Verordening tot wijziging van de Subsidieverordening Onderwijs- en ontwikkelkansen voor jongeren van 0 tot 18 jaar 2019

De raad van de gemeente Enschede;
gelezen het voorstel van het College van burgemeester en wethouders van 5 maart 2024;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, titel 4.2 van de Algemene Wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening 2022.

besluit vast te stellen de volgende

Verordening tot wijziging van de Subsidieverordening Onderwijs- en ontwikkelkansen voor jongeren van 0 tot 18 jaar 2019:

ARTIKEL I Wijziging verordening

De Subsidieverordening Onderwijs- ontwikkelkansen voor jongeren van 0 tot 18 jaar 2019 wordt als volgt gewijzigd.

A. Artikel 1 komt te luiden:
   Artikel 1 Begripsomschrijvingen
   In deze verordening wordt verstaan onder:
   a. College: het College van burgemeester en wethouders van Enschede;
   b. Wet: Algemene wet bestuursrecht;
   c. Asv: de op het moment van de subsidieaanvraag geldende algemene subsidieverordening van de gemeente Enschede;
   d. Onderwijs- en ontwikkelactiviteiten: activiteiten op het gebied van onderwijs aan en ontwikkeling van kinderen in de leeftijd van 0 tot 27 jaar en het verbeteren van de kwaliteit van onderwijs aan en begeleiding en het voorkomen en bestrijden van voortijdige schooluitval van die doelgroep.
   e. Gemeenten Regio Twente: Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hof van Twente, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden.
   f. Samenwerkingsverbanden: SWV VO 23-01, SWV VO 23-02 SWV, SWV PO 2301 en SWV PO 2302
   g. Scholen: Scholen basisonderwijs, voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs vallend onder regio Twente.

B. Artikel 5 onder b komt te luiden:

   b. VVE (voor- en vroegschoolse educatie) arrangement: de opvang van 2 en 3 jarigen waarbij op gestructureerde en samenhangende wijze activiteiten worden aangeboden die gericht zijn op het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen op het gebied van rekenen, taal, motoriek en de sociaal-emotionele ontwikkeling. Kinderen tot 4 jaar en 6 weken kunnen gebruik blijven maken van een peuter- of VVE arrangement indien het kind is ingeschreven op een school voor primair onderwijs. Een VVE-arrangement is 16 uur per week, verdeeld over 4 verschillende weekdagen, gedurende tenminste 40 weken per jaar.

C. Artikel 35 komt te luiden:
Artikel 35 Vaststelling van de subsidie
1. De subsidieontvanger dient uiterlijk 3 maanden na afloop van de subsidieperiode een aanvraag tot vaststelling in bij het College met een door de gemeente beschikbaar gesteld verantwoordingsformulier.
2. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van het werkelijk aantal uren en de daarbij behorende kosten, met inachtneming van de maxima genoemd in artikel 32.
3. Het College stelt de subsidie vast binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling.
4. De subsidievaststellingsbeschikking vermeldt het uiteindelijke subsidiebedrag en de wijze waarop de verrekening van betaalde voorschotten plaatsvindt.

D. Er wordt een nieuw hoofdstuk 8 ingevoegd met als titel “Hoofdstuk 8 Voortijdig schooluitval”. Daarin worden de volgende nieuwe artikelen opgenomen:
a. artikel 44 Doel
Doel van subsidieverstrekking op grond van dit hoofdstuk is dat gemeenten, samenwerkingsverbanden en scholen die vallen onder de Regio Twente waarvoor Enschede de taak vervult van centrumgemeente op het gebied van voortijdig schooluitval, ondersteund worden bij de uitvoering van taken op het gebied van het voorkomen en bestrijden van voortijdig schooluitval.

b. Art 45 Centrumgemeente
Subsidie wordt verstrekt door de gemeente Enschede die aangewezen is als centrumgemeente voor de Regio Twente op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs, artikel 8.3.2 en artikel 8.3.4.

c. artikel 46 Vereisten subsidieaanvrager
Aanvragen kunnen worden ingediend door:
    a. de gemeenten vallend onder de Regio Twente waarvoor Enschede de taak vervult van centrumgemeente op het gebied van het voorkomen van voortijdig schoolverlaten, en
    b. Scholen, samenwerkingsverbanden en organisaties die op verzoek van en in samenwerking met de regio Twente activiteiten uitvoeren voor (potentiële) voortijdig schoolverlaters in Twente.

d. artikel 47 Subsidiabele activiteiten
Subsidie wordt verstrekt voor activiteiten die bijdragen aan het realiseren van het geldende regionale programma voortijdig schoolverlaten.

e. artikel 48 Aanvraag subsidie
De subsidieaanvraag kan worden ingediend door middel van een door de gemeente Enschede beschikbaar gesteld aanvraagformulier dat volledig is ingevuld en ondertekend.

f. artikel 49 Subsidieplafond
Het College kan jaarlijks een subsidieplafond vaststellen. Als het college een subsidieplafond vaststelt, stelt het daarbij tevens de wijze van verdeling vast.

g. artikel 50 Beslistermijn, voorschotten of subsidiebedrag
1. Het College beslist binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag of, indien de aanvraag niet volledig is, na aanvulling van de aanvraag.
2. Het College kan voornoemde termijn, met redenen omkleed, éénmalig met 4 weken verlengen. Hiervan wordt schriftelijk mededeling gedaan aan de aanvrager.
3. Het College beslist in geval van toekenning tot subsidieverlening.
4. De subsidieverleningsbeschikking vermeldt de eventuele voorschotverlening en de wijze van betaling ervan.

h. artikel 51 Vaststelling subsidie
1. De aanvrager dient uiterlijk 13 weken na afloop van de subsidieperiode een aanvraag tot vaststelling in bij het College.
2. Het College stelt de subsidie vast binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling samen met een door de gemeente Enschede beschikbaar gesteld verantwoordingsformulier dat volledig is ingevuld en ondertekend. Het College kan dit besluit met ten hoogste zes weken verdagen. Het College stelt de houder hiervan schriftelijk in kennis.
3. De subsidievaststellingsbeschikking vermeldt het uiteindelijke subsidiebedrag en de wijze waarop verrekening van betaalde voorschotten plaatsvindt.

E. Hoofdstuk 8 Slotbepalingen wordt hernummerd naar Hoofdstuk 9. De bestaande artikelen 44 (Hardheidsclausule) t/m 48 worden hernummerd naar artikel 51 t/m 55 .

F. artikel 55 (Citeertitel) komt te luiden:
De verordening wordt aangehaald als Subsidieverordening Onderwijs- en ontwikkelkansen voor jongeren van 0 tot 27 jaar.

ARTIKEL II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking van deze verordening.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De griffier, de voorzitter,

R.M. Jongedijk R.W. Bleker

Toelichting

De subsidieverordening “Onderwijs en ontwikkelkansen voor jongeren van 0 tot 18 jaar 2019” is gewijzigd om een juridische grondslag te creëren voor het verdelen van subsidies in het kader van de rol die de gemeente Enschede heeft als centrumgemeente met betrekking tot het voorkomen van voortijdig schoolverlaten. Enschede ontvangt voor de uitvoering hiervan financiële middelen van het rijk. Een deel van deze middelen wordt via subsidies doorgegeven aan andere Twentse gemeenten. Het actuele beleidsmatige kader hiervoor is vastgelegd in “De Twentse belofte‘’. De rol die Enschede heeft als centrumgemeente is een structurele, wettelijke taak. Voor de uitvoering van de activiteiten die daaruit volgen, is een adequate juridische grondslag nodig.

In de wijziging van de subsidieverordening zijn twee aanvullende punten opgenomen, te weten

- het verwijderen van een inmiddels achterhaalde overgangssituatie met betrekking tot het toegestane aantal uren van een VVE-arrangement, en
- het aanpassen van het drempelbedrag voor accountantscontroles bij subsidies met betrekking tot onderwijsbegeleiding.

Artikel I, lid 1
Activiteiten op het gebied van het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten hebben betrekking op jongeren in de leeftijd tot 27 jaar. De titel van de verordening is daarom aangepast.

Artikel I, lid 2
In 2019 is de verordening aangepast in verband met de wettelijke uitbreiding van het minimale aantal uren voorschoolse educatie. Met ingang van 1 augustus 2020 dient een VVE-arrangement tenminste 960 uur te beslaan (artikel 2, lid 1 van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie). Deze uren dienen te worden gerealiseerd in de leeftijd tussen 2,5 en 4 jaar. Praktisch gezien is dit in Enschede, net als in veel andere gemeenten, vertaald naar een aanbod van 16 uur per week gedurende 40 weken. Voor wat betreft de invoeringsdatum liep Enschede destijds vooruit op de wettelijke verplichting; na eerdere pilots werd al in januari 2020 een aanbod van 16 uur per week als standaard gehanteerd. Daarop waren een paar uitzonderingen en die locaties is door middel van de laatste passage in lid b van artikel 5 de ruimte gegeven om tot aan de wettelijke invoeringsdatum nog 10 uur per week te hanteren. Deze overgangssituatie is inmiddels niet meer relevant en daarom is de passage verwijderd.

Artikel I, lid 3
Voor subsidies van 50.000 euro of meer gold dat een accountantscontrole moest worden uitgevoerd op de verantwoording van de besteding van de subsidie. Met de aanpassing van de Algemene subsidieverordening van de gemeente Enschede in februari 2022 is de drempelwaarde voor een controleverklaring bij verantwoording van subsidies opgehoogd naar 125.000 euro. Met het verwijderen van de passage in artikel 35 van de specifieke subsidieverordening Onderwijs- en ontwikkelkansen wordt automatisch de drempelwaarde van de Algemene subsidieverordening van toepassing. Er zijn geen redenen om af te wijken van deze algemeen geldende drempelwaarde.

Artikel I, lid 5
Door de toevoeging van het nieuwe hoofdstuk 8 moeten de overige artikelnummers en het hoofdstuknummer voor de slotbepalingen dienovereenkomstig worden aangepast.

Artikel I, lid 6
Activiteiten op het gebied van het voorkomen van voortijdig schoolverlaten hebben betrekking op jongeren in de leeftijd tot 27 jaar. De titel van de verordening wordt daarom aangepast.