raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. XI-05
Zaaknummer 2028016
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Actualisatie APV 2021

Aan de raad,

Inleiding
In verband met nieuwe en gewijzigde wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen is het wenselijk om de Algemene Plaatselijke Verordening vrijwel jaarlijks te wijzigen en te actualiseren. Ook de VNG komt jaarlijks met een voorstel tot aanpassing van de model-APV met het advies aan gemeenten om deze wijzigingen over te nemen. Zo ook afgelopen zomer.

Wij stellen u daarom voor om de Algemene Plaatselijke Verordening 2019 opnieuw te wijzigen. Inhoudelijk gaat het om het schrappen van het uitjouwverbod, de invoering van een messenverbod en de verruiming van de tijden van het carbid schieten op Oudejaarsdag. Verder betreft dit voorstel een aantal technisch-redactionele aanpassingen.

Voorstel
De Algemene Plaatselijke Verordening 2019 te wijzigen conform het bijgevoegde concept-raadbesluit.

Argumenten
De laatste wijziging van de APV heeft in 2020 plaatsgevonden en sindsdien hebben zich weer een aantal nieuwe ontwikkelingen in regelgeving en beleid alsook jurisprudentie voorgedaan die het wenselijk maken om de APV wederom te wijzigen.
Veel aanpassingen naar voorbeeld van de model-APV van de VNG zijn van technisch-redactionele aard en behoeven geen toelichting. Hieronder zullen wij de voorgestelde inhoudelijke wijzigingen toelichten.

Aanpassing aan de Omgevingswet
De Omgevingswet zal op 1 juli 2022 in werking treden. Dit betekent dat alle regelgeving betreffende de fysieke leefomgeving in de toekomst in het omgevingsplan opgenomen moet worden. Dat geldt dus ook voor de APV-bepalingen die op de fysieke regelgeving betrekking hebben. Er geldt evenwel een overgangstermijn van ca. 8 jaar tot 2030. Daarbij is het ook praktisch ondoenlijk om de APV-regelgeving op korte termijn aan de Omgevingswet aan te passen en daarom is de VNG nu in eerste instantie gekomen met een technische aanpassing van APV-bepalingen aan de Omgevingswet. Aangezien de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking treedt, zal met de aanpassing van de APV moeten worden gewacht tot volgend jaar juni. Alsdan zullen wij een voorstel daartoe aan u voorleggen.

Schrappen uitjouwverbod (artikel 2.1 lid 1 onder b APV).
Enkele jaren geleden is op advies van de politie een zgn. uitjouwverbod in de APV opgenomen. Uit jurisprudentie is echter gebleken dat dit uitjouwverbod in strijd met de grondwettelijke vrijheid van meningsuiting is. Bovendien is opzettelijke belediging en bedreiging al in het Wetboek van Strafrecht als strafbaar gesteld.
Het betreffende APV-artikel moet dus weer worden ingetrokken. Toch heeft de politie behoefte aan een bepaling om tegen intimiderend gedrag in de vorm van schreeuwen te kunnen optreden. Dit is mogelijk op grond van artikel 4.6 van de APV betreffende geluidsoverlast. Deze bepaling moet wel conform de model-APV worden aangepast door de toevoeging "anderszins handelingen te verrichten waardoor voor

een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt". Op advies van de politie adviseren wij dan ook artikel 4.6 in deze zin aan te passen.

Messenverbod
Onder verwijzing naar een notitie van het CCV (Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid) heeft de politie voorgesteld om – aanvullend op de Wet Wapens en Munitie – een messenverbod in de APV op te nemen. Dit APV-verbod heeft dan betrekking op voorwerpen, met name messen, die niet als wapen onder de Wet Wapens en Munitie vallen maar wel als steekwapen gebruikt kunnen worden. Het motief van dit APV-verbod is openbare orde.
Wij stellen u voor dit op te nemen onder artikel 2.5.

Carbid schieten
In artikel 2.73 a van de APV is bepaald dat carbid schieten is toegestaan op 31 december, van 14.00 tot 18.00 uur. Op andere tijden is het carbid schieten vanwege geluidsoverlast voor mens en dier dus verboden. Los van het aspect geluidsoverlast zijn aan het carbid schieten ook een aantal veiligheidsvoorschriften verbonden.
Vorig jaar is er vanuit uw raad al op aangedrongen om de afsteektijd van het carbid schieten te verruimen. Vanwege de toen geldende coronavoorschriften heeft de burgemeester u voorgesteld om de afsteektijden op dat moment niet te wijzigen maar dit jaar naar een eventuele aanpassing van de afsteektijden te kijken.
Uit ingewonnen informatie bij andere gemeente in de Achterhoek is gebleken dat al deze gemeenten een ruimere afsteektijd hanteren en het afsteken is toestaan vanaf 's ochtends 10 uur. Met het oog op regionale uniformiteit en de kennelijke behoefte aan ruimere afsteektijden stellen wij u voor de afsteektijden voor carbid te verruimen tot de periode van 10.00 tot 18.00 uur.

Alcoholwet
Op 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet. De nieuwe wet bevat ten opzichte van de ouder Drank- en Horecawet enkele nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen. De VNG heeft deze bepalingen in de APV opgenomen. Vanwege het specifieke karakter van deze regels heeft uw raad er destijds voor gekozen om deze onderwerpen in een aparte verordening te regelen. Daarom zullen wij u binnenkort separaat een voorstel tot wijziging van de Drank- en Horecaverordening (zoals de verordening nu nog heet) doen. Mocht blijken dat het in de lijn van de VNG de voorkeur heeft om deze bepalingen in de APOV op te nemen, dat zullen wij dat voorstellen. Ook zal hierover nog overleg met het horecabestuur plaatsvinden.

Financiële aspecten/risico’s
Aan de voorgestelde wijzigingen zijn geen financiële risico's verbonden.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Hiervoor is al ingegaan op de juridische aspecten.

Aspecten van duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Aangezien de nu voorgestelde wijzigingen geen specifieke belangengroepen raken, heeft hierover geen extern overleg c.q. inspraak plaatsgevonden.

Vervolgprocedure/evaluatie
Met betrekking tot de aanpassing van de APV aan de Omgevingswet kunt u volgend jaar mei/juni een voorstel tegemoet zien.

Winterswijk, 2 november 2021

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

De secretaris,

G.W. Goedmakers

De burgemeester,

B.J.J. Bengevoord