wordt om dit op te nemen in de kadernota 2025 van de gemeente Dijk en Waard als autonome ontwikkeling in programma 0.

Naast de verlaagde indexatie heeft Cocensus de bijdrage van de gemeente voor dwanginvordering opgenomen in de bijdrage. Dit is een wens geweest van diverse gemeenten. Waar voorheen achteraf een factuur hiervoor naar gemeenten werden verstuurd, is dit nu vooraf verwerkt in de bijdrage. Aangezien dit al in de begroting van de gemeente Dijk en Waard is opgenomen heeft dit geen financiële consequenties. Dit betreft een technische wijziging en die in de kadernota van Dijk en Waard verwerkt kan worden.

Communicatie
Over dit raadsbesluit vindt geen actieve informatie plaats

Uitvoering
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van Cocensus. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur van 12 maart 2025. In deze vergadering wordt de kadernota definitief vastgesteld.

Bijlagen, onderdeel van het besluit
Bijlage 1: Kadernota 2023-2030 Cocensus

Bijlagen, ter informatie
Bijlage 2: Brief ‘Indexatie kadernota voor de begroting 2026 van de Regietafel Noord-Holland Noord (1 oktober 2024)
Bijlage 3: Position paper ‘Gemeenten regio Almaar en de Gemeenschappelijke regelingen (juli 2024)